

新加坡经济发展研究

王 勤 著



厦门大学出版社

33.94

[闽]新登字 09 号

新加坡经济发展研究

王 勤 著

*

厦门大学出版社出版发行

三明地质印刷厂印刷

*

开本 850×1168 1/32 6.25 印张 2 插页 155 千字

1995 年 10 月第 1 版 1995 年 10 月第 1 次印刷

印数:1—1000 册

ISBN 7-5615-1107-8/F·172

定价:7.20 元

目 录

前言.....	(1)
---------	-----

第一章 经济发展阶段.....	(5)
-----------------	-----

第一节 殖民地经济时期.....	(5)
第二节 进口替代工业化时期.....	(9)
第三节 面向出口工业化时期	(11)
第四节 经济结构重组时期	(13)
第五节 经济发展新方向时期	(15)

第二章 经济发展模式	(19)
------------------	------

第一节 经济发展模式的演进	(19)
第二节 经济发展模式的特征	(22)
第三节 经济发展模式的效应	(27)

第三章 宏观经济的管理	(31)
-------------------	------

第一节 宏观经济管理的体系	(31)
第二节 宏观经济管理的政策	(35)

第三节 宏观经济管理的成效	(48)
第四章 产业结构的变化	(52)
第一节 产业结构的演变过程	(52)
第二节 产业部门结构的变化	(63)
第三节 产业结构的发展趋势	(84)
第五章 企业结构的特点	(88)
第一节 外国跨国公司	(88)
第二节 国营企业	(101)
第三节 私人企业集团	(111)
第四节 中小企业	(118)
第六章 人力资源的开发	(129)
第一节 人力资源开发与教育发展	(129)
第二节 教育结构及制度	(133)
第三节 人力资源开发体制的改革与调整	(137)
第四节 人力资源开发在社会经济发展中的作用	(140)
第七章 独具特色的社会保障制度	(144)
第一节 中央公积金制度的历史与现状	(144)
第二节 中央公积金制度的基本内容	(147)
第三节 中央公积金制度的社会功能	(153)

第八章 经济发展与收入分配..... (157)

- 第一节 30 年来收入分配的状况 (157)
- 第二节 经济结构变动:收入分配变化的动因 (161)
- 第三节 经济与社会发展政策的收入分配效应..... (164)
- 第四节 经济发展与收入分配:新加坡的经验 (167)
-

附录..... (170)

- 附表 1 1960—1992 年新加坡经济的增长趋势..... (170)
- 附表 2 1960—1993 年新加坡国内生产总值部门构成
..... (171)
- 附表 3 1960—1993 年新加坡国内生产总值支出构成
..... (172)
- 附表 4 1960—1994 年新加坡进出口商品构成..... (173)
- 附表 5 1960—1994 年新加坡进出口商品
主要地区构成 (174)
- 附表 6 1970—1991 年外资在新加坡股权投资的
部门分布 (175)
- 附表 7 1970—1991 年外资在新加坡股权投资的
来源地区 (176)
- 附表 8 1960—1993 年新加坡国际收支平衡表..... (177)
- 附表 9 新加坡研究与开发(R&D)的状况 (179)
- 附表 10 新加坡在世界竞争力排行榜的排名 (180)
-

主要参考书目..... (181)

CONTENTS

Preface	(1)
Chapter One Stages of Economic Development	(5)
1. Colonial Period	(5)
2. Import Substitution Industrialization Period	(9)
3. Export Oriented Industrialization Period	(11)
4. Economic Restructuring Period	(13)
5. New Directions of Economic Development	(15)
Chapter Two Economic Development Model	(19)
1. Evolution of Economic Development Model	(19)
2. Characteristics of the Economic Development Model	(22)
3. Effects of the Economic Development Model	(27)
Chapter Three Macroeconomic Management	(31)
1. Macroeconomic Management System	(31)
2. Macroeconomic Management Policies	(35)
3. Effects of Macroeconomic Management	(48)
Chapter Four Changes in Industrial Structure	(52)
1. Process of Structural Changes	(52)
2. Sectoral Changes	(63)
3. Trends of Development in Industrial Structure	(84)
Chapter Five Characteristics in Enterprises Structure ...	(88)
1. Foreign Multinational Corporations	(88)
2. Public Enterprises	(101)

3. Private Conglomerates	(111)
4. Medium and Small-Sized Enterprises	(118)
Chapter Six Development of Human Resources	(129)
1. Development of Human Resources and Education	(129)
2. Educational Structure and System	(133)
3. Reform and Adjustment of Development System of Human Resources	(137)
4. Roles of Human Resources Improvement in Socio-economic Development	(140)
Chapter Seven Social Security System	(144)
1. Central Provident Fund System; A Historical Review	(144)
2. Main Contents of Central Provident Fund System	(147)
3. Functions of Central Provident Fund System	(153)
Chapter Eight Economic Development and Income Distribution	(157)
1. Income Distribution in the Past Three Decades	(157)
2. Economic Structural Change — The Motive Force in Improvement of Income Distribution	(161)
3. Impacts of Social and Economic Policies on Income Distribution	(164)
4. Economic Development and Income Distribution; Some Experiences	(167)
Appendix Tables	(170)
Table 1 Economic Growth in Singapore; 1960—1992	(170)

Table 2	GDP by Industry in Singapore:1960—1993	(171)
Table 3	Expenditure on GDP in Singapore:1960—1993 ...	(172)
Table 4	Commodity Composition in Imports and Exports of Singapore:1960—1994	(173)
Table 5	Sources of Imports and Export Markets of Singa- pore:1960—1994	(174)
Table 6	Foreign Equity Investment in Singapore by Indus- try:1970—1991	(175)
Table 7	Foreiga Equity Investment in Singapore by Country: 1970—1991	(176)
Table 8	Balance of Payment of Singapore:1960—1993	(177)
Table 9	Research and Development (R&D) in Singapore ...	(179)
Table 10	Rank of Competitiveness of Singapore in the World	(180)
References		(181)

前 言

新加坡是一个海岛型的城市国家。国土面积为 641 平方公里,人口 293 万(1994 年中数字),是世界上人口密度最高的国家之一。新加坡的自然资源极为匮乏,但地理位置十分重要。它位于欧亚大陆的最南端,地处马六甲海峡的咽喉地带,是印度洋和太平洋之间交通的要道和东西国际航线的枢纽。同时,新加坡还是一个由多元种族和多元文化组成的国家。

战后,新加坡的经济发展史是一部由殖民地经济向新兴工业化经济转变的历史。在长达 140 年之久的殖民地时期,新加坡经济单纯依赖于转口贸易,使得其经济长期处于落后状态。1959 年新加坡取得自治,1965 年正式独立,由此开始了发展民族经济的历史进程。在这一历史进程中,新加坡通过推行工业化发展战略来带动经济向多元化和现代化发展,以改变殖民地经济结构。50 年代末 60 年代初,是新加坡实行进口替代工业化发展战略时期。从 60 年代中后期开始,新加坡经济转入面向出口工业化发展阶段,它及时利用了西方发达国家战后产业结构调整 and 转移的有利时机,积极引进跨国公司的资本与技术,大力发展外向型经济,使国内经济迅速起飞。到 70 年代,新加坡被列入新兴工业化国家。70 年代末,新加坡提出重组经济结构的战略决策,以迅速发展技术密集型产业取代劳动密集型产业,加速外向型经济结构的转换和升级。尽管

80年代中期国内出现了严重的经济衰退,但是新加坡及时调整了经济发展战略与政策,提出了经济发展新方向,加快发展技术密集型的出口工业和国际服务业,促使国内经济继续保持了高速增长的势头。进入90年代,新加坡确立了跨世纪经济发展战略目标,即要在21世纪初进入发达国家的行列。

在短短的30多年时间,新加坡经济取得了举世瞩目的成就。1960—1994年期间,新加坡国内生产总值的实际年均增长率高达8.9%,通货膨胀率低于4%。与此同时,国内生产总值由21.5亿新元增至1053.1亿新元,增长约48倍;人均国民生产总值由400多美元增至1.89万美元。新加坡从转口贸易的自由港迅速发展成为世界重要的制造业生产与出口基地,并成为国际性和区域性的贸易中心、航运中心、金融中心、通讯中心以及旅游中心。目前,新加坡是全球最大的电脑磁盘驱动器和电脑硬盘的生产国,又是世界第三大炼油中心和石油贸易中心。1994年新加坡对外贸易额高达1986亿美元,人均贸易额高居世界之首。其中,出口贸易额为963亿美元,在世界排名第12位。以抵达船只吨位计算,新加坡是世界上最繁忙的海港。同时,也是世界上仅次于香港的第二大集装箱港口。新加坡的金融业日趋成熟,外汇市场交易额已居世界第4位,并成为世界主要的离岸银行业、基金管理业和风险管理业中心。新加坡已是世界上第四大国际金融中心,仅次于伦敦、纽约和东京。得天独厚的地理位置、便利的交通条件,东西文化的交汇荟萃,又使新加坡成为世界上重要的通讯中心和旅游地区。

新加坡经济的迅速起飞,得益于战后长期相对稳定的国际和平环境。战后,科学技术的突飞猛进,世界资本主义经济的较快增长,国际贸易和跨国公司的空前发展,为新加坡经济发展提供了有利的国际经济条件和环境。同时,新加坡所拥有优越的地理条件和天然良港,是其经济成功不可缺少的因素。但更为重要的是,新加坡长期保持政局的稳定,政府从本国国情出发,积极实施外向型经

济发展战略,建立以自由市场经济与政府积极干预有机结合的经济体制,善于运用宏观经济管理职能,大力推进产业结构的转换和升级。另一方面,通过各种分享增长的机制将经济增长成果广泛分润于民,从而实现了经济发展目标。

尽管新加坡经济发展模式具有一定的特殊性,但其经济发展则提供了可资借鉴的国际经验。从战后新加坡经济发展的历史过程看,一国经济的发展,首先必须根据国际经济环境的变化和国内资源赋予的特点,积极选择和适时调整自身的经济发展战略。实施这一经济发展战略的途径,在于逐步进行经济结构的变革,促进经济结构的迅速转换和升级,并不断增强其经济的竞争力。为实现经济发展战略目标和途径,必须建立起与之相适应的经济体制。这一体制的核心,是如何使得市场经济和政府干预有机结合和协调发展,市场是构成政府有效干预的基础,政府的干预应是一种亲市场的干预。在经济发展中,实现经济高速增长和收入分配均等发展目标的关键,是鼓励民众参与经济发展过程,并通过各种分享增长的机制,使民众广泛和公平地分享经济增长的成果。此外,新加坡卓有成效的宏观管理、利用外资、发展教育、住宅建设以及社会保障等方面,也创造了极其丰富的发展经验。

本书将对战后新加坡经济发展进行历史考察和综合研究,探索新加坡经济起飞的历史轨迹和发展经验。全书由8章29节构成。第一章概述新加坡经济发展的历史过程,并进行了历史分期。第二章论述新加坡经济发展模式,总体把握新加坡经济发展规律的特征。第三章至第五章从宏观、中观和微观经济的不同层面,逐步深入分析新加坡的宏观经济、产业结构和企业结构的演进、特点及趋向。第六章至第八章阐述新加坡经济增长的分享机制,分析新加坡如何通过经济结构变革、人力资源开发以及社会保障体系,实现经济高速增长和收入分配均等的发展目标。

《新加坡经济发展研究》一书,是国家教委社会科学研究“八

五”规划项目的最终成果。作者从1985年开始从事新加坡经济研究。自承担该研究项目后,作者认真翻阅大量书籍报刊,系统收集整理统计资料,并得到了多方的支持和帮助。全国政协委员、厦门大学南洋研究所汪慕恒教授,仔细审阅了书稿,提出了宝贵意见。厦门大学南洋研究所所长廖少廉教授、赵文骝教授、黄汉生副教授均给予大力支持和帮助。厦门大学出版社编辑陈丽贞为本书出版付出了辛勤劳动。在此一并表示谢意。

由于资料不足和作者水平有限,加之撰写时间较为仓促,本书难免有不妥之处,望读者批评指正。

作者

1995年10月

于厦门大学南洋研究所

第一章 经济发展阶段

战后,新加坡经济发展史是一部由殖民地经济向新兴工业化经济转变的历史。在殖民地时期,新加坡以转口贸易经济为主导,经济结构畸形发展。取得自治和独立以后,新加坡推行以工业化为中心的经济发展战略,促使经济多元化、现代化和国际化。进入 90 年代,政府制定了面向 21 世纪的经济发展目标,向发达国家的行列迈进。

综观新加坡经济发展的历史过程,大致可将新加坡经济发展史划分为五个阶段:(1)殖民地经济时期(1819—1959 年);(2)进口替代工业化时期(1959—1967 年);(3)面向出口工业化时期(1968—1979 年);(4)经济结构重组时期(1979—1986 年);(5)经济发展新方向时期(1986 年起至现在)。

第一节 殖民地经济时期

历史上,新加坡沦为殖民地长达 140 年之久。在殖民地时期,转口贸易在新加坡经济中占居主导地位,它对近代新加坡经济发展产生深远的影响。

自古以来,由于其所拥有的优越地理位置和天然良港,新加坡

在东西方交通和贸易史上均占有重要地位。据历史文献记载,13世纪到14世纪初,新加坡曾一度是马来半岛的货物集散中心,后屡遭邻近国家的入侵而衰败。到14世纪末,古新加坡便从一个繁荣的国际贸易商港变成荒凉的渔村,它的贸易地位也为新兴的马六甲所代替。

16世纪初,随着新航路开辟和地理大发现,东西方海上航道打通,西方殖民主义势力开始东侵,东南亚地区相继沦为殖民地、半殖民地。在葡萄牙侵占马来群岛一个多世纪以后,到17世纪,荷兰、英国等国在这一地区展开角逐。1641年初,荷兰打败了葡萄牙而占领马六甲,并把其势力扩展到爪哇,从而控制了马六甲海峡。荷兰的殖民扩张,直接威胁到英国在东方的贸易垄断和在东方的殖民地扩展,荷、英两国因而在马六甲海峡展开了激烈的争夺。1786年,英国占领了槟榔屿,但因荷兰势力早已扩张到马六甲海峡两侧,英国仍无法控制印度到中国的海上贸易。直到1794年法荷战争中荷兰失利,英国于1795年占领马六甲,随后又于1811年夺取爪哇。但在1815年法国被打败后,荷兰重新收复两地。此后,荷、英两国在马六甲海峡和东印度群岛又发生了利益冲突。于是,英国的东印度公司在1818年底派遣莱佛士(Stamford Raffles)前往马六甲海峡东面寻找新据点。1819年1月29日,莱佛士率领的武装船队在新加坡岛登陆。1824年3月,英荷订立了重划势力范围的条约,荷兰退出马来半岛而由英国控制。同年8月,英国与柔佛苏丹和天猛公签订了将新加坡及其周围岛屿割让给英国的条约,从此新加坡正式沦为英国的殖民地。

英国占领新加坡之后,宣布将新加坡辟为自由港,对大部分进出港口的货物免征关税,以此吸引各国商船前来进行转口贸易。1826年,英国将新加坡与马六甲、槟榔屿合并为海峡殖民地,1867年改为直辖殖民地。19世纪下半期,英国又逐步控制了马来半岛各邦,并于1895年将雪兰莪、吡叻、森美兰和彭亨组成马来联邦。

次年,促使暹罗放弃对吉打、玻璃市、吉兰丹、丁加奴的控制权,并使这四州与柔佛组成马来属邦。同时,英国还从文莱苏丹割让了沙捞越、纳闽和北婆罗洲。这样,使得这些地区成为新加坡港的广大腹地。

由于新加坡辟为自由港,吸引了为数众多的商船到港,带来了转口贸易的兴盛,新加坡一跃成为东南亚最大的货物集散中心。19世纪初,新加坡与东印度群岛的贸易往来十分频繁,当时新加坡港吐纳了东印度群岛 $3/4$ 的贸易量。自中国第一艘帆船于 1821 年 2 月 18 日从厦门抵达新加坡之后,新加坡与中国贸易往来迅速扩大。到 1853 年这一年,抵达新加坡的中国帆船达 216 艘,中国帆船所载货物总值约占当时新加坡贸易额的一半。^① 中国商船从中国载来诸如生丝、瓷器、茶叶等货物,又将当地土产、西方工业制品以及鸦片运回中国。直到 1842 年英国迫使清朝政府签订“南京条约”,割让香港和开放沿海通商口岸以后,中国的帆船贸易才逐步被英国商船所取代。1869 年苏伊士运河通航,极大地缩短了东西方的航线,源源不断的西方商船通过马六甲海峡来往于欧亚之间,进一步促进了新加坡转口贸易的繁荣,从而奠定了新加坡作为国际商港的地位。

20 世纪初,随着世界汽车工业和罐头工业的兴起,橡胶和锡的消费量急剧增加。在东南亚,英国大量投资种植树胶和开采锡矿,促使橡胶和锡产量剧增。1920 年马来亚树胶产量已占世界产量的 53%,1931 年锡产量也已占世界的 26%。这些地区将树胶和锡沙运来新加坡加工,然后输往欧美国家。新加坡吸收了大量可供加工和转口贸易的原料,因而成为世界胶、锡的主要市场。据统计,1921—1929 年,世界各国消费的橡胶和锡约有半数是从新加坡港口输出的。

^① 黄陵基:《新加坡贸易(1819—1869 年)》,第 269 页。

从19世纪20年代至第二次世界大战,新加坡一直是东南亚地区主要的转口贸易商港。到1903年,以抵达船只的吨位数计算,新加坡已成为世界第七大港口。^①与此同时,新加坡的转口贸易经济规模不断扩大。1878—1917年,新加坡贸易总额从8000万叻元^②增至10.1亿叻元。此外,20世纪20年代和30年代,英国又在新加坡建立起在亚洲及远东地区最大规模的海、空军事基地。

在长达百余年时间里,新加坡的转口贸易虽然几经波折,尤其是在1942—1945年日据时期遭受到严重的破坏,但转口贸易在新加坡殖民经济中始终占居主导地位。同时,转口贸易对近代新加坡经济发展又具有深远的影响。一方面,转口贸易促进了新加坡殖民经济的繁荣。在近代,转口贸易推动了港口城市基础设施的建设,带来与转口贸易相关的服务业的兴盛,也在一定程度上奠定了加工工业的基础。1859年新加坡建成了第一个旱船坞,1864年创办丹戎巴葛船坞公司,1865年建成几个码头。1869年苏伊士运河通航后,新加坡的转口贸易量剧增,使得新加坡加快了港口设施的建设,扩建和改善了码头、装卸和仓储等设施。1903年克兰芝铁路开通,1919年修筑新柔长堤,1928年建成实里打民用机场,1930年实现全岛电话系统自动化。同时,转口贸易直接带动了与之相关的商业和金融业的繁荣。19世纪中叶,英国在新加坡就开设有几家大商行,如“海峡贸易公司”、“牙得利公司”等。1840年,新加坡出现了首家由外国创办的银行,即加尔各答友联银行。随后,外国银行纷纷在新加坡设立分行,这些银行有商业银行(1856年)、渣打银行(1861年)、汇丰银行(1877年)、荷兰银行(1883年)、纽约第一国民银行(1902年)、法国东方银行(1905年)等。20世纪初,

① C. M. Turnbull:《新加坡史(1819—1988年)》,牛津大学出版社,1989年,第90页。

② 原新加坡货币单位是叻元,1967年改称新加坡元。

新加坡当地资本的银行也相继出现。此外,转口贸易使得橡胶、炼锡、菠萝罐头、制油等原料加工业有了一定的发展。

另一方面,转口贸易的畸形发展又严重阻碍了新加坡经济的发展。1947—1959年期间,新加坡的国内生产总值年平均增长率为4.5%,人口年平均增长率为4.3%,失业率保持在10%以上。由于转口贸易的畸形发展,使得新加坡形成了对外依附型的单一经济结构。直到1959年,转口贸易及其相关的经济部门的产值仍占国内生产总值的80.8%。每次世界市场发生危机、供需变化及相应的价格波动,都会直接冲击到转口贸易,使新加坡经济出现震荡。在1929—1933年的世界资本主义经济大危机时期,因世界市场胶、锡需求锐减,价格猛跌,新加坡的转口贸易因此遭到沉重的打击,整个经济濒于崩溃。尤其是到了50年代末,邻近国家纷纷采取发展与工业发达国家直接贸易的形式,使得新加坡的转口贸易型经济急剧衰退,失业问题愈益严重,甚至导致社会动荡。

第二节 进口替代工业化时期

1959年新加坡取得自治,开始了发展民族经济的进程。但在50年代末,由于邻近国家纷纷取得政治独立,并相继采取直接贸易的形式,导致新加坡赖以生存的转口贸易经济不断衰退。加上战后新加坡人口剧增,失业问题日趋严重,1959年失业率高达13.2%,从而使新加坡经济陷入严重困境,新加坡面临了严酷的生存问题。为了摆脱困境和寻求生存,新加坡自治邦政府制定和实施了以工业化为中心的经济发展战略,以工业化带动经济多元化,来改变单纯依赖转口贸易的单一殖民经济结构,解决严重的失业问题。

新加坡早期工业化的重点,是优先发展劳动密集型的进口替