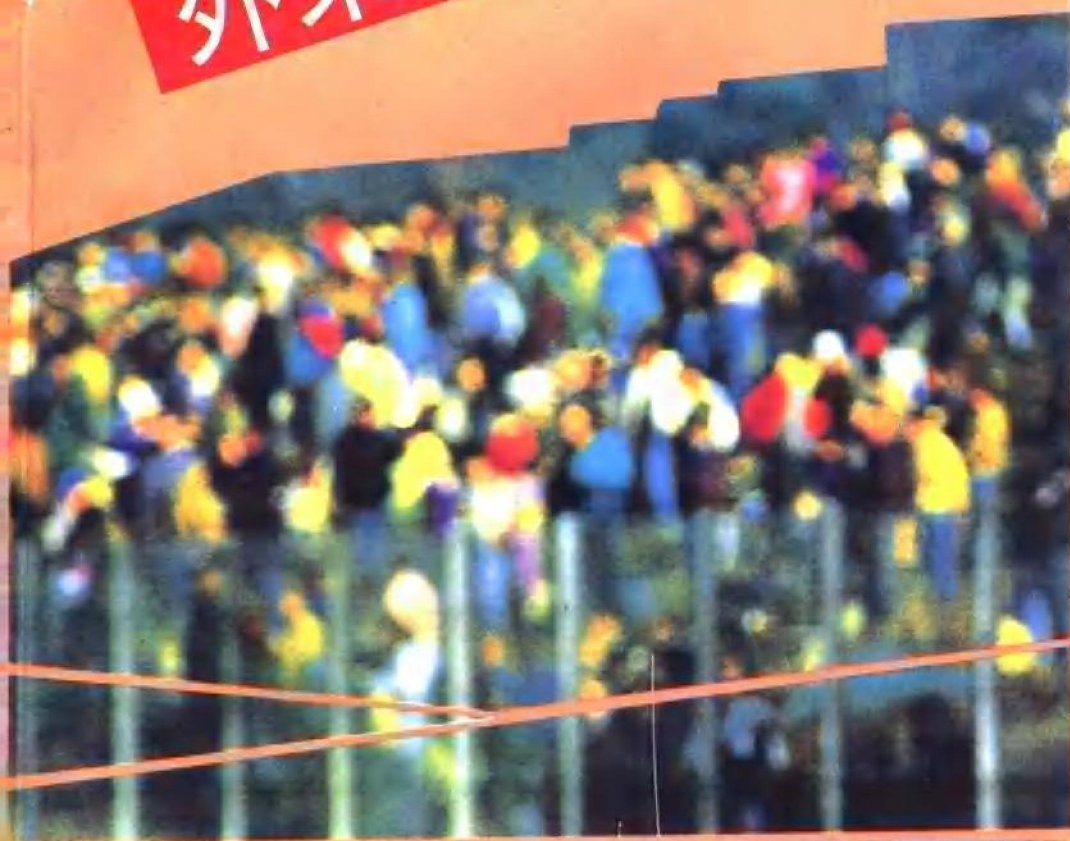


《中国人口研究丛书》

中国经济开发区 外来人口研究



主 编 邬沧萍
副主编 桂世勋 张志良

《中国人口研究丛书》

中国经济开发区外来人口研究

主 编 郭沧萍

副主编 桂世勋 张志良

华东师范大学出版社

• 中国人口研究丛书 •
中国经济开发区外来人口研究

郭沧萍 主编

华东师范大学出版社出版发行

(上海中山北路 3663 号)

邮政编码: 200062

新华书店上海发行所经销 上海新文印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 8.5 插页 4 字数 200 千字

1996 年 10 月第一版

1996 年 10 月第一次印刷

印数: 001—1,000 本

ISBN 7-5617-1469-6/C·040 定价: 15.70 元

《中国人口研究》丛书编委会

顾问

彭珮云 胡焕庸 邬沧萍 查瑞传

主编

桂世勋

副主编

张善余 曾毅 阚延河

编委(以姓氏笔画为序)

王嗣均 左学金 朱云成 朱宝树

冯立天 张志良 张善余 胡启迪

桂世勋 顾宝昌 曾毅 彭希哲

阚延河 缪宏才

中国/联合国人口基金
《大学人口学研究与培训》项目(P04)

《中国改革开放中出现的最新
人口问题调查研究》课题成果

序

彭珮云

人口问题是当今举世瞩目的重大问题,也是建设有中国特色的社会主义必须很好解决的一个重大课题。我国是世界上人口最多的发展中国家。人口多,耕地少,底子薄,人均占有资源相对不足,是我国的基本国情。人口状况如何,不仅关系到我国现阶段经济和社会发展的进程,而且对下世纪中叶我国基本实现社会主义现代化的战略目标和子孙后代的幸福将具有深远的影响。我们必须从中国的实际出发,抓紧抓好计划生育工作,控制人口数量,提高人口素质,改善人口结构,促使人口与经济、社会、资源、环境协调发展,为社会主义现代化建设创造一个良好的人口环境。

在本世纪末,我国将初步建立起社会主义市场经济体制。这是全党和全国各族人民在新时期的伟大历史任务。社会主义市场经济体制的建立既为控制我国人口增长,解决我国的人口问题创造了有利的条件,也提出了一系列新的课题。伟大的实践需要科学的理论作指导。现在比以往

任何时候都更需要加强人口科学的研究，以便更好地指导和推动人口与计划生育工作的实践。这是时代赋予我国人口科学工作者的光荣使命。

人口科学是一门多学科交叉的边缘科学。人口科学研究不但与人的出生有关，而且与人本身的健康成长、入学就业、婚姻家庭、居住环境、医疗保健、流动迁移、养老保障、死亡以及与受人制约的社会服务设施规划、商品经济市场预测等密切相关。自党的十一届三中全会以来，我国许多人口科学工作者发挥了各自的学科专长，深入实际，调查研究，用马克思主义观点分析研究中国人口发展中的问题，有的放矢地提出了解决问题的对策建议，取得了不少可喜的成果。华东师范大学出版社推出的这一套《中国人口研究》丛书，是我国出版的第一套反映人口科学应用研究成果的丛书。它的宗旨是以马克思主义人口理论为指导，密切结合我国国情，从各个侧面反映近年来研究中国人口问题所取得的较高水平的新成果。计划收入这套丛书的应用研究成果，内外涉及人口经济、人口社会、人口生态等各方面，其中有关中国农村社区生育文化与人口控制的研究、中国独生子女的研究、中国独生子女父母年老后照顾问题的研究、中国人口老龄化的研究、中国农村劳动力转移和城镇化的研究、中国人口垂直分布和山区人口再分布的研究、中国开发区外来人口问题的研究、中国开发扶贫与环境移民的研究等，都是当前中国人口发展中的一些重点和热点问题。我相信这套丛书的出版，对于繁荣中国人口科学，帮助广大干部和群众树立大人口观念，扩大

中国人口科学研究成果的国际影响,将是有益的。

中国是世界上的人口大国,中国理应在人口科学的发展上对人类作了更大贡献。我希望中国的人口科学工作者认真学习和掌握邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论,深入领会邓小平同志的人口思想,继续贯彻理论联系实际方针,与实际工作者紧密结合,互相学习,创造性地开展研究,争取在一些重大问题上取得突破性的进展,为进一步繁荣我国的人口科学作出贡献。

《中国人口研究丛书》书目

独生子女父母年老后的照顾问题

——上海与东京老龄化对比研究 桂世勋 主编

开发扶贫与环境移民 张志良 主编

中国农村社区生育文化 彭希哲 戴星翼 主编

人口老龄化过程中的中国老年人 邬沧萍 杜 鹏 著

从离土到离乡

——上海农村劳动力转移研究 朱宝树 主编

中国独生子女研究 [美]范丹妮 主编

中国经济开发区外来人口研究 邬沧萍 主编

人口垂直分布规律和我国山区

人口合理再分布研究 张善余 主编

区域人口城镇化问题研究 李 南 李树茁 著

目 录

序彭珮云

第一章	中国经济技术开发区外来人口研究	1
第二章	大连经济技术开发区外来人口研究	16
第三章	甘肃省连海经济开发区外来人口研究	43
第四章	天津经济技术开发区外来人口研究	79
第五章	秦皇岛经济技术开发区外来人口研究	97
第六章	上海市漕河泾新兴技术开发区外来人口研究	113
第七章	上海市闵行经济技术开发区外来人口研究	137
第八章	江苏省昆山经济技术开发区外来人口研究	157
第九章	浙江省温州龙港“农民城”外来人口研究	173
第十章	武汉市东湖新技术开发区外来人口研究	186
第十一章	厦门特区外来人口研究	230
附录一	厦门市办理“蓝印户口”的暂行规定	240
附录二	厦门市办理“蓝印户口”实施细则	243

第十二章 海南特区外来人口研究	246
-----------------------	-----

后记	252
----------	-----

Contents

Preface	Pen Peiyun
Chapter 1 The Non-nativeborn Population in Economic & Technological Development Zones in China	1
Chapter 2 The Non-nativeborn Population in the Economic & Technological Development Zone of Dalian	16
Chapter 3 The Non-nativeborn Population in the Economic & Technological Development Zone of Lianhai, Ganshu.	43
Chapter 4 The Non-nativeborn Population in the Economic & Technological Development Zone of Tianjing.	79
Chapter 5 The Non-nativeborn Population in the Economic & Technological Development Zone of Qin Huang dao	97
Chapter 6 The Non-nativeborn Population in the	

	New Technological Development Zone of Cao hejin, Shanghai	113
Chapter 7	The Non-nativeborn Population in the Economic & Technological Development Zone of Minhan, Shanghai	137
Chapter 8	The Non-nativeborn Population in the Economic & Technological Development Zone of Kunshan, Jiangsu.....	157
Chapter 9	The Non-nativeborn Population in Rong- gang, Named as "Peasant City" of Wen- zhou, Zhejiang.	173
Chapter 10	The Non-nativeborn Population in the New Technological Development Zone of Donghu, Wuhan.	186
Chapter 11	The Non-nativeborn Population in Xia- men Special Zone	203
Chapter 12	The Non-nativeborn Population in Hai- nan Special Zone.....	246
Postscript.....		252

第一章

中国经济技术开发区 外来人口研究

桂世勋

在 1978 年党的十一届三中全会制定改革开放的基本方针后，我国逐步建立了经济特区 and 经济技术开发区。1980 年 8 月，全国人民代表大会常务委员会通过了《广东省经济特区条例》，向国外宣布兴办深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区，对引进外资实行优惠政策，由中央赋予特区以一定自主权，包括审批一定限额的引进项目的权限，对在特区投资设厂的外商减免税费等。1984 年 9 月，国务院在总结试办经济特区经验的基础上，决定开放 14 个沿海港口工业城市并批准创办我国第一批经济技术开发区，同意可以实行特区的某些政策。到 1994 年末，经国务院批准的经济特区又增加了海南省和上海浦东新区，开发区已由初期的 14 个增加到 32 个，布局也逐步由沿海向中西部经济中心城市延伸。十多年来，中国的经济特区和经济技术开发区在全国改革大潮中勇于开拓进取，艰苦创业，逐步滚动发展壮大，其中大多数已经走上“企业结构以外商投资为主，产业结构以现代工业为主，产品结构以出口为主，致力于发展高新技术”的发展道路。据统计，中国沿海 16 个经

济技术开发区到 1993 年末累计批准外商投资项目 6211 个，实际利用外资 47 亿美元^①。

在我国经济特区和经济技术开发区的发展过程中，外来迁入人口特别是外来流入人口发挥了很大作用。深入了解这些地区外来人口的发展态势、主要特点及其对经济和社会发展的效应，进一步搞好外来人口的管理，对于经济特区和经济技术开发区的建设具有重要的现实意义和深远的历史意义。

一、开发区外来人口发展态势

中国的经济特区和经济技术开发区的面积大小差异很大。除海南省和浦东新区外，深圳经济特区的面积最大，为 327.5 平方公里；而珠海经济特区仅 15.2 平方公里。在我们调查的大连经济技术开发区、天津经济技术开发区、秦皇岛经济技术开发区、上海市漕河泾高新技术开发区、上海市闵行经济技术开发区、江苏省昆山经济技术开发区、武汉市东湖高新技术开发区、甘肃省连海经济开发区、温州龙港“农民城”中，有的如大连开发区规划面积较大，在 2000 年要扩大到 191 平方公里，有的如闵行开发区规划面积仅 3.5 平方公里。为了集中有限的人力、物力和财力搞好基础设施，更好地吸引外商投资，许多开发区在起步阶段实际开发的面积往往较小，随着开发区的进一步发展再分期分批扩大实际开发面积。

从这些经济特区和经济技术开发区正式批准的时间来看也有较大差别。在经济特区中，1980 年批准了深圳、珠海、汕头、厦门四个特区，1987 年批准了海南省，1990 年批准了浦东新区。在经

^① 参见《解放日报》1994 年 12 月 5 日。

济技术开发区中,除 1984 年批准的大连、天津、秦皇岛等开发区外,有不少是先由地方政府批准,后再陆续被国务院批准的。比如,闵行开发区于 1982 年经上海市政府批准,1986 年由国务院批准;漕河泾开发区于 1982 年经上海市政府批准,1988 年由国务院批准为经济技术开发区,1991 年国务院又将其确定为高新技术产业开发区;东湖开发区于 1984 年经武汉市政府批准,1991 年由国务院批准为高新技术产业开发区;昆山开发区于 1984 年经昆山市政府批准,1992 年由国务院批准为经济技术开发区。还有的开发区至今仍属于地方政府批准,如连海开发区是 1987 年由甘肃省人民政府批准的,龙港“农民城”是 1983 年由浙江省人民政府批准的。

由于我国各个经济特区和开发区面积不同、正式批准筹建开发区的时间不同,以及原有的城市化区域比重、劳动力的数量和行职业构成不同,因此外来人口的发展状况也存在着很大差别。

从经济特区来看,深圳特区的外来人口发展非常快。据深圳市统计局提供的资料,1980 年深圳特区的外来暂住人口仅 1.0 万,相当于常住户籍人口 9.4 万的 11.9%;到 1987 年外来暂住人口达 31.3 万,比常住人口 28.7 万多 2.6 万,开始出现外来暂住人口超过常住人口的趋势^①。在厦门特区,自 1980 年以来,常住户籍人口的净迁入率也比较高,1982 年为 5.2%,1983 年为 11.7%,1985 年为 13.6%,1988 年为 11.8%,1990 年为 8.9%,1991 年为 12.5%;1992 年常住户籍人口的自然增长率仅 4.7%,而净迁入率却为 14.8%,该年净迁入人口为 5903 人,比自然增长人口 1874 人要多 2.1 倍^②。

① 张敏如、赵世利:《深圳市经济活动人口的变动和问题》,载《中国沿海地区人口流动与管理》,中国广播电视出版社 1989 年出版。

② 参见本书第十一章,本章引用的厦门特区资料均出于该文。

从经济技术开发区来看,除个别开发区(如闵行开发区)因开发面积过小,在开发区内基本上不安排居民生活区而迁入人口非常少外,大多数开发区外来迁入人口数量均较多,并呈现波浪式增长的趋势。据大连开发区公安局的统计,该开发区在1984年至1992年间共迁入15269人;除1989年和1990年有所减少外,其他年份均呈现不断增多的趋势,特别是1992年外来迁入人口数竟比1991年增长1.4倍(见表1)^①。

表1 1984—1992年大连开发区迁入人口状况

年 份	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	合计
人数(人)	781	942	1188	1326	1639	1047	1134	2102	5110	15269
比重(%)	5.1	6.2	7.8	8.7	10.7	6.9	7.4	13.8	33.5	100.0

在大多数经济技术开发区,外来流入人口的数量较多,从开发区批准至今也呈现波浪式增长的趋势。据大连开发区公安局的统计,该开发区的外来暂住人口在1987年末为5300人,1988年末为3324人,1989年末为3334人,1990年末为4008人,1991年末为7636人,1992年末为35050人。还有相当一部分开发区,暂住在本开发区内的外来流入人口很少,大量的在开发区内从业的人员居住在开发区外,每天通过“钟摆式”的流动到开发区工作。以天津开发区为例,1992年末该区从业人员为24654人,据天津社会科学院人口研究中心联合开发区劳动人事局和研究室、天津市人口普查办公室、塘沽区人口普查办公室于1992年2月对天津开发区内18个单位503名员工进行的抽样调查,发现其中97%的人员不住在开发区,住在开发区的3%人员仅仅是各企业的值

^① 见本书第二章,本章引用的大连开发区资料均出于该文。