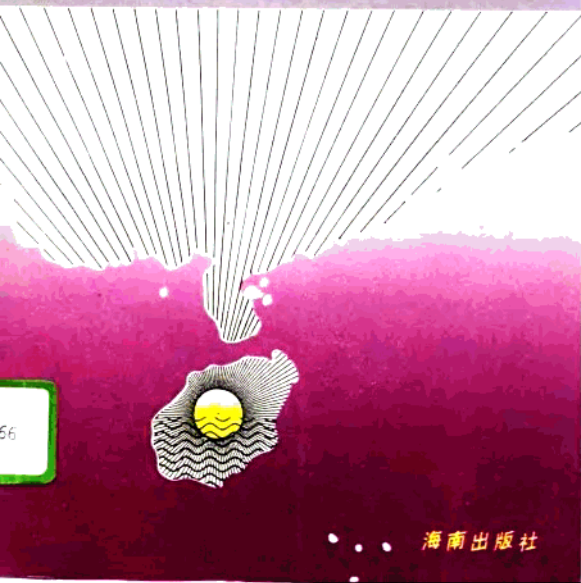


海南经济发展

海南建设丛书

与琼港关系研究

符大榜 主编



海南出版社

内 容 简 介

围绕海南建省办大特区，国内外提出了各种海南经济发展的战略与设想，实践检验的结果如何？同建省之初相比，海南特区建设所面临的国际国内环境都发生了很大变化，海南今后的发展路子究竟怎么走？改革、开放促开发是海南特区建设的基本方针，而在现阶段，海南对外开放首先就是要充分利用香港。琼港经济关系发展的现状、潜力、前景如何？怎样发展琼港之间的经济关系？

1990年全国港澳经济研究会和海南省政府社会经济发展研究中心、海南港澳经济研究会，邀请了全国各地及港、澳地区的一些知名学者，以“琼港关系”为主线，围绕上述问题，在海口召开了一次高水平的研讨会，本书即是会议主要文章的汇集。这些文章严格按照海南省委、省政府主要领导同志的要求，“为海南特区建设献计献策”，“讲究实效”，许多文章既从经济发展战略和方针政策上作了阐述，又从某一行业、某一领域的角度来研究。因此，既在理论上高屋建瓴，对海南特区建设与经济发展有许多精辟见解，又具有很强的实践性，对各级领导的决策和一些行业的发展，如金融、外贸、旅游等，都有很高的参考价值。有一部分文章已在《了望》杂志（海外版）、《港澳经济》、《海南日报》公开发表。

本书作者，有著名专家学者，也有海南省的领导人等，所论述的内容已在海内外、及社会上产生了较大影响。

出 版 说 明

我社出版的这套《海南建设》丛书，是国家新闻出版署定为“八五”期间国家重点图书项目之一。

这套丛书主要根据海南省“八五”计划和十年规划提出的发展科学文化和特区经济的发展规划，遵循科学文化必须用特区经济和社会发展相适应的思路，以马列主义、毛泽东思想为指导，立足海南，研究海南，对特区建设实践中提出的重大问题作出理论概括，努力探索具有中国特色的社会主义在海南的体现，为丰富和发展马克思主义的科学文化，为加速有中国特色的社会主义现代化的发展进程，促进和繁荣海南的经济发展和科学事业作出应有的贡献。

这套丛书我们拟出版30—40册，每年出5—10册。1991年出版第一批5册。

这套丛书的出版，得到国家新闻出版署、海南省委、省政府、省文体厅和各界人士的大力支持，特在此一并致以谢意。

海 南 出 版 社
《海南建设》丛书编委会

1991.10.18

《海南建设》丛书编辑委员会

顾问	问:	王厚宏
主编	编:	辛业江
常务副主编	编:	符策震
副主编	编:	陈禄光
		洪寿祥
		蓝田玉
编委	委:	刘志和
		邓章集
		林明江

让美丽富饶的海南更加繁荣迷人

——《海南建设》丛书序言

王厚宏

海南这一风光旖旎、资源丰富的宝岛，像一颗耀眼的明珠，镶嵌在中国南海浩瀚的碧波之中。

但是，千百年来，她孤悬海外，经济文化的发展十分缓慢。中华人民共和国成立后，海南开创了开发建设的新篇章，获得了长足的进步。尽管如此，由于种种因素，海南的众多优势没有得到充分发挥，比起内地大多数地方，她仍然落在了后面。

1988年4月，中央决定把海南升格为省，同时在海南岛创办全国最大的经济特区，赋予海南较大的自主权和多项优惠的经济政策。从此，海南开发建设的历史揭开了新的一页。

迄今，海南建省才3年多时间，在祖国的大家庭中，她是最年轻的省份。岂止年轻，可以说她还只是一个幼儿。3年之间，国内治理整顿，世界格局变迁，使她刚一蹒跚举步就遇到了各种考验。但是，特区的建设者们在坎坷的道路上没有气馁，

没有犹疑，没有停下脚步。他们以开拓者的胆识、意志和实干精神留下了一段不平凡的足迹，使海南特区在初创期就迸发出勃勃生机。

孰是如此？我想，最简便的办法莫过于列出一串数据：

——1990年工业总产值比1987年增长50%；

——1990年财政收入比1987年增长1.5倍；

——建省三年，全社会固定资产投资额84.49亿元，其中全民所有制单位固定资产投资额68.78亿元，后者相当于海南解放头34年总和；

——市话装机容量已达6.9万门，比1987年增加5万门；

——电力装机容量由1987年的38万千瓦增加到80万千瓦；

——空中航线由1987年的4条增加到21条；

——建省三年多来，外商合同投资额8.9亿美元，相当于1980—1987年总和的3.4倍，实际利用外资4.7亿美元；

——内联企业4502家，实际利用资金30亿元；

——1990年，外贸出口总值4.7亿美元，比1987年增长3倍以上；

——旅游外汇收入（外汇券）1.3亿元，比1987年增长2倍以上；

——1990年，人均国民收入1193元，比1987年增长61%；

经过三年多的实践，人们不仅为海南建设取得

的成就而振奋，也为认识和驾驭其内在的发展规律而深思。那种急于求成的浮躁、套搬别处的刻板、浅尝辄止的肤浅、无所作为的忧虑、弱不禁风的稚嫩，都在千万人创造性的实践中，伴随着认识向理性的升华，而被扬弃，或被融化。比起建省初期，特区的建设者们对面临的情势和应该步出的路数，认识更深刻了，思想更坚实了，我以为，这种信心才是最可贵的。比起可见的建设成就，它也许更为重要。

海南不仅是一个迷人的宝岛，而且还有着几分神秘。也许，唯其神秘，才更加迷人。

说海南神秘，是因为她有着特殊的岛情。对此，人们可以历数许多特征。就我看来，最本质的有三条：其一，起点低，目标高；其二，跨越快，反差大；其三，优势很多，困难不少。

正因为“起点低、目标高”，在海南的发展进程中，更须始终坚持以经济建设为中心，放胆发展生产力，努力实现超常规的发展速度，以求得低起点向高目标的转化。这种转化并非一步登天式的腾跃，应该把发展论与阶段论统一起来，在起步阶段打好基础，坚持在打基础中前进，把较快的发展速度同较好的建设效益统一起来。

正因为“跨越快，反差大”，针对不同地区经济文化水平的差异，要区分层次，分类指导，在抓好成片开发的同时发挥其辐射功能，使三项产业和各类地区的经济文化均衡协调地得到发展。

正因为“优势很多，困难不少”，要坚持把对

外开放作为工作的主题，把各项工作有机地纳入对外开放的轨道，“以对外开放促岛内开发”，充分发挥资源、气候、地理位置的潜在优势和比较优势，并通过扩大对外开放吸纳岛外的资金、技术和智力，扬优补劣。要发挥对外开放的牵引作用，深化体制改革，带动全盘工作，逐步建立外向型的经济格局。

创办海南经济特区，发端于中国改革开放总设计师邓小平同志的倡导。早在1987年6月，邓小平同志就说过，我们正在搞一个更大的特区，这就是海南岛经济特区。又说，海南发展起来是很了不起的。海南建设的实践，饱含着创业大军的甘苦和心血，也融汇着党中央和全国人民的支持与期望，她的每一步脚印和每一次收获，都与建设有中国特色的社会主义的伟大事业紧紧地联结在一起。海南建设要虚怀若谷地吸取别处有益的经验，但海南建设的路数，无法搬用别处的模式。路要靠自己踩出来，如果要用“模式”一词，海南建设只能是“海南模式”。这或许正是海南的引人之处。海南创业者们的实践在延续，感受在积累，认识在深化；岛外人民和海外人士对这块十分迷人又有几分神秘的热土，也倾注着热情和关心。人们很想更多地了解她今日的全貌和未来的命运。符策震同志立志要编出一套《海南建设》丛书，我想，其愿望当是应时之需。于是，约我着笔作序时，我也就不揣浅薄，写了以上这些散议，以求触发人们在建设海南的必然王国中，多一份思考，多一份深刻，多一份信心。

目 录

让美丽富饶的海南更加繁荣迷人 ——《海南建设》丛书序言 王厚宏	
前 言	(3)
海南经济特区的产业发展战略	
.....邓鸿勋	(4)
海南开发建设要突破的几个问题	
.....刘剑锋	(6)
“全国港澳经济研究会年会暨琼港经济 关系研讨会”闭幕词	辛业江 (8)
关于海南特区发展的一些思考	
.....董辅弼	(11)
海南九十年代的策略与琼港关系	
周维平 符大榜 毛振华 王智猛	(22)
论发展琼港关系在海南外向型经济发展 中的地位与作用	
符大榜 周文贵 杨东文 周建国	(46)
海南经济发展策略的最佳选择	
.....陈达明	(57)
建立和发展海南股票市场促进琼港经济 关系发展	韩海京 (91)
海南经济发展与琼港合作展望	
.....廖 逊	(99)
利用香港金融优势促进海南金融体制 改革	钟 文 (122)
海南经济特区发展战略与琼港关系	
.....王峻岩	(128)



海南的成就、重任、机遇和难点	高 博 (132)
香港自由港经验对海南经济发展的启示	肖育才、周向峰 (139)
谈谈海南经济特区的关税政策	黄耀坤 (151)
旅游业应成为琼港经济关系中的重要 合作领域	江上舟 (156)
发展海南与越南的经济关系	——九十年代海南发展对外经济关系 的一条路子
	骆幼玲 (159)
论大陆沿海地区同港澳台经济圈的形成 与海南的作用	蔡北华 翁金龙 (169)
关于海南省开发与建设的浅见	何佳声 (179)
海南发展外向型经济的若干问题	李华杰 许镇德 (189)



前 言

海南是全国最大的经济特区，也是全国最年轻的经济特区。为了推动和促进海南的开发建设，全国港澳经济研究会决定在海南召开1989—1990年全国港澳经济研究会年会暨琼港经济关系研讨会。会前，已故全国港澳经济研究会会长古念良同志、常务副会长周维平同志曾专程到海南同前省委书记许士杰同志作了专门汇报，许士杰同志指示：“一定要把这次会议开好，会议要小规模、高规格”，“要开成对海南有帮助的会，不要开成神仙会”。

1990年10月30日到11月4日，全国港澳经济研究会1989—1990年年会暨琼港经济关系研讨会在海口市召开。参加会议的代表共有80多人。与会的全国著名经济学家有董辅初（全国人大常委会常委）、古念良（全国港澳经济研究会会长）、佐牧（新华社香港分社研究室主任）、杨小佛（上海社会科学院研究员）云冠平（暨南大学副校长）、张元元（暨南大学经济学院教授）等。会议由辛业江副省长主持，省委书记邓鸿勋、省长刘剑锋到会并作了重要讲话，辛业江副省长致闭幕词，对这次会议给予了很高的评价。

根据邓书记和辛副省长的指示，会后认真研究与会专家、学者的研究成果，吸取他们提出的宝贵建设，我们特将与会专家、学者提交会议的比较好的20篇研究论文汇编成集，供经济研究工作者和实际工作者参考。

海南港澳经济研究会会长

符大榜

海南经济特区的产业 发展战略

——海南省委书记邓鸿勋在全国港澳经济研究会1989——1990年年会暨琼港经关济系研讨会上的讲话
(摘要)

海南产业发展战略要因地制宜，从海南的实际出发，农工贸旅并举，同步协调发展。不能先发展工业，而把农业和其他停下来；也不能先发展农业，而让工业和其他慢慢来。如果海南农业不搞上去，广大农村尤其是贫困地区的农民富不起来。要在搞好农业开发区和科技兴农的同时，重点发展与农业有关联的加工业，如蔗糖、食品和热作加工等等，这不但有利于农业也有利于工业的发展，可起“一肩双挑”的作用。对流通领域的建设我们也要十分重视。因为，海南的农副加工产品除粮食外，都要销往外地，因此，农副产品的收购、保鲜、储运、加工是十分重要的，必须努力加强。当然如果海南工业不尽快发展起来，合理的特区经济体系和特区发展速度难以达成。为此，必须做好外引内联的工作，必须以高科技为导向，大力发展技术先进的、能够打入国际市场的工业，在加速工业开发区建设的同时要建设好高科技的工业开发区，把工业建设与科技紧密结合起来，使工业起点高些。我们不仅靠勤劳致富，更要鼓励科技致富。对海南特区贸易和旅游也要引起足够重视，与工业农业互相促进，同步并举，协调发展。

与上述产业战略相配套，海南特区的外引和内联也要同步并举，一方面要尽最大努力吸引外资开发海南，包括促进洋浦地区外商成片开发的实施；一方面要争取中央和国家各部委的大力支持，争取兄弟省市自治区和国内企业的互利合作，尤其大的工业开发项目要依托国内大企业和他们合作开发，使他们的资金与技术优势与海南的政策和资源优势形成最佳组合，实现海南特区的超常规发展。此外，海南的改革与开放也要并举；在建设中硬环境建设与软环境建设也要同步，特别是要千方百计地增强特区意识、转变人的观念、提高海南特区全体干部的素质，加强廉政建设，提高工作效率。主要要进一步完善“小政府、大社会”的体制，健全海南特区的市场机制。建立主要包括金融、科技、信息、人才、生产资料、农副产品、粮食、房地产等市场。在对外开放方面不仅要继续加强与港澳的合作，也要重视与台湾、东南亚其他国家的合作，改革和开放都要围绕促进社会主义商品经济的发展。这样才能实现海南各方面的协调发展。

海南开发建设要突破 的几个问题

——海南省省长刘剑锋在全国港澳经济研究会 1989
——1990年年会暨海港经济关系研讨会上的讲话(摘要)

关于利用外资成片开发的问题。海南建省初期，省委、省政府就提出了“统一规划，成片开发，分期实施，综合补偿”利用外资的模式，并着手在洋浦开发区先行试验。现在，我们应该探索如何使“洋浦模式”具有妥善而又有突破性的进展，以此推动海南特区开发建设的进程。

关于如何加强琼港经济合作关系的问题。香港在未来的亚太经济圈中，仍将是一个重要的金融、贸易、信息中心。海南位于亚太区中心地带，处在重要的国际海运航道上，随着改革开放的深入和经济的发展，完全有可能成为区域内各国和地区间往来的桥梁，成为连接东北亚与东南亚的重要通道。在华南经济圈和未来的亚太经济圈中，琼港间的互补互利和分工合作将显得日益重要。如何完成这一工作，有待研究与探索。

关于海南如何取得兄弟特区、沿海开放城市和港澳人士的支持的问题。海南向兄弟特区学习的一个重要内容，就是要学习他们如何借助港澳经济发展的经验和优势，结合实际，为我所用的具体做法，以谦虚的态度、务实的精神，争取得到有志于建设开发海南人士的支持。

关于海南的方向选择与策略问题。海南目前的投资硬环

境已基本具备，开发建设已经起步，关键在于如何从海南的实际出发，正确选择前进的方向与策略，选择有效的办法和手段，深化海南特区的改革，强化投资软环境的建设，促进海南特区经济的发展。

全国港澳经济研究会 1989—1990年年会 暨琼港关系研讨会闭幕词 (摘要)

海南省副省长 辛业江

这次全国港澳经济研究会1989——1990年年会暨琼港经济关系研讨会开得很好。我代表海南省政府，对这次会议的圆满成功表示热烈的祝贺！对各位专家、学者积极为海南特区的开发建设献计献策，表示衷心的感谢！

海南经济特区是全国最大而又最年轻的一个经济特区，发展水平低，基础差，起步晚，经过两年多的开发建设，取得了一定的成就，但差距仍然很大。为了进一步推动海南特区的开发建设，几年来的经验教训需要总结，面临的困境和问题需要有清醒的认识，开发建设的路子需要研究和探索，在这次会议上，不少同志对这些问题提交了有价值的论文，作了很好的发言，对我们研究和探索特区建设的思路，改进我们的工作，都有很大的作用 and 意义。

这次会议，围绕主题报告《海南九十年代的策略和琼港关系》展开了热烈讨论，取得了一些很有价值的成果。比

如，关于海南的发展目标与策略问题，代表们指出，海南必须坚定不移地走改革开放促开发的路子。两年多来的实践证明，中央关于海南建省和办经济特区的决定是完全正确的，中央确定的争取在三、五年内赶上全国平均经济水平，到本世纪末达到国内发达地区的水平，进而为赶上东南亚经济较发达国家和地区的水平而努力的发展目标，是历史发展的需要，是应该力争实现的，这使我们更加坚定了海南特区开发建设的信心。

关于如何实现海南发展战略目标的问题，与会代表认为，海南的发展目标与客观现实之间存在着很大的反差，必须正视这一情况，实现分步骤分阶段地进行开发建设的方针，只有这样，才能实现海南的战略目标。关于以重点地区的开发带动全岛经济发展的问题，与会代表认为，大面积区域的经济的发展，总有地区不平衡问题，海南显得尤为突出，这是海南现阶段发展所无法避免的。海南目前只有实行重点突破，争取通过重点地区的起飞，尽快带动全省的超常规发展。因此，要重点抓一些开发区、保税工业区等，由点到面，带动全省。董辅初同志还提出了可以考虑在大特区中套中特区、中特区中套小特区的具体设想，搞特区中的特区，不仅是集中力量进行重点突破，而且便于进行改革开放的一些新尝试，因为它们周围是一个大特区，既有利于“特中之特”区域的管理，又能防止这一试验有所失误而对全局产生不利影响。我认为这个设想是针对海南发展中的实际情况提出来的，很值得我们参考。

关于推行股份制和深化金融改革的问题，这次会上讨论也得热烈。不少同志提出，从海南的实际出发，推行股份制，发行股票和建立股票市场很有必要，也到了该行动的时候了。这样做，对于推动企业改革，发育“大社会”功能，