

学习党的十五届五中全会精神

“十五”期间中国经济和社会发展的
重大战略问题讲解

■ 本书编写组

中央文献出版社

学习党的十五届五中全会精神

——“十五”期间中国经济和社会
发展的重大战略问题讲解

本书编写组

中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

学习党的十五届五中全会精神：“十五”期间中国经济和社会发展重大战略问题讲解/《学习党的十五届五中全会精神》编写组编. —北京：中央文献出版社，2000.10

ISBN7—5073—0922—3

I. 学... II. 学... III. 中国共产党十五届五中全会—学习参考资料；国民经济计划—五年计划—中国—2001—2005 IV. D220

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 53747 号

学习党的十五届五中全会精神

——“十五”期间中国经济和社会发展的重大战略问题讲解

作 者/《学习党的十五届五中全会精神》编写组

责任编辑/田松年

技术编辑/王金诚

封面设计/孙 宇

发 行/中央文献出版社

地 址/北京西西北大街前毛家湾 1 号

邮 编/100017

经 销/新华书店

销售热线/63097018

排 版/北京金色长城文化艺术有限公司

印 刷/北京北方印刷厂

850×1168mm 32 开本 8 印张 200 千字

2000 年 10 月第 1 版 2000 年 11 月第 4 次印刷

印 数 40001—45000 册

ISBN 7—5073—0922—3/D·193 定价：12.00 元

本社图书如存在印装质量问题,请与本社联系调换
版权所有 违者必究

前 言

迈步“十五”：新世纪的伟大进军

党的十五届五中全会,是在世纪之交我国即将胜利完成“九五”计划,改革开放和现代化建设进入新的发展阶段的历史时刻召开的。全会以邓小平理论为指导,贯彻党的十五大精神,全面分析了新世纪之初我国面临的国际国内形势,审议并通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》。江泽民同志在全会上发表了重要讲话,朱镕基同志就《建议》从七个方面作了重要说明。全会通过的《建议》,站在历史的新高度,放眼世界规划中国的发展,提出经济和社会发展目标、战略布局、重点任务,描绘了我国在新世纪第一个五年经济和社会发展的壮丽蓝图,反映了全党的意志和全国人民的心愿,是指导我们在新世纪伟大进军的行动纲领。认真学习贯彻五中全会精神,把思想统一到全会精神上来;深入研究“十五”时期关系全局的重大战略课题,把力量凝聚到贯彻全会提出的各项任务上来,再接再厉,奋发进取,承继“九五”辉煌,开创“十五”伟业,是当前全党和全国人民面临的一项重大的历史任务。



“九五”计划期间,在党中央和国务院的正确领导下,经过全国上下的共同努力,我国成功地克服了复杂多变的国内外经济政治环境的不利影响,国民经济保持了持续快速健康发展,各项社会事业全面进步,人民生活整体上实现了由温饱向小康的跨越,主要宏

观调控目标基本完成。

(一)国民经济稳定增长,经济实力明显增强。

国民经济保持稳定增长。2000年,我国国内生产总值预期为8.78万亿元,按可比价格计算,比1995年增长47%,平均每年增长8.1%,不仅超额完成“九五”年平均增长8%的计划目标,而且高于同期发达国家年平均约2%和发展中国家年平均约5%的经济增长速度。

经济实力进一步增强。据世界银行统计,“九五”期间我国国内生产总值稳居世界第七位,仅低于美国、日本、德国、法国、英国和意大利,与以上6国的绝对差距也在逐步缩小。人均国内生产总值提前三年于1997年实现了比1980年翻两番的战略目标。“九五”时期也是国家财力增加最多的一个时期,国家财政收入累计将超过5万亿元,比“八五”累计增长1倍以上。

三大产业呈现协调发展的势头。按可比价格计算,“九五”期间,第一产业增加值年平均增长3.5%;第二产业年平均增长9.5%;第三产业年平均增长8%。

(二)农业经济结构得到初步调整,农业生产水平进一步提高。

农业生产结构有所改善。“九五”期间,适应主要农产品供求结构的变化,我国在稳定主要农产品产量的同时,大力调整农业生产结构,加快了传统农业向现代农业的转变,取得了明显的成效。质量好、效益高的粮食品种和经济作物品种的比重增加,市场供过于求的劣质品种比重减少,优质、高效、环保的新型现代农业正呈现出良好的发展前景。

关系国计民生的重要农产品产量保持较高水平。粮食产量于1996年突破5亿吨大关,并已连续4年稳定在5亿吨左右的水平上,表明我国粮食综合生产能力已经达到了一个新的台阶;棉花、肉类总产量逐年有所增加,主要农产品产量大多位居世界前列。

农业产业化、商品化、社会化程度明显提高。“九五”期间,农

业产业化趋势明显,生猪、蛋类的生产规模不断扩大,水果的生产也在加速规模化。农业生产的自然经济特征不断弱化,绝大部分农产品已走向市场,商品化程度明显提高。在许多地区,逐步形成了由产前、产中到产后的农业服务体系,向农民提供信息、资金、销售等多种服务,农业生产的社会化程度不断提高,提高了农业生产效率。

(三)产业结构调整取得明显进展,国有企业改革与脱困的三年阶段性目标可以如期实现。

工业生产仍是经济快速增长的主要因素。“九五”期间,面对结构调整、改革深化、市场约束的机遇和挑战,工业生产保持了快速增长的态势。到2000年,工业增加值预计可达37670亿元,按可比价格计算,比1995年增长60.56%。主要工业产品产量稳定增长。钢、原煤、水泥、电视机等主要工业产品产量位居世界前列。

产业结构调整取得积极效果。“九五”期间,国有企业改革不断深化,按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的原则,有步骤地对国有大中型企业实行规范的公司制改造,同时坚持将改革与改组、改造、加强管理结合起来,着眼于搞好整个国有经济,“抓大放小”,对国有企业实行战略性改组,鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效、实施再就业工程。企业改革的大步推进使工业结构逐步趋向合理,一大批国有大中型企业重新焕发生机和活力,一些不适应市场变化、污染严重、消耗高的企业被关停并转。工业企业经济效益持续下滑的势头得到扭转,“九五”后两年,工业企业实现利润大幅度增长,多数行业、多数地区出现了扭亏增盈的良好态势,国有大中型企业改革与脱困的三年阶段性目标可以如期实现。

(四)积极财政政策发挥重要作用,基础产业和基础设施得到加强。

在积极财政政策的持续作用下,“九五”期间,全社会固定资产

投资总规模超过 13 万亿元,比“八五”累计增长一倍多,基础产业和基础设施得到加强。表现在:农村基础设施得到明显改善;能源工业继续得到加强。交通运输能力大为提高,铁路、公路、水路、航空运输业全面发展。

(五)成功抵御了亚洲金融危机的冲击,对外贸易持续发展。

“九五”期间,我国成功地克服了亚洲金融危机的不利影响,对外经济继续保持旺盛的活力,人民币汇率基本稳定,全方位、宽领域、多层次的对外开放继续推进,我国与世界经济的联系更加密切,国际地位进一步提高。“九五”期间,我国进出口总额将达 16700 多亿美元,比“八五”时期增长 60% 以上。到 1999 年,我国进出口贸易总额居世界各国和地区的位次已提升至第 10 位。2000 年我国进出口总额已相当于国内生产总值的 35% 以上。与此同时,进出口商品结构进一步改善,对外贸易的质量不断提高,利用外资规模不断扩大,利用外资质量和结构逐步改善。随着对外投资开放领域的不断扩大和西部大开发战略的实施,国外厂商投向基础设施的资金和中西部地区的资金明显增加。

人民币汇率保持稳定,外汇储备达到一个较高水平。1997 年以来,人民币汇率基本稳定在每 100 美元兑换 830 元左右,有力地支持了周边国家和地区经济的稳定和恢复,受到了世界的高度赞扬。外汇储备由 1995 年底的 736 亿美元升至 2000 年的 1600 亿美元左右,增长 1 倍多,位居全球第二。

(六)城乡居民生活迈入小康,通货膨胀得到明显遏制。

在国民经济稳定增长的同时,价格保持在较低水平,城乡居民生活质量和档次进一步改善,整体上实现了由温饱向小康的跨越。

(七)科技教育事业摆在突出位置,各项社会事业全面发展。

科技改革方兴未艾,科技成果硕果累累。“九五”期间,贯彻“科技是第一生产力”的思想,“科教兴国”成为全党全国上下的共识,科技改革迈出了坚实的步伐,如科技成果转化提成制度的建

立、科技产业化的各种扶持政策等,极大地调动了广大科技工作者的积极性。科技大改革推动了科技成果的大量涌现,前4年共完成重大科技成果12万多项,技术市场成交额1610亿元。

教育结构调整步伐加快,教育产业发展迅速。“九五”以来,在继续普及义务教育的同时,加大了教育结构调整的力度,高等教育多管齐下,允许国家院校扩招,鼓励民办院校参与高等教育,1999年普通高等学校在校学生达到413.4万人,比1995年增加122.8万人。此外,文化、卫生、体育也取得新的成就。

总的来看,“九五”时期建设成就的取得,为我国胜利进入新的世纪,全面实施国民经济发展第三步战略部署奠定了坚实的物质基础。

二

在世纪之交我国即将胜利完成“九五”计划,改革开放和现代化建设进入新的发展阶段的历史时刻,党的十五届五中全会审议并通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》,描绘了我国在新世纪第一个五年经济和社会发展的壮丽蓝图,是指导我们在新世纪伟大进军的行动纲领,是全面实施第三步发展战略的新的起点。新中国成立后,除了1949年10月至1952年底为中国国民经济恢复时期、1963年至1965年为国民经济调整时期以外,从1953年实施第一个五年计划开始,前后共实施了九个五年计划。第九个五年计划将于今年底结束。因此,目前是我国现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期。以完成“九五”计划和开始实施“十五”计划为标志,从新世纪开始,我国将进入全面建设小康社会,加快推进现代化的新的发展阶段。这是中华民族发展史上的一个新的里程碑。

根据党的十五大提出的远景目标,第十个五年计划期间,我国经济和社会发展的主要目标是:国民经济保持较快发展速度,经济

结构战略性调整取得明显成效,经济增长质量和效益显著提高,为到 2010 年国内生产总值比 2000 年翻一番奠定坚实基础;国有企业建立现代企业制度取得重大进展,社会保障制度比较健全,完善社会主义市场经济体制迈出实质性步伐,在更大范围内和更深程度上参与国际经济合作与竞争;就业渠道拓宽,城乡居民收入持续增加,物质文化生活有较大改善,生态建设和环境保护得到加强;科技教育加快发展,国民素质进一步提高,精神文明建设和民主法制建设取得明显进展。毫无疑问,这是一个宏伟的目标,也是一个艰巨的任务。要确保新世纪我国的现代化建设开好头、起好步,就必须牢牢把握关系全局的重大战略课题予以认真解决。

党的十五届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十个五年计划的建议》提出:“制定‘十五’计划,要把发展作为主题,把结构调整作为主线,把改革开放和科技进步作为动力,把提高人民生活水平作为出发点”。这是制定“十五”计划的总体指导思想。为此:

我们要更加牢固地树立“发展是硬道理”的指导思想,在坚持速度与效益统一的基础上,保持国民经济持续快速健康发展。《建议》明确指出,“十五”计划的主题是发展,要坚持以经济建设为中心不动摇,抓住机遇,加快发展。这是正确估量国际国内形势所作出的科学决断。当今世界,经济全球化趋势增强,科技革命迅猛发展,产业结构调整步伐加快,国际竞争更加激烈。如果我国生产力发展得慢,不仅会拉大同发达国家的差距,而且在国际上就没有发言权。我国的建设实践也证明,生产力发展得慢,经济和社会生活中存在的各种矛盾和问题就很难解决,人民群众要求改善生活的愿望就难以满足。民富国强,强就强在发达起来。我们任何时候都不能忘记这个历史经验。

我们要不失时机地以提高经济效益为中心,对经济结构进行战略性调整。这是制定“十五”计划的主线。只有把经济结构理

顺,才能真正提高经济增长的质量,才能进一步增强发展后劲,在21世纪更趋激烈的国际竞争中赢得主动。要坚持在发展中推进经济结构调整,在经济结构调整中保持快速发展,优化产业结构,全面提高我国农业、工业、服务业的水平和效益;合理调整生产力布局,促进地区经济协调发展;逐步推进城镇化,努力实现城乡经济良性互动;着力改善基础设施和生态环境,实现可持续发展。要大力采用新的科技成果,以信息化带动工业化,发挥后发优势,实现社会生产力跨越式发展。继续推进国有经济战略性改组,把产业结构优化升级同所有制结构调整完善结合起来。全党同志都要从我国长远发展的战略高度认识经济结构调整的重大意义,积极主动地做好工作。

我们要积极推进体制创新和科技创新。这是推动我国经济发展的强大动力。通过经济体制改革,使生产关系适应生产力的发展要求,从而进一步解放和发展生产力,是我国现代化建设的一条基本经验。要毫不动摇地坚持市场取向的改革,进一步消除影响生产力发展的体制性障碍,使完善社会主义市场经济体制迈出实质性步伐。科技创新在经济和社会发展中显示出越来越重要的作用,已经成为发展生产力的关键因素。要坚定不移地实施科教兴国战略,提高自主创新能力,深化科技体制改革,大力培养科技人才,全面提高我国劳动者的素质。

我们要把不断提高人民生活水平作为全部工作的根本出发点。这也是正确处理改革、发展、稳定关系的结合点。人民群众是改革和建设的主体,把国家的改革和建设同人民群众的根本利益结合起来,才能最大限度地调动人民群众的积极性和创造性。要按照全面建设小康社会并加快推进现代化的要求,把不断提高城乡人民收入水平和生活质量提到重要位置。在加快经济发展的基础上,不断满足人们日益增长的物质文化生活的需要,特别是要很好地解决农民收入、就业、社会保障等群众普遍关心的问题。积极

扩大就业,继续实行鼓励自谋职业的优惠政策,完善社会保障制度,建立良好的社会秩序,保障人民安居乐业。

我们要继续努力推进社会主义精神文明建设和民主法制建设,促进经济社会协调发展。要把物质文明建设和精神文明建设作为统一的奋斗目标,始终坚持两手抓、两手都要硬,坚持不懈地进行党的基本理论和基本路线教育,巩固和加强马克思主义的指导地位,弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神,在全社会形成共同理想和精神支柱。要坚持“二为”方向和“双百”方针,繁荣社会主义文化,抵制不良文化。要加强民主政治建设,发展社会主义民主;加强法制建设,落实依法治国方略。深入开展社会主义法制教育,提高全体人民首先是各级领导干部的法制观念。

进入新世纪,继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展,是我们必须抓好的三大任务。党的建设,是实现这三大任务的根本保证。我们要按照江泽民同志提出的“三个代表”的要求,全面加强党的思想、组织、作风建设,增强党的凝聚力和战斗力,夺取有中国特色的社会主义现代化事业的新胜利!

总之,如同党的十五届五中全会所指出的:“‘十五’计划是进入新世纪的第一个五年计划,是开始实施现代化建设第三步战略部署的第一个五年计划,也是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划。”这是中国走向现代化强国第三步战略的新的起点,对新世纪实现中华民族伟大复兴工程的具有十分重大的意义。因此,《建议》特别强调:要完成“十五”计划,推动我国经济发展和社会的全面进步,“必须着重研究和解决重大的战略性、宏观性和政策性问题”。

党的十五届五中全会发出号召:“我们正在从事着极其光荣而伟大的事业。面对世界日新月异的新发展新变化,面对我国社会主义现代化建设的新形势新任务,共产党人必须站在时代的前列,肩负起历史的重任”。“我们相信,有邓小平理论的指导,有以江泽

民同志为核心的党中央的正确领导,有六千多万朝气蓬勃的共产党员和 12 亿勤劳智慧的人民的团结奋斗,我们的目标一定能够达到。”

目 录

前 言	迈步“十五”:新世纪的伟大进军	(1)
第一讲	全面建设小康社会,加快推进现代化进程	(1)
第二讲	保持国民经济持续快速增长,进一步提高人民 生活水平和生活质量	(13)
第三讲	把握世纪之初我国经济发展的主线,不失时机 地对经济结构进行战略性调整	(33)
第四讲	实施西部大开发,促进地区协调发展	(53)
第五讲	积极稳妥地推进城镇化,加速工业化、 现代化进程	(67)
第六讲	继续实施科教兴国战略,提高科技持续 创新能力	(81)
第七讲	加强人口和资源管理,重视生态建设和 环境保护	(97)
第八讲	坚持通过改革进行体制创新,完善社会主义 市场经济体制	(113)
第九讲	进一步扩大对外开放,发展开放型经济	(133)
第十讲	积极扩大就业,完善社会保障制度	(147)
第十一讲	把社会事业摆在更加重要的战略地位上, 努力实现社会的全面进步	(163)

第十二讲 全面加强党的建设,为实现党在新世纪的伟大任务而奋斗	(179)
---	-------

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议 (2000年10月11日中国共产党第十五届中央委员会第五次全体会议通过)	(195)
---	-------

关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划建议的说明 (2000年10月9日)	朱镕基(225)
---	----------

后 记	(241)
------------------	-------

第一讲 全面建设小康社会， 加快推进现代化进程

党的十五届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》，指出：“从新世纪开始，我国将进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。在复杂的国内外形势下，经过全党和全国人民的共同努力，第九个五年计划胜利完成，国民经济和社会发展取得巨大成就。二十多年的改革开放和发展，使我国的生产力水平迈上了一个大台阶，商品短缺状况基本结束，市场供求关系发生了重大变化；社会主义市场经济体制初步建立，市场机制在配置资源中日益明显地发挥基础性作用，经济发展的体制环境发生了重大变化；全方位对外开放格局基本形成，开放型经济迅速发展，对外经济关系发生了重大变化。我们已经实现了现代化建设的前两步战略目标，经济和社会全面发展，人民生活总体上达到了小康水平，开始实施第三步战略部署。这是中华民族发展史上的一个新的里程碑。”

展望新的世纪，我们将通过全面建设小康社会，到下个世纪中叶基本实现现代化。因此，全面建设小康社会，加快推进现代化进程，是关系新世纪中国现代化建设全局的重大战略课题。

一、新世纪：中国进入小康社会

“小康”是一个具有中国特色的概念，在我国传统文化中是一

种具有深远影响的社会发展模式,同时,它也是广大人民群众渴望摆脱贫穷的生活追求。而邓小平提出的“小康社会”概念,则是在活用传统思想文化遗产的基础上提出的一个有中国特色社会主义的新概念,是邓小平对中国现代化进程在世纪末发展目标的新定位。1979年底,邓小平在会见来访的日本首相大平正芳时,第一次把中国的现代化建设在世纪末的发展目标定位于小康社会。他认为,“到本世纪末在中国建立一个小康社会。这个小康社会,叫做中国式的现代化”。

进入90年代以后,党中央根据邓小平提出的“三步走”发展战略,在基本解决温饱问题、实现第一步战略目标的基础上,作出了奔小康的战略决策,在神州大地掀起了奔小康的热潮。目前,从我国经济和社会发展的量化评估看,我国社会主义现代化建设正在迅速向小康社会历史阶段推进。

从经济发展水平看,我国已提前五年于1995年实现国民生产总值比1980年翻两番的宏伟战略目标,人均国内生产总值提前三年于1997年实现了比1980年翻两番的战略目标。主要物质产品增长速度和产量在各国中处于领先地位,经济实力和综合国力不断上升。到2000年,我国国内生产总值预期为8.78万亿元,仍然稳居世界第七位,仅低于美国、日本、德国、法国、英国和意大利。按照人均国民生产总值排序,我国已经进入世界下中等收入国家行列。这正是小康社会的起点水平。

经济的迅速发展,也有力推动了科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业的全面发展。总体评价,目前我国社会发展水平在世界的位次大体居于中等偏上水平。而综合经济和社会发展的整体水平,目前我国大体居于世界中等偏下水平,这也是我国进入小康社会的起点水准。国民经济的稳定增长,促进了城乡居民生活质量和档次进一步改善。目前,我国城镇居民生活已实现了小康,农村居民已接近小康,到今年年底,实现全国人民生活由温饱向小康

的新的跨越的目标是可以基本达到的。

走向小康社会、进而实现现代化,不只是一种物质文化生活水平所要达到的目标,同时也是从传统社会向现代社会的转型,即经济和社会结构的转变过程。到目前为止,我国的经济和社会结构已经发生了深刻的历史性变化。

从经济结构看,伴随着国民经济发展和建立社会主义市场经济体制的伟大实践,我国国民经济结构产生了质的飞跃。由传统的农业国转变为门类齐全、初步实现工业化的发展中国家,产业结构明显改观。从总体上判断,现阶段我国产业结构已基本改变了一个时期以来严重失调的状况并初步完成了合理化的任务,进入产业结构升级与高级化的阶段。这是我们进入小康社会的重要标志。例如,1998年我国第三产业劳动者占社会劳动者的比重是26.7%,按照中国社科院社会学所制订的2000年目标量值25~30%来衡量,已经达到小康标准。

从城乡结构看,我国经历了一个城市化的快速发展时期,这有力推动了我国由乡村社会向城镇社会发展。到1998年,我国城镇人口占总人口的比重上升到30.4%,人口达到了3.8亿。按照中国社科院社会学所确定的2000年33%~50%的目标量值来衡量,离小康低限标准仅差2.6个百分点。

从对外开放的程度看,国民经济发展对外贸的依赖程度不断加强。外贸依存度由1978年的9.8%上升到1998年的33.8%,其中出口总值占国内生产总值比重由1978年的4.6%上升到1998年的18.9%,进口总值占国内生产总值比重由5.2%提高到14.9%。中国对外贸易依存度的变化主要得益于加工贸易的快速发展,并表明中国经济参与国际分工和交换的深度与广度有显著的提高,中国经济与国际经济越来越相互融为一体。

从以上三个方面综合分析,可以认为,在人类跨入新世纪的历史时刻,中国基本进入小康社会。这是继从贫困到温饱的历史性