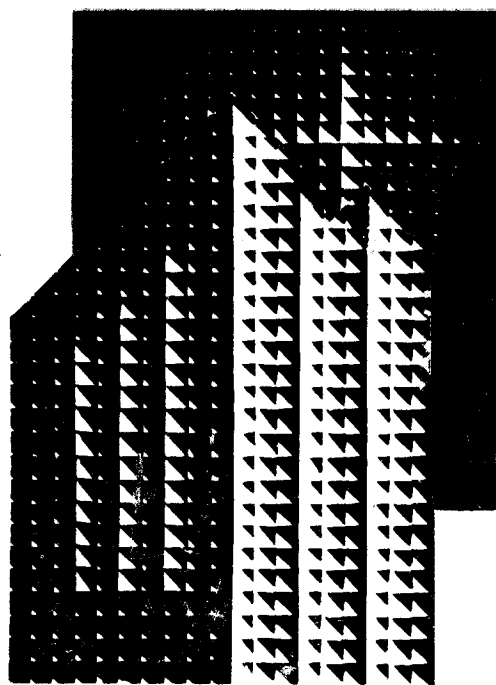


杨汝岱 蒋民宽 等

振兴四川经济 献策选编



四川人民出版社

责任编辑：姚展华

封面设计：曹辉禄

振兴四川经济献策选编

杨汝岱 蒋民宽 等

四川人民出版社出版 （成都盐道街3号）

四川省新华书店发行

四川新华印刷厂印刷

开本850×1168mm1/32 印张11.5 插页2 字数255千

1987年10月第1版 1987年10月第1次印刷

ISBN7-220-00181-9/F·7

统一书号：4118·42 印数：1—5450

定价：2.87 元

编 者 的 话

根据杨汝岱同志的提议，中共四川省委决定于1986年7—8月在省级经济部门和市、地、州组织开展了振兴四川经济问题的讨论。其目的在于集思广益，统一思想，正确决策，协调步调，进一步研究和探索实现“七五”计划的指导思想、具体途径和办法，加快四川经济振兴的步伐，为后十年更大发展打下坚实的基础。

这次讨论在省级经济厅局和市、地、州分三个层次进行。参加二、三个层次讨论的有省委、省人大、省政府、省政协、省纪委的领导同志，有省级经济厅局和政法、组织、宣传部门的负责同志，有退居二、三线的老同志，有市、地、州的负责同志和经济部门的同志，有省科技顾问团部分成员，有从事社会科学和自然科学的老、中、青专家、学者和研究工作者，共约500人。这是一次内容广泛、比较系统、比较全面的讨论，它不仅为振兴四川经济开了一个好头，而且将会产生积极而深远的影响。

这本《振兴四川经济献策选编》，是从讨论的发言（包括书

面发言)和提交的报告中选辑的。它所选编的54篇文章,从不同的方面、不同的角度探讨和论述了振兴四川经济的基本途径和路数,以及需要采取的政策、措施和必须认真解决的问题等等。为便于研究和阅读,本书的内容分为综合、地区和部门,其所选编的文章基本上按此顺序排列。本书论及的情况和意见均属建议性的,有些数据不完全准确,仅供研究参考。本书的选编工作由辛文同志负责,还有何永刚、杨嘉瑄、李长明同志参加。

1986年9月

目 录

在振兴四川经济问题讨论会结束时的讲话	杨汝岱 (1)
在振兴四川经济问题讨论会上的讲话	蒋民宽 (17)
振兴四川经济若干问题的建议	四川省社会科学院 (31)
振兴四川经济的思路与对策	四川省政府经济研究中心 (44)
大小并举 城乡结合 是振兴四川	
经济的路子	中共四川省委研究室 (52)
振兴四川经济对策的我见	辛文 (63)
强化农业基础	赵文欣 (76)
振兴四川经济的中观思考	李吉泰 (83)
近期四川经济的出路何在?	四川省社科院 顾宗棣 (95)

资金是振兴四川经济的关键

..... 西南财经大学 雷起荃 (105)

“七五”期间四川工业生产能够保持持续、

稳定增长的势头吗? 宋文竹 (114)

抓轻工业发展

..... 中共四川省委研究室 赵昂 (121)

振兴四川经济的思路

..... 四川省计经委经济研究所 唐公昭 (128)

组织产品链 快速积累资金

..... 四川省计划经济学会中青年分会 宋伍生等 (138)

组织优势产品链的十六条建议

..... 四川省青年经济研究会产品链研究课题组 (147)

把资源优势转变为产品和商品优势

..... 四川省社科院农经所 唐洪潜 (155)

“七五”期间四川经济发展的主攻方向

..... 四川省社科院工经所 唐泽江 (161)

构筑优势商品群

..... 四川省社科院农经所 黄荣武 (170)

要十分重视流通

..... 成都市社会科学研究所以 过杰 (179)

对振兴四川经济的几点建议

..... 四川省财政科研所 杨学义 (184)

“走向世界”战略初探

..... 四川省电子工业厅 郑绍周 (187)

发展中心城市 大力搞活企业

..... 重庆市 **刘志忠** (192)

充分发挥四川经济的优势 攀枝花市 **李腊望** (195)

开发攀西经济区 凉山州 **刘绍先** (201)

加速山区资源开发

..... 万县地区 **章增荣** (205)

发展乡镇集体企业

..... 达县地区计委 **杨帆** (211)

振兴经济要依靠科学技术

..... 四川省科委 **张廷翰** (214)

发展四川建筑业的几个问题

..... 四川省建委 **杜恒产** (217)

抓好民品生产 发挥军工优势

..... 四川省国防科工办 **金春祥** (222)

加强社会主义法制 确保振兴四川

经济目标的实现 四川省司法厅 **郑文举** (225)

优先发展消费品工业

..... 四川省统计局 (230)

振兴四川农业的近期措施及长远对策

..... 四川省农牧厅 **黄培根** (238)

发展乡镇企业是发挥四川三大优势的

需要 四川省乡镇企业管理局 (246)

振兴四川经济的基本途径

..... 四川省青年经济研究会 (251)

畜牧业是振兴四川经济的一大支柱	
.....	四川省畜牧局 张新琴 (256)
大力发展中小电站	
.....	四川省水利电力厅 (263)
以电为龙头带动其他产业发展	
.....	西南电管局 杨大礼 (269)
要抓制约经济发展的薄弱环节	
.....	四川省煤炭工业管理局 刘贤凯 (275)
把建材工业作为振兴四川经济的支柱	
产业.....	四川省建筑材料工业局 (279)
发展化学工业	
.....	四川省化学工业厅 刘资甫 (285)
机械工业是振兴经济的一个优势产业	
.....	四川省机械工业厅 沈和勇 (288)
振兴四川一轻工业	
.....	四川省轻工业厅 徐荣凯 (293)
大力发展纺织工业	
.....	四川省纺织工业厅 (298)
发展二轻工业	四川省二轻厅 (303)
优先发展交通运输	四川省交通厅 (308)
发展邮电通信	四川省邮电局 (315)
振兴四川经济的财政对策	
.....	四川省财政厅 (320)
搞活金融	四川省青年财政金融研究会 (324)
发展金融事业	中国工商银行四川省分行 (330)

在振兴四川经济问题讨论会 结束时的讲话

(1986年8月20日)

杨 汝 岱

这次振兴四川经济问题的讨论，是省委、省政府为了集思广益，进一步探索和研究四川“七五”期间经济工作的指导思想和基本路子，加快我省商品经济的发展而决定开展的。这个讨论，从七月中旬开始，进行了一个多月，参加讨论的范围之广，人数之多，讨论内容的深入，都是过去我省少有的。从18号到今天这3天的讨论，又是这次大讨论中的高潮。参加这次讨论会的108位同志，有科技、经济、理论方面的老专家和中青年学者，有长期从事经济管理工作的干部和老同志，有省人大、省政协、省纪委和组织、宣传、政法等部门的负责同志，大家在团结、和谐的气氛中，共商四川如何深入改革、振兴经济的大计。同志们各抒己见，踊跃献策，许多发言有深度、有创见，科学性、适用性都比较强，对省委、省政府作出科学决策有很大的帮助。在这里，我代表省委、省政府，对在座的专家、学者、老同志、青年同志，对一个多月来积极参加讨论的所有同志，表示衷心的感谢。

由于时间的限制，有不少同志在会上没有能够发言阐述自己的意见，或者讲得不够充分，希望把没有讲完的宝贵意见，写成书面发言留下来。今天会议告一段落了，这并不是振兴四川经济的讨论就此结束。我们还需要系统整理和仔细消化大家提出的好意见，在省委常委和市地州委书记学习会上进行认真讨论、研究，围绕贯彻执行省人大已通过的“七五”计划，形成“七五”期间经济工作如何抓的优选方案，经过可行性的科学论证后，成为正式的决策，用以统一我们对经济工作的指导思想和指挥步调，使我省国民经济能更好地沿着持续、稳定、协调发展的道路前进。因为省委常委还来不及讨论，这里我只谈谈听了这几天的发言，看了前段讨论情况的简报后，想到的一些还不成熟的意见，算是我参加这次讨论的一个发言。

一 对我省的基本省情和面临的形势要有 清醒的再认识

同志们对这个问题谈得很多，这是很自然的，因为正确认识我们四川的内部状况和外部环境，是研究有关发展战略的一切问题的出发点。四川经济的发展，离不开国家的宏观决策，也离不开我们的基本省情。从1983年的第四次省党代会到现在，年年都在谈省情，但能不能说对省情已经吃透了，认识都统一了，我看还需要进一步深化。同志们讲，“人口多、底子薄、财政负担重”是我省省情的重要特征，但只是这样一般地分析还不够，也不能停留在静态地列举我们有几条优势，有几个薄弱环节上，而要从发展商品经济的要求出发，把四川摆到当今国内经

济发展和竞争的格局中，摆到面临世界新技术革命挑战的环境里，对我省经济结构和发展中的多种相关因素，进行综合的、动态的分析。我认为研究省情，应当有这种历史的、辩证的思想方法。刚才民宽同志的讲话，结合我省的基本省情和面临的严峻形势，讲了一些意见，认为要从四川的实际情况出发，处理好速度、效益和后劲的问题，我同意这个看法。在省情方面，我认为有四个特点很值得注意。

（一）四川经济发展很不平衡，内部的差异比许多省、市、自治区要突出。用在坐专家们的话讲，叫做“二元结构”。一头是三线建设发展起来的以战备性重工业、军事工业为主的现代工业，另一头是广阔的、生产结构仍然单一、生产方法仍然落后的农村。长时期内，这两者基本上是脱节的。在四川既看得到全国第一流的高、大、精、尖的设备 and 产品，也看得到一片又一片贫困的地区。在科技、人才结构等方面，这种“二元结构”的现象也很明显。如果只看一面，只抓一头，不管忽视了哪一面，都不是对四川特点的完整认识；不把这两头结合起来抓，四川经济就不容易搞上去。这种经济、科技、社会发展的不平衡性，在地区分布上也表现得相当突出，全省可以划分为好多个经济发展水平和特点各不相同的经济区域。这就决定了抓四川工作一定要有区域经济的概念，要分类指导，来不得“一刀切”。这次会上不少同志对区域经济的发展讲了自己的意见，是很值得重视的。

（二）四川在资源、劳动力和三线企业的设备、技术方面有优势，但很大程度上还是潜在的或半现实的优势。要创造条件，把这些生产要素组合起来，通过社会主义商品经济的发展，才能变为现实的强大的经济优势。这并不是一件轻而易举的事。地下

资源怎么开发，地上资源怎么利用，农村剩余劳动力往哪里转移，三线军工企业怎么转轨变型，发挥生产能力，这些都是摆在我们面前的大课题。弄不好，优势也会变成劣势。现在我们面临一种机遇，就是农村产业结构和三线军工结构都正处于调整和转换的过程中，一定要抓住这两方面结构调整和转换的时机，以多种形式和办法搞好城乡结合、军民结合，把资源、劳动力和三线企业的技术、设备三者结合起来，让这些优势变为现实的经济优势。同时，还要发展同省外、尤其是沿海省市的横向经济联系，来个优势互补，取长补短。

（三）四川无论在产业结构、产品结构上，综合性的特点都很强。几乎可以说全国有的东西我们多少都有。但要找出一个、两个产业，或者三个、五个系列产品，说是只要抓住这些，四川经济就上去了，却很难。讲农业，我们不象省外有的地方靠一项棉花就使农民收入翻番；讲工业，也不象有的地方靠开发煤炭就可以使经济起飞。有同志说，我们不能仅靠“单项冠军”取胜，要争“总分”，夺“全能冠军”。“打独定子”，“把宝押在一处”，对我们这个一亿人口的、情况复杂的大省来说靠不住。要在综合发展中抓重点，不同的地区，不同的阶段，不同的层次，可以有不同的重点。我感到许多同志在发言中讲的四川经济发展的“突破口”，抓哪些重点产业，开发哪些系列产品，尽管意见各有不同，但都有可取之处，而且很多意见并不见得互相排斥，有的还可以互相补充，因此需要进行综合、优选，来确定我们“七五”期间经济发展的路子。

（四）四川经济发展的制约因素。有能源、交通紧张，建设资金短缺，商品意识和管理水平较差等，这些都应当引起足够的

重视。我认为当前最大的制约，一是资金，二是商业意识和管理水平。我省的财政基本上是个“吃饭”财政，每年财政收入的80%直接、间接地用在解决“吃饭”上，有一半以上的县财政收不抵支。而国家的投资重点又已经东移，不可能再出现三线建设时那样国家资金大量投入的情况。对于国家投资，我们要力争其可争者，但“七五”以至更长时间，我省经济的发展只能主要依靠自身的力量，就是同志们说的必须采取“自力自主型”的战略，不能依赖和等待。所谓自力自主发展，说到底，就是要放手把群众发动起来搞商品经济。而首当其冲的问题，就是要克服小生产观念和其他思想障碍，树立同商品经济发展要求相适应的一系列新观念，提高人的文化素质和管理水平。这个问题如果解决得好，发展商品经济中的具体困难是可以想出办法克服的。这个问题不解决，就迈不开步子。当然，商品意识的增强，也离不开发展商品经济的实践，只能是“在战争中学习战争，在游泳中学会游泳”。

二 选择“七五”期间四川经济发展的路子 要处理好几个关系

“七五”期间四川经济发展的路子怎么走？对这个问题，会上会下大家提了好几十个方案，把相近的意见归并起来以后，基本方案也可以归纳好几种，需要慎重地研究和选择。我听了同志们的意见以后，结合这几年经济工作中经常遇到的问题，感到在选择经济发展的路子时，要处理好这么五个关系，提出来供大家进一步思考。

（一）生产和市场的关系。过去我们习惯于搞产品经济那一套，市场观念很弱。我们有个别县办一个厂子就背一个包袱，有的乡镇企业项目选得不准，国营企业也有些产品积压得厉害，这都是没有处理好生产和市场关系的表现。从体制上看，我们长期以来形成的那种过分集中的计划经济模式，在很大程度上是排斥市场机制的，这使企业和生产者总是习惯于面向上级的指令性计划，而不习惯于面向市场。现在搞商品经济，必须提倡全方位地面向市场，从市场求出路、求发展。包括国家计划任务的完成，也离不开发挥市场机制的作用。四川的商品经济要有个大的发展，就要由单纯从资源出发转向从市场的需要出发，要根据市场需求的大小和预期效益的高低，来确定生产的项目和发展的规模。为了开拓市场，在商业和物资流通体制上要加快改革步伐，开辟一些把贸、商、工、农等环节联为一体的新的流通渠道；要及时搜集、加工和传播市场信息，科学地预测市场趋势，重视购销队伍的建设，强化产品的销售工作。同时，要采取正确的有区别的市场战略。这方面，同志们作了有益的探索。有的讲，要立足于省内市场，扩大省外市场，开拓国际市场。在省外市场方面，又要根据不同产品的特点来确定主要销售市场，力求有更多的商品占领西部市场，进入中部以至东部的市场，提高我们的区际商品输出率。在国际市场方面，既要重视美、日和香港等市场，又要注意开拓东欧和苏联市场。这些意见都值得重视。

（二）依托骨干企业和发展集体企业的关系。从省和市的层次来讲，我认为要一手抓那些起骨干作用的大中型企业，一手抓量大面宽的城乡集体企业，尤其是乡镇企业。大中型企业，是全省先进生产力、先进技术的精华，是财政收入的主要支柱，是一

支既可以在我省经济发展中起主导作用，又可以对全国四化建设作重要贡献的力量。我们发展集体企业、乡镇企业，要以它为依托和后盾。我省工业要在竞争中取胜，要迎接新技术革命的挑战，更离不开这支骨干力量。现在大中型企业的处境大多比较困难，这既有全国共同的经济体制改革不彻底的因素，也有我省军工企业多、结构不合理、管理水平差等带有特殊性的矛盾。发挥现有大中型企业的作用，需要在坚持改革的前提下，扎扎实实地抓技术改造和基础管理工作，改变产品品种少、技术水平低、成本高的情况，改善企业素质，提高经济效益。要改掉那种不重视内含型扩大再生产，总想铺新摊子的老毛病。要围绕优势产品，发展横向经济联合，组织象东方电站公司、中国西部电子机械装备集团那样有竞争力的产业集团。这样，我们争取为国家重点项目制造大型设备，把产品打入省外和国际市场，都是大有可为的。当然，组织企业集团，在管理体制和方法上怎么搞更好一些，可以进一步研究和完善。中央、国务院对改变军工体制已经做出决策，我们有责任帮助在川军工企业“转思想，定方向，创条件，促联合，稳队伍”，发挥它们在振兴四川经济中的作用。

另一方面，要把大力发展乡镇企业和城市集体企业放到重要的战略位置上来。“七五”期间，大中型企业主要是调整改造、发挥作用的问题，要讲发展，重点是在集体企业这一头，发挥乡镇企业（包括户办、联户办企业）在全省国民经济中的地位和作用。好几位同志都作了分析，必须走这条路，占人口80%以上的农民才能普遍富裕起来，农村的现代化才会有指望。从发挥我省优势来讲，乡镇企业对于农村大量劳动力向非农产业转移、开发利用资源、吸收和扩散三线企业的技术，都有不可替代的作

用。它是把这些生产要素结合起来，转化为现实优势的一个重要结合点。发展乡镇企业也要有一定的投入，但同国营企业比，它一般具有投资少、见效快、对能源的需求少等特点，而且“船小好掉头”，适应市场的能力比较强。不要看单个的乡镇企业又小又土不起眼，加在一起却是个了不起的力量，而且在城市工业和科技力量的扶持下，它的水平也会一步一步提高，前途未可限量。1985年全省乡镇企业总产值144亿元，只要大家认识统一，从政策上、工作上、技术上很好支持和引导，到1990年，它的总产值达到300~400亿，是很有希望的。

（三）轻重工业的关系。在讨论过程中，多数同志认为，四川的轻、重工业都不应当忽视，要力求协调发展，而不是去压抑一个、发展另一个，但怎么才是协调发展，中近期内要不要有个倾斜度，怎么倾斜，则有些不同的意见。这个问题需要好好研究。我认为，在全国统一的社会主义商品市场条件下，不好机械地说一个省的轻、重工业各占多大比重才算协调。只要市场有保证，商品价值能实现，不管是重工产品、轻工产品都应当发展。同志们讲，在优势选择上，要广泛推动各个企业在市场竞争环境中去形成和发展自己的优势产品，在这个基础上，从四川经济发展的全局着眼，择优重点扶持，形成几组竞争力强、覆盖面大的拳头产品链，带动全省经济发展。在开发系列产品，择优发展重点产品链时，不要受它是轻工还是重工的局限。总的来讲，四川有待加工的农副土特产品和其他自然资源那么丰富，省内和西部的消费品市场那么广阔，我省的轻工业远远不适应这两个方面的需要，同重工业相比还是一条短腿。因此，“七五”期间，既要积极进行重工业的调整改造，特别是发挥机械、电子、冶金和化

工等行业的优势，又要着重有计划地扶持和发展轻工业，尤其是搞好产品的深度加工和后处理，增强商品的竞争能力，提高省内消费品的自给率，力争扩大省外、国外市场，这对我省积累建设资金、改善人民生活，都是很有好处的。消费品工业的广泛发展，城乡集体企业是一支生力军。所以，这同前面说的发 展乡镇企业也是一致的。

（四）城市和农村的关系。长期以来城乡分割、条块分割、军民分割的状况，是我省经济体制和经济工作上的大弊端，是迅速发展商品经济的大障碍。要处理好前面所说的生产和市场的关系、大中小企业的关系、轻重工业的关系，都要求彻底改变城乡分割局面，在城乡联合上做文章，以城市为中心，带动广大农村，实现城乡一体化。改革上，城乡要尽量同步、配套，增强中心城市的吸引力和辐射力；流通上，城乡市场要通开，取消那些不必要的限制，通过多种渠道搞活和培育市场；科技和人才上，要大力推行“星火计划”，鼓励人才向乡镇流动，智力支乡；生产上，发展农业要考虑为我省工业提供急需的优质原料，发展工业要注意利用我省农村的丰富资源，要通过扩散产品、转让技术、联合经营等多种办法，在互助互利基础上，把大中企业、军工企业同星罗棋布的乡镇企业联结起来，加快经济发展的步伐。现在全省已经有11个省辖市，有一半以上的县纳入了市带县的体制，这为发挥城市中心作用创造了有利条件，也对城市带动农村经济的发展提出了更高的要求。在市带县方面有一些经验教训值得总结，我觉得关键是个指导思想问题。省、市两级，工夫要下在把县级经济搞活，把农民搞富上。要藏富于民，藏富于县。要适当扩大县的经济管理权限，逐步地把小企业下放给县管理。县的经