

财政部农业司 编

财政支持农业产业化一百例

3
济科学出版社

96
F812.45-53
2

XHK/22



财政支持农业产业化一百例

财政部农业司 编



经济科学出版社

一九九七年·北京



3 0003 0300 2

责任编辑：周秀霞 吕亚亮

责任校对：董蔚挺

封面设计：张卫红

版式设计：代小卫

技术编辑：潘泽新

财政支持农业产业化一百例

财政部农业司 编

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

北京印刷一厂印刷

出版社电话：62541886 发行部电话：62568479

经济科学出版社暨发行部地址 北京海淀区万泉河路 66 号

邮编：100086

*

880×1230 毫米 32 开 21.5 印张 530000 字

1997 年 12 月第一版 1997 年 12 月第一次印刷

印数：00001—20150 册

ISBN 7-5058-1325-0/F·940 定价：38.00 元

图书在版编目 (CIP) 数据

财政支持农业产业化一百例/财政部农业司编. - 北京: 经济科学出版社, 1997.12

ISBN 7-5058-1325-0

I. 财… II. 财… III. 规模经济: 农业经济-财政支出-经验-中国 IV. F812.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 27576 号

序

财政部副部长 李延龄

90年代中期，在家庭联产承包制的基础上，一种与市场经济发展相适应的农业经营形式出现了，这就是农业产业化。它以市场为导向，以效益为中心，以优化资源配置为基础，将农业生产过程的产前、产中、产后各环节有机地结合起来，以企业为龙头，实行贸工农、产加销一体化经营。农业产业化经营的推行，能够有效解决农业向社会主义市场经济过渡中面临的突出矛盾，引导分散的农户小生产与统一的大市场联结，提高农业比较经济效益，实现农业增产、农民致富、财政增收，对于促进农业和农村经济实现两个转变，加快传统农业向现代农业转变有着十分重要的意义。可以说，实行农业产业化经营，是中国农业生产发展的必然选择，是中国农业和农村经济发展的大趋势。

为了顺应这一趋势，认真贯彻落实中央关于发展农业产业化的方针、政策，国家财政从“八五”期末开始，改革财政支农资金的使用方式，集中一部分支农周转金在全国范围内进行财政支持农业产业化试点。截止目前，中央财政已集中8亿元左右，先后三批支持了200多个试点项目。其中，第一批、第二批的117个项目已初见成效。从试点的实践看，中央财政支持的试点项目覆盖面广，类型多，内容丰富。在各级党政领导的关心、支持和各级财政部门的努力配合下，试点取得了初步成功，积累了比较丰富的经验。为了全面、系统地总结试点以来的财政支持农业产

业化工作，财政部农业司组织汇编了这本《财政支持农业产业化一百例》，希望把财政支持农业产业化工作中的一些典型范例介绍给大家，供各级财政和有关部门在支持农业产业化工作中参考和借鉴。我相信，《财政支持农业产业化一百例》的出版，将会在指导、推动财政支持农业产业化工作中发挥积极的作用。

农业产业化经营作为实现农村改革与发展“第二次飞跃”的重要形式，作为中国农村经济发展的新的增长点，在全国方兴未艾。党中央、国务院对加快农业产业化发展十分重视，江泽民总书记在党的十五大报告中指出：“积极发展农业产业化经营，形成生产、加工、销售有机结合和相互促进的机制，推进农业向商品化、专业化、现代化转变。”这为财政支持农业产业化工作指明了方向。目前，实行农业产业化经营还存在一些急需完善的问题，如提高农业产业化的科技含量，推动农业产业化经营上档次、上水平问题；正确处理产业化经营中的利益关系，建立利益共同体的问题，等等。因此，各级财政部门要充分发挥财政支农职能作用，不仅要进一步加大财政支持农业产业化的力度，而且要探索农业产业化经营中出现上述问题的解决办法和途径。不断提高财政支持农业产业化工作的水平，为顺利实现农业和农村经济发展的战略目标作出新贡献。

1997年12月

目 录

财政支持农业产业化是加快农业和农村两个转变的重要 途径.....	(1)
中央财政支持农业产业化的基本情况 (1995—1997)	(24)
各省 (市、区) 综合类.....	(39)
搞好中央财政试点 推进农业产业化发展.....	(39)
加大科技含量 提高产业化水平.....	(45)
加大力度 突出重点 加快农业产业化发展.....	(51)
实施龙头带动战略 推进农业产业化发展.....	(65)
发挥财政资金导向作用 引导农民增加产业化 投入.....	(75)
转变财政支农方式 促进农业产业化发展.....	(81)
立足省情抓龙头 形成合力建集团.....	(93)
系列开发抓支柱 大力推进产业化.....	(99)
支持农业产业化 促进农业两个转变.....	(106)
齐心协力抓试点 办好试点促全面.....	(117)
以试点作示范 以科技兴基地.....	(124)
适应两个转变要求 重点支持产业化发展.....	(133)
精心组织 加强管理 搞好服务 提高效益.....	(144)
立足农业大省资源优势 加快农业产业化发展 进程.....	(153)

以点带面 促进农业产业化发展·····	(163)
支持农业产业化 加快京郊农业两个转变·····	(174)
依托农业产业化 实现农垦经济集团化·····	(185)
集中资金 加强管理 确保水产产业化进展顺利·····	(193)
抓住产业化契机 振兴海南农垦经济·····	(200)
发挥财政职能作用 加快农业产业化进程·····	(204)
突出扶持重点 大力支持甘蔗产业化·····	(211)
抓机遇 多投入 重点支持农业产业化·····	(215)
明确指导思想 确定支持重点 促进蔬菜产业化 发展·····	(224)
立足资源优势 扶持主导产业·····	(227)
支持农业产业化 推动农业上新台阶·····	(235)
强化管理 确保试点项目成功·····	(242)
完善措施 支持多种产业化形式·····	(248)
发挥资源优势 建好龙头企业·····	(263)
“公司+农户”典型 ·····	(269)
积极扶持龙头企业 推进肉鸡产业化发展·····	(269)
建好龙头加工企业 加快肉牛产业化发展·····	(274)
抓龙头企业建设 促水产产业化发展·····	(279)
建立公司与农户协作关系 稳定农业产业化链条·····	(283)
扶壮龙头企业 搞活农垦企业·····	(288)
把种畜场建成龙头企业·····	(295)
以企业化经营 推动水产产业化发展·····	(299)
发挥财政职能作用 壮大水产加工企业实力·····	(305)
建立良性运行机制 促进猕猴桃产业化开发·····	(312)
选准龙头 重点扶持 带动生猪产加销一体化 发展·····	(315)
抓好“龙头” 带活“龙身”·····	(319)

发挥龙头企业的带动作用 加快农业产业化进程·····	(322)
实行公司加农户 推进农业产业化·····	(325)
强化项目管理 发挥示范带动作用·····	(328)
以财政支农为契机 走农业产业化发展之路·····	(332)
发挥龙头企业优势 加快龙型经济发展·····	(336)
富民工程——丹阳市柳盈肉禽有限公司发展之路·····	(340)
重点扶持 增强龙头企业实力·····	(342)
“基地+农户”典型 ·····	(347)
上规模 上水平 建好环京蔬菜带·····	(347)
扶持棚菜生产 增加农民收入·····	(353)
建好养殖基地 推动龙头企业·····	(358)
支持薄弱环节 壮大水产基地·····	(363)
支持奶牛基地建设 发展乳品产业化·····	(366)
广开筹资渠道 增加水产投入·····	(372)
利用综合优势 支持关键环节·····	(378)
加强科技投入 建好水产基地·····	(388)
发挥龙头优势 搞好基地服务·····	(394)
加大扶持力度 发展贝类养殖·····	(399)
抓好项目试点 全面推进水产产业化·····	(405)
集中投入资金 建好水产基地·····	(413)
以改革为突破口 增强龙头企业实力·····	(418)
完善管理机制 发展养殖基地·····	(422)
按产业化要求搞好“菜篮子”基地建设·····	(429)
严格项目管理 保证产业化顺利进行·····	(433)
一业突破促发展 整村推进奔小康·····	(437)
抓好种植基地建设 扩大产业化成果·····	(441)
盆地走出个“大肚汉”·····	(447)
念好“山水经” 唱好“特色歌”·····	(450)

自立自强扶特色 培植财源增后劲·····	(454)
实行多种组织形式 发展产业化经营·····	(458)
正确处理基地与农户利益 稳步推进蔬菜产业化·····	(461)
发挥资源优势 加快产业化进程·····	(464)
“公司+基地+农户”典型 ·····	(469)
抓投入 重管理 加速畜牧产业化·····	(469)
“公司+农场+农户”推动种子产业化发展·····	(477)
正确处理产业化中龙头企业与农民的利益关系·····	(483)
壮大龙头建基地 搞活农场富农民·····	(488)
因地制宜 促进茧丝绸产业化发展·····	(494)
产业化是开发利用柠檬资源的必由之路·····	(498)
推进种子产业化进程 加快农业现代化步伐·····	(502)
以基地建设促贸工农一体化发展·····	(506)
发挥财政职能 推进猕猴桃产业化发展·····	(512)
突出名牌战略 推进胡椒产业化经营·····	(517)
“专业协会+农户”、“专业市场+农户”典型 ·····	(523)
“公司+协会+农户”是促进蔬菜产业化的好模式·····	(523)
重科技 抓龙头 水产发展上台阶·····	(527)
更好地发挥科技在农业产业化中的作用·····	(533)
增加投入 加强管理 全面实施垦区种子产业化工程·····	(539)
以良种为先导 促进农业产业化发展·····	(545)
围绕首都市场 发展产加销一体化水产经营·····	(549)
搞好示范引导 推进水产产业化发展·····	(555)
架流通金桥 铺小康之路 加快农业产业化进程·····	(559)
以市场为龙头 促进水禽养殖产业的发展·····	(563)
抓基地 抓市场 搞好产销衔接·····	(567)
利用优势 面向市场 带动农户 共同致富·····	(572)

其他形式	(577)
发挥资源优势 再创水产辉煌.....	(577)
搞好资源开发 促进肉牛产业化发展.....	(582)
立足资源 依靠科技 大力推进银鱼系列化开发.....	(585)
抓银杏产业开发 促地方经济发展.....	(590)
抓管理 拓市场 加快产业化发展步伐.....	(593)
蔬菜产业化大有可为.....	(598)
小小麻鸡唱大戏.....	(603)
主攻大水面 突出规模化.....	(607)
加快湘莲产业化进程 推动县域经济发展.....	(609)
以农业产业化为契机 给国有农场增活力.....	(613)
走国有农业企业改革与产业化结合之路.....	(616)
农业产业化使正阳关农场充满生机.....	(624)
附录	(629)
司领导关于财政支持农业产业化的讲话.....	(629)
财政部关于印发《关于财政部门支持农业产业化发展的 意见》的通知.....	(647)
财政部关于下发《中央财政支持农业产业化项目实施方案》 的通知.....	(651)
财政部关于下发《中央财政支持农业化立项指南（试行）》 的通知.....	(657)
有关宣传材料.....	(661)

财政支持农业产业化是加快农业 和农村经济两个转变的重要途径

(代前言)

张振国

近几年来,我国农业发展出现了一种新的模式,它以市场需求为导向,以经济效益为中心,依托本地资源,对农产品实行产加销一条龙、贸工农一体化、经科教相结合的经营模式,我们称之为农业产业化。它的具体组织形式很多,如“公司+农户”、“专业市场+农户”、“主导产业或产品+农户”、“合作社、专业协会+农户”、“科技组织+农户”等等,但主要的形式是“公司+农户”。不论是什么形式,农业产业化都有一个共同特点,即龙头是企业,龙尾是农户。从生产和经济发展的规律来看,在种养殖业发展到一定规模后,产品就需要加工、储藏、运输、销售、技术服务等方面的发展,这些环节发展到一定阶段,就会出现一些大的公司或龙头企业,龙头企业发展起来后再反过来带动千家万户农民发展农产品生产,从而形成一些大规模的种养殖业基地。这种基地与龙头企业的相互推动、相互促进,就使农业逐步走向规模化、专业化、现代化和贸工农一体化。农业产业化是继家庭联产承包责任制和乡镇企业大发展之后我国农民的又一伟大创举。党中央对农业产业化给予了充分的肯定,认为农业产业化是农村新的经济增长点,是实现农村改革和发展第二次飞跃的重要形式,是推进农业农村实现两个转变的有效途径。江泽民总书记在党的十五大报告中再一次指出:“积极发展农业产业化经营,

形成生产、加工、销售有机结合和相互促进的机制，推进农业向商品化、专业化、现代化转变。”

一、国家财政支持农业产业化的基本原因

改革开放以来，我国农业发展取得了很大的成就，例如，十多年来我国粮食总产量上了四个台阶，1978年为6000亿斤，1982年达到7000亿斤，1984年达到8000亿斤，1993年达到9000亿斤，1996年达到9800亿—10000亿斤，增长速度较快，保证了各项改革和建设的顺利进行。但是也应看到，我国农业的生产力水平还不高，农业基础还比较脆弱，农业对二、三产业的快速发展还不适应，农民的收入水平还不高，特别是还有5800万农民处于绝对贫困状态，到本世纪末要实现小康，任务还很艰巨。

财政部门必须提高对农业产业化发展的认识。农业产业化是增加农产品供应、增加农民收入的重要途径，是加快传统农业向现代农业转变的重要步骤。从当前和今后相当长的时期来看，要控制通货膨胀，就必须增加农产品的供给；要扩大工业产品的销售市场，搞活国有大中型企业，就必须增加农民的收入，提高农民的购买力，拓宽农村市场。因此，农业产业化是事关全局稳定，事关宏观经济持续、快速、健康发展的大事。各地农业产业化的实践表明，农业不仅不是包袱，而且是新的经济增长点，是新的财源。因此，财政支持农业产业化有以下三方面的意义：（1）有利于加快农业和农村经济实现两个转变，解决农业和农村的一些深层次矛盾；（2）有利于进一步改革和完善财政支农工作，提高财政支农效率；（3）有利于培植新的财源，振兴国家财政。

（一）支持农业产业化是加快农业和农村经济两个根本转变

的需要

首先，支持农业产业化是提高农业劳动生产率的有效途径。我国农业的每个家庭土地经营规模只有 0.3 公顷（5 亩—6 亩），不仅远低于加拿大等国每个家庭农场拥有 1000 多公顷土地（约合 1.5 万亩）的大规模经营，低于平均每个农户拥有 30 公顷土地（450 亩）世界中等经营规模的瑞典，也低于小规模经营的日本，其农民户均也有 1 公顷土地（合 15 亩）。我国农业的经营规模过小，导致生产成本过高，缺乏规模效益，农业生产经营微利、无利甚至亏损，农业也就成为所谓的“弱质产业”。我国目前农业经营中，一家两个劳动力，耕种五六亩地，种粮每亩收入二三百元，年收入也不过一二千元，两个劳动力的收入不及一个乡镇企业职工的收入。如果家庭的土地经营规模能达到 15 亩—20 亩，两个劳动力的收入就能达到六千元左右。但要一下子扩大到这种经营规模是很困难的。目前这种小规模经营的另一个困难就是不利于农业的技术进步。家家户户粮棉油麻茶等作物都种一点，鸡鸭猪牛羊都养一点，分散经营，不仅种子、种畜、饲料、农艺、施肥、灌溉、农药、农机等技术进步慢，甚至在有的地方还发生退化，不利于农业劳动生产率的提高。如何打破这种小规模经营的束缚，提高农业劳动生产率？农民开辟了农业产业化这样一条好路子。农业产业化是各地根据自身的气候、土地等资源条件，集中连片发展有本地特色的种植业或养殖业，从而形成以某种农产品为主体的种植业或养殖业规模化、专业化生产基地。它的最大好处是在坚持家庭联产承包经营的基础上实现了农业的规模化、专业化生产，有利于统一组织供种、统一机械作业、统一灌溉、统一施肥、统一病虫害防治、统一采用新的栽培模式、统一进行科学管理等，这必然使农业劳动生产率和农业投入产出水平大大提高。

其次，支持农业产业化是帮助农民向市场经济转轨的有效途

经济。市场经济一方面对农业和农村经济的发展有很大的促进作用，例如，能加快农村各种经济要素的有效配置和利用，但另一方面，市场自发调节是一只“看不见的手”，它的不稳定、难预测，使分散的农民难以适应其千变万化，从而对农业和农村经济的发展造成风险。自从 80 年代以来，农业中的市场调节力度逐步加大，既从正面促进了农业的大发展，也从反面加剧了农业的波动，卖粮难、卖棉难；一会儿是鸡蛋不足，一会儿又是过剩；蚕茧不足、蚕茧过剩；苹果不足、苹果过剩等等。各种大战，此起彼伏。少了赶、多了砍，使农民深受其苦。如何使千家万户农民与千变万化的市场有机地结合起来，科学地引导农民进入市场？必须有一个“龙头”牵引，把农民由分散的个体变成相对集中的整体；必须有一个“储水池”调节，把农产品的供求变得相对稳定。以“公司+农户”为基本模式的农业产业化，由以前分散的千家万户进市场，变成集中地以龙头企业为主进市场。龙头企业凭借其雄厚的经济实力、灵敏的市场信息、众多的销售渠道、有效的加工技术和储藏设施、快捷的运输手段等，不仅省去了农民分散进入市场的巨大成本费用，减少了农业生产波动造成的生产能力的巨大损失浪费，而且使农民能够安心从事农业生产，提高农业产量。

其三，支持农业产业化是增加农民收入的有效途径。农业增产，特别是粮棉增产是我国农业发展的主要目标，是国家安定的基础。但是发展粮棉生产，既受到目前农业劳动生产率低的制约，还受到价格分配体制的制约；既受到农产品销售价格的制约，还受到农用生产资料供应价格的制约。由于粮棉的重要性及其短缺性，国家仍对其实行定购制和定购价格，同时由于国家财政困难，过多提高粮棉的定购价格不切实际。另一方面，国家虽然对农用生产资料的价格进行了控制，但由于多种原因，农资价格仍然上涨过快。以 1995 年为例，农业生产资料的价格指数为

8.4%，农产品收购价格指数仅为4.2%。农资价格上涨过快，增加了农业的生产成本，减少了农民收入。以致前几年农民说：“农资价格飞着走，农产品价格爬着走，农民收入倒着走。”为了实现农业增产和农民增收的双重目标，农业必须有新的发展思路。农业产业化是实现农业增产与农民增收结合的一条好路子。农民在发展粮棉生产的同时，通过改革经营模式，间作套种，发展多种经营及农产品加工、储藏、运输等，增加收入来源，弥补种粮收入的不足。例如海南省通过利用冬季闲田，大力发展冬季反季节瓜菜产业化，一季瓜菜收入就相当于两季水稻收入。很多地方通过利用荒山、荒坡发展规模化的林果业和其他经济作物的种植业，弥补了有限耕地收入的不足；很多地方通过发展规模化的养殖业，例如养猪、养鸡、养鸭、养牛、养羊等，弥补了种粮种棉收入的不足。

其四，支持农业产业化是转移农业剩余劳动力的有效途径。我国目前的农村劳动力已达4.6亿，乡镇企业就业1.35亿人，剩余劳动力在1.2亿以上，到本世纪末将达到2亿以上。大量的劳动力都集中在农业，特别是集中在有限的耕地上，不仅影响了农业劳动生产率的提高，而且严重影响了农民收入的增长。农村剩余劳动力为了寻找新的就业机会，大量离开农业、离开本地，据统计，目前跨地区流动的农村劳动力达5000万—6000万，仅广东省外地流入的劳动力就达1200多万。这不仅造成中西部地区农业生产的波动，还对交通秩序和社会安定等构成严重的威胁。解决农业剩余劳动力的安置问题，根本的出路还应立足于当地农业和农村经济的发展，一方面要大力发展农村一般的二、三产业，另一方面还要向农业的广度和深度进军。农业产业化正是推动农业向广度和深度发展的重要形式。就农业发展的广度而言，农业产业化是要在抓好粮棉生产的同时，大力发展多种经营，要在充分利用好耕地的基础上，抓好草地、山地、水面、林

地等多种非耕地资源的综合开发利用，发展非粮食作物等各种农产品的生产；就农业发展的深度而言，必须抓好农产品种养、加工、储藏、运输、销售，多层次加工、多环节增值。通过农业产业化，就必然使农业的广度和深度得到发展，就能大大扩大农业对劳动力的吸收能力。

（二）支持农业产业化是完善财政支农工作的需要

改革开放以来，国家财政对农业和农村经济的发展给予了大力支持，主要体现在八个方面：支持了农业基础设施建设，支持了粮棉等大宗农产品的生产，支持了农业多种经营的发展，支持了乡镇企业的发展，支持了农业科技推广和社会化服务体系建设，支持了防灾、抗灾，支持了农产品流通，支持了农民脱贫致富，等等。这些财政支农工作对于促进农业和农村经济发展，促进农业增产和农民增收都发挥了重要作用。总结过去，财政支农工作既取得了一定的成绩，也存在一些不足，主要有两条：一是支农资金不多，但投放的面太广，分布的战线太长，方方面面都要扶持，结果撒了胡椒面，不能集中资金办大事；二是各项支农资金的使用，各用各的，找不到结合点，不能形成合力，资金使用效益不高。因此，我们要适应社会主义市场经济体制，围绕农业和农村经济两个转变的需要，进一步改革完善我们的财政支农工作。我们把支持农业产业化作为改革和完善财政支农工作的一个突破口，把支持农业产业化与各项财政支农工作结合起来，以求改革和完善财政支农工作。主要是注意抓好以下“四个结合”：

一是把支持农业产业化与支持乡镇企业发展结合起来。我国目前有各种乡镇企业 2336 万个，大多数属于二、三产业，但以前与农业发展结合不够，随着市场竞争越来越激烈，不少乡镇企业陷入了困境。实际上，乡镇企业与农业发展相结合前景广阔，优势明显。国内外的成功经验表明，农产品的加工、储藏、运输、销售具有无穷的潜力，能使农产品实现多层次、多环节增