

广西乡镇改革 开放与发展

第二辑

广西社会科学院乡镇
发展研究中心编

GUANG XI XIANG ZHEN
GAIGE KAIFANG YU
FAZHAN

广西人民出版社

广西乡镇 改革开放与发展

第二辑

主 编 陈立生 周 毅
副主编 王洁钢 李玉军

广西人民出版社

(桂)新登字01号

责任编辑 韦向克

责任校对 程洁军

广西乡镇改革开放与发展

第二辑

广西社会科学院乡镇

发展研究中心 编

广西人民出版社出版发行

南宁市河堤路14号 邮政编码: 530021

850毫米×1168毫米 1/32

19.5印张 500千字

广西桂苑国际科技

服务公司印刷厂印刷

1994年9月第1版

1994年9月第1次印刷

ISBN7-219-02697-8/F·275 定价:(平)18元 (精)23元

《广西乡镇改革开放与发展丛书》

编纂委员会

顾 问： 杨基常 平 雷 詹宏松

韦 钦 黄延南

主 任 委 员： 黄 铮

副主任委员： 钟启泉 蓝日基

委 员： (按姓氏笔划为序)

王洁钢 肖永孜 陈立生

李玉军 岑贤安 周 毅

饶任坤 钟启泉 黄 铮

郭学群 曾德盛 蓝日基

序

中共广西壮族自治区委员会副书记 丁廷模

由广西社会科学院乡镇发展研究中心组织编写的《广西乡镇改革开放与发展丛书》即将分辑陆续出版了。编者要我为之作序，我欣然接受了。

在社会主义现代化进程中，农业、农村和农民“三农”问题，始终是关系改革、发展和稳定工作大局的根本性问题。改革开放15年来，乡镇一级党委政府在贯彻执行党和国家的方针、政策和法令，深化农村改革，发展农村经济，建设社会主义精神文明，推动社会进步等方面，做了大量的工作，取得了重要成就，积累了丰富经验，发挥了极其重要的作用。正如江泽民同志所说：“没有农村改革的成功和农村经济的繁荣，整个经济体制改革就不可能全面展开，国民生产总值就不可能出现今天这样生机勃勃的局面。”随着改革开放的深入发展，乡镇改革积累的经验，很有必要加以总结、交流、推广和提高。

在实行社会主义市场经济的新形势下，农业和农村经济面临着许多新矛盾新问题，这些矛盾和问题解决得怎样，不仅直接关系到农业，也关系到整个国家的稳定和昌盛。因此，“三农”问题在我国社会主义现代化建设中的地位和作用，不仅没有改变，而且愈来愈显得突出重要了。

邓小平同志提出：“农业是根本，不要忘掉。”“九十年代经济如果出问题，可能出在农业上。”实现 90 年代我国农村改革和发展的宏伟目标，建设有中国特色的新农村，面临一系列新的问题，需要在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线指引下，结合农村发展的实际，创造性地加以解决。中央多次强调，各级党委要用很大的精力抓农村工作，党委书记要经常关注和亲自指导农村工作，凡属农村改革和发展的重大问题，都要亲自调查研究，作出决策和部署，并检查落实情况。乡镇工作，是我国农村改革的前沿阵地。“上面千条线，下面一根针”，那里汇集了党的农村政策的实践反馈和来自农村的大量信息，尤其值得各级领导特别是县级以上领导的关注。

惟其如此，《广西乡镇改革开放与发展丛书》的编辑与出版，有着重要的理论价值和现实指导意义。编入该书的乡镇，有的乡镇企业龙腾虎跃，有的农业综合开发搞得有声有色，有的基层建设井井有条，有的在建立农村社会化服务体系、培育农村市场方面颇有创造，有的在农村社会主义精神文明建设和农村社会治安综合治理方面成绩斐然，有的已初步建立起适应社会主义市场经济要求的经济运行机制，如此等等。这些乡镇，虽然客观条件各异，但在贯彻党在新时期的农村政策，探索发展大农业经济方面，都积累了值得借鉴的经验。通过系统总结和集中介绍，对外可以宣传我区农村改革的重大成就，扩大广西的知名度；对内可以供乡镇间互相交流、借鉴，取长补短，共

同提高;同时还可以为各级领导制订深化农村改革的政策措施提供决策依据,其作用是不言而喻的。

我希望,该书的编辑出版,能促成我区乡镇改革开放经验的大总结、大交流,在我区乡镇间形成一股互相学习、互相借鉴的热潮,达到表彰先进、激发后进的效果。同时希望各级领导都读一读这套书,从中了解农村发展变化的新情况,捕捉来自乡镇第一线的新信息,解放思想,抓住机遇,奋力拼搏,为推进农村改革开放,加快农业和农村经济发展,率领广大农民奔小康而努力奋斗!

目 录

序	丁廷模
平南县平南镇	(1)
玉林市石南镇	(13)
桂平市桂平镇	(32)
合浦县常乐镇	(54)
博白县沙陂镇	(68)
贺县信都镇	(83)
藤县濛江镇	(98)
钟山县西湾镇	(111)
钦州市那彭镇	(128)
博白县东平镇	(142)
合浦县党江镇	(161)
灵川县陆屋镇	(176)
武鸣县锣圩镇	(189)
田阳县百育乡	(206)
陆川县乌石镇	(217)
兴安县兴安镇	(235)
玉林市城西镇	(250)
钟山县公安镇	(264)
贺县贺街镇	(277)
岑溪县梨木镇	(298)
北流市新荣镇	(311)
桂平市金田镇	(329)
合浦县沙岗镇	(339)

荔浦县马岭镇.....	(351)
邕宁县吴圩镇.....	(364)
兴安县严关乡.....	(378)
博白县那卜镇.....	(393)
钟山县回龙镇.....	(409)
藤县和平镇.....	(423)
合浦县山口镇.....	(436)
陆川县平乐镇.....	(450)
桂平市蒙圩镇.....	(463)
平南县安怀镇.....	(473)
博白县径口乡.....	(483)
钟山县清塘镇.....	(501)
浦北县寨圩镇.....	(516)
博白县水鸣镇.....	(529)
灵川县大圩镇.....	(542)
北流市塘岸镇.....	(555)
贺县铺门镇.....	(571)
兴安县华江瑶族乡.....	(584)
荔浦县修仁镇.....	(597)
后 记.....	(611)

平南县平南镇

“明星村”拥抱的“明星乡镇”

平南镇是平南县委、县政府所在地，是全县政治、经济、文化中心。地处平南县中部，北纬 23°31′，东经 110°23′，南临浔江，北倚官成镇，西邻环城镇，东接丹竹镇和安怀镇，距自治区首府南宁 312 公里。全镇总面积 29 平方公里，地势平坦，村庄稠密。辖 3 个村公所，15 个村民委员会，3 个街道居民委员会，44 个居民小组，87 个农经社。有居民户 1.6325 万户，6.4823 万人，其中农业人口 2.4717 万人，街道居民 1.1594 万人，县直单位 2.5961 万人，水上居民 2551 人。

该镇历史悠久。据《平南县志》(1993 年版)记载，明洪武初年筑土城，天顺年间(1457—1464 年)改土城为砖城，清道光二十七年(1847 年)，各地会党酝酿起事，知县倪涛以砖城易为攻破，乃平旧基，用石砖砌城，墙宽 6.7 米，高 4.7 米，垛高 1.7 米。同治、光绪年间又 4 次修葺。1938 年，日军侵占广州，平南县被划为清野区。次年 7 月拆卸城垣，城墙全无遗留。解放以来，原有的街道铺设了水泥路面，还新建、扩建了环城路、城湖路、兴平路、朝阳路、城东路、城西路、乌江路等街道，在街道两旁种上花草树木，设计别致的各种楼房鳞次栉比。城区内还兴建了燕湖公园、东湖公园，供各界人士假日工余游乐休息。

该镇是平南县水陆交通枢纽，水路得西江独厚，下航可到梧

州、肇庆、广州；上航直达西津、南宁、柳州。陆路自 1992 年建成平南西江大桥，1993 年开通南（南宁）梧（梧州）二级公路后，可谓四通八达，从城区开出的客运汽车，东达梧州、广州、佛山、珠海、汕头、深圳；南通玉林、北海、防城、湛江、海口；西至南宁、河池、百色；北抵柳州、桂林等地。程控电话可直拨国内外，通讯十分便利。城区各种服务设施、文化娱乐设施配备齐全、完善，为国内外宾客和投资者提供了舒适、方便的食宿条件和工作环境。

平南镇乡镇企业兴起于 1958 年；当时称社队企业，且以社办企业为主，规模比较小，营业收入和产值不大，产品科技含量低。1984 年体制改革时，社队企业改称乡镇企业，包括镇属集体企业、村街集体企业、联营企业和个体企业，雅称“四个轮子”。企业发展速度随着改革开放的不断深入而逐步加快。从 1991 年开始，特别是邓小平同志南巡重要谈话发表以后，镇党委、政府领导班子进一步解放思想，转变观念，对发展乡镇企业实行了一系列倾斜政策，全镇乡镇企业进入了高速高效发展时期。1991 年，全镇乡镇企业营业总收入为 8043 万元，比 1990 年的 5114 万元增长 57.27%，镇人民政府被区党委、区人民政府评为全区发展乡镇企业先进单位。1992 年全镇乡镇企业营业总收入 2.5508 亿元，比 1991 年净增 1.7465 亿元，增长 217.74%，在玉林地区 204 个乡镇中排第八名；乡镇企业人均总收入为 1.1768 万元，比 1991 年净增 8057 元，增长 217.11%，在玉林地区乡镇中排第五名。镇政府荣获自治区发展乡镇企业先进单位一等奖；玉林地委、行署授予平南镇发展乡镇企业“明星乡镇”称号；该镇附城、乌江、罗合 3 个农业村，被评为玉林地区发展乡镇企业“明星村”。1993 年，平南镇乡镇企业克服了资金紧缺的“瓶颈”制约，从四个方面实现了新突破：一是营业总收入实现新突破，全镇企业营业总收入达到 6.68 亿元，比 1992 年净增 4.1365 亿元，增长 162.16%；二是经济效益实现新突破，全镇乡镇企业实现税利 2275.8 万元，比 1992 年增长 98.9%；三是

乡镇企业人均总收入实现新突破,达 2.0764 万元,比 1992 年增长 127.2%;四是基础管理实现新突破,2 个重点企业经国家部级考核,获得生产许可证和通过达标验收,3 个骨干企业的 4 个 QC 小组获自治区优秀或先进成果奖,6 个企业获玉林地区计量合格证。截止 1993 年底,该镇共有乡镇企业 1850 家,比 1992 年增长 54%;职工人数达到 1.0336 万人,占全镇总人口的 32.09%。

乡镇企业高速高效持续发展

几年来,平南镇党委、政府为了加快全镇企业发展速度,实现乡镇企业高速高效超常规发展,采取了一系列措施:

1、明确指导思想,加强组织领导

几年来,平南镇党委、政府确立了“镇党委、政府两套班子都是经济工作领导班子”的指导思想;同时,把乡镇企业摆在农村商品经济的“龙头”位置来抓,实行领导力量和干部力量安排使用向乡镇企业倾斜的办法。书记、镇长共同对企业负总责、亲自抓,分工一名副书记、一名副镇长、一名调研员、一名委员具体抓。全镇有 40%在编干部抓经济工作,党政领导分别有挂钩企业;镇党委、政府与经委、经委与各企业、企业厂部与车间(科室)层层建立目标责任制,形成一个新的经济管理格局。企业的重大决策,都由镇党政班子联席会议作出。1993 年,镇党委、政府安排了 29 名干部抓企业和兴办机关实体,镇经委派出 4 名国家干部到 4 个重点企业挂职,直接参与企业管理,加强了对企业经济工作的领导。同时,将镇政府企业办公室改为镇经济委员会,使政府对企业的管理由比较单一的行政手段向调控、协调、提供服务等方面转变;镇各有关部门都把支持乡镇企业工作作为自己应尽的责任,互相配合支持,加强了对乡镇企业的领导。

2、强化责任,建立健全风险承包责任制

要使科学决策能最终实现,要使镇党委政府对乡镇企业的领导落到实处,很重要的一环就是要建立健全以风险抵押承包为中心的激励机制。为此,他们一是建立和实行了各级干部抓乡镇企业的责、权、利紧密结合的风险抵押承包责任制。镇党政领导、镇经委正副主任对企业实行划片包干,把全镇 21 家镇办企业和 3 村 3 街企业编成 7 个组,把企业营业收入、税收、上缴管理费、技改投入和达标五大经济指标分解到组、到企业,经委干部也相应编成 7 个组,每组由一名领导带领负责承包一组企业。从每年元月份起,每人每月向镇经委财会缴纳 30 元风险抵押金,年终经考核验收,以组为单位,完成五项经济任务指标者,退回风险抵押金,发足应得年度奖金;不完成指标者,风险金归经委集体;欠完成任务一成则扣发应得年度奖金一成。从而真正增强了镇党政领导、经委干部抓乡镇企业的责任感,极大地调动了他们的积极性,也转变了工作作风,提高了办事效率。二是对乡镇企业的厂长、经理全面推行风险抵押承包,实行重奖重罚,从总公司到分公司,从企业厂部到车间、班组、个人,由上往下层层下达指标,由下向上实行风险抵押承包,促使他们把积极性最大限度地调动起来,把创造力和聪明才智挖掘和发挥出来。

3、制订奖励政策向乡镇企业倾斜

几年来,平南镇党委政府修订和完善了加快乡镇企业发展的优惠政策和奖励办法。先后出台了 5 项奖励办法,对营业总收入增幅大、整体效益好、税收贡献大、上缴管理费多的企业和企业厂长、经理实行重奖。5 项奖励是:①完成确保任务和力争任务奖;②设立最佳企业奖;③实行定税收基数任务超基数奖;④技改、新建项目达标奖;⑤集体荣誉奖。从年度财政税收返还款中提取 100 万元返还奖励超税企业;从镇经委和镇政府财政奖金中拿出 12 万元重点奖励村支书、村长,企业的厂长、经理,企业技术骨干。由于奖励

政策向企业倾斜,重奖先进,鞭策后进,极大地调动了企业干部职工生产经营积极性,全镇企业掀起了你追我赶、竞相发展的热潮。平南民族塑料厂以超常规的干劲,实现了超常规的发展。该厂1993年实现营业总收入729万元,比1992年131万元增长456%;上缴税收33.2万元,比1992年增长371%;实现利润46.35万元,比1991年增长18倍,实现了高速度高效益发展。

4、挖掘地方财力与让利引资相结合,大力增加资金投入

资金紧缺,是制约乡镇企业发展的“瓶颈”,没有投入的企业就没有活力,这一点已成为平南镇党政领导班子的共识。为此,他们对乡镇企业普遍存在的资金缺乏问题,给予了足够的重视,把解决好企业资金投入,作为加速经济发展的首要环节来抓,采取了挖掘地方财力与让利引资相结合的办法,多渠道解决资金投入,增强企业发展后劲。一是充分发挥地方财政的作用。镇财政每年都拿出一部分资金贴息贷款扶持乡镇企业并通过财政为乡镇通融一批资金;二是党政一把手、分管企业副职等亲自跑资金,深入机关、学校筹集社会闲散资金,千方百计广开集资门路,拓宽筹资渠道,采取向金融部门让利、向集资者贴息等优惠政策和措施,解决资金不足的问题。几年来,全镇共筹集资金2700多万元投入到企业生产经营中去,克服了资金紧缺的“瓶颈”制约,确保企业技改顺利进行,促进企业不断有新项目推出,不断有项目审批通过,不断有新项目在建,不断有新项目竣工投产。1992年冬至1993年春,新上的技改项目,项项能按原计划竣工投产。1993年全镇新办企业达646家,其中镇办集体企业7家、联户个体企业626家、政府机关实体4家、村街集体企业9家。开创了在中央实行宏观调控、银根压缩的情况下,乡镇企业持续跨越式发展的新局面。

5、依靠科技进步发展企业,提高产品的竞争能力

现代高科技和市场的竞争,实际上就是人才的竞争,人的素质

决定着企业的成败。平南镇党委政府首先注重人才管理,他们制订优惠政策,吸引对口大中专毕业生到镇办企业工作,到1993年底已有12名属国家分配的大中专毕业生到平南镇镇办企业工作。与此同时,书记、镇长和分管领导还亲自出马,到区内外高薪聘请高级技术人才和引进高科技项目,使企业拥有雄厚的科技实力;其次,镇党委政府运用多种教育手段,强化企业领导干部和企业技术骨干的科技意识。仅1992年,就选派15名厂长参加县基础管理研讨班,选派91名干部、职工参加全面质量管理培训和统考,还派出11人参加标准化管理学习班,9人参加全国计量管理函授学习,提高了他们的管理素质和才能;再次,通过各种途径,引导企业向高科技进军,尽快从投入牵引型向科技先导型转变;经营上从粗放分散经济向规模经济转变;产品从劳动密集型向技术密集型发展,并采取了一系列措施,通过高、新技术改造来强化本地的支柱产业;新建企业注意引进高起点、技术含量大、高附加值、低物质消耗的项目。1993年镇属集体企业上了3条科技含量高的生产线,从而提高了产品的市场竞争能力。广西桂南特种橡胶总厂,依靠科技进步,创出了名优产品,近年来获得部优产品1个,区优产品2个,还获得了科技进步奖,产品远销全国20多个省区。镇金属制品厂生产的浪形钉远销西欧各国市场。

6、解放思想,大胆扶持个体私营企业

在经营形式上,平南镇党委政府坚持“多轮驱动”的方针。在抓好镇办、村办、联户办企业以及股份合作制企业、联营企业、外商投资企业的同时,从本地实际出发,转变思想观念,大胆扶持个体私营企业,并以此作为实现新突破、再上新台阶的一项战略举措。他们充分发挥了该镇地处全县经济圈的圆心,交通、通讯便利,具有较强的吸纳科技、人才能力的区位优势和技术优势,按照邓小平同志提出的“三个有利于”,大力发展私营企业,一、二、三产业一齐上,父子厂、夫妻店一齐开,“八仙过海,各显神通”。1992年,全镇

个体、私营企业为 1134 家,1993 年增至 1760 家,增加 626 家,增长 54%。1993 年全镇 646 家新办企业中,联户个体企业占 626 家,占 96.9%,营业总收入达到 5.2444 亿元,比上年增长 177.4%,上缴税金 500 多万元,成为该镇企业的主力军。乌江村 1993 年新办的 1 家私营船厂“乌江造船厂”,一年造船 43 艘,实现销售总收入 1200 万元,税利总额 71.2 万元,其中税金 36.7 万元。

7、大力发展能人经济

在人才的使用上,平南镇党委政府坚持“贤者上,庸者下”,“无功就是过”的原则,任人唯贤,充分发挥各种人才的作用,一批有技术、有能力、有开拓精神的工作和技术人员走上领导岗位和关键位置。与此同时,镇党委、政府鼓励社会上的能人到平南镇办实业,做到人才不分南北,资金不分东西,只要有能力,而且愿意到平南镇投资、办企业的,工厂、个人住宅用地,均实行优惠办理,并以双定税收低征的优惠政策,吸引外县、外乡镇的各种经济能人,从而为社会上一批能人进城经商、办企业创造了一个良好的环境,既繁荣了城区的经济,又推动了全镇乡镇企业的发展。

8、改革调控方式

平南镇党委政府对乡镇企业的调控方式进行了改革:一是改微观调控为宏观调控,镇党委政府根据当年乡镇企业的发展战略和产业战略,经过深入的调查研究和估量分析,在年初将企业的年度发展总量分解下达到镇办企业和村街集体企业,以必要的行政手段调整产品布局,控制总量平衡,以后逐月检查完成任务进度,每季分析产销情况,及时调整保产促销等策略和措施。实践证明,这是一着有成效的明智棋。如1993年,镇办集体企业年初下达的营业总收入确保任务是6400万元,上半年检查发现欠产较大,时间过半,完成任务未过半。镇党委政府立即采取措施,深入到企业中召开经济分析会,分析原因,研究对策,进一步强化了保产促销措施,到年终营业总收入达到8016万元,完成计划任务的125.3%,比

1992年净增4309万元,增长116.2%;二是改单纯行政调控为依靠经济手段和法律手段调控,镇党委政府为适应市场经济的需要,把原镇政府企业办公室更改为平南镇经济委员会,从而使政府对企业的管理由原来比较单一的行政手段向调控、协调、提供服务等方面转变;与此同时,党委政府同镇办企业和村街新办企业、新上项目签订企业税收基数任务风险承包责任状,对超税企业的超基数部分实行返还奖励,以税促产,以产保税。镇办集体企业1993年上交税金362.85万元,比责任状基础任务247万元超出115.85万元,比1992的145万元净增217.85万元,增长150.2%。

广西超一流乡镇的企业发展蓝图

平南镇乡镇企业经过几年的持续高速发展,已初步形成了一定的格局和规模。百尺竿头,更进一步。平南镇党委政府制定了该镇1994至1996年乡镇企业发展总体规划,力争3年时间把平南镇建成广西超一流乡镇。该镇乡镇企业发展目标:1994年营业总收入要达到8亿元,1995年要达到10亿元,1996年要达到12亿元。其中镇办企业占23.4%,村街集体企业占11%,联户体和个体企业占65.6%。

今后3年,平南镇党委政府将重点抓好以橡胶塑料、金属制品和食品行业为主的乡镇企业。实施“五三二一”工程,即5000万元的企业1家,3000万元的企业1家、村3家,2000万元的企业3家,1000万元的企业5家以上。到1996年,桂南特种橡胶总厂营业收入要达到5000万元(力争6000万元);平南县民族塑料制品厂要达到3000万元(力争4000万元);县钢丝绳厂、县综合塑料厂、县塑料二厂要达到2000万元(力争2500万元);县食品厂、镇建筑公司要达到1000万元(力争1500万元)。放手发展联营和个体企业,把发展联营和个体企业作为全镇企业上新台阶的突破口,实行“多轮驱动,