

宏观 经济 控制 知 识 手 册

王保畬 李先难 萧国金主编

武 汉 出 版 社

宏观经济学
知识手册

武汉出版社

宏观经济控制知识手册
HONGGUAN JINGJI KONGZHI
ZHISHI SHOUCE

王保畲 李先难 萧国金 主编

*

武汉出版社出版发行
(武汉市江岸区三眼桥一村附160号)
湖北省新华书店经销
武汉大学出版社印刷总厂印刷

*

开本: 787×1092毫米1/32 印张: 12.125 字数: 240千字

1987年12月第1版 1987年12月第1次印刷

印数 1—3 000册

ISBN 7-5430-0009-1/F·2

统一书号: 4490·2 定价: 2.25元

序 言

李崇淮

以城市为重点的经济体制改革正在深入进行。改革的目
的就是要建立具有中国特色的、富有生机和活力的社会主义
经济体制。这就需要减少国家对企业的直接干预，同时建立
起比较健全而有效的间接控制体系，亦即在放开搞活的前提
下，运用适当的调节手段，把微观的经济活动纳入国民经济
宏观运行的目标和轨道上来。这里主要是综合运用各种经济
杠杆，同时也要采取必要的法律手段和行政手段来控制、管
理、调节各种经济行为和经济活动，使国民经济能持续、稳
定、协调地发展，提高经济效益，提高人民的物质文化生活
水平。

我国过去实行的传统经济体制是高度集中的计划经济。
对企业主要采取直接控制，生产上是下达指令性计划，物资
上是统一调拨，切块分配，财政上是统收统支，统一负责
盈亏等等。这样做在特定时期有它的必要性，特别是在经
济运行受到资源约束的条件下，集中人力、物力、财力，有
重点地加以使用，保证社会主义建设的顺利进行，在历史上
发挥过重要作用。今后也不能全盘否定，完全取消。但是，
这样做实际上把整个经济看成了一个大工厂。然而，社会实

践已经证明，我国社会生产力发展不仅水平不高，而且不平衡，并且存在多种所有制形式，加上其它条件限制，计划只能是粗线条和有弹性的，若要求计划无所不包，管得很细，其结果只能是产生主观性和盲目性，这是问题的一个方面。另一方面，对国营企业的所有权和经营权可以分离认识不足，误以为既然企业为全民所有，理所当然国家就可以直接经营管理企业，于是造成政企不分，国营企业成为行政机构的附属物。这种偏重于高度集中和实物分配的机制，带有自然经济和产品经济的某些特色，其主要弊病是窒息了企业的生机与活力。企业吃国家的大锅饭，职工吃企业的大锅饭，企业经营的好坏，产品质量如何，是否适销对路，企业和职工并不太关心，因为经营成果与企业与职工并没有直接利害关系。这样，企业技术进步慢，经济运行效率不高，造成很大的浪费和损失。特别是人民生活改善，要求趋向多样化、复杂化以后，容易导致生产和需求严重脱节，不改革是不行的。

从产品分配转向有计划的商品经济，这是一个大变化。要使经济高效率运转并充满活力，就必须发展多种所有制形式；就必须把国营企业的所有权和经营权分开，使企业成为相对独立的商品生产者和经济实体；就必须充分发挥市场机制的作用。市场是企业活动的舞台，又是经济运行的晴雨表，是国家了解掌握经济动态和产需趋向的场所。这就需要改变过去直接管理生产和控制资源分配的老办法，转向以需求管理和价值分配（货币分配）为核心的新机制，亦即由宏观经济的直接管理向间接控制过渡。

间接控制，从某种意义上讲，可以说就是运用各种经济

杠杆来调节、控制和管理市场，通过物质利益促进并引导企业行为朝着符合社会整体利益的方向发展，并且在这个过程中，实现社会总供给和总需求在总量和结构上大体平衡，实现整个经济持续、稳定和协调的发展。

从直接控制转向间接控制，就要适当减少指令性计划，扩大指导性计划。这就必须综合运用各种经济杠杆，使国家、集体、个人三者利益结合起来，才能保证计划的实现。发挥经济杠杆的调节功能，把微观经济活动引导并纳入到宏观经济计划目标上来，这是一个崭新的课题。这说明宏观间接控制仅仅是我们实现计划目标的一种手段。计划目标，上面说到的保证总供给和总需求在总量上和结构上大体平衡是重要的。因为只有这样，才能实现物价和通货的稳定，保证国际收支的平衡。而且还要有一定的经济增长速度，保证就业面的扩大和人民生活水平的提高，这就必须把微观经济放开搞活。宏观经济和微观经济是相互依存，紧密联系的。宏观方面要管住，微观方面要搞活。微观搞活是国民经济富有生机和活力，实现良性循环和稳定增长的基础，也是宏观控制的支撑点。我们要在进一步搞活企业的同时，健全宏观间接控制手段。宏观从直接管理转向间接控制，也就为进一步搞活企业创造了条件。

由于目前正处于旧体制向新体制的转变时期，我们面临着许多复杂而困难的问题。传统的直接控制的行政手段在某种程度上已经放松和减少，而体现新体制特征的市场体系和价格机制，以及与之相适应的间接控制手段和协调方式还没有很好形成，这样新旧交替过程中的某些“真空”状态，就会导致经济生活中某些漏洞、矛盾和紊乱。这正好说明，建

立和健全间接控制手段的迫切性和重要性。

建立健全间接控制手段体系，以便有效而完善地运用经济杠杆，并收到良好效果，必须具备以下条件：第一，从整体上要有发展国民经济的中长期计划和稳定的产业政策，为经济杠杆的调节规定明确的目标和可靠的依据；第二，要有一大批明确各种经济杠杆的特点和作用，善于加以运用和管理的干部；第三，要有健全的信息网络和灵敏及时的信息反馈系统；第四，要有统筹运用经济杠杆的权威机构，要有比较完备的经济法规体系；第五，最重要的是深入进行改革，形成齐全的、鼓励竞争的社会主义市场体系，要强化企业财务，实行硬约束，使企业真正做到自负盈亏，承担经营风险。这样，外在压力才会变成内在动力和活力，企业才会在经营活动中对经济参数的变动作出灵敏反应，形成自我控制机制，接受间接控制的调节。这是健全宏观间接控制微观的基础。这些条件还有待于切实努力，逐步创造出来。

经济杠杆在利用市场机制调节国民经济中具有重要作用，但也不是万能的，因为商品经济的顺利运行和健康发展有一个秩序问题。这就需要有相应的法律手段、行政手段来保证，才能防止无政府状态，避免违法乱纪，损害生产者、消费者利益的事大量发生，如果发生，也可以及时制止和处理。否则，商品经济运行的基本秩序不能保证，经济杠杆的调节功能也会受到严重干扰，甚至失去效用。例如企业向银行贷款，要如期偿还本息，这就需要有借款合同及相应法规来保证，到期不能偿还，企业要负法律责任，并应以其资产偿还，这就需要制定相应的企业破产法规。否则，借贷杠杆和利率很难起什么作用。经济杠杆发挥作用，主要是运用经济

利益机制的引导，但在运用中，也需要行政手段来配合。例如增减税种，调整税率、利率，不借助一定形式的行政手段和行政权力，便无法执行。市场越是活跃，市场机制的作用越是扩大，行政管理和群众监督就越是不能缺少。否定行政手段在宏观经济管理中的作用，是不正确的。

总之，在综合运用各种经济杠杆，充分发挥市场机制作用的前提下，同时采用必要的法律和行政手段，加强对宏观经济的间接控制，对广大管理干部和企业人员都是一个新课题，需要重新学习。宏观经济间接控制，主要是管理部门的工作，凡是运用经济杠杆、法律和行政手段的机构和工作人员，都应该有所认识和掌握。但是宏观间接控制的目的还是为了使基层企事业单位的活动，既能服从计划指导，符合国家和人民的整体利益，又能充分发挥主动性积极性，不断提高企业经济效益和社会经济效益。因此，广大职工同样应该有所了解。为了适应这方面学习的需要，武汉市组织了一部分理论工作者和实际工作者，本着理论与实际相结合的原则，根据这几年改革实践中提出的问题和取得的经验，编写了这本《宏观经济控制知识手册》。这本书的特点：一是内容较为系统全面，包括宏观经济的各个方面，能开阔视野，增长知识；二是体系、观念较为新颖，能根据当前情况，提供新的信息；三是采用问答形式，一事一议，深入浅出，而且概念准确，释义清楚，便于理解。可以说这是一本博采众长，自成体系的好书，特为序向广大读者推荐。

目 录

序 言.....	李崇淮
第一章 宏观经济控制概述.....	(1)
一、什么是宏观经济？什么是微观经济？	
二、从宏观的角度认识经济运行的规律性有何重要意义？	
三、什么叫宏观经济管理？它的内容和主要职能是什么？	
四、宏观经济管理主要研究哪些问题？它的经济目标和主要任务是什么？	
五、宏观经济管理应该建立哪些基本观点？	
六、什么叫宏观控制？它在宏观经济管理中的地位、职能和主要内容是什么？	
七、什么是宏观直接控制和宏观间接控制？	
八、宏观间接控制与市场有何关系？	
九、新的宏观控制体制的基本出发点是什么？实行宏观间接控制应注意哪些问题？	
十、宏观控制为什么要综合运用经济手段、行政手段、法律手段？	
十一、宏观控制的主要手段有哪些？	
第二章 国民经济计划管理中的宏观控制.....	(18)
一、计划管理在宏观经济控制中具有什么地位和作用？	

- 二、我国计划管理体制的历史沿革怎样？
- 三、如何评价我国原有的计划管理体制？
- 四、我国计划体制改革的目标模式是什么？
- 五、为什么说研究和制订正确的经济发展战略是搞好计划管理的前提条件？
- 六、为什么实行计划调节与市场调节相结合的计划体制，还需要有指令性计划？
- 七、为什么说指导性计划是计划管理的主要形式？
- 八、为什么说指导性计划是国民经济计划管理统一性和灵活性的结合点？
- 九、国民经济计划管理如何综合运用各种经济杠杆？
- 十、计划管理如何加强综合平衡？
- 十一、如何划分部门、地区和城市的计划管理的职责，建立合理的计划管理组织体系？
- 十二、为什么说实施好计划管理的间接控制必须改革计划管理机构，加强计划部门自身的建设？
- 十三、为什么说国家对经济的间接控制必须以市场为中介？

第三章 金融管理中的宏观控制..... (36)

- 一、什么是金融？
- 二、什么是银行？社会主义银行和资本主义银行有什么区别？
- 三、我国银行在国民经济中的地位和作用是什么？
- 四、我国银行有哪些职能？
- 五、我国社会主义金融体系是由哪些金融机构组成的？
- 六、社会主义银行在调节宏观经济中的地位和作用是什么？

么?

- 七、我国银行调节宏观经济的特点是什么?
- 八、我国社会主义银行调节宏观经济的主要方法是什么?
- 九、中央银行控制宏观经济的重点是什么?怎样才能进行控制?
- 十、怎样正确认识和处理宏观金融控制与微观金融搞活的关系?

第四章 财政管理中的宏观控制.....(56)

- 一、改善财政宏观管理的根据是什么?
- 二、财政管理中宏观控制的主要矛盾是什么?
- 三、财政管理中实现宏观控制的标志是什么?
- 四、如何划分财政管理中宏观控制的范围?
- 五、如何改善国家预算管理中的宏观控制?
- 六、怎样强化税收管理中的宏观控制?
- 七、如何控制住国家预算中的基本建设投资?
- 八、如何加强技术改造资金的宏观引导?
- 九、如何提高财政支农资金的运筹水平?
- 十、怎样搞好文教科学卫生事业费的宏观控制?
- 十一、如何加强财政补贴的宏观控制?
- 十二、怎样加强预算外资金的宏观引导?
- 十三、怎样认识财政管理中宏观控制的组织系统?
- 十四、在财政管理体制中,如何实行财政宏观管理的分层次控制?

第五章 基本建设管理中的宏观控制.....(75)

- 一、什么是基本建设?

- 二、什么是基本建设投资？
- 三、什么是基本建设管理？为什么要加强基本建设管理？
- 四、在基本建设管理中为什么要充分发挥建设银行的
经济杠杆作用？
- 五、固定资产投资如何做到宏观管住和微观搞活？
- 六、当前我国固定资产投资规模失控的原因是什么？
- 七、如何加强固定资产投资规模的宏观控制？
- 八、控制投资规模的方式有几种类型？
- 九、安排基本建设投资为什么要处理好积累和消费的比
例关系？
- 十、在基本建设投资管理中为什么要加强预算外资金的
管理？
- 十一、在加强预算外资金管理方面国务院作了哪些规
定？
- 十二、为什么要控制预算外固定资产投资？
- 十三、如何控制预算外投资？
- 十四、控制固定资产投资规模国务院1986年作了哪些规
定？

第六章 农业经济管理中的宏观控制……………(95)

- 一、家庭联产承包责任制的优点表现在哪些方面？它的
发展方向是什么？
- 二、新形势下，农村工作的主要任务是什么？农业进一
步发展需要解决哪些问题？
- 三、农民富裕起来以后，农村经济的发展趋势如何？应
该如何加以引导？
- 四、什么叫双层经营的合作体制？如何完善并发展农村

合作经济？

五、什么叫农村经济联合体？目前有哪些具体形式？它的特点是什么？

六、我国合作经济进一步发展的趋势如何？应当采取什么样的对策？

七、农村产业结构包括哪些内容？农村产业结构的特点与变化的趋势怎样？

八、为什么要调整农村产业结构？在调整过程中如何加强宏观协调与必要控制？

九、发展乡镇企业有什么重大意义？如何引导乡镇企业走上健康发展道路？

十、什么叫“温州模式”？什么叫“苏南模式”？它们有什么普遍性的指导意义？

十一、什么是“星火计划”？实现这个计划的宗旨和目标是什么？

十二、为什么要大力组织并发展城乡经济网络？目前城乡经济交流与联系包括哪些类型和形式？

十三、为什么要加强农村土地管理？如何加强土地管理？

十四、农村人口变化的趋势如何？如何加强控制与管理？

十五、农业资源包括哪些内容？为什么要重视开发和培养农业后续资源？

第七章 工业经济管理中的宏观控制 (117)

一、工业调整为什么要从行业搞起？

二、为什么说行业协会是行业管理的最佳形式？

三、行政性公司的弊端有哪些？改革的大致方向是什么？

四、什么是产业政策？为什么说产业政策是实行宏观经

济控制的重要手段？

五、什么是企业行为规律，研究和认识企业行为规律对进行工业经济宏观控制有什么意义？

六、如何正确认识 and 对待工业发展速度？

七、为什么说必须把工业经济效益放在重要地位？如何提高工业经济效益？

八、横向经济联合的目的和意义是什么？如何发展横向经济联合？

九、如何正确加强政府对横向经济联合的宏观管理？

十、为什么必须把传统的军事工业体制改革成军民结合的新型体制？

十一、什么叫企业分级管理？目前加强工业企业的主要内容是什么？

第八章 建筑业经济管理中的宏观控制 (134)

一、什么是建筑业？建筑产品为什么也是商品？

二、怎样看待建筑业的改革？

三、建筑业在我国国民经济中的地位和作用如何？怎样认识建筑业是国民经济的支柱产业？

四、搞活建筑业的外部环境和条件是什么？

五、实行建筑工程招标投标制的意义与作用是什么？社会主义制度下的招标投标的主要特点有哪些？

六、政府有哪些鼓励建筑安装企业节约投资、缩短工期、提高质量的政策规定？

七、为什么要对建筑工程质量实行社会监督？

八、对建筑施工企业严格资质审查在实行宏观控制中的作用是什么？

九、为什么说加强建筑市场管理是实现宏观控制的重要内容？

十、为什么要实行定额管理？它在宏观控制中的地位与作用如何？

十一、为什么要在建筑安装企业推行百元产值工资含量包干办法？

十二、什么是建筑业的行业管理？

十三、为什么在建筑经济管理中必须对建筑施工安全实行宏观控制？

第九章 交通邮电管理中的宏观控制 (155)

一、什么是基础结构部门？为什么要加快发展基础结构部门？

二、现代运输业在国民经济中的地位和作用如何？经济发展对运输业提出了什么新的要求？

三、现代运输体系包括哪些内容？各种运输方式发展的趋势如何？

四、衡量运输业发展水平有哪些重要指标？

五、货运和客运的发展有规律可循吗？这些规律的要点是什么？我国交通运输发展的方向是什么？

六、运输工具现代化的趋势如何？

七、制定交通运输发展战略的原则是什么？如何才能尽快改变传统的运输格局？

八、铁路、水运、公路、空运四种运输方式各有什么短长？

九、当前铁路运输存在的主要矛盾是什么？产生这些困难的原因是什么？如何解决？

十、为什么要整治河道？整治河道的要求是什么？加强

航道建设要解决什么问题？

十一、为什么要加强港口码头的建设？如何进行城市港口管理体制的改革？

十二、为什么要珍惜使用港口岸线？如何加强岸线管理？

十三、为什么提倡沿江沿河建厂？这样做有什么好处？需要注意什么问题？

十四、公路运输的发展情况如何？今后需要作什么努力？

十五、我国民航事业如何改革？

十六、我国城市交通存在哪些弱点？带来了哪些问题？如何解决？

十七、什么是合理运输？如何组织合理运输？

十八、什么是联营联运？实行联营联运有什么好处？进一步发展联营运输要解决什么问题？

十九、运价调整对交通运输业的发展起什么作用？调整运价要掌握什么原则？

二十、什么叫准运输（替代运输）？为什么要大力发展准运输？

二十一、为什么邮电通信事业十分重要？它的作用和效率表现在哪些方面？

二十二、邮电通信工作有什么特点？对邮电通信工作的基本要求是什么？为什么要把改善服务，提高通信质量放在首位？

二十三、市内电话有什么重要作用？市内电话和长途电话有什么关系？

二十四、什么是邮电通信网？加强邮电通信网建设要注意什么问题？

二十五、我国当前邮电通信事业存在什么问题？面临的
任务是什么？

二十六、实现我国邮电通信事业的发展目标要采取什么
方针？

第十章 商业经济管理中的宏观控制 (186)

一、为什么要加强供求管理？怎样进行调节与控制？

二、如何精心组建商业网，建立合理的商品市场体系？

三、对商业活动的宏观调节与控制为什么要有计划？怎
样进行调节与管理？

四、如何放开搞活大中型商业企业？怎样加强管理？

五、如何放开搞活小型商业企业？怎样加强管理？

六、为什么要加强商业横向经济联合？怎样协调商业横
向经济联合？

七、为什么要加强商业物价管理？怎样加强物价管理？

八、什么是财务监督？怎样进行财务监督？

九、稳定市场要有商品储备，其价格和利息负担如何处
理？

十、什么是商业政策性亏损？怎样对政策性亏损进行控
制与管理？

十一、商业企业在什么情况下可以减、免税收？如何确
定？

十二、市场信息工作的地位、作用如何？怎样传播市场
信息？

十三、商业的两个文明建设的内容是什么？怎样开展文
明经商活动？

十四、为什么要组建商业管理委员会？商业管理委员会