

中国人民大学苏联东欧研究所编译

苏联经济改革的新措施

20
中國人民大學出版社

苏联经济改革的新措施

中国人民大学苏联东欧研究所编译

*

中国人民大学出版社出版

中国人民大学出版社印刷厂印刷

本社内部发行

*

开本：787×1092毫米32开印张：7.375
1980年6月第1版 1980年6月第1次印刷
字数：168,000 册数：2,500
统一书号：4011·403 定价：0.58元

编译者说明

苏联自1965年推行经济改革以来，经济管理体制仍存在不少问题。随着经济的发展，这些问题暴露得越来越明显。1979年7月，苏联作出了进一步改革经济管理体制的决议，决定从1981年起，采取一系列措施，改进计划工作和完善经济机制。

编译本书的目的是，提供一些最近苏联采取的经济改革新措施的基础材料，供有关研究人员和实际工作者参考。本书编译了以下四个方面的材料：（一）苏共中央和苏联部长会议有关经济改革新措施的决议；（二）苏联领导人解释这些决议的文章；（三）苏联《经济报》为阐述决议内容而发表的编辑部文章；（四）为贯彻决议而制订的若干条例、方法指示。

本书由周新城、许新、盛杰翻译，乔增锐校订。

我们水平不高，资料有限，不当之处，请读者批评指正。

中国人民大学苏联东欧研究所

1980年1月

目 录

苏共中央关于进一步完善经济机制和党政机关
的任务的决议 (1979年7月12日) (1)

苏共中央和苏联部长会议关于改进计划工作和
加强经济机制对提高生产效率和工作质量的
影响的决议 (1979年7月12日) (4)

* * *

完善经济计划管理的重要阶段.....柯西金 (48)

完善计划和管理综合纲领 (摘译)基里连科 (66)

把计划工作提高到新的水平.....巴伊巴科夫 (75)

* * *

完善经济机制.....《经济报》编辑部 (85)

经营管理机制中的财政.....《经济报》编辑部 (99)

计划指标和评价标准.....《经济报》编辑部 (107)

基本建设的财务和信贷.....《经济报》编辑部 (115)

经济机制和劳动.....《经济报》编辑部 (123)

计划的效能.....《经济报》编辑部 (131)

建筑业的经济机制.....《经济报》编辑部 (139)

经营管理体制中的信贷杠杆.....《经济报》编辑部 (147)

物资技术供应工作中的新事物.....《经济报》编辑部 (155)

加快科学技术进步.....《经济报》编辑部 (163)

采取优质方针.....《经济报》编辑部 (170)

管理制度中的竞赛.....《经济报》编辑部 (178)

* * *

关于在计划工作中制订和采用净产值（定额净 产值）指标的办法的方法指示.....	(186)
关于每一卢布产品的工资长期定额计算办法的 方法指示.....	(210)
统一的科学技术发展基金的形成和使用办法的 方法指示.....	(215)
关于部门科学研究组织、设计组织、工艺组织 和设计勘测组织改行按全部完工并经订货单 位验收的工作取得报酬的制度的指示.....	(223)

苏共中央关于进一步完善经济机制 和党政机关的任务的决议

(1979年7月12日)

在发达社会主义条件下，我国在经济和社会发展、提高人民福利方面，取得了巨大成就。在第八、第九和第十个五年计划期间，在苏共领导下苏联人民的忘我劳动保证了经济的蓬勃发展，创造了强大的生产潜力和科学技术潜力。建成了成千上万个用最新技术装备起来的大型现代企业，大大加强了农业的物质技术基础，提高了建筑业工业化水平。这个期间国民收入增加了一倍以上。

所有这些成就令人信服地显示了社会主义计划经济制度的优越性和苏维埃社会的创造力。这些成就是党的有科学根据的经济政策的成果，这项经济政策是苏共中央十月全会(1964年)以后制订和始终如一地予以贯彻的。

我国经济现在已经达到的发展水平，使得进一步改进国民经济管理已经十分迫切。日益增大的生产规模，经济联系的复杂化，现代科学技术革命，对管理提出了越来越高的要求。苏共第二十五次代表大会规定了完善经济机制的主要方向。以后历次苏共中央全会和勃列日涅夫同志的讲话，都强调指出，重要的是要进一步注意管理和计划方面的问题。

根据第二十五次代表大会的方针，苏共中央认为必须使所有管理活动和计划活动越来越面向提高生产效率和工作质量，

取得优异的最终国民经济成果，更充分地满足日益增长的社会需要和个人需要。重要的是，要保证合理地利用国民经济拥有的一切东西，主要依靠集约化的增长因素，在生产中更广泛地采用科学技术成就和先进经验。

苏共中央认为，进一步提高作为实现党的经济政策的重要工具的国家计划、首先是五年计划的作用，保证计划的平衡，使计划更加面向解决社会任务，这一切具有头等重要的意义。应该进一步把资源集中用于完成全国性的专项规划，改进计划指标体系，以便使这些指标充分鼓舞劳动集体去争取提高劳动生产率、最大限度地利用固定基金，争取节约物资。必须把解决长远问题和当前问题以及部门发展任务和地区发展任务更密切地联结起来，在规定生产任务时必须更充分地考虑到消费者的利益。

需要大大加强经济杠杆和经济刺激的效能，使物质鼓励直接取决于效率和工作质量，取决于计划任务完成情况和生产活动的成果。

苏共中央和苏联部长会议通过了《关于改进计划工作和加强经济机制对提高生产效率和工作效率的影响》的决议。

准备制订进一步改进管理和组织结构的建议，这些建议要规定措施，克服本位主义和分散主义，完善部门管理和地区管理以及实现专项规划的组织形式；还准备制订提高人民代表苏维埃在经济建设方面的作用，扩大劳动集体的权限和主动精神的建议。

党、政、经济、工会和共青团的组织应把实现所规定的完善经济机制的措施看作是巨大的经济政治任务。重要的是要提高所有经济环节工作的组织性和协调性，力求使各部和其他管理机关机构的活动更富有求实精神，在通过决定方面有更高的

效率。要不断加强国家纪律、生产纪律和劳动纪律，提高干部对完成规定任务和合同义务的责任感。

党、工会和共青团的组织以及群众性情报和宣传手段应广泛解释完善经济机制的各项决定的实质，指出管理和计划工作的改进、社会生产效率和工作质量的提高是苏联人民物质福利进一步增长的必不可少的条件。

* * *

苏共中央坚信，党、政、经济、工会和共青团的组织以及劳动者集体必将为实现规定的措施进行一切必要的工作，保证国民经济达到新的蓬勃的高涨，对加强社会主义祖国的威力、建成共产主义物质技术基础作出重大贡献。

（载《共产党人》1979年第12期）

苏共中央和苏联部长会议关于改进 计划工作和加强经济机制对提高生产 效率和工作质量的影响的决议

(1979年7月12日)

苏共中央和苏联部长会议，根据党的第二十五次代表大会和以后历次中央全会的决议以及苏联宪法的原则，认为必须采取一系列措施，进一步完善对经济的计划领导，发展生产管理的民主原则和提高劳动集体创造性的主动精神。

任务是提高计划工作水平和经营水平，使其适合现阶段——发达的社会主义阶段的要求；大大提高社会生产效率，加速科技进步和劳动生产率的增长，改善产品质量，并在此基础上保证全国经济和苏联人民福利的不断高涨。

苏共中央和苏联部长会议决定：

一、关于提高国民经济计划工作水平的措施

1.改进整个计划工作极其重要的方针是，选择能取得优异的最终国民经济成果的最有效途径，把部门发展和地区发展、远景计划和目前计划合理地结合起来，完善部门间的比例和部门内的比例，保证经济的平衡增长。

为此，苏联国家计委、苏联各部和主管部门及各加盟共和

国部长会议在制订苏联经济和社会发展计划时必须保证：

（1）综合解决经济问题和社会问题，集中人力和物力完成最重要的全国性规划，不允许用本位主义态度制订计划；

（2）加速实现旨在提高社会劳动生产率增长速度和产品质量的科技发明和研究成果；

（3）合理利用生产基金、物质资源、劳动资源和财政资源，在发展国民经济中励行节约，消灭损失；

（4）正确决定各部门和各经济区发展的优先地位，保证国民经济比例发生进步的变化，提高基建投资和整个社会生产的效率；

（5）建立按比例和平衡发展经济所必需的物资和财政后备。

苏联国家计委必须在加强远景计划的作用、广泛采用专项规划法、实行有科学根据的经济技术标准和定额的基础上，把计划工作的内容提高到崭新的水平。

2、经济和社会发展远景计划编制程序规定如下：

（1）苏联科学院、苏联国家科学技术委员会和苏联国家建委应制定二十年的科技进步综合规划（按五年划分），并在下一个五年计划开始前的两年之前将这一规划呈报苏联部长会议和苏联国家计委。每过五年，对综合规划加以必要的修订并编制新的五年综合规划。

（2）苏联国家计委应根据党规定的长期社会经济任务和科技进步综合规划，会同苏联各部和主管机关及各加盟共和国部长会议，制订苏联十年（按五年划分）经济和社会发展的主要方面的草案。第一个五年按年度分别制订主要方面的指标，而第二个五年只确定其最后一年的最重要的指标（基本投资是整个五年的指标）。每过五年，对主要方面加以必要的修订并

编制新的五年的主要任务。在主要方面的草案中应规定解决重大经济问题和社会问题的方案。

主要方面的草案照例必须在下一个五年计划开始前一年半呈报苏联部长会议。

(3) 苏联国家计委应根据按规定程序通过的苏联经济和社会发展的主要方面的草案，制订按年度划分的下一个五年计划的主要指标和经济定额的控制数字，并在下一个五年计划开始前一年将其下达到苏联各部和主管机关及各加盟共和国部长会议。苏联各部和主管机关及各加盟共和国部长会议从苏联国家计委得到这些控制数字后，务必在一个月內将其下达到各联合公司、企业和组织。

各联合公司、企业和组织应根据控制数字制订经济和社会发展五年计划草案（按年度分配任务）。这时，各联合公司、企业和组织应与销售组织一起，就确定签订经济合同用的产品品名表（品种）同购货单位和供货单位进行准备工作。

苏联各部和主管机关及各加盟共和国部长会议应根据控制数字与各联合公司、企业和组织提出的五年计划草案，分别制订各部门和各共和国的五年计划草案（按年度分配任务），并上报苏联国家计委。

苏联国家计委应根据上述计划草案，制定所有指标都保持平衡的苏联国家经济和社会发展五年计划草案（按年度分配任务），并且不迟于下一个五年计划开始前五个月上报苏联部长会议。

制定各级管理组织的计划草案时，要考虑选民的委托。

3、五年计划是制订国家经济和社会发展规划的主要形式和组织经营活动的基础，为了加强它的作用，决定在苏联国家经济和社会发展五年计划中，按五年计划的各个年度进行下列

工作：

制订物质资源、劳力资源和生产能力平衡表，财政平衡表和居民货币收支平衡表；

按定额规定生产、基建和科研所需要的物资后备和财政后备，必要时还规定生产能力的后备；

确定经济定额，其中包括工资基金和经济刺激基金的定额。

五年计划应根据各种工程，以及劳动、原料、材料和燃料动力资源的耗费方面有科学根据的一整套经济技术标准和定额，根据一整套生产能力利用定额和单位基本投资定额进行编制。

五年计划期间，工业中的批发价格、基本建设中的预算价格和货运的运费必须保持稳定。

各级经营管理组织的五年计划完成情况，根据五年计划开始起累计的总数加以评价；而年度计划完成情况，则根据年初起累计的总数加以评价。

4、苏联经济和社会发展各年度的计划应在五年计划对该年度规定的任务和经济定额的基础上编制，任务订得必须具体，要采用最新科技成果，并提出保证完成五年计划的经济措施和组织措施。

年度计划先从下面编制，即从各生产联合公司（企业）和组织开始编制。各生产联合公司（企业）和组织在开展社会主义竞赛和利用内部经济潜力的基础上，制订超过五年计划相应年度的任务的响应计划。根据各生产联合公司（企业）和组织的倡议通过的、同物质资源相协调的响应计划包括在年度计划之中。

各生产联合公司（企业）和组织应根据合同上的用户的订

货在年度计划中确定产品品名表（品种）。

苏联各部和主管机关及各加盟共和国部长会议，应根据五年计划为下一年度规定的任务和各生产联合公司（企业）和组织的响应计划，分别制订各部门和各共和国的年度计划草案（按季度分配最重要任务）。年度计划指标不应低于五年计划为该年度规定的任务。

苏联国家计委应根据五年计划为下一年度规定的任务并考虑上述计划草案，起草下一年度的苏联国家经济和社会发展规划草案，并在该年度开始前的四个月之前上报苏联部长会议。

5、各生产联合公司（企业）和组织的五年计划和年度计划，应在经济计算和工程计算的基础上制订，不许只依据相应指标已达到的水平规定计划任务。

各部和主管机关要保证在1979年至1980年为每个生产联合公司（企业）编制注册证，以后要逐步核定。注册证中应列出关于现有生产设备及其使用情况的资料，其中包括轮班系数，技术组织水平和生产专业化的资料，以及其他编制五年计划和年度计划所必需的经济技术指标。

党、政、工会和共青团组织及经济机关，应保证各生产联合公司（企业）和组织的劳动集体积极参与制订五年计划和年度计划，并对完成这些计划实行监督。要把劳动集体的注意力集中到保证有效地利用生产能力和资源、提高劳动生产率、改善劳动和生活条件、加强计划纪律、工艺纪律和劳动纪律上面来。

6、制订作为国家经济和社会发展前景计划极重要组成部分的科技、经济和社会的各种综合专项规划以及某些地区和区域性生产综合体的发展规划，要保证这些规划同计划的有关部分、同物质资源和财政资源必须协调一致。

苏联国家计委应在苏联各有关部和主管机关及各加盟共和国部长会议的参与下，在下一个五年计划开始前的一年半之前确定和批准上述各种规划的目录及其制订的程序和期限。首先近期要制订节约燃料和金属、发展贝阿铁路地区、减少使用手工劳动、增产新的日用品的规划。

7、在经济和社会发展五年计划中为各工业部、联合公司和企业规定的指标和经济定额（按年划分）如下：

生 产

净产值（定额净产值）增长额，而有些部门是按可比价格计算的商品产值增长额。对已规定净产值增长额的部门，商品产值指标通过换算确定。向净产值指标过渡，要根据有关部门对这一工作的准备程度进行；

用实物计算的各种主要产品的产量，其中包括出口产品的产量；

优质产品产量增长额或为该部门规定的其他产品质量指标。

劳 动 和 社 会 发 展

按净产值（定额净产值）或其他能更准确反映某些部门劳动耗费的变化的指标计算的劳动生产率增长额；

计划劳动生产率所采用的指标是每一卢布产品的工资定额，而有些部门采用的是工资总额。对在计划中规定每一卢布产品的工资定额的各个部，工资总额由苏联国家计委通过计算确定，而各联合公司和企业则由各部确定；

工人和职员人数的限额；

减少使用手工劳动的任务；

建立物质鼓励基金、社会文化措施和住宅建设基金的定额。

财 务

利润总额，而有些部门采用降低产品成本的数额。对规定降低成本任务的部门，利润总额通过计算确定。对规定利润分配一般定额的部门，还规定国家预算缴款和国家预算拨款。

基 本 建 设

固定基金、生产能力和工程项目的投产，其中包括由于对现有企业进行技术改装和改建而取得的生产能力的增长额；

国家基本投资和建筑安装工程的限额，其中包括用于技术改装和改建现有企业的费用。五年计划中已规定的限额，在年度计划中不需重新审批；

建立生产发展基金的定额。

采 用 新 技 术

完成科技规划，研究、试制和采用新的高效率工艺流程和各种产品，其中包括新投产的企业和工程项目的主要任务；

生产技术水平和所生产的各种最重要产品的主要指标；

采用科技措施的经济效果；

建立统一的科学和技术发展基金的定额(适用于各个部)。

物 资 技 术 供 应

完成五年计划所必需的各种主要物质技术资源的供应量；

平均降低各种最重要物质资源消耗定额的任务。

8、从第十一个五年计划起，在经济和社会发展的年度计划中规定下列指标，它们应使五年计划中相应年度的任务具体化，而在某些情况下使任务更加明确：

(1) 为各工业部规定：

用实物计算的产品产量(按照比五年计划更详细的品名表)，其中包括出口产品的产量；

固定基金、生产能力和工程项目的投产，其中包括由于对

现有企业进行技术改装和改建而取得的生产能力的增长额；

国家预算缴款和国家预算拨款；

完成年度计划所必需的物质技术资源的供应量。

产品销售额和利润总额的年度计划指标，以及工资基金（没有规定每一卢布产品中的工资定额的部门），由苏联各工业部得到苏联国家计委的同意后批准，而由共和国各部批准的，则要得到各加盟共和国计委的同意。

净产值（定额净产值）总额或其他产量指标、劳动生产率和优质产品产量增长额、采用新技术的任务和其他指标，由各工业部根据五年计划相应年度的任务（或定额）在年度计划中加以规定。在个别情况下，当苏联部或整个加盟共和国年度计划草案的指标低于五年计划相应年度规定的指标时，这些指标须经苏联部长会议根据苏联有关部或加盟共和国部长会议和苏联国家计委的报告批准；

（2）为各联合公司和企业规定：

生 产

用实物计算的产品产量（按照比五年计划更详细的品名表），其中包括出口产品的产量；日用品是按品种分组用实物计算的产品产量，包括儿童商品；

为了根据签订的合同的品名表（品种）和生产出口产品的订货单评价生产用品和日用品的供货义务完成情况，为各联合公司和企业规定产品销售量；

净产值（定额净产值）总额或其他用以计算劳动生产率的产量指标；

优质产品产量增长额或为该部门规定的其他产品质量指标。

劳 动 和 社 会 发 展

劳动生产率的增长额；

工人和职员人数的限额；

工资基金（没有规定每一卢布产品中的工资定额的部门）。

财 务

利润总额（有些部门采用降低产品成本的数额），国家预算缴款和国家预算拨款。

基 本 建 设

固定基金、生产能力和工程项目的投产，其中包括由于技术改造和改建而取得的生产能力的增长额。

采用新技术和先进经验

研究、试制和采用新的高效率工艺流程和各种产品的任务，完成科技规划的任务，以及在工艺、科学劳动组织、生产和管理方面采用先进经验的任务。

物 资 技 术 供 应

完成年度计划所必需的物质技术资源的供应量（按照比五年计划更详细的品名表）；

平均降低各种最重要物质资源消耗定额的任务。

其他指标，由各联合公司和企业根据五年计划相应年度的任务（或定额）在年度计划中自行制订和规定。

9、苏联国家计委应会同苏联各有关部和主管部门在1979年至1980年间，在广泛采用有科学根据的、能够计算产品效率、质量和其他使用性能的经济技术指标的基础上，对所生产产品（冶金业、机器制造业和其他工业部门的产品）的实物计量体系进行必要的修改。

在同一个时期，要过渡到按扩大的品名表并采用能更充分反映设备生产率和其他经济性能的计量单位，编制设备生产计划。在必要情况下采用的吨位指标，只能作为计算指标。