

关于当前改革的 形势和政策问题解答

《工人日报》思想教育部编

中共党史资料出版社

关于当前改革的 形势和政策问题解答

《工人日报》思想教育部编

中共党史资料出版社

一九八六年·北京

**关于当前改革的
形势和政策问题解答**

《工人日报》思想教育部编

中共党史资料出版社出版

新华书店北京发行所发行

机械工业出版社印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 5印张 112千字

1986年4月第1版 1986年4月北京第1次印刷

印数 000,001—340,000册

书号3310·32 定价0.80元

编者说明

为了宣传贯彻党的全国代表会议精神，加强当前形势和政策教育，中央有关部门委托中共上海市委宣传部组织一些同志撰写了关于当前改革的形势和政策问题解答的文章。参加撰写的人员有（按姓氏笔划排列）：丁凤麟、王占鳌、王柏泉、尹伯成、史煦光、冯炳华、刘洪林、华将漠、朱耀人、邵敏华、狄建荣、肖克荣、陆丁、宋运肇、吴烈雄、张晖明、陈伯庚、林方健、罗首初、金润圭、金维新、周锦熙、周锦尉、钱世明、倪与强、黄罗怡、姜长祚、柴建民、顾雪生、章智明、蒋学模、程恩富、葛谦、鲁巧珍、童源轼、谭建忠等。全书由林炳秋、王柏泉统稿。

这些文章，大部曾在《工人日报》上陆续发表过。我们把它整理、汇编成《关于当前改革的形势和政策问题解答》一书，予以出版。由于水平有限，时间仓促，在选题、内容等方面难免存在一些疏漏、错误之处，敬请批评指正。

目 录

- (1) 怎样认识我国当前的经济形势? (1)
- (2) 现在党风、社会风气还未根本好转, 为什么说
政治形势是建国以来最好的时期之一? (4)
- (3) 我国财政上还有赤字, 外汇储备下降, 为什么说
已经基本实现财政经济状况的根本好转? (7)
- (4) 应该怎样正确观察形势? (10)
- (5) 近几年城乡人民生活水平在哪些方面
提高了? (13)
- (6) 为什么只有改革才能使国家富强、人民
富裕? (15)
- (7) “改革成绩大和小, 就看赚钱多和少”的说法
对吗? (18)
- (8) 经济体制改革、对外开放、对内搞活经济是
“发展资本主义”的观点错在哪里? (21)
- (9) 多种经济形式并存就是“背离社会主义
方向”吗? (23)
- (10) 社会主义商品经济同资本主义商品经济有
什么不同? (27)
- (11) 发展社会主义商品经济会不会使整个社会
商品化? 会不会使人与人之间的关系变成
金钱关系? (30)

- (12) 如何正确看待改革、搞活经济和对外开放进程中出现的不正之风? (32)
- (13) 如何看待“改革中政策多变”的说法? (35)
- (14) 怎样划清改革中由于缺乏经验而产生的
一些问题与以权谋私不正之风的界限? (38)
- (15) 怎样正确对待改革中出现的某些消极现象
和偏差? (40)
- (16) 想通过经济体制改革使生活一下子富起来的
想法为什么是不现实的? (43)
- (17) 为什么说进行经济
体制改革与坚持社会主义方向是一致的? (46)
- (18) 国家减少对企业的直接控
制以后, 会不会造成无计划、无政府状态? ... (48)
- (19) 为什么说搞活企业是城市经济体制改革的
中心环节? (51)
- (20) “企业要活, 党风正不了; 党风要正,
企业活不了”的观点错在哪里? (54)
- (21) 实行厂长(经理)负责制会不会影响工人
在企业中的主人翁地位? (56)
- (22) 对外开放与旧中国的“门户开放”有什么根本
区别? (59)
- (23) 经济特区与旧中国的租界有什么根本区别? ... (61)
- (24) 设立经济特区、实行中外合资、借外债的政策
有损于我国独立自主吗? (64)
- (25) 怎样看待对外开放以后, 资本主义思想的
渗透和影响? (67)
- (26) 为什么说价格改革的目的是为了涨价? (69)

- (27) 怎样理解稳定物价的政策? (72)
- (28) 为什么说价格体系改革是整个经济体制改革成败的关键? (75)
- (29) 改革价格体系会不会引起物价普遍轮番上涨? (78)
- (30) 价格改革会不会降低人民的实际生活水平? ... (81)
- (31) 为什么现阶段不能实行高收入高消费? (83)
- (32) 为什么不能说党的现行政策是“富了农民”、“苦了工人”? (86)
- (33) 怎样正确对待各行业、各企业和个人之间在分配方面实际存在的苦乐不均? 为什么不能简单攀比? (88)
- (34) 为什么说按酬付劳是错误的? (91)
- (35) 为什么不能滥发奖金、实物? (94)
- (36) 为什么不能片面地追求过高的生产增长速度? (97)
- (37) 消费基金失控会引起什么严重后果? (100)
- (38) 怎样划清社会主义物质利益原则与“一切向钱看”的界限? (103)
- (39) 共产党员对待按劳分配应取什么态度? 在对待提级增资问题上为什么要发扬先人后己的共产主义风格? (106)
- (40) 为什么要允许个体经济的适当发展? (109)
- (41) 怎样看待城市个体经济中的“万元户”? (111)
- (42) 让一部分人先富起来, 会不会引起两极分化? (114)
- (43) 企业职工搞“第二职业”为什么不能提倡? (116)

- (44) “现在知识分子红了，工人不吃香了”，
这种看法错在哪里？……………(118)
- (45) 怎样看待西方国家的“自由”、“民主”？……………(121)
- (46) 怎样正确理解干部的新老交替？……………(125)
- (47) 为什么党的工作重点转移到以现代化建设
为中心以后，还要加强思想政治工作？……………(128)
- (48) 为什么思想文化教育卫生部门都要以
社会效益为一切活动的唯一准则？……………(131)
- (49) 为什么不能把精神文明建设当成软任务？……………(134)
- (50) 怎样理解端正党风是当前精神文明建设的
关键？……………(137)
- (51) 为什么说资产阶级自由化的宣传就是
走资本主义道路的宣传？……………(140)
- (52) 为什么说四项基本原则是各项政策的基础？…(142)
- (53) “坚持四项基本原则是反右，执行现行政策是
反‘左’”的看法错在哪里？……………(154)
- (54) 当前党中央要求全体干部学习马克思主义理论
有何现实意义？……………(147)
- (55) 怎样针对新的实际掌握马克思主义基本
理论？……………(150)

(1) 怎样认识我国当前的经济形势？

在我国，政治形势、经济形势，都是党的路线、方针、政策在一定时期的综合反映；同时，形势又是党和政府拟定经济和社会发展规划的依据。因此，正确估量当前的形势，对进一步搞好经济体制改革和发展经济建设，都有着重要的意义。对广大干部、群众来说，正确认识形势，也是增强建设四化的信心和共产主义信念的一个重要环节。

对于形势的估量，对于我们已经取得的成就的估计，估高了不好，估低了也不好，总的原则是实事求是，如实估计。也就是说，既要充分估计成绩，也要指出当前经济工作中存在的主要问题和困难。本着这个精神，我们可以从两个方面来分析当前我国的经济形势。

首先，要从我们已经取得的成绩来看经济形势。我们的国家从一九八一年开始，进入第六个五年计划时期。根据前四年的统计和今年接近实际的预计，在“六五”期间，全国社会总产值平均每年的增长速度将达到百分之十点五，工农业总产值平均每年的增长速度将达到百分之十点六，国民收入平均每年的增长速度将达到百分之九点七，都超过了原来在制订“六五”计划时所要求的“保四争五”的速度。其中，农业总产值平均每年增长百分之十点八。这几年，平均每年粮食增产量等于一九五三年至一九八〇年二十八年平均每年增产量的三点九倍。由于农业发生了巨大的变化，从总体上说，十亿人民的温饱问题，基本上得到了解决。工业总产值

平均每年增长百分之十一，一九八五年工业总产值预计达到八千四百亿元，超过了“六五”计划规定的一九八五年指标的百分之二十九。交通运输、国内外贸易，都有很大发展。财政的状况也比较好，预计今年全国财政收入将超过一千七百亿元，比去年增长二百七十亿元，并将消除赤字。在生产发展基础上，人民生活在这几年得到了显著的改善。到一九八四年，全国居民平均消费水平，已经由一九八〇年的二百二十七元增加到三百二十七元，扣除物价上涨因素，这四年平均每年提高百分之七点八。全国职工的平均工资，由七百六十二元增加到九百七十四元，扣除物价上涨因素，平均每年提高百分之四；农民平均每人纯收入由原来的一百九十一元增加到三百五十五元，扣除物价上涨因素，平均每年提高百分之十。最近这几年人民生活水平提高的幅度，是建国以来所没有过的。

在我们分析已经取得的成绩的时候，还要进一步看到，这几年我国经济发展中，发生了一些过去没有过的或很少见过的显著变化，这种变化，对今后我国经济更长远的发展，将发生重要的有决定意义的影响。例如：第一，国民经济呈现了一个持续稳定增长的趋势。“六五”计划开始执行以来，经济增长速度是每年逐步上升的，再不象过去那样大起大落了；第二，主要经济比例关系逐步趋于协调，农业、轻工业和重工业均衡发展，积累和消费的比例关系比较适当，产业结构开始有了改进；第三，经济体制改革打破了长期形成的僵化、封闭的模式，企业和社会的经济效益有所提高；第四，在生活显著改善的基础上，人民的消费正在向多样化发展，城乡人民生活水平的差距逐步缩小，等等。

以上成绩的取得，是全党和全国各族人民在党的十一届

三中全会以来的正确路线指引下，共同努力，艰苦奋斗的结果。过去，我们的经济工作主要是解决人民的温饱问题，当前消费结构和生产结构已发生了明显变化。作为我国经济水平发展的重要阶段，今后将开始由温饱型逐步转向小康型，使我国人民在本世纪末达到小康生活水平。我们完全有把握地说，我国经济发展的前景是无限光明的。

其次，要从我国当前经济工作中存在的困难和问题看经济形势。我国经济在“六五”计划期间所取得的成就表明，党的十二大提出的争取财政经济状况根本好转的任务已经基本实现。但是，我们不能因为各方面呈现出一种蓬蓬勃勃向前发展的景象，而忽视当前仍然存在的困难和问题。困难和问题可以从两方面来看。一方面，是对经济发展长期起制约的因素。这就是说，我们的国家还没有摆脱贫困落后的状况。农业虽然有巨大的变化，但基础还比较脆弱。从总体来说，人民的温饱问题已经基本解决，但仍有相当一部分地区的农民温饱问题没有解决。经济管理水平还相当低，商品经济很不发达，社会化大生产的程度也不高。尽管建国以来培养了一大批干部，但与四化建设的需要还很不适应。社会生产的技术进步比较缓慢，产业结构、产品结构还有许多不合理的地方，等等。这种对经济发展长期的制约因素，当然不能希望很快改变，但是，经过全国人民艰苦奋斗，勤俭建国，通过经济体制改革，则是可以逐步加以改变的。

另一方面，是从一九八四年第四季度以来，我国经济生活中出现了一些新的不稳定的因素。这主要是工业生产增长速度过快，基本建设投资规模过大，信贷资金和消费基金增长过猛，国家外汇储备下降。其中最核心的问题是基本建设投资规模过大，超过了国家的承担能力。工业增长速度过

快，造成能源、交通、原材料的紧张。由于社会总需求和总供应之间不平衡，国民收入超额分配，带来了货币投放过多，物价控制不够等问题。经济工作中存在的这些问题对经济工作所造成的消极影响，党中央、国务院早已注意到了。从一九八四年第四季度，特别是一九八五年年初以来，党中央、国务院先后采取了一系列措施，使情况有所好转。例如：货币投放过多的问题和外汇急骤下降的趋势基本上得到了控制，财政开始出现收大于支的状况；一九八五年以来，工业增长速度也开始呈现缓慢下降的趋势，经过一定时间可能逐步达到一个适当的速度，持续稳定向前发展。现在比较突出的问题，还是基建投资规模过大。因此，当前巩固和发展我国良好的经济形势的关键，就在于把基建投资规模控制住。为此，党中央、国务院已经明确要求一九八六、一九八七两年的基建投资，控制在一九八五年的水平上，不准增加。以上这些决策落实之后，我国经济情况将会在一个好的基础上继续呈现巩固发展的趋势。

通过以上两个方面对经济工作成绩和问题的分析，我们完全有理由对经济形势抱乐观的态度，我们完全可以说，当前的经济形势很好，是建国以来经济发展生机最旺盛的新时期。

（2）现在党风、社会风气还未根本好转， 为什么说政治形势是建国以来最好的 时期之一？

建国以来，我国政治形势最好的时期有两个：一个时期，是从一九四九年十月到一九五六年，这是基本完成社会主义

改造的七年。另一个时期，就是从一九七八年十二月党的十一届三中全会以来的七年。

现在党风、社会风气还未根本好转，为什么说政治形势是建国以来最好的时期之一呢？对这个问题我们必须进行认真的分析。

党风和社会风气是否根本好转，固然是衡量政治形势好坏的一个重要标志，但不是唯一标志。政治形势好坏表现在许多方面。现在党风和社会风气虽然尚未根本好转，但是，现在的政治、经济形势确实是建国以来最好的时期之一。早在三年前，胡耀邦同志在党的十二大上就曾指出：“现在是建国以来最好的历史时期之一。”当时作出这一判断，归纳起来，至少有以下十个方面的根据。

第一，党的领导权掌握在真正的马克思主义者手中。我国的大局已经稳定下来，不是短时间的稳定，而是一年比一年稳定。领导权改变了，领导方法、工作方法也改变了，许多方面超过了建国初期。第二，全党的工作重心转到了社会主义现代化建设的轨道上来，集中力量发展生产力，这是最根本的拨乱反正。第三，我们党在对待教育、科学、文化、知识分子这些问题上面，基本上纠正了长期的“左”倾政策和“左”倾看法。第四，我们的军队走上了革命化、正规化、现代化的轨道，逐步消除了十年内乱时期的流毒。第五，政权建设方面也取得了非常巨大的成就。我们恢复了公检法的机构和工作，恢复了人大和政协的正常活动，统一战线工作、民族工作都有了非常显著的发展。第六，平反了大量冤假错案，使得全国人民政治生活、政治空气大为稳定，人民内部矛盾大为缓和。第七，党的状况有很大的进步。我们党发展了一大批新党员，由于发展党员的标准掌握比较严，新党员

的质量比较高，党员的年龄结构有所变化，文化程度有所提高。第八，经济上发生了很大的变化，生产有很大的发展，人民生活得到了改善。这是我们的社会、我们的政治和整个国家越来越稳定并在稳定中健康发展的重要因素。第九，经济政策发生了很大的变化，产生了显著的效果。其中特别值得注意的是，在农业方面实行了各种形式的责任制，在工业、商业、劳动就业方面，也开始实行了改革，打破了过去把所有的城市人口都包下来吃大锅饭、捧铁饭碗的办法。第十，实行了对外开放政策。

党的十二大以后到现在的三年多来，我们党又做了大量的工作，在原有的基础上取得了新的成就。领导班子的新老交替正在顺利进行中，干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化有了新的进展；国民经济的增长超出了原来的预料，“六五”计划提前胜利完成；国家的经济活力得到增强，经济实力日益强大，争取国家财政经济状况根本好转的任务已经基本实现，国民经济展现出良性循环的前景；人民的生活有了显著的改善；以城市为重点的整个经济体制改革逐步展开，势头很好；科技体制、教育体制和军队体制的改革正在顺利进行；社会主义民主有了发展，社会主义法制进一步完善；等等。所有这些成就都是大家亲身感受到的，也是举世公认的。

我们还应该看到，当前，我们的党风和社会风气也已经有了好转的方面。党的十二大以后，从中央到地方各级党组织，在加强党的建设、纠正不正之风等方面做了大量工作，使党风有了明显好转，这是主导的一面。我们党恢复了马克思主义的思想路线，制定了一系列正确的方针、政策，在党内生活中真正贯彻实行了民主集中制的原则。在整党中，进

行彻底否定“文化大革命”的教育，端正业务指导思想，进一步清除“左”的影响，也取得了显著效果。总的来看，我们的大多数党员、干部是努力贯彻执行党的路线、方针、政策的，是勤勤恳恳为人民服务的，是遵守党纪、联系群众、起模范作用的。这是我们各项建设工作取得进展的一个重要原因。可以预料，在今后的两、三年中，我们的党风取得根本好转，社会风气在党风的影响下，也同样取得根本好转的任务，是完全有可能实现的。那时，我国的政治形势就一定会更好。

（3）我国财政上还有赤字，外汇储备下降，为什么说已经基本实现财政经济状况的根本好转？

财政经济问题，是全国人民十分关心的问题。《中共中央关于制定“七五”计划的建议》指出，争取我国财政经济状况根本好转的任务已经基本实现。这是非常振奋人心的。

作出这个判断的主要依据是什么呢？那就是，我国国民经济已经开始出现持续、稳定、协调发展的局面。

所谓“持续”发展，是指经济形势不是一年、两年好，而是连续几年好。在一九八一年以来的四年中，我国工农业总产值平均递增率达到百分之九点四。在整个“六五”期间，全国工农业总产值平均增长速度，有把握达到百分之十。在“七五”期间，经过多方面测算，全国的经济的发展看来仍将保持这种蓬勃发展的势头，工农业生产总值平均年增长率可达到百分之七左右。在这样长的时间连续保持百分之七、八乃至百分之十的增长速度，在世界各国经济发展史上是少

见的。只有某些国家和地区，例如日本，在“经济起飞”阶段才出现过类似的情况。

所谓“稳定”发展，是指这种发展速度既没有停顿，也没有大起大落。它既表现在生产、流通、消费领域里，也表现在工业、农业、能源、原材料工业等方面的发展比较均衡、稳定，没有发生大的波动。在财政方面，我国这几年的财政收入由连年下降转为稳步上升。一九八二年比一九八一年增长百分之六点六，一九八三年又比上年增长百分之十一一点七，一九八四年又增长百分之二十一点一，按可比口径算，增长百分之十四，提前一年实现了“六五”计划规定的一九八五年的指标。一九八五年一到八月份，按可比口径计算，比上年同期增长百分之二十一点八。

所谓“协调”发展，是对国民经济各项重大比例关系来说的。在一九八〇年的时候，我国农业仍然处于相当困难的境地，粮食、棉花等主要农产品还需要从国外大量进口。工农业比例不协调，重工业和轻工业的比例也不协调，轻工业生产严重落后于人民生活的需要，市场商品匮乏。经过这几年的努力，农业、轻工业得到了很大的发展，农、轻、重之间的比例关系比较协调。一九八三年，农、轻、重的比例大体上各占三分之一，轻工业和重工业之间的比例分别为百分之四十八点五和五十一一点五，积累和消费的比例关系也比较协调，城乡人民的生活水平显著提高。

国民经济持续、稳定、协调地发展，表明我国的经济具有强大的活力，开始出现了一个新的局面。财政状况是经济状况的反映，经济发展中出现的这种新局面，充分说明我国财政经济状况根本好转的任务已经基本实现的判断有着坚实的经济基础。

随着经济的发展，国家财政改变了一九七九、一九八〇两年收入连续下降、存在巨额赤字的情况，自一九八一年起，连续四年，取得了财政收支的基本平衡。当然，我国的财政也还存在着一些赤字，但这不能作为判断财政经济情况是否根本好转的主要依据。为什么这样说呢？

第一，财政虽然有些赤字，但数额比较小。这几年每年的赤字约为三、四十亿元。我国是一个发展中国家，正在发展大规模的经济建设，每年的国民收入有几千亿元，财政收入有一千多亿元，在这样的情况下，有那么几十亿元赤字，并不影响国民经济的大局。更何况，经过努力，一九八五年有可能做到消灭赤字。

第二，财政虽然有些赤字，但财政收入在不断增加，国家财政力量在不断增强。到一九八四年，我国已经提前完成“六五”计划规定的一九八五年的指标。一九八五年国家一年的财政收入预计可达一千七百亿元，加上地方、部门和企业拥有的预算外资金，总数将达到三千亿元，比一九八〇年增长将近一倍，这说明我们国家的经济实力确实增强了。

第三，虽然有些赤字，但并没有影响人民生活的逐步改善。这几年，城乡人民生活水平提高的幅度是建国以来从未有过的。这是有目共睹的事实。

从上面的分析中我们可以看到，我国的财政虽然还有少量赤字，但不能把它作为判断财政经济状况是否根本好转的主要依据。至于说到外汇储备下降，它表明我国的对外贸易出现了逆差，应当引起我们的重视。但是对外贸易情况比较复杂，变化多而快，外汇储备发生波动的现象难以完全避免。我们应当认真总结经验教训，采取相应的对策，努力增加产品出口，扩大创汇能力，用好外汇。但是外汇储备的一