

楚雄发展研究

Development Research

罗正富 著

云南民族出版社

责任编辑:马 标

封面设计:陈 兰

楚雄发展研究

作者:罗正富

出版:云南民族出版社

发行:云南民族出版社

印刷:楚雄师范高等专科学校印刷厂

开本:850×1168 1/32

印张:14

字数:300千

版次:1999年3月第1版 第1次印刷

印数:1—1000

定价:22.00元

ISBN7—5367—1768—7/G·289

面对世纪之交的机遇与挑战,需要研究的问题很多,如怎样更有效地坚持人与自然和谐发展,坚持有中国特色社会主义的经济、政治、文化相互协调和有序发展,正确地处理改革、发展、稳定关系等等。领导工作艰巨复杂、任重道远。我们尤其需要高度重视在科学理论指导下对发展问题作深入的调查和研究。“学习、学习、再学习,实践、实践、再实践。”任何时候都需要坚持讲学习、讲政治、讲正气,解放思想,实事求是,一切从实际出发,在实践中检验真理和发展真理,全心全意为人民服务。

《楚雄发展研究》是作者在长期领导工作实践中深入实际,深入群众,调查研究,总结群众实践中的新鲜经验,把党的方针政策同地方发展实际紧密结合,把大胆探索的勇气同科学求实精神紧密结合所取得的研究成果,它为我们提供了有益的启示。

面向新的世纪,我真诚地期望能有更多的领导干部带着理论与实践水乳交融的研究成果,由必然王国向自由王国迈进!

1999年初春

目 录

沐浴民族政策光辉 彝州阔步迈向新的世纪·····	(1)
高举旗帜 加快发展·····	(13)
缅怀一代伟人 加快彝州经济和社会发展·····	(20)
深刻领会十五大精神 开创彝州改革开放新局面·····	(24)
楚雄改革和发展中要处理好的几个重要原则问题·····	(41)
解放思想抓中心 立足州情谋发展·····	(51)
解放思想 更新观念 加快发展·····	(55)
在改革开放中拓宽兴州之路·····	(59)
楚雄彝族自治州国民经济和社会发展“九五”计划 和 2010 年远景目标的研究 ·····	(68)
楚雄州第七届政府工作回顾与总结·····	(92)
一定要坚持科技兴农的发展路子·····	(103)
实施科教兴州战略,促进科技、经济、社会全面 发展·····	(106)
实事求是,稳中求进,确保彝州“两烟”生产 健康发展·····	(109)
推进两个转变 提高整体素质 ——关于发展乡镇企业的思考·····	(118)
抓住机遇,深化改革,加速彝州经济发展·····	(124)
找准路子抓实干,山区发展有希望 ——楚雄市大地基乡的调查·····	(133)

认真研究分析当前形势，促进全州经济和改革的

深入发展

- 关于当前经济工作的调查…………… (140)
- 建立内在发展机制，推动农业登上新台阶…………… (154)
- 回顾过去 满怀豪情 展望未来 任重道远…………… (159)
- 以农业综合开发为突破口 转变农业经济增长方式
…………… (178)
- 走出小生产氛围 大步前进奔小康…………… (184)
- 继续解放思想 实现“两个转变”为完成 1996 年
的各项任务而努力…………… (187)
- 关于发展县域经济的几个问题…………… (199)
- 寻求新的经济增长点…………… (212)
- 关于姚安县马游村公所脱贫致富的思考…………… (219)
- 切实抓好 1997 年的经济工作 …………… (224)
- 努力打好四场攻坚战…………… (236)
- 调整和完善所有制结构 大力发展非公有制经济…………… (246)
- 搞好人才资源开发 加快彝州经济社会发展…………… (255)
- 总结过去 着眼当前 面向未来…………… (270)
- 为了人民的幸福 做好防震减灾
——写在武定 6.5 级地震一周年之际…………… (279)
- 解放思想 开拓进取 把民族团结进步事业推向
新的阶段…………… (285)
- 我和苗族同胞的情结…………… (304)
- 乘上时代快车 奔向明日辉煌
——写在安楚汽车专用二级公路通车之际…………… (309)

抓住机遇 加快彝州教育改革和发展步伐·····	(312)
发展民族教育 振兴民族经济·····	(324)
巩固“八五”人口控制成果 全面推进“三为主” 工作·····	(332)
切实加强领导班子思想作风建设·····	(339)
领导干部要起好表率作用·····	(351)
加强人大政协工作 坚持依法治州 依法行政·····	(358)
维护稳定 确保平安·····	(367)
充分发挥民兵在彝州经济建设中的作用·····	(371)
认清形势 落实责任 深入开展反腐败斗争·····	(376)
机构改革是完善彝州社会主义进程的必由之路·····	(388)
总结经验 再接再厉 深化房改·····	(397)
让延安精神永放光芒·····	(407)
修志以资政·····	(409)
转变作风 调查研究·····	(412)
调查研究乃谋事之基·····	(414)
调查研究 贵在深入·····	(416)
深入调查研究 不断解放思想·····	(419)
耕耘四十结硕果 开拓进取谱新篇 ——写在楚雄彝族自治州四十年华诞之际·····	(422)
喜迎八方宾客 促进彝州开放·····	(439)
后记·····	(441)

沐浴民族政策光辉 彝州阔步迈向新世纪

一

楚雄彝族自治州占称“威楚”，地处云南高原腹地，是全国两个彝族自治州之一，素称“省垣门户”、“迤西咽喉”，位于昆明滇池和大理洱海之间，是云南省会昆明通往滇西，发展南亚边境贸易的必经要道。全州辖9县1市，128个乡镇（镇），1130个村公所（办事处）。总面积2.9万平方公里，山区半山区占总面积的90%以上，其中耕地面积242万亩，占总面积的5.5%。境内海拔最高点3657米，最低点556米，自治州首府鹿城海拔1773米。全州境内居住着25种民族，世居民族有彝、苗、傈僳、回、白、哈尼、傣和汉族8种民族。总人口246万人，其中少数民族人口75万，占总人口的30.6%，其中自治民族彝族人1160.4万人，占总人口的24.6%，占少数民族人口的80.5%。

楚雄彝州是人类的发祥地之一，堪称天然人类历史博物馆和古生物宝库。举世闻名的禄丰恐龙和腊玛古猿化石在这里出土，使这里成为探寻人类起源的重要地区；距今170万年的“元谋人”化石的发现，把中国古人类活动的历史向前推进了100万年；春秋战国时代的铜鼓、编钟，唐代大姚白

塔,宋代的紫溪山摩崖,元代的武定石刻,明代的姚安德丰寺古建筑,清代的禄丰星宿桥,还有揭示彝族古老历法和天文学奥秘的彝族十月太阳历等古老而多姿多彩的彝族文化,以及武定狮子山、楚雄紫溪山和永仁方山等风景名胜,记载了华夏民族各个时代在这块土地上留下的灿烂文化,充分证明了彝州在探寻研究人类历史问题上占有重要的地位。

彝州矿产资源丰富。现已探明的就有铜、铁、铅、金、银、铂、钛等 30 多种。煤的储量 10 亿吨以上。蓝石棉、砷、铈储量居全国第一,铜、铁、钛、铂、芒硝、岩盐、硅石、石墨、石英砂和石膏储量在云南名列前茅,这些矿藏 70% 尚未开采。据现代科学测定,楚雄盆地蕴藏着丰富的天然气和含油构造,开发前景广阔。

经过多年努力,彝州已初步建立起了门类较多、具有一定规模的工业体系。拥有能源、冶金、机械、卷烟、纺织、化工、医药、食品、建筑建材等工业企业 1 000 多个,乡镇企业 8 万多个。楚雄卷烟厂已建成年产 80 万箱卷烟生产能力的现代企业。

二

建州以来,特别是改革开放以来,在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导下,在党的民族政策的光辉照耀下,千里彝山伴随着时代前进的步伐,发生了翻天覆地的变化。

1. 农业发生了历史性飞跃。彝州是有名的“滇中干旱区”,过去农业生产“大灾大减产,小灾小减产,风调雨顺

增点产”，每年都多灾并发，几乎是无灾不成年。建州后，特别是从党的十一届三中全会以来，州委、州政府始终把农业摆在国民经济的首位，不断增加投入，狠抓农业基础设施建设，逐步改善了农业生产条件。已建成了不同层次的稳产高产农田 157 万亩。在水利建设方面，40 年来共投入水利建设资金 14.19 亿元，投工 5.47 亿个，新增蓄水库容 8.65 亿立方米，新增有效灌溉面积 109.67 万亩。全州已建成中型水库 18 座、小（一）型水库 139 件、小（二）型水库 804 件，小水池、小水窖 20 万个，蓄水总库容 10.24 亿立方米，水利化程度达 66.3%。已治理水土 3 652.41 平方公里，“长治”工作跃入全国先进行列。健全了州、县、乡、村四级农业科技网络，改革了传统的耕作制度，推广了各项增产性农业技术，科技含量增加，农业抵御自然灾害的能力增强，粮食生产连续 4 年迈上新台阶。1997 年，全州粮食总产量 9.36 亿公斤，创历史最好水平，比 1958 年的 4.58 亿公斤增长 1 倍多，人均占有粮食 382.67 公斤，增长 13%。农民人均纯收入 1 400 元，比 1978 年增长 14.56 倍。1997 年收购烤烟 218.5 万担，收购金额 10.49 亿元，比 1996 年分别增长 25.4% 和 22%，创历史最高水平。“两烟”已成为自治州经济的支柱产业和主要财源。森林覆盖率达 27.93%，连续 11 年实现无重大森林火灾。着力建设“百千万工程”，农业的产业化开发取得成就。乡镇企业快速发展，已成为发展农村经济和农民脱贫致富奔小康的主要途径。1997 年营业总收入 82.8 亿元，总产值 70.7 亿元，实现利润 6.36 亿元，比 1996 年分别增长 59.8%、65.4% 和 62.6%。

2. 基础设施建设取得很大成效。广（通）大（理）铁路广楚段通车营运，安（宁）楚（雄）二级汽车专用公路已建成运行，楚（雄）大（理）一级汽车专用公路、广（通）大（理）铁路楚大段即将建成。牟元公路、哀牢山公路、禄武二级汽车专用公路延伸等正在建设，金沙江已有 80 公里通航。州县乡公路等级有了较大提高，128 乡（镇）和 90% 的村公所（办事处）通了公路，州境内通公路 12 179 公里。州管公路通车里程 10 726 公里，比 1958 年增长 7.7 倍。邮电通信实现了全省寻呼机联网，开通 10 县（市）“全球通”移动电话。1997 年全州程控交换机总容量达 13.4 万门，电话普及率达 3.21%。州内可开发的水资源达 25 万千瓦，投资 2.7 亿元、装机容量 3.7 万千瓦的老虎山电站已进入主要设备安装阶段，1998 年 8 月将建成发电。到 1997 年底，全州共建成地方小电站 60 座、99 台，电力装机容量 5.64 千瓦，年发电量达 1.66 亿千瓦时，年发电量比 1958 年增长 207 倍。

3. 城乡建设卓有成效。随着改革开放的不断深入和地方财力的逐步增强，自治州把楚雄市作为省会昆明的卫星城市进行全方位建设，成功地进行了旧城改造和新城拓展，以推动全州城乡建设的全面发展。各县（市）对城镇道路普遍进行了改造和新建，高级、次高级道路大量增加，市容市貌发生了很大变化。历史上全州城镇供排水设施简陋，随着城区道路的配套建设，供电、供水、排水系统日臻完善，城乡群众生产生活用水得到解决，污染得到防治。城镇交通大为改善，环境卫生质量有了较大提高，城市绿化美化得到加强。如今，龙川江两岸的楚雄旧城、新城及各县城高层楼房

竞相挺拔，竞展新姿。

4. 民族工业蓬勃发展。建国初期，全州仅有 10 多家私营小型工业企业，工业产值只有 1500 万元，而且设备简陋，生产技术落后。建州以来，自治州艰苦创业。把加快工业发展作为振兴民族经济的战略措施，制订计划，搞好布局，分步实施，依靠工业搞积累，搞好积累促发展。经过 40 年的打基础、上规模、上质量、增效益，民族工业呈现出蓬勃发展的良好态势。1997 年，全州工业总产值 52 亿元（1990 年不变价），比 1958 年增加 49.8 亿元，比 1978 年增加 48.7 亿元。机械工业建成具有一定生产规模和技术水平，并有自身优势和特色的地方机械工业体系。医药工业具有较好的生产和技术能力，能够生产化学药品、生物制剂、中成药。排毒养颜胶囊系列的生物资源开发取得很大成绩。森林工业在木材采运、木材加工、林产化工、栲胶、中密度纤维板和林副产品利用加工等方面达到了一定规模。

5. 教育科技等社会事业长足发展。积极实施“科教兴州”战略，把教育摆在优先发展的战略地位，加强领导、增加投入，充分发挥教育部门和学校的职能作用。从教育体制、教育结构、教育内容和教学方法等方面进行改革，突出抓好基础教育。在教育事业中重点抓好民族教育，先后创办州幼儿园、州民族中学、楚雄民族师范、大姚民族师范、楚雄民族中等专业学校、楚雄高等师范专科学校、省立、州立民族小学，民族教育体系初步形成。小学适龄儿童入学率达 99.68%，少数民族儿童入学率达 99.57%，小学毕业生升学率达 93.42%。至今，经省州政府评估验收，全州 10 县

(市) 128 个乡(镇) 已实现“普六”; 5 县(市) 和 99 个乡(镇) 实现“普九”, 占乡(镇) 总数的 77.3%, 占总人口数的 81.4%; 8 个县(市) 及 124 个乡(镇) 基本扫除青壮年文盲, 占乡(镇) 数的 96.9%, 占人口数的 97.1%。128 个乡(镇) 及 98% 的村(办) 举办成人文化技术学校, 年均培训人数 27 万人次, 科技对工业、农业和国民经济的贡献率分别达到 37%、39.6% 和 35.2%。

6. 扶贫开发卓有成效。彝州集山区、民族、贫困为一体, 扶贫济困工作贯穿于建州 40 年来的历史。1984 年, 全州有贫困乡(含行政村) 603 个, 贫困人口 85.4 万人, 占农业人口的 43.3%。为此, 我们根据贫困面大、贫困程度深的州情, 成立了州长任组长的扶贫开发领导小组, 健全各级政府扶贫领导机构, 制定了《楚雄彝族自治州五七扶贫攻坚计划》及实施办法, 确立了以“五小水利”工程为突破口, 以农田水利基本建设和科教扶贫为重点的扶贫开发思路, 举全州之力, 合力攻坚克难, 进行先易后难、分期分批重点轮流扶持, 建立和完善州县两级主要领导及各部门定点扶贫挂钩联系制度, 向 42 个扶贫攻坚乡下派科技副乡长, 加大扶贫资金投入力度, 加强扶贫项目管理, 充分发挥扶贫资金的最佳投资效益。1984 年至 1997 年的 15 年间, 累计投入各类扶贫资金 49 637.9 万元, 贫困人口由 85.3 万人减少到 18 万人, 解决了 67 万贫困人口的温饱问题。

7. 综合经济实力增强。1997 年全州国内生产总值(现价) 达 89.84 亿元, 比 1958 年增长 43.04 倍, 比 1978 年的 4.93 亿元增长 17.22 倍。工农业总产值 75 亿元(1990 年不

变价),比1958年增长7.7倍。国有固定资产投资5.16亿元,比1958年的2709万元增加4.89亿元,社会消费品零售总额21.5亿元,比1995年的6424万元增加20.8亿元;财政总收入19.2亿元,比1958年增长75.8倍,比1978年的466.7万元增加18.73亿元。

农民人均纯收入1400元,比1978年增长14.56倍;国有职工年工资收入6639元,城镇居民人均可支配收入5180元,城乡居民的居住条件和生活水平有了较大改善。1997年末全州总人口246万人,人口自然增长率7.35‰,连续6年将人口自然增长率控制在8‰以内,从1978年至今的18年间少生38万人,计划生育工作取得明显成绩。武定“10·24”6.5级强烈地震后,州委、州政府及时组织抢险救灾,得到各方支持,到1997年两周年时基本完成了恢复重建任务。初步建立了机关事业单位和农村社会养老保险制度,建立了城镇居民最低生活保障制度,有力地促进了社会稳定和经济发展

8. 对外开放形成新格局,经济结构趋向合理。到1997年底,全州已批准外商投资企业40户,项目总投资10219.4万美元,合同利用外资额5113.7万美元,外资到位率高于全省水平。楚雄经济技术开发区和广通经贸开发区作为彝州对外开放的窗口,辐射影响带动能力和开拓市场的能力不断增强,两个开发区批准立项的项目215项,投资总额达15亿元,工业产值达7.6亿元。总投资1.14亿元的排毒养颜胶囊天然药物项目已动工。州外贸获得了自营进出口权,1997年出口创汇总额905万美元。

州委、州政府充分认识到：彝州处于社会主义初级阶段的低层次，调整所有制结构和经济结构，大力发展非公有制经济，有利于加速生产力潜能的释放。到1997年底，全州个体工商户达5.34万户，从业人员7.9万人，注册资金3.07亿元。私营企业发展到487户、7615人，注册资金2.2亿元。全州个体私营企业创工业产值2.8亿元，实现营业收入8.3亿元，分别比上年增长12.1%和29.6%。三大产业的比例由1957年的74.5:9.2:16.2变化为35.9:35.8:28.3，发生了根本性变化。

9. 民族团结达到新的水平。通过深入开展马克思主义民族观和党的民族宗教政策的宣传教育，奠定了各民族之间互相理解、互相尊重、互相支持、谁也离不开谁的思想基础，采取特殊优惠政策，切实帮助民族贫困地区发展经济社会事业，积极培养和选拔少数民族干部，妥善处理民族地区的热点问题，新型的民族团结平等关系已形成。1997年，全州有各级各类干部55656人，其中少数民族干部14730人，占26.5%；妇女干部15015人，占27%；专业技术干部34496人，其中大专以上13127人，占38.1%。大批少数民族干部茁壮成长，少数民族在州级、县（处）级、乡（科）级干部中所占的比例分别达34.6%、26.6%和22.3%。

三

根据党的十四大、十五大精神和省第六次党代会精神，

州七届人大五次会议已制定了自治州发展的“九五”计划和2010年远景规划。我们将进一步深入贯彻落实党的十五大、九届全国人大一次会议、省第六次党代会和省九届人大一次会议精神，紧紧抓住两个具有全局意义的根本性转变，以经济效益为中心，打基础、兴科教、调结构、建支柱、求发展、重务实、抓落实、办实事、提高综合经济实力和整体经济效益，促进国民经济和社会事业的协调发展，经过三、五年的努力拼搏，把楚雄彝州的改革和建设事业推向一个新的阶段。为此，今后将着力抓好以下几项工作：

1. 进一步强化农业基础。要采取有效措施，全面加强农业基础。一是加强农田水利基本建设，使有效灌溉面积达到170万亩以上，水利化程度达70%。二是建设好农业综合示范区，建成165万亩高产稳产农田。三是推进农业产业化开发，抓好基地建设，建设一批“百千万工程”。四是加快畜牧业的现代化进程，使畜牧业的产值达10亿元以上。五是要提高林业的综合效益，作好农业和山区综合开发这篇大文章。六是积极推广农业科技，科技对农业的贡献率达40%。七是大力发展乡镇企业并保持较高的增长速度，力争到2000年营业收入达200亿元。

2. 继续加强能源、交通、通讯等基础设施建设。到2000年，新增装机容量6万千瓦，全州的自发电量3.16亿千瓦小时。重点抓好州内交通流量大、经济效益高而路况差、等级低的主干道公路改造和路网建设。“九五”末实现村（办）通公路，县（市）公路标准不低于三级，乡（镇）主要公路不低于四级，州管公路通车里程达1万公里。建设

和完善电信传输网络。

3. 加快培植新的支柱产业。目前，我州财政收入 70% 以上来源于“两烟”，财政对“两烟”依赖性较大，这不利于增强彝州经济对市场的适应能力和应变能力，因此，造就新产业，培植新财源，是全州“九五”期间的一项战略任务。州委、州政府多次研究，并经州人代会通过，决定在继续发挥“两烟”优势的同时，要培植四个新的后续支柱产业，形成五大支柱产业。

一是巩固和发展“两烟”产业。烤烟生产要控制面积，控制产量，稳定政策，提高质量和效益；卷烟工业要以提高单箱税利率为目标，加强管理，调整结构，优化产品，提高效益，走质量效益型的路子。积极发展烟草配套工业，提高烟草产业的辐射功能和整体效益，为国家和彝州作出更大贡献。

二是生物、食品、化工产业。主要以现代农业为基础，利用现代生物技术，以衣康酸、剑麻皂素提取海柯吉宁及其深加工等高科技、高附加值、高创汇产品开发为重点，认真实施“18 生物资源开发工程”，大力发展生物、食品、化工产业，力争 2000 年使该产业产值达到 10 亿元以上。

三是冶金矿产业。“九五”末期年产生铁 25 万吨，钢 20 万吨，钢材 18 万吨，铁合金 3.3 万吨，金属铜 1.4 万吨，使产值达到 10 亿元以上。

四是林业及林产业，在巩固现有产品 and 市场，提高效益的同时，重点发展林纤、林纸相结合的加工业和果品、饮料加工，力争使产值达 10 亿元以上。

五是畜牧业及畜产工业，要抓两头、拓市场，即抓好饲养基地和畜产品深加工基地，拓展畜产品市场，争取产值达10亿元以上。

为了加快重点产业的培育，除积极向上争取，多方筹措资金外，州计划在“九五”期间拿出2亿元，扶持重点产业发展。目前，几大支柱产业培育呈现了较好的发展态势。

4. 确保18万人口脱贫。彝州经济发展极不平衡，目前还有18万人未解决温饱问题，武定县是国务院确定的贫困县。全州10县（市）中，除楚雄市、禄丰县财政基本能自求平衡外，其余8个县连吃饭办事都得靠州补贴，州财政每年要补贴这8个县1.5亿元。为此，我们把扶贫攻坚作为“九五”期间的一项重要任务，部署了贫困地区区域综合开发工作，对全州42个乡实施农田基本建设工程、水利扶贫工程、科教扶贫工程和文化扶贫工程，进行扶贫攻坚。要加快坡改梯、兴修小水利工程，实现贫困人口人均纯收入500元（1990年不变价），人均占有粮食300公斤，人均1亩稳产农田（地），基本解决温饱问题，并因地制宜地发展以种养加为重点的乡镇企业，增加农民收入。同时，切实抓好地震灾区恢复重建工作，注意解决好因灾、因病返贫问题。

5. 继续扩大对外开放。坚持在开放条件下搞建设、谋发展，提高对外开放的层次和水平。积极深化外贸体制改革，参与边境贸易，制定引导外资投向的产业政策和优惠政策。引导外资的重点转移到质量和规模上来，争取在电站建设、公路修建、矿业开发、企业改造和既定的后续支柱产业的开发上，促成几个较大的引进项目。同时，分期分批组织