

1996—1997 年北京 社会形势分析与预测

主 编：侯玉兰 侯小维
副主编：王 煜 郑 新 王 军

同心出版社

1996—1997 年北京 社会形势分析与预测

主 编 侯玉兰 侯小维
副主编 王煜 郑新 王军

图书在版编目(CIP)数据

1996~1997年北京社会形势分析与预测/侯玉兰,侯小维
主编.-北京:同心出版社,1997.1
ISBN 7-80593-094-5

I.19… II.①侯… ②侯… III.①社会发展-社会分析
-北京-1996②社会发展-社会预测-北京-1997 IV.D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 00257 号

同心出版社出版、发行

(100734 北京市东单西裱褙胡同 34 号)

有色曙光印刷厂印刷 新华书店经销

1997 年 1 月第 1 版 1997 年 1 月第 1 次印刷

850×1168 毫米 32 开本 6.125 印张

字数:154 千字 印数:1—2100 册

定价:8.60 元

本书由

北京市哲学社会科学规划办公室

提供资助

核心组成员：王 煜 郑 新 王 军

各篇作者（以文序排列）

王 煜	郑 新	王 军	刘建英	黄 迅
冯伯麟	范 雷	罗 嘉	崔崑崑	朱 梅
果丽珠	贺筱君	庞江倩	薛清华	喻乃忠
徐振斌	钱俊喜	孟斌荣	徐景超	浮新才
熊玉梅	尹玲珍	郭凤兰	张 洋	王健华
孟春明	徐江波	杨文忠	毕庶琪	徐 松
孙 平	朱庆芳			

前 言

《1996—1997年北京社会形势分析与预测》是北京市社会科学院和北京市统计局共同组织编写的本市第一本社会形势研究报告。本书试图从整体上全方位地对北京的社会形势作出分析并进行发展预测，从而为党政部门和各类机构了解北京市的各类情况提供资料，为各方面的决策提供依据。

社会形势是指社会系统运行状况的综合性表现，社会形势分析与预测是对社会运行状况的综合性分析。把握社会运行状况并对变化前景作出预测，对于掌握市情、社情、科学决策具有重要的意义。随着改革、开放逐步推进，社会主义市场经济逐步建立，正确处理改革、发展、稳定三者的关系至关重要。目前，我们的社会进入了社会结构的转型期并带来了社会关系的调整和利益关系的变化，而群体和个人的利益、思想、情绪等直接决定着他们对改革、开放和社会主义市场经济的拥护程度和参与热情，关系着他们对党和政府的信任程度，关系着经济的发展和社会的稳定。所以从理论层面上把握各阶层在社会转型中的变化，把握各项社会政策在社会变迁中的作用和得失，对于综合处理改革、发展、稳定三者的关系，对政策的制定、执行和调整具有重要的意义。

本书在参照有关研究的基础上，结合北京市的实际情况和操作可行性，组织十几个部门参与写作，是合作研究的结果。但是本研究报告属学术研究，各部门的作者在各自报告中发表的观点只属于作者个人的意见，不代表作者所在的单位。

在写作上，本书有着大致的规范和要求，但由于各部门和写

作者情况不同，存在着内容编排、时限起止、表达方式、写作风格的差异。同时由于缺乏经验，时间紧迫，经费短缺，没有也不可能涵盖社会形势的全部内容。我们将在首次合作的基础上不断改进，以求更加全面系统，更具理论深度，更富实际效用。

需要说明的是，本书虽然名为《1996—1997年北京社会形势分析与预测》，但因为是第一次编写，有的报告在时限上给予了放宽，有的报告由于统计资料取用的困难，其分析的内容实际上滞后一年，特请读者注意。

北京市社科规划办为本项研究提供了资助；北京市社会科学院、北京市统计局、同心出版社、中国社科院社会学所以及各写作单位的领导为本书的编写给予了关注与支持；北京市社会科学院刘克元参与了本书的组织和审阅，特在此一并致谢。

由于时间仓促，本书欠缺、差误之处在所难免，恳请读者指正。

王 煜

1996年12月23日

目 录

1996—1997 年北京社会形势分析与预测	王 煜(1)
北京社会发展形势综合评价与预测	
	郑 新 王 军 刘建英(12)
1996 年北京市民心态调查	
	黄 迅 冯伯麟 范 雷 罗 嘉 崔崴崴 朱 梅(19)
1995 年北京市人口发展及其对策	果丽珠 贺筱君(37)
北京市流动人口状况与分析	庞江倩(43)
1996 年北京城市居民生活状况	薛清华(52)
1996—1997 年北京市社会保障状况分析	
与形势预测	喻乃忠 徐振斌(60)
北京市职工队伍的现状与分析	钱俊喜(71)
北京市下岗职工调查	孟斌荣 徐景超(88)
1996—1997 年北京青年发展状况与预测	浮新才(96)
北京市妇女发展现状与预测	熊玉梅 尹玲珍(105)
农村小学生生存状况调查	郭凤兰 张 洋(117)
北京市离退休职工调查	王健华(126)
1996—1997 年北京市反腐败斗争形势分析	
与预测	孟春明 徐江波(137)
1996—1997 年北京市社会治安形势分析与	
预测	杨文忠 毕庶琪 徐 松(148)
北京市群众性精神文明创建活动现状与预测	孙 平(156)

改革开放 17 年来各地区社会发展速度比较与评价	
.....	朱庆芳(170)
1995 年我国各省市市区社会发展水平比较与	
评价	朱庆芳(181)

1996—1997 年 北京社会形势分析与预测

王 煜

1996 年和 1997 年对我国的发展过程可以说有着特殊重要的意义。1996 年是第九个五年计划的开端年,1997 年我国将恢复对香港行使主权,召开党的第十五次全国代表大会。这两年的发展情况不仅会影响本世纪最后几年的发展,而且将对下个世纪中国的发展产生重要的影响。以此为基本出发点,我们根据社会领域各部门、各专题、各阶层的研究报告对北京的社会形势进行分析与预测。

一、1996 年北京社会形势的基本判断

1996 年是“九五”计划的第一年,全国经济形势良好,党中央高举精神文明建设的大旗,社会发展态势平稳。在这样的背景下,北京在市委、市政府的领导之下,端正指导思想,增强服务意识,围绕“两个转变”,清理思路,狠抓落实,把精神文明的建设放到更加突出的位置,进一步加强领导班子的思想政治建设。在实现经济快速增长,降低物价上涨幅度,提高人民生活水平的同时,社会事业全面发展。加强精神文明建设,开展声势浩大的“严打”斗争,政治平稳,社会安定,市民心态明朗,未出现太多的社会不稳定因素。

同时也应看到,人口和就业压力不断增大,收入差距进一步拉大,市民参与政治的热情降低,反腐败和社会治安任务还很艰巨,

社会价值观出现偏差,精神文明建设面临许多困难。诸多因素构成各种社会问题,不能不对社会稳定产生影响。

二、1996年北京社会形势的主要特征

1. 北京社会发展水平多年位居全国第一。

根据国家统计局的评价结果,“八五”期间(1991—1995年)北京市的社会发展水平一直在全国领先,高出全国平均分60—80分。这一社会发展水平是以环境、人口、经济基础、收入分配、劳动就业、社会保障、卫生保健、教育科技、文化体育、社会治安为十项指标加以测算的。根据这一测算,北京在收入分配、劳动就业、文化体育、环境、社会保障、教育科技等指标上,多年居于全国第一,十项指标中的八项多年位居全国前三名。

根据中国社科院社会指标专家的推算,近年来北京市的社会发展水平居全国第一。这一社会发展水平是以社会结构、人口素质、经济效益、生活质量、社会秩序五大指标(下含46个分指标)加以测算的。根据这一测算,1995年北京在社会结构和人口素质方面位居第一,生活质量方面位居第二,经济效益方面位居第三。可以说,两种社会指标体系对北京的社会发展水平得出了大致相同的结论。

据推测,1996年北京将继续居于全国前列。作为全国的首善之区,这一位置是当之无愧的。

但是,也应看到,用20个指标综合指数增长来看社会发展速度,1991—1995年北京居于全国第16位。因此,对北京位居全国第一的社会发展水平决不可以自满自足。

2. 经济既保持快速增长,又有效地降低了物价上涨幅度,经济运行总体质量有了提高。

1996年北京市的国民经济继续快速增长,全年国民生产总值可达1607亿元,比上年增长9.1%,实现了预定的目标。与上年相

比,第二产业增长 8.3%,第三产业增长 12.1%,第三产业在国内生产总值的比重已达 50.9%,产业结构进一步得到优化。宏观调控措施成效明显,社会商品零售物价上涨 7.3%,比上年回落 5.3 个百分点,是近年来第一次实现零售物价涨幅明显低于经济增长率。利用外资水平大为提高,全年实际利用 22.5 亿元,境外投资已成为促进北京经济增长的重要因素。城市建设重点突出,八达岭高速公路已通车,首都机场扩建工程初见规模,安居工程进展喜人,朝内、崇外、阜外等道路改建抓紧进行。财政收入高速增长,收入增幅高出支出增幅。教、科、文、卫各项社会事业取得新进展。人民生活水平继续提高,预计城镇居民人均生活费收入达 6885 元,农民人均纯收入达 3600 元,均比上年同期增长 5%。

3. 人口继续增长,人口素质有所提高,流动人口数额庞大。

到 1995 年底,北京市人口总数已突破 1250 万人。人口继续增长,同时密度分布向外扩展。在出生率、死亡率、人口自然增长率下降的同时,计划生育率、独生子女率和晚婚率继续提高。同时,迁移人口的增加也在下降,但在总人口增加中的比重却在上升,已占到 72.94%。

目前,我市人口的年龄构成继续向老年型转化,14 岁以下少儿占总人口的 19.61%,65 岁及以上人口已占总人口的 7.84%,年龄中位数为 33.45 岁。我市人口文化构成较高,大专及以上学历文化程度的人口在每 10 万人口中为 13349 人,远远高于其他省(市)。同时,人口的职业构成发生较大变化,“八五”期间,农村人口下降 1.6%,工人下降 5.23%,商业人员上升 2.28%,反映了产业结构的变化。

北京市的外来流动人口已达 329.5 万人,在京居住的为 287.7 万人,从事务工经商的为 215.8 万人。与北京市常住人口相比,在城近郊区每 3 人中就有一个外来流动人口,在远郊区县每 9 人中有一个外来流动人口,数额庞大的流动人口已经融入北京,成

为城市共同体的一部分。

4. 政治形势平稳,反腐败取得巨大成绩,社会治安明显好转。

1996年北京市相继召开了市委七届八次全会,市人大七届四次会会议,市政协八届四次会会议等重要会议。贾庆林等一批重要干部到位,市委、市政府领导班子进一步调整和充实。乡镇人大代表的换届选举如期举行,政治生活进展顺利。陈希同、王宝森事件的恶劣影响已经基本消除。

今年的反腐败斗争取得明显成效。领导干部廉洁自律六条规定出台,公款“吃喝玩乐”风有所遏制,清理领导干部违反规定乘坐小汽车工作取得明显成效,清理领导干部住房方面以权谋私问题的工工作深入开展,贯彻收入申报、礼品登记和企业招待费报告制度初见成效。同时,处理干部违纪案件取得突破性进展。在纠风工作中,检查了公路“三乱”情况,重点治理了中小学乱收费,对预算外资金实行了检查,狠刹利用公车办婚事的不正之风取得初步成果。

1996年以来,针对严重暴力、抢劫、流窜、重大盗窃,特别是涉枪犯罪和带黑社会性质的团伙犯罪,展开了声势浩大的“严打”斗争,侦破了一大批案件,抓获了一大批逃犯,打掉了一大批团伙,整治了一批治安乱点和外来人口聚居区,使得社会秩序明显好转,刑事案件有所下降,群众安全感增强,取得了十分显著的社会效果。同时,打击偷盗自行车犯罪、收缴非法枪支、打击卖淫嫖娼、制黄贩黄、禁止异性按摩、整顿外来人口聚居区等专项斗争也取得了突出的成绩。火灾下降,交通死亡减少,治安状况的好转成为社会形势稳定的重要因素。

5. 社会保障的改革取得新成绩。

我市的社会保障体系初步形成。企业职工养老保险制度已从国营企业扩展到集体企业、三资企业、私营企业和个体工商户,并建立了养老保险社会统筹与个人帐户相结合的新机制,已有266.7万职工和退休人员参加养老保险统筹。企业职工失业保险

也已扩大到各类城镇职工,参加失业保险的,已达 216 万人。医疗保险以大病医疗费用社会统筹为突破口,已有 179.6 万职工和退休人员参加统筹。工伤和生育保险制度也在完善之中。与此同时,机关、事业单位的社会保险改革也已起步。社会救济和优抚的标准提高,社会福利事业稳步发展。农村的养老保险制度开始建立。

由于本市国营大中型企业效益下降,停产半停产企业增多,失业、半失业、下岗待工人员不断增加,使得困难企业职工生活保障和富余职工安置问题更加突出。到上年底,本市为 7.2 万名下岗职工借支生活费 2724.5 万元,为 1.1 万名失业职工发放 1143 万元救济金和医疗补助费。还为困难职工发放生活费,为支持分流下岗人员贷款贴息,分流 5786 人。

6. 市民各阶层心态平稳。

北京是首都,市民文化素质高,公众参与政治、社会活动一向比较积极。近年来随着市场经济的发展,关心经济利益的人越来越多,政治参与的意愿和政治功效感逐年降低。但是,对于国家、政治制度和执政党的认同程度较高,而且相当稳定。这种认同感成为社会稳定的重要基础。同时,随着改革的进程,市民的心理承受能力大大加强,如今各种改革措施已不再引起过多的议论,抢购更成为鲜有之事,倒是足球和股票使市民倾入了更多的关注。

随着下海热、经商热、房地产热的降温和经济秩序的整顿,市民的浮躁心态也趋于平稳。

7. 精神文明建设取得新成果。

1996 年,党的十四届六中全会做出了《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》,北京市把精神文明建设放到更加突出的位置,群众性精神文明创建活动取得较好效果。《首都市民文明公约》的颁布规范了市民的行为准则,文明社区的建设走上正轨。市民文明学校遍地开花,创建文明单位、创建文明村镇、军民共建等活动持续开展。“见义勇为好市民”活动弘扬了正

气,“城市清洁日”环境整治活动美化了环境。“做现代文明北京人”双休日活动吸引了众多的市民,“评选精神文明建设最佳活动”推动了精神文明建设向纵深发展。承诺制行动广泛开展,“学习李素丽,服务创一流”活动产生了巨大影响。青年志愿者行动、文明修身工程等在青年和大学生中十分活跃。

与此同时,取缔和关闭录像厅、整顿电子游戏厅,扫黄打非、禁止异性按摩、查处“三陪”色情服务等净化了首都的文化环境。持续八个月的“严打”斗争更为经济发展和精神文明建设提供了稳定的社会环境。

三、1996年北京社会形势存在的主要问题

1. 人口和就业压力不断加大。

根据“九五”计划和2010年远景目标纲要,北京市在2000年户籍人口控制在1125万人以内,2010年控制在1210万人左右。1995年底,户籍人口已达1170.5万人,因此控制人口的任务十分艰巨。就人口的增长而言,由于计划生育率、独生子女率和晚婚率极高,人口自然增长可控的潜力已经不大,关键在于控制迁移人口。近年迁移人口的增幅在下降,但绝对数量仍不少。为了适应改革、开放的新形势,应该逐步取消城乡户籍分割,消除劳动力转移的制度化壁垒,这与采取有力措施控制实际人口的增长必然形成尖锐的矛盾,实在是北京面临的大问题。

北京市的就业压力来自以下几个方面:城镇登记失业人员约2.46万人;国有和集体企业内部多余职工据预测为23万人,全市下岗待工人员约10.8万人;地方所属国有、集体企业中停工半停工企业存在大量下岗待工人员;外来流动人口已达287.7万人,其中务工经商者215.8万人,占据了相当的就业岗位;1997年预计外省市进入本市城镇务工的劳动力为100万人;本市农村剩余劳动力约30万人,其中相当数量的人将进城务工;每年适龄进入劳

动力市场的青年也有相当数量。本市“再就业工程”实施一年多,已使 11.7 万企业下岗待工人员和社会失业人员重新有了工作岗位,但与现实面临的就业压力相比,任务还相当艰巨。

据北京社会心理所的调查,把失业视为严重社会问题的人,1993 年只有 3%,1996 年已达 43.49%,失业作为社会问题的排序,由 14 位上升到 7 位。近三成人员害怕失业、下岗,形成失业焦虑和失业危机感,就业、失业的压力已波及到在职人员。

2. 收入差距进一步拉大,形成潜在的社会问题。

1996 年北京市居民的收入平稳增长,人民生活质量继续提高。预计人均生活费达 6885 元,比去年增加 5%,支出的恩格尔系数为 46.53%,比去年降低 1.4%。与此同时居民家庭间的收入差距进一步拉大。1—10 月,高低收入户之间,收入比扩大为 3.5 倍,绝对额由 6654 元扩大为 7183 元;收入标准差已达 215 元,比 1995 年扩大 37.2%;高低收入户食品支出额相差 897 元,恩格尔系数相差 20.7 个百分点;基尼系数 1995 年已达 0.3。这些数字表明,北京城镇居民的收入差距已由均衡向不均衡阶段发展。

同时,由于有些企业不景气,经济效益差,职工收入较低;有的家庭负担系数大;离退休和退养人员较多,失业下岗待工人员增多,一定数量的长期病残人员等,形成生活困难居民层,处于相对贫困状态。全市人均实际生活费收入减收面有增无减,最低生活费标准以下困难家庭也进一步扩大。

目前,虽未形成明显的两极分化,但其潜在的影响不可低估。职工对当前社会分配不公强烈不满,有的消极怠工,影响工作积极性的发挥。据北京社会心理所的调查,市民对贫富容忍的程度已超过中等强度,成为潜在的社会不稳定因素。

3. 反腐败和社会治安面临的任務还很艰巨。

腐败问题可以说是目前我国社会民众关注的焦点。根据北京社会心理所的调查,市民对政治状况的满意程度为 62.4(满分

100),已连续几年下降,对官员的满意程度更低,并把以权谋私视为最严重的社会问题之一。1996年北京的反腐败斗争,取得了明显的成效,但也存在着一些问题:思想上对加强党风廉政建设的重要意义认识不足,形成“一手硬,一手软”的状况;法制建设落后于反腐败形势发展的需要;监督体制不健全;执法执纪还存在有法不依、执法不严的现象。

应该看到,当今的腐败已出现公开化倾向和行业化倾向,由权力的泛化产生腐败的泛化,进而成为普通民众效法的行为,应该引起足够的重视。

经过长达八个月的“严打”斗争,北京市的治安状况明显好转。此后市委、市政府作出“坚持严打”的决策,扫黄打非冬季行动拉开序幕,社会治安形势继续向好的方面发展。但是,由于市场经济的负面影响,观念上的拜金主义,社会管理、社会控制机制不健全等原因,刑事犯罪活动,特别是重大刑事案件难以控制,社会治安问题仍比较多。刑事犯罪、经济犯罪、外来人口犯罪、毒品犯罪等,仍需注意。

从年中的调查看,54.9%的人对“严打”结果表示比较满意和很满意,64.9%的人认为“严打”有效地维护了社会治安,62.8%的人认为通过“严打”安全感有所提高。但是对治安表示满意和比较满意的只占27.2%,不满意的占34.5%,超过半数的人感到安全和比较安全,30.8%的人仍然缺乏安全感,比例均低于对“严打”本身的满意程度。这反映出社会治安仍需加强,特别是在盗窃、抢劫、诈骗等涉及财产方面。

4. 社会价值观出现的偏差一时难以扭转。

随着金钱本位,利己主义和享乐思潮的泛滥,丧失理想,缺乏奋斗目标,成为部分人特别是部分青年人的通病。剧烈的社会变迁所带来的不同年龄者之间的价值观差异,已形成了日益严重的代沟,形成了潜在的社会冲突。调查表明,市民对社会风气的满意程