

做好财政支农工作

李健智 吕发科 主编

中国财政出版社



15-53

目 录

自治区财政支农工作会议纪要·····	(1)
在自治区财政支农工作会议开幕时的讲话·····	陈泽瑜(7)
努力做好财政支农工作	
——阿不都热衣木·阿米提在自治区财政支农工作	
会议上的讲话·····	(9)
深入研究农村经济面临的突出问题	
——李德宏在自治区财政支农工作会议、农财研究	
会二届二次理事会上的讲话·····	(17)
进一步加大财政支农力度 推进我区向农业强区跨越	
——吕发科在自治区财政支农工作会议上的讲话·····	(25)
关于全国财政支农工作会议精神的传达提纲·····	吕发科(37)
关于中国农村财政研究会二届二次理事会暨第四次农	
村财政理论讨论会精神的传达·····	吕发科(53)
新疆农村财政研究会三年工作小结和 1996 年工作设想	
·····	新疆农村财政研究会(56)
在自治区财政支农工作会议结束时的讲话·····	陈泽瑜(64)
新疆农村财政研究会 1996 年科研课题	
·····	新疆农村财政研究会(74)
增加农业投入 强化资金管理	
·····	巴音郭楞蒙古自治州财政局(76)
抓好城市“菜篮子”工程·····	乌鲁木齐市财政局(82)
关于企业现金流动的几个问题·····	李健智(88)

发挥财政职能 增加农业投入

- 克孜勒苏柯尔克孜自治州财政局(96)
- 加强国有资产管理 防止国有资产流失..... 金 坚(101)
- 努力发展新疆畜牧业..... 自治区畜牧厅计财处(108)
- 增加资金投入 发展乡镇企业..... 新疆乡镇企业局(116)
- 关于农业产业化建设的几个问题..... 和硕县财政局(122)
- 开创农机工作的新局面..... 新疆农机局(128)
- 做好财政支农工作 促进农村奔小康..... 吕发科(139)
- 加快发展农区畜牧业..... 张小庆(145)
- 做好基础财源建设 吕发科 尹昂(151)
- 关于减轻农牧民负担问题的认识..... 热西提·伊布拉克(154)
- 提高财源建设的质量和效益 陈 军 白 茫(158)
- 全面推动农村社会化服务体系的发展..... 张小庆(160)
- 大力支持科技兴农 强化服务体系建设

- 塔城地区财政处(167)
- 大力发展乡镇企业 努力增加财政收入..... 刘 虹(172)
- 改革开放以来的国有农牧企业..... 伊犁地区财政处农财科(177)
- 强化支农周转金管理 提高资金使用效益

- 阿克苏地区财政处(182)
- 大力支持“菜篮子”工程建设..... 哈密地区财政处(186)
- 大力发展农村经济 加快奔小康步伐..... 奇台县财政局(191)
- 做好农牧企业财务管理..... 阿勒泰地区财政处(197)
- 做好新形势下的财政支农工作..... 昌吉回族自治州财政局(204)
- 农垦企业实行所得税制后的几点思考..... 胡志江(209)
- 优化财源结构 做好财源建设..... 李 欣(215)
- 增加“菜篮子”工程投入 促进经济发展

- 呼图壁县财政局(218)
- 增加投入 加强管理 促进农牧业生产再上新台阶

.....	温宿县财政局(223)
切实抓好城市“菜篮子”工程.....	张小庚(227)
利用财政支农周转金 支持实施农业产业化经营试点	
.....	赵国萍(234)
增加水利资金投入 加快农田水利建设步伐.....	荆 华(240)
浅谈我区财政支农周转金投放效益及存在问题.....	赵国萍(252)
增加投入 加强管理 促进粮棉上新台阶	
.....	吕发科 张小庚 荆 华(257)
进一步做好财政支农工作.....	王松鹤(263)
摘 录	
为建设农业强区做贡献.....	(268)
财政支农再立新功.....	(269)
克服重拨轻管 强化资金运作.....	(270)

自治区财政支农工作会议纪要

自治区财政支农工作会议于1996年3月18~21日在乌鲁木齐市召开。自治区党委常委阿不都热衣木·阿米提同志、自治区农办主任李德宏同志出席了会议并分别作了重要讲话。出席这次会议的有各地、州、市财政局(处)主管农财工作的局(处)长、农财科科长、自治区农口各厅局主管财务的负责同志。会议充分肯定了五年来财政支农工作的成绩,认真总结交流了“八五”时期农财工作的基本经验,明确了“九五”时期财政支农工作的指导思想、基本任务和主要工作。这次会议是自治区财政厅党组批准召开的。会议开始时,自治区财政厅党组书记、副厅长陈泽瑜同志到会致了开幕词;会议结束时,陈泽瑜同志作了总结讲话。吕发科总会计师作了《进一步加大财政支农力度,推进我区向农业强区跨越》的主题报告。会议开得很好,达到了预期目的。

一、对近几年财政支农工作的基本估价

会议认为,“八五”时期是我区财政支农工作取得较大成绩的时期。全区财政支农总支出达到42.8亿元(中口径),占同期财政总支出的12.6%,年均增长8.2%,比“七五”期间增加12.1亿元,增长39.4%。特别是随着改革的深入和市场经济体制的完善,农业资金来源渠道多元化,各级财政在继续坚持“七五”时期的配套投入、贷款贴息和有偿周转使用等积累投入机制的基础上,又进行了新的探索,开辟了新的支农资金投入渠道,这是我区财政支农史上的一个跨越。同时,注意运用政策导向,吸引和拉动部门、企事业、集体

经济组织和农民投入了大量资金支持农业,走出了一条符合我区实际情况的农财工作新路子,取得比较显著的成绩,积累了不少宝贵的经验。

(一)农业基础建设和技术推广工作得到了进一步加强。

一是我区财政部门累计投入水利资金4.8亿元,占同期支农支出(七八两类)的13.4%,有力地支持了农田水利建设,增加了有效灌溉面积。二是全区财政部门拿出2 084万元导向资金,购置、更新了大型农机具,大大提高了农业机械化水平。三是累计投入4 000多万元,重点支持了乡镇综合办站。同时,每年从预算内外筹集技术推广费,支持推广了一大批农业技术项目,提高了科技在农业中的贡献份额。

(二)“两高一优”农业得到了长足发展。

1993年以来,各级财政积极筹措资金,依托当地资源优势,建设了一批以名特优新产品为特征的“高产、优质、高效”农业项目,取得了较好的经济效益,正在逐步实现富民兴县的双重目标。

(三)财政支农资金的管理趋向科学、合理。

一是通过完善管理制度,明确债权、债务关系,全区财政支农周转金累计回收率达76%,比“七五”时期提高了近10个百分点。二是实行了财政支农资金项目管理办法,对支农资金基本做到了专款专用。三是为确保支农资金到位,各级财政都采取抢前抓早,落实支农资金预算;加强内部协作,优先拨付支农资金;建立跟踪反馈,健全约束机制等措施。

(四)财会制度改革和农牧企业经营机制转换有较大进展。

一是完成了农口企业实施新财会制度的人员培训和组织实施工作。1995年完成了农业三场等生产单位财会制度的培训和接轨工作。二是1994年和1995年,对农口企业实行了财务包干或先征后退、超包干基数部分返还的优惠政策,创造了较为宽松的政策环境。三是帮助农口企业建立、健全内部财务管理制度,目前90%的

企业制定了内部财务管理办法,财务管理工作规范化。

会议在肯定全区“八五”时期财政支农工作成绩和基本经验的同时,指出存在的问题和不足:一是农业投入增长幅度还不平衡,个别县增幅很小,甚至连包干时的专项资金都保证不了;二是各地都不同程度地存在支农资金空结转,且数额越来越大,有的资金下达迟,甚至误了农时;三是挤占、挪用支农资金的现象仍有发生,支农资金使用不当和效益不高的状况依然存在;四是部分农财干部素质不高,不能适应新形势下财政支农和农业财务管理工作的要求。这些问题,必须引起高度重视,并在今后的支农工作中认真加以解决。

二、“九五”时期财政支农工作的指导思想和基本任务

会议认为,我区农业基础设施差,抵御自然灾害的能力低,属弱质产业。而经济的增长,需要农业这个工业“第一车间”相应发展和足够积累来支撑。我区经济发展新的生长点主要在农村、在农业,在以发展乡镇企业为主的农村二三产业。财政部门在建设农业强区中,任务更重,要求更高。

据此,会议提出了“九五”期间财政支农工作的指导思想、基本任务。

指导思想是:认真贯彻落实自治区党委、自治区人民政府关于发展农业的各项政策,紧紧围绕建设农业强区的战略目标,充分发挥财政职能作用,不断完善财政支农资金投入机制和管理机制,多方筹集资金,增加对农业的投入,努力提高支农资金使用效益和支农工作水平,推进农业产业化试点,为实现建设农业强区的战略目标做出贡献。

基本任务是:一是多渠道、多形式、多层次筹集资金,确保增加对农业的投入;二是进一步优化资金投入结构,突出重点,提高资金使用效益,确保建设农业强区发展目标的实现;三是进一步完善

财政支农资金管理制度，强化农业财务管理措施，提高支农资金管理水平。

三、做好“九五”时期和今后两年财政支农工作

(一)要落实好以开辟筹资渠道为重点的增加农业投入工作。

一是想方设法落实国家关于“九五”时期财政支农投入要高于“八五”时期的要求，同时按照《农业法》的规定，争取财政支农支出高于财政经常性收入增加的幅度。二是根据中央有关增加农业投入的政策，研究制定自治区筹集资金及管理办法。三是各地可结合实际情况，修订农发基金筹集办法。四是健全和完善财政资金的配套投入机制，对大的农业专项，各级财政的投入及集体和农民的资金应是真正相配套。五是完善贴息制度。一方面要以有效的贴息方式促进农业政策性信贷资金投入的增加；另一方面，防止浪费和骗取贴息资金问题的发生。

(二)要落实好以保证支农专项资金及时足额到位为重点的支农资金管理工作。

一要各级财政继续抓紧每年支农预算编制，做到早成立、早下达。会议确定，要抓紧建立支农资金专户管理制度；要尽快指定专人、专户管理；与本级预算搞好具体业务工作的衔接和协调；着手制定专户核拨管理的具体办法，与预算协商一致后尽早实行。在抓支农专项资金到位上，除坚持支农专项资金追加逐级注明直到用款单位办法外，还要坚持实行资金到位与资金安排挂钩的办法。对不到位及截留、挪用支农专项资金的，要扣减其他资金，追查有关当事人和主管领导的责任。二要继续做好并完善财政支农资金的项目管理工作。会议认为，对支农专项资金项目的申报、审批、跟踪反馈、检查、验收等全过程，要做到制度化、规范化管理，促使资金使用效益和管理水平提高到一个新的水平。三要进一步强化支农周转金的管理。首先要将支农周转金回收奖惩机制建立健全起来，

通过健全奖惩机制强化回收管理；其次要把项目选好、选准，坚持支农周转金投放集体研究决定的制度。四要加强预算执行分析。会议强调，每年地州级农口支出预算，应于4月底报送自治区。支出执行情况应按3、5、6、7、8、9、10、12月分别编报，并于次月5日报送自治区。编报农口支出预算及预算执行情况，要能说明情况、反映问题、提出建议。农垦、水产、森工及监管、劳教企业要按规定，向各级主管财政部门报送资产负债表和损益表。

(三)要支持农业基础设施建设。

一是继续支持农牧区基础设施建设，不断提高抗御自然灾害的能力。会议指出，全国粮食生产大县奇台和伊宁，全国棉花生产大县莎车等15个县，和所在地州的财政要做好粮棉大县财政贴息工作。二是继续发挥财政政策导向作用，吸引更多社会财力加速大型农机具的更新。三是支持畜牧业防灾设施建设。

(四)要落实好农业产业化试点工作。

支持农业产业化试点是财政部和这次会议确定的工作重点。会议确定分三个层次抓好这项工作：一是按照财政部农业司的要求，申报试点项目作为财政部的扶持对象；二是自治区要选县试点；三是各地、州、县、市要扶持好以“一县一品、一乡一业”为主要特征的效益型农业县、乡试点。会议要求加强支持农业产业化试点工作的组织领导，规定的配套扶持资金要足额匹配并同步到位。

(五)推进以农牧业良种推广为重点的农业和农村科技进步。

今后两年，一是要逐步提高财政支农资金中用于农业科技推广方面的比重，争取技术推广费有所增加，重点支持大宗农作物和牲畜品种改良增产效果显著项目；二是要继续健全农村社会化服务体系，特别要支持完善乡站建设，并鼓励实行有偿服务，不断提高服务水平。

(六)搞好队伍建设，加强农业财务基础工作。

会议认为：一要继续抓好队伍建设。会议要求农财工作要讲政

治,讲正气,讲纪律;要求真务实,克服一般;要按照财政系统纠正行业不正之风的要求,做好廉政建设。二要搞好调查研究工作。会议要求各级农财机构和农财干部加强学习。深入研究财政支农工作中的热点和难点;一是在建设农业强区的新形势下,财政部门如何做出新的贡献;二是如何发挥职能作用,千方百计开辟新的筹资渠道;三是农财部门如何正确认识自身在财政支农工作中的地位和作用;四是如何解决支农专项资金专户管理中的难题;五是如何完善支农资金项目管理工作;六是如何加强支农周转金的管理;七是如何围绕企业的经营管理,以财务管理为中心,抓好资金管理工作。对这些问题各地要深入调查研究,认真进行总结。三要搞好农财干部的培训工作。会议认为,自治区和地、州、市两级要共同抓,当前主要是综合写作能力和现代化办公手段使用技能的培训。四要搞好财政支农的宣传工作。会议认为:各地区、各部门特别是农财研究会,要认真研究财政支农工作中的新情况和新问题,及时总结支农工作经验,通过广播、电视、报刊以及财政部门内部简报等形式,大力宣传支农工作,促使支农宣传工作有一个新的起色。

注:此纪要于1996年4月19日以新财农字[1996]46号通知
印发各地区、各部门。

在自治区财政支农工作会议 开幕时的讲话

陈泽瑜

自治区财政支农工作会议是自治区财政厅党组批准召开的。参加这次会议的有各地州市财政局(处)的领导和农财科长、部分县(市)财政局长、自治区农口各厅局财务部门负责人同志、新疆农财研究会的理事以及有关部门和新闻单位的同志。自治区党委常委阿不都热衣木·阿米提同志、自治区农办主任李德宏同志也到会，并且要给会议作重要指示。

这次会议的主要内容是：传达贯彻全国财政支农工作会议精神，总结自治区“八五”期间财政支农工作成就，交流各地州市县、各部门财政支农和农业财务管理工作经验，研究、部署自治区“九五”财政支农工作。

这次会议是在中共中央十四届五中全会、中央农村工作会议和自治区第五次党代会、自治区党委经济工作会议、农村工作会议以及自治区财政工作会议结束不久召开的。表明了自治区财政厅对中央和自治区党委关于发展农业的方针、政策给予了高度重视。中央和自治区非常重视农业和农村工作。自治区党委四届八次全委(扩大)会议通过的《新疆维吾尔自治区关于国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》中强调，要把农业放在国民经济的首位，切实加强农业，加速农村经济的发展，明确提出

了发展农业的各项方针、政策和措施。农业是国民经济的基础,更是新疆经济发展的关键,自治区党委、自治区人民政府一直把农业放在国民经济的首位,牢固树立了依靠大农业脱贫,依靠大农业致富奔小康的战略思想,明确了坚定不移地走依靠农业振兴新疆经济的路子。对我们各级财政部门来讲,就是要坚决贯彻执行自治区党委和自治区人民政府关于发展农业的政策和措施,始终把支持农业和农村经济发展放在财政工作的首位。农财部门是直接管理农口资金的,我们从事农财工作的同志,是财政支农工作的主要力量,党和政府关于农业和农村经济的方针、政策和措施,都要通过我们去执行、去体现。所以,大家要有高度的责任感,认真做好财政支农和农业财务工作,及时总结、交流工作中取得的经验,找出工作中存在的问题,多向当地党政领导反映财政支农工作中的情况和建议,多向社会宣传我们的工作成效,努力提高我们的工作水平,更好地支持自治区农业和农村经济发展。

这次会议时间短、内容多、任务重,希望大家集中精力开好会议,达到预期目的,以便进一步做好财政支农工作,完成自治区党委和自治区人民政府交给我们的工作任务。

注:陈泽瑜同志系自治区财政厅党组书记、副厅长。

努力做好财政支农工作

——阿不都热衣木·阿米提在自治区财政
支农工作会议上的讲话

自治区财政厅专门召开财政支农工作会议，总结、交流“八五”期间财政支农工作，重点研究财政部门如何贯彻中央和自治区农村工作会议精神以及“九五”时期财政支农政策，明确“九五”时期财政支农工作任务，很有意义。长期以来，财政部门在支持农业基础设施建设、农业综合开发、粮食基地建设、农业科技推广、农牧民脱贫致富、乡镇企业发展及农业生态环境保护等方面做了很多工作，对于促进我区农牧业连续丰收和农村经济全面发展，发挥了重要的作用。区党委对你们的工作是满意的，放心的。在此，我代表自治区党委、自治区人民政府向辛勤工作在自治区财政支农战线上的广大同志们致以亲切慰问，并祝会议圆满成功。

一、1995年自治区农业和农村经济形势

1995年自治区农牧业和农村经济在上年大丰收的基础上，实现快速发展，获得连续18年丰收。

(一)从农业和农村经济主要指标看，不仅均创历史最高水平，而且在全国各省市同行业中也排在前茅。

农业增加值274.8亿元，增长8.4%，粮食总产达到730万吨，比上年增加近一成；棉花总产92.5万吨，增长7.7%；农牧民人均纯收入1136元，增加200元，扣除物价指数，实际增长9.9%。在增粮增

棉的同时,各地优势产业和产品如瓜果、西红柿、啤酒花也获得较大丰收。

(二)畜牧业明确提出以产肉为主,积极发展毛、绒、奶、禽、蛋的发展战略。

山区畜牧业饲养方式有了很大改变,农区注意改进饲料加工、品种改良和市场建设,我区的畜牧从传统畜牧业向市场经济过渡迈出了可喜的一步。当年出栏牲畜1 650万头以上,比上年增加100万头以上,年终存栏数增加130万头(只),也是近几年最高水平。产肉47万吨,增加5.2万吨,增长12%;蚕茧达5 488吨,增长17.8%。今年猪禽类发展速度快于牛羊,为增加肉食上市起到积极作用。

(三)林业连续三年完成百万亩平原造林和防风固沙任务,造林面积86.6万亩,山区林更新3.14万亩,老果园和劣质果林改造全面开展,可完成25万亩。在贯彻《森林法》、护林防火、保护野生动物和森林资源等方面也取得很好的成绩。

(四)“菜篮子”保持持续增长的好势头。

大棚菜总面积达到6.8万亩,净增1万亩,生产各类鲜细菜28万吨,增长14.8%;牛奶总产42万吨,增长3%;禽蛋总产12.6万吨,增长22.8%;水产品产量4.4万吨,增长25.7%,对平抑物价起到了关键作用。全年肉蛋价格比去年同期下降7个百分点,蔬菜价格下降14.1个百分点。秋冬大路菜面积落实,获得丰收。几年来发展“菜篮子”工程成果是十分显著的。

(五)水利建设步伐加快。

共下达水利建设投资5.25亿元,比上年增长34%。如果加上以工代赈、世行贷款、农业综合开发、农民集资等,估计不下10个亿。竣工或投产了一批骨干项目,塔里木农业排灌及环保一期工程已经开始发挥效益,5个国家级电气化县正式验收。节水、增水、改水工程全面启动;“八五”期间修建防渗渠道2.73万公里,超过40年来的总和,其中1995年新修防渗渠道6 000公里,使得连续干旱

之年增产增收。南北疆农牧区都在大干水利,形势很好。

(六)乡镇企业继续快速发展。

总产值达到123.8亿元,增长33.9%;总收入122亿元,增长32.6%。“八五”后三年迈出三大步,产值翻两番,已初步建成几十个工贸小区,40多个县产值超亿元,比上年增加8个,乡镇企业已成为部分地、县经济支柱和税收的重要来源。

(七)扶贫进度明显加快。

预计30个贫困县的人均纯收入将比去年增加100元以上,达到740元以上。按人均纯收入500元为标准,1995年我区解决温饱的人口可达16万多人,基本完成了年度脱贫计划。中央扶贫专项贷款70%以上投入贫困户直接受益的种、养、园林业和加工运销上,这个比例大大高于往年;向重点贫困地区和田安排扶贫贷款7600万元,占到45%。61个厅局委办、企事业单位共派出对口支援干部332人次,直接投入扶贫资金2863.9万元,引进资金10996万元,帮助贫困县抓了一批水电路设施建设、农业综合开发项目和县办工业改造,取得了很好的效果。自治区财政厅对口扶持洛浦县,一年来也做了不少工作,取得了显著成绩。

(八)农村改水全面启动。

自治区及各地州县都成立了农村改水机构,制定了改水规划,广泛发动群众,动员方方面面参与支持农村改水工程。全年共解决了51万农牧民的吃水问题。

我们新疆是以农牧业为主的农业省区,自治区党委决定发展新疆经济、广大农牧民脱贫致富、实现与全国农民同步进入小康,必须以农牧业为基础,大力发展农牧业生产。这个认识是明确的、统一的、坚定不移的。因此,自治区党委、自治区人民政府以及各级领导十分重视农业,把农业工作摆在各项工作的首位,及时研究解决农业生产中存在的问题,正因为如此,自治区的农牧业才能连续18年丰收。但在农业生产和我们的工作中也存在不少问题和困

难,主要是:农业基础设施薄弱,装备比较落后,抗御自然灾害能力还不强,制约农业发展的一些深层次矛盾依然存在,表现在投入总量不足,服务体系建设滞后;农村牧区贫困面大,与全国同步实现小康任务艰巨;一些地方还存在忽视农业,领导抓农业、农村工作一般化,一些部门从局部利益出发损害农民利益,农业资金被挤占、挪用等现象。这些问题,必须引起我们的高度重视,下决心解决。

二、“九五”和 1996 年农业农村经济的发展目标和主要任务

自治区党委四届八次全委(扩大)会议审议通过的我区《关于制定国民经济和社会发展的“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》,从国民经济和社会发展全局的高度,深刻阐明了农业的重要地位、发展目标和方针政策,为今后我区农业和农村经济发展指明了前进的方向,是“九五”和今后 15 年国民经济、社会发展的宏伟蓝图和行动纲领。

“九五”期间,我区农业和农村经济发展的主要任务是:建成国家的重要商品粮、棉生产基地和自治区的畜牧、糖料、瓜果生产基地,保证粮棉油肉鱼菜等主要农产品稳定增长,粮棉生产能力达到一个新水平,保证农牧民收入有较快的增加,农牧民生活与全国同步达到小康水平,包括基本解决百万贫困人口温饱问题。到 2000 年,粮食总产量达到 850 万吨以上,棉花总产量达到 3 000 万担以上,农牧民人均纯收入达到 1 200 元以上(按 1990 年不变价计算),每年要解决近 20 万贫困人口的温饱问题。

1996 年农牧业和农村工作总的要求是:认真贯彻中央农村工作会议和自治区第五次党代会、自治区经济工作会议、农村工作会议精神,始终坚持把加强农业放在发展国民经济的首位,坚持“增粮增棉,提高经济效益,增加农牧民收入”的指导思想,全面推进农业高产开发战略,加快农村经济体制和农业增长方式的转变,稳定

和完善党在农村的基本政策,调动广大农牧民的生产积极性,促进农业和农村经济发展、农民收入增加、农村社会稳定。确保粮食面积达到2 400万亩,总产740万吨;棉花面积达到1 180万亩,总产100万吨;肉类总产量达到51万吨;乡镇企业继续快速发展;农牧民人均纯收入继续保持较高的增长幅度,力争达到1 300元。农业再夺全面丰收,农村经济再上一个新水平。

实现这一发展目标,任务十分艰巨,但是我们也要看到,我区农业农村经济发展,正面临着大开发、大变革、大发展、上台阶的历史机遇和现实条件。首先是我区农业已经取得了连续18年丰收,农村改革和发展已经进入了一个新的历史阶段;其次是经过多年的建设,我区农业已经形成了一定的物质技术基础和综合生产能力,粮食单产和人均占有量以及棉花单产、总产、品质、调出量已居全国前列,在全国资源配置和生产力布局中的作用进一步增强;第三是我区水土光热资源丰富,大规模农业综合开发的潜力巨大。国家确定在我区建设全国特大商品棉基地和重要的商品粮基地,有利于加快我区农业资源优势向经济优势转变;第四是随着国民经济的发展,人民生活水平的提高,区内外、国内外市场的广阔的需求,为农业农村经济发展提供了强大的推动力;第五是国家和自治区近年来出台了一系列扶持农业发展的政策,多次提高粮棉收购价格,调动了广大农民的生产积极性。特别是去年以来,自治区党委明确提出了依靠大农业脱贫致富奔小康的重大战略决策,全区上下各级领导、各族干部群众对农业是国民经济的基础,把加强农业放在发展国民经济的首位的认识进一步增强,依靠大农业脱贫致富奔小康的热情空前高涨。这些都为我们实现“九五”和今年农业农村经济发展目标创造了良好的条件。

为完成我区“九五”和今年农业农村经济发展目标和任务,自治区将着重抓好以下八个方面的工作。

(一)继续坚持优先发展农业的方针。