

工业生产布局概论

王得鼎 孙久文 周宇 编

学苑出版社



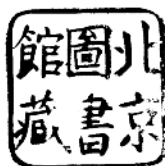
F403.3

4
3
7

工业生产布局概论

王得鼎 孙久文 周宇编

122009



学苑出版社

B

654744

工业生产布局概论

王得鼎 孙久文 周宇编

学苑出版社出版 社址：北京西四颁赏胡同四号
北京安华印刷厂印刷

开本787×1092 1/32 印张8.375 字数18千字 印数0001—5500

1989年11月第1版

1989年11月第1次印刷

ISBN7-80060-813-1/F·79

定价：3.38元

目 录

第一章 生产布局的基本理论	(1)
第一节 生产布局学研究对象与任务.....	(1)
第二节 生产布局学说的发展.....	(15)
第三节 生产分布规律.....	(35)
第四节 生产布局经济合理性的论证.....	(42)
第二章 工业布局的特点、体系和主要影响因素	(58)
第一节 工业布局的特点和体系.....	(58)
第二节 工业布局的社会经济条件.....	(62)
第三节 工业布局的自然条件及其评价.....	(72)
第四节 工业布局的技术经济条件.....	(86)
第三章 工业布局的基本原则	(103)
第一节 正确处理先进地区与落后地区的关系	(103)
第二节 企业布置集中与分散相结合.....	(106)
第三节 专业化生产与地区工业综合发展相结 合.....	(112)
第四节 工业生产接近原料地和消费地.....	(117)
第四章 工业发展战略和地区工业综合布局	(120)
第一节 工业发展战略.....	(120)
第二节 地区经济发展与布局.....	(134)
第三节 工业区划与工业区.....	(144)

第五章 工业部门分布	(156)
第一节 能源工业布局.....	(156)
第二节 冶金工业布局.....	(187)
第三节 机械工业布局.....	(194)
第四节 化学工业布局.....	(199)
第五节 纺织工业布局.....	(214)
第六节 食品工业布局.....	(218)
第六章 工业企业厂址选择	(226)
第一节 工业企业最优区位的确定.....	(226)
第二节 工业可行性研究与厂址选择.....	(237)
第三节 厂址选择方案优化及举例.....	(251)
后 记	(264)

第一章 生产布局学的基本理论

第一节 生产布局学研究对象与任务

一、生产布局学的研究对象

所谓学科的对象，是本学科所研究的某一客观事物的特殊矛盾，因此每一学科都以其所研究的特定对象而与其他学科相区别。

（一）生产布局学的对象

生产布局学是研究社会生产在一定空间和时间上的部署、组合及其变动规律的科学。

生产布局学所研究的社会生产在空间和时间上的运动形态，就是本学科区别于其他学科的特殊性。即生产布局的运动方式及其发展趋势，是生产布局学的研究对象。

生产布局从静态的角度认识，它是指社会生产在一国一地区的组合特征和分布规律，是社会生产在一定时期内已经形成的空间表现形式。因此，经常用生产分布来表示。社会生产分布的现状合理与否，直接影响社会生产的发展速度和社会经济效益；地区的产业结构与分工协作，地区特点的发挥；生产要素，即原材料、生产工具、劳动力等的保持和增

长，特别是自然资源的合理开发与保护，创造良好的生态环境。生产分布在不同的社会发展阶段，其分布形式是多样的，变化的，但总是沿着一定的趋势和规律演变。因此生产分布规律是研究生产布局的前提，现实的生产分布是今后社会生产调整和部署的依据与出发点。

生产布局从动态的角度认识，它是指社会生产在一国一地区现状分布基础上，对生产要素在地域空间和时间上新部署、组合及其生产之间经济联系的安排，是指社会生产在一定空间和时间上的再分布问题。因此，生产布局是计划、规划中的事物，还没有具体落实到特定的地域空间。生产布局不仅研究已往形成的生产分布特征、动态变化过程及其形成原因，更重要地是研究今后社会生产的再分布及其发展趋势。生产布局具体研究的内容是：

1. 社会生产在一定地区范围内的空间分布及其形成发展条件和特点；

2. 社会生产的重大项目及其国民经济总投资，在一定时间内的地区、地点选择和地区分配；

3. 社会生产各部门、各行业、各企业在一定地域空间的组合方式及其地区内部投资结构的制定；

4. 社会再生产过程的生产、流通、分配、消费等各生产环节在地域空间的组合形式；

5. 各地区之间，即各经济区域之间、各经济中心之间、城乡之间、经济中心与地区之间等，劳动分工、协作及其发展比例关系。上述的研究内容是相互联系而不可分的，是生产布局研究的主体和中心内容。

生产布局同生产力布局两个含义是有严格区别的。作为

生产布局学的对象，应使用生产布局，而不能也不应当用生产力布局。这是因为社会生产，无论是农业各部门、工业各部门还是交通运输部门，不仅生产出各类具体的物质产品，而且各类部门之间、行业之间以及企业之间还建立了一定的经济联系和社会关系。因此，社会生产的布局过程，不仅引起生产力的空间变动，也必然引起原有的相互经济联系和社会关系在空间的变异。例如，在糖料作物生产基地部署轧糖厂后，首先是地区生产力有了增强和变化，同时带来了糖渣利用的纤维板厂、造纸厂、化工厂等在同地区的聚集组合，即由原来的单一原料生产基地转为工农业综合发展的地区；意味着本区的人口劳动构成的变化；本地区与他地区的原有经济联系有所改变，并与其他地区建立了新的经济关系。所以，不能将工业、农业、交通运输等布局单位看成是社会生产力在一定地区上的安排和组合，更应看到它是全面反映了人与自然关系和人们相互关系的变化，是生产力与生产关系统一的社会生产过程的布局。使用生产布局，较用生产力布局更能正确而全面地反映生产布局学对象的运动形态和其变化规律，有利于认识生产布局的社会属性和未来发展趋势。

综上所述，应当明确地看出，生产布局学的科学任务，就是围绕国民经济发展各时期的总任务，根据工业、交通运输等建设项目和农业生产基地建设等各方面的要求，同各地区具体建设条件相结合，经过可行性论证，提出从国民经济总体考察综合效益最优的布局方案。或者说，在错综复杂的生产分布现状中，揭示出生产分布规律及其变化趋势，据此研究解决社会生产的再分布问题。

（二）研究对象的内在矛盾

生产布局是人类有意识、有目的的社会经济活动，但它不是按人们的主观意愿来发展变化的，而是按着一定条件客观发展的复杂的社会经济现象，是生产发展变化的一个侧面。生产布局在其发展过程中存在着众多矛盾，既同自然条件、自然资源相关，又受技术条件的制约，更存在着各物质生产部门之间、企业之间、地区之间以及部门、企业与地区之间等复杂多样的经济关系限制。所以，探讨和研究这些矛盾及其发展变化规律，对于深入而准确地把握住生产布局学的研究主体，解决经济建设对本学科提出的任务，推动本学科的发展和提高具有重要的意义。

1. 研究对象的主要矛盾

生产布局学研究对象的主要矛盾是，生产发展对生产布局提出新要求，同既成的生产分布现状之间的矛盾。其原因是：

首先生产发展需要一定的条件。生产发展的快慢是受一定因素的制约，如自然资源的多寡与优劣、劳力数量与素质的多少与高低、科技水平高低、交通运输发达程度以及原有经济基础的厚薄等，它们对生产起着促进或延缓的作用。如果上述因素有着良好的有机配合，则利于生产的高速发展，更利于布局空间的扩延。中国西北地区自然资源丰富，但科技水平、交通运输条件较低，原有经济基础薄弱，立即布局较多现代经济建设项目的条件还不具备，只能是加强农牧业的发展，布局一些急需的基础项目，如交通、能源、原材料工业等，为经济全面开发与布局准备和创造必要的物质条件。生产要发展，合理地布局生产，就需要解决和克服限制布局的不利因素。不然，这些限制性因素将会转化为矛盾的

主要方面，阻碍生产布局规划和计划的落实，生产发展就会受到抑制。

其次生产分布状况存在着继承性和连续性。生产布局是在已经形成的生产分布基础上进行再分布的工作，因此旧的生产分布现状与生产发展所需的再分布之间产生不相适应的状况。一种社会生产方式变革为另一种社会生产方式，社会的性质和生产目的会立即发生根本的变化，但是由前一种社会形态遗留下来的生产分布状况却不能马上发生本质的改变。旧中国是半殖民地半封建社会，生产的分布是适应帝国主义、买办资产阶级便于掠夺赚利的需要。生产过度集中于沿海地区，在沿海又集中于几个城市，生产分布表现了极端畸形性、地区经济极端不平衡性的特征。新中国成立、生产关系立即转为公有制，生产的根本方向也变为满足整个社会和人民生活的需要。但是，旧中国生产分布的畸形性，不平衡性却继承下来，虽经卅余年生产再分布工作，我国东部沿海经济较为发达，西部经济较为落后的分布格局，并没有得到彻底的改观。生产分布状况的继承性和连续性，同新社会制度下的生产发展要求是不相适应的，在今后四化建设中这一矛盾仍然是很突出的。因此，今后的生产布局，是从社会主义初级阶段发展生产的总要求出发，科学地分析和评价已形成的生产分布状况，探求改善现有生产分布不合理性的途径、步骤和方法，逐步形成同社会主义初级阶段生产发展要求相适应的再分布模式。

再次，在同一社会生产方式下，不同生产发展阶段，对生产布局提出更高的要求。在社会制度不变情况下，由于科技水平的提高，劳动力素质的增强，新的自然资源的发现与

开发,国民经济产业结构的变化等等。即生产水平不断向新阶段迈进,则需要对既成的生产分布进行再调整,建立更新的生产地域组合,以便使生产发展的要求同新的布局模式取得新的平衡。矛盾的发展是,出现、解决,再出现、再解决,已至无穷,呈螺旋式的上升。每一个阶段生产发展对布局提出的新要求与既成生产分布矛盾的解决,都促进了生产分布趋向进一步合理化,推动整个社会生产向更高的阶段发展。

总之,研究对象的这一内在矛盾,是贯穿于社会生产发展过程的始终。它决定着生产布局发展变化的性质、特点和方向,并且是处理和解决生产布局其他矛盾的基本依据,此其一。生产分布与生产布局是社会生产在时空上的表现形式,是社会生产的一个重要方面。因此,生产布局与生产发展之间存在着辩证关系,即不仅有生产就有生产分布与生产布局的存在,而且社会性质不同,生产目的不同,就出现不同的生产布局模式及其发展趋势。反之,在生产布局的发展变化过程中,它的合理程度,影响着生产发展速度和效益提高。

2. 恰当地处理几种关系

生产布局的主要矛盾不是孤立的存在,它与众多的次要矛盾关连在一起。正确而快速地解决主要矛盾,有赖于合理地解决相关矛盾。

首先是处理好生产各部门对布局要求与地区条件的关系。生产布局不断适应生产发展的要求,这是社会生产的客观需要。生产部门的各建设项目落位到一定地区,并取得预定的效益,取决于地区条件的可能性、适宜性以及对外观条件开发

利用的合理性。因此，生产布局既要遵守自然规律，又要依据各生产部门布局要求和社会需要，将各类生产项目合理地部署和组合在条件良好的地区。然而，社会生产是由众多的不同生产部门、行业和企业组成的多层次、多门类的生产体系，它们既有布局上的共性要求，又有其特殊的需要。只有在一定地区共性与个性的要求能较为充分地得到满足时，布局的效益才能增长。从总体上说，布局的要求条件大体归纳为三大类，即自然条件、技术条件和社会经济条件。但是，这些条件本身及其相互间的组合状况在地区上有着很大的差异性，因而同一生产部门、行业或企业布局于不同地区，其效益的差别也很大。如同是煤炭化工基地，摆布在山西省，则原料来源充足，电力供应方便，运输距离短，可起到降低成本，提高劳动生产率之效；如将其布于广东省，则效益大大低于山西煤炭之乡。生产布局学就要具体研究各生产部门的特点和布局要求，对照地区的生产条件，选择出各部门较为理想的分布区域，此其一。生产部门的布局要求的多种条件中也有主次和难易之分。这是因为各地区的生产条件不可能十全十美，也不可能完全符合部门布局的所有要求。因此，需要依据生产部门、企业特点，在诸多的布局因素中，或以主导因素为基础，逐步创造次要而又不可缺的条件；或是对比分析创造布局因素的难易程度及其总的经济效益，来确定具体的布局方案。如广东省依其地理位置优越，可建立亚热带、热带作物及创汇轻工业生产基地，但本省能源短缺，成为基地建设的制约因素。从全局考虑，是可以创造满足本省基地布局所需的能源条件，特别是电力保证条件。一是红水河梯级水电站的开发，实施西电东送；一是就

地建设核能电站。因此广东省的创汇轻工业基地布局方案是可以成立和加以实施,此其二。总之,生产布局首要考虑的是满足生产发展的总要求,但在具体确立布局方案时,决不能忽视地区条件的布局适宜性和可能性,否则经济效益大大降低。

其次是处理好生产部门之间的关系。任何生产部门的发展,都是以不同的形式与其他部门共存于一定的经济区域,构成以主导部门为中心的基础设施部门与自给性部门有机结合的地区经济组合体。所以,一个部门的布局,必然会带动或限制着其他部门的布局,恰当处理部门之间布局关系,按比例协调发展是十分重要的。在布局实践中,经常会产生一地区工农业之间的布局失调,如辽中南工业区工业和城市人口集中,农业产品,特别是粮食、付食品基地布局与建设没有跟上,造成粮食、付食品供应紧张,出现地区内农业生产供应与工业发展需要之间脱节的局面。另是部门内部之间布局失调,如农业的农、林、牧、副、渔五业之间;工业内部轻、重工业之间,原材料工业与加工工业之间出现矛盾。总之,各生产部门的布局,既有相互促进的一面,也存在着相互限制的一面。所以,在部门布局过程中,不能孤立地或过份地强调某一部门的特殊性和布局要求,而须同时联系其他部门特点与要求,筹统安排与组合,既突出重点,又须照顾一般,从而使各部门在一定地区形成合理的经济结构,促进生产协调发展。

再次是处理好地区布局之间的关系。在社会主义制度下,任何一个地区都是国家的组成部分,在共同利益一致的基础上,地区之间是彼此支持、相互促进的关系。因此促进各地区经济不断发展,在国民经济总体及其发展过程中,

都处于能发挥本地区特长的地位，逐步消除生产发展在地区上的不平衡性，这是社会主义生产布局的重要方面。然而，由于自然条件的分异，自然资源分布不均，人口数量与质量的差异，民族生产习惯的不同，原有经济水平的高低差别，科技水平的不同等原因，造成各地区生产发展水平不一。为了合理利用和发挥各地区的资源潜力，形成国民经济的完整体系，国家必须根据各地区具体生产状况，确定不同的生产专业化方向及其社会劳动地域分工的任务。在一定时期内，根据各地区在国民经济总体系中的地位和作用，重点布局项目不可能也不应当平均部署在各个地区，在人力、物力、财力的分配上也就难以同时满足各地区的需要，于是产生了项目布局的重点地区和一般地区的矛盾。这个矛盾的解决，只能服从和统一于全国生产发展对生产布局所提出的总要求，树立局部服从全局的观念，这是当务之急，也是长久之计。对于我国这样一个国力不足的国家，必须集中人力、物力、财力用于关系全局的重点地区和重点项目的建设上，以迅速地发展国民经济。就是将来，也同样需要通过全国的综合平衡，分清主次先后、轻重缓急，以重点地区带动一般地区，保证国民经济的全面发展。

最后是处理好部门布局与地区经济发展的关系。一般情况下，各地区是在国家统一计划指导下，结合本区的生产条件，分阶段的建立三大类生产部门。即面向全国的专业化生产部门，为专业化部门直接协作配套部门和为前两者服务或为满足本地区需求的自给性部门。在地区中，这三类部门布局中，时常出现专业化部门与后两个生产部门的矛盾，具体表现是部门布局与地区经济发展之间的矛盾。其一，专业化部

部门布局，往往是从全国生产发展总需求出发，经过可行性论证比较而在某一些地区加以安排。但是从被布局的地区来说，可能会出现部门布局与本地区经济发展所需要或居民合理要求的生产部门不相符合，地区需要的部门没有被安排，而地区不需要的却给予了部署，从而产生全国专业化部门布局与地区布局产生矛盾，其实质是地方和中央之间的矛盾。根据调动两个积极性的原则，中央的专业化部门布局不要过于集中少数地区，而地方应在保证全国部门布局前提下，安排好本地区其他生产部门。其二，专业化部门布局于地区后，产生分权管理、互不协调的矛盾。专业化部门往往归属于中央管辖，地方性项目由地方管理，在同一地区出现不同隶属关系，因此在布局上各自考虑自己所属部门的布局条件和地区分布，相互间忽视必要的经济联系和协作，容易产生重复布点、盲目建厂，争夺原材料与销售市场；往返运输或长途运输等现象，造成经济效益降低，投资的浪费，激化中央与地方的矛盾。如我国前几年，一些地区片面理解“发挥地区优势”，缺乏全面观念，致使大量效益差的小纺织厂、小烟厂、小酒厂等遍地开花，使得较先进的效益高的大厂却因“无米下锅”而完不成生产指标，给国民经济带来较大的损失。因此，部门布局与地区经济发展之间，应打破隶属关系的界限，根据生产的内在联系组织地区内部各生产部门内的分工协作，使中央的部门领导与地方领导有机的统一起来，既利于专业化部门满足全国对产品的需求，又利于促进地区经济的发展。

综上所述，生产布局学研究对象的内在矛盾是多方面的，各类矛盾又是相互渗透和制约的。为此，在生产布局过

程中，要抓住布局中的主要矛盾，将其次要矛盾联系起来综合研究，方能正确地揭示出生产布局的内在规律性，以回答生产的再分布问题。而这正是生产布局学研究的特殊领域。

（三）研究生产布局的重要意义

在一国一地区范围内有计划合理地布局生产，是生产发展中具有长远性和全局性的问题，带有战略意义的重大问题。

合理的生产布局，有利于充分有效地利用一国一地区的自然资源、经济资源和劳力资源，因地制宜地发挥各类资源的潜力，做到“地尽其力，物尽其用，人尽其才，货畅其流”。

合理的生产布局，有利于提高社会经济效益。社会生产的合理分布，将可以促进国民经济各部门的协调发展，使生产靠近原材料、燃料产地和产品消费地，消除各种不合理运输现象，从而节约活劳动和物化劳动，取得良好的经济效益；农业生产因地制宜，可以使一业为主、多种经营结构合理发展，达到充分满足社会多方面的需求，获得良好的综合效益。

合理的生产布局，有利于调动社会各方面的积极性，增强民族团结。生产布局的重要内容之一，是确定必要的合理的地域劳动分工。合理而恰当的地域劳动分工，有效地协调了生产上的纵横经济联系，十分利于调动中央与地方的积极性，也能正确地处理各民族地区之间的关系。

合理的生产布局，有利于工业与农业结合，逐步消除城乡差别，改变旧有的城乡分工方式。

合理的生产布局，有利于国家的战略防御体系的建立和

国防的安全巩固。

总之，生产布局是涉及到一国一地区的经济、政治、国防、社会和环境生态等多方面，具有影响深远的重大问题，从理论和实际相结合的角度，加强生产布局的研究，是十分需要而迫切的工作。

二、生产布局学的科学体系

（一）生产布局学的科学性质

生产布局学属于经济科学范畴，是它的一个分支。之所以属于经济科学体系，系由生产布局学研究对象的本质特征所决定。

其一，生产分布和生产布局是复杂的社会经济现象，是人们根据生产发展水平的需要，结合自然的、技术的、社会经济的条件，有目的有意识的经济活动。社会生产中一系列经济关系，无论是直接表现的，还是通过物与物形式表现的，都是生产布局过程要深刻认识和恰当处理的关键所在。如经济发达地区与落后地区，以及重点建设地区和非重点建设地区之间的关系；一地区内部各生产部门的各生产环节、各生产要素之间，以及主导部门与配套协作部门、自给性部门之间的关系；不同规模不同性质的生产基地之间和企业之间的关系；城市之间、城乡之间的关系等，都是经济关系的反映。生产布局中涉及到的人与自然关系、人与物的关系，是通过生产过程的生产关系加以体现。例如，上海金山、南京、安庆、岳阳等沿长江的石油化工基地与炼油厂同北方的大庆、胜利油田等的供求关系，就是地区之间、部门之间和部门与地区之间的经济关系通过物与物交流形式表现出来的