

人口与劳动绿皮书

# 2002年：中国人口与劳动问题报告

城乡就业问题与对策

主 编 蔡 昉

副主编 张车伟 都 阳

社 会 科 学 文 献 出 版 社

SOCIAL SCIENCES DOCUMENTATION PUBLISHING HOUSE

人口绿皮书

Green Book of Population and Labor

# 2002年： 中国人口与劳动 问题报告

——城乡就业问题与对策

Employment in Rural and Urban China: Issues and Options

主 编 / 蔡 昉

副主编 / 张车伟 鄒 阳

---

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

2002年:中国人口与劳动问题报告——城乡就业问题与对策/蔡昉主编. —北京:社会科学文献出版社, 2002.6

(人口与劳动绿皮书)

ISBN 7-80149-727-9

I .2… II .蔡… III .就业问题—研究报告—中国—2002 IV .FD669.232

中国版本图书馆CIP数据核字(2002)第023109号

·人口与劳动绿皮书·

2002年:中国人口与劳动问题报告

——城乡就业问题与对策



主 编: 蔡 昉

责任编辑: 陈斗仁 王美艳

责任校对: 邵明君

责任印制: 盖永东

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街5号 电话 65139963 邮编 100732)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销: 新华书店总店北京发行所

排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷: 北京增富印刷有限责任公司

开 本: 889×1194 毫米 1/32 开

印 张: 13

字 数: 277 千字

版 次: 2002年6月第1版 2002年6月第1次印刷

ISBN 7-80149-727-9/F·234

定价: 29.80 元

版权所有 翻印必究

## 本报告撰稿人（按姓氏笔画为序）

王美艳	王 谦	王新梅
王德文	刘建进	张丹丹
张车伟	杨云彦	杨 特
范剑勇	郑 波	胡小勇
莫 荣	袁志刚	郭震威
都 阳	蔡 昉	

# 前言

从 20 世纪 80 年代初至今，中国经济在 20 年间所发生的变化，除了迅速的经济总量增长和产业结构调整之外，一个引人注目的事实是大规模新增劳动力获得就业机会，从而人均收入水平得到大幅度提高。在国内生产总值的增长率中，劳动力从生产率低的农业部门转移到生产率高的非农产业就业本身就做出了很大部分的贡献。而在吸收城乡劳动力就业的部门中，非国有经济发挥了重要的作用。90 年代中期以来，随着产业结构调整和体制改革的深入，失业问题愈益严重化，产生了新时期的贫困问题等一系列社会问题。与此同时，经济学家对就业问题的研究热情和成效却不尽令人满意。

进入 21 世纪中国面临的最重大挑战，莫过于如何在加入 WTO 的背景下实现劳动力资源的充分就业。这个问题实际上无异于如何保持中国经济增长和人均收入水平提高的可持续性，需要从事经济理论和政策研究的人们做出令人信服的回答。中国社会科学院人口与劳动经济研究所发表的年度“中国人口与劳动问题报告”，以“城乡就业问题与对策”为主题，尝试对有关就业和劳动力市场的一些重要理论、政策问题做出自己的回答。中国加入 WTO 这一事实，并不意味着改革开放以来中国经济基本走向的改变。实际上，WTO 框架下的中国经济发展，将继续过去 20 余年的经济增长、结构变化趋势，只不过是国际经济关系的基础上制订了一

个时间表而已。所以，本书拟对中国就业和劳动力市场发育的过去进行总结，并据此对今后的变化趋势做出判断。

中国加入 WTO 的意义，从根本上就是通过获得一个更好的国际资本流动和贸易环境，发挥自身劳动力丰富的资源比较优势。这就是所谓“机会与挑战并存”说法中的机会所在。另一方面，加入 WTO 的挑战也是严峻的。这个挑战在于如何利用资本流动和贸易自由化的机会，在产业调整过程中把比较优势发挥出来，以弥补那些丧失比较优势的产业因受到冲击而造成的损失，并使中国经济跨上一个新的台阶。应对挑战和获得机会的根本在于制定一个能够发挥中国比较优势的发展战略。中国的比较优势在于丰富的劳动力资源，因此实行发挥比较优势的发展战略，也就意味着在推进经济增长的政策中，要以最大程度的扩大就业为中心。可以这样说，在加入 WTO 之后的中国经济增长中，能够扩大就业的政策就是符合比较优势原则，以及最有可能获得 WTO 利益的发展政策。

本书分上下两篇。上篇包括三份专题报告。第一篇报告回顾 2001 年人口形势和计划生育工作进展。第二篇报告对“九五”期间和 2001 年就业形势进行了回顾和解析，也对中国加入 WTO 对就业的长期、近期影响做出了初步的预测。第三篇报告使用农业普查和农村住户劳动力专项抽样调查资料，概述了中国农村劳动力的就业状况和过剩状况，对劳动力转移的情况做出了描述和分析。本书下篇共包括九章。第一章从经济转轨的背景提出研究就业问题的意义，并就相关的几个重要话题提出看法。第二章比较精练地概括了经济理论中对于劳动就业的主要观点和争论，尝试为读者理解中国的就业与失业现象提供一个理论工具。第三章从劳动力需求角度解析就业与失业问题，特别着重于分析经济增长、产业结构变化对就业的影响。第四章描述了城乡劳动力的供给问题——决定劳动力市场上就业状况的另一个决定因素。第五

章介绍了国际通行的失业概念，并对中国转轨时期出现的失业、下岗现象进行了剖析。第六章把关注点集中在农村劳动力流动上面，特别讨论了劳动力流动的制度障碍和改革思路。第七章讨论妇女就业问题，以其他转轨中国家的经验为借鉴，观察并预测劳动力市场上歧视的变化趋势。第八章把中国就业和劳动力市场发育置于WTO框架下面进行审视，并对WTO的就业效应进行了趋势估计。第九章根据我们全书的研究结果，以发挥比较优势战略为出发点，提出一个WTO时代就业和劳动力市场发育的总体政策思路。

本书采取了个人执笔和集体讨论、修改并统稿的方式完成，每一章都体现了主编和所有撰稿人的集体劳动，也反映了全部作者对相关问题的研究共识。下面名单只是反映了每一部分内容的主要贡献者，而每一个部分中的内容往往可能包含了许多其他人的贡献。专题报告一：王谦、郭震威；专题报告二：莫荣、胡小勇；专题报告三：刘建进；第一章：蔡昉；第二章：袁志刚、范剑勇、杨特、郑波；第三章：张车伟、蔡昉、袁志刚；第四章：王德文；第五章：王新梅、都阳、张车伟、张丹丹；第六章：杨云彦、王美艳；第七章：张丹丹、王美艳、王德文；第八章：张车伟、王美艳、都阳、王德文；第九章：都阳、张丹丹、王德文。全书由蔡昉、张车伟、都阳、王美艳、张丹丹统稿。

本书作为中国社会科学院人口与劳动经济研究所的重点课题的系列成果，得到了中国社会科学院重大课题项目的资助和科研局出版资助，也得到了社会科学文献出版社的支持，以及人口与劳动经济研究所科研处的具体帮助，在此特致谢意。

蔡 昉

2002年3月1日于京郊顺义

# 摘要

劳动力的充分就业，是所有经济发展所追求的目标。在发展中国家，就业的增长意味着收入的提高和生活水平的改善，是摆脱贫困的必由之路。在发达国家，扩大就业和减少失业，也是维持市场强劲、社会稳定、增长具有可持续性的重要保障。因此，在某种意义上说，在现代社会，就业就是经济增长的目的所在。

在中国的计划经济时期，在城乡劳动力配置分割的条件下，农村劳动力被限制在人民公社，城市就业由政府包揽，不存在失业问题。所以，在那个时期，就业不是经济政策和社会政策关注的中心。随着改革开放的深入，劳动力市场逐步发育，表现为农村劳动力开始向非农产业和城镇转移，城市企业职工也开始面对竞争，下岗和失业也成为经济社会中的现实问题。与此同时，随着产业结构的调整和所有制结构的改革，就业结构也趋于多样化。实际上，近年来增加的城乡就业主要得益于非国有经济的雇用劳动力规模的扩大。尽管如此，随着 WTO 时代的来临，扩大就业、治理失业越来越成为一个重大的挑战，需要政府将其置于所有经济政策的中心。

中国经济增长进入 WTO 时代，并不意味着过去 20 年增长与改革趋势的改变。毋宁说，WTO 框架只是为中国继续其改革开放道路设定了一个时间表，并创造了一个不可



逆转的外部约束环境。所以，以往就业结构发生的变化和劳动力市场发育趋势，也将在WTO框架下得以继续。从这个意义上说，WTO对就业的效应以正面为主。并且，能否克服潜在的WTO对就业的不利影响，取决于经济发展战略能否适宜地转向发挥中国的比较优势。这一发展战略的实施有赖于：产业结构继续按照劳动力丰富这一资源比较优势调整，经济政策是否把扩大就业和治理失业放置中心地位，以及社会保障体系的完善。

本报告对失业、下岗职工的状况、女性职工地位、农村劳动力转移特点，以及与此相关的制度因素进行了分析。由此可以引申出一系列政策含义。其中，治理失业的政策手段应该包括：(1) 加快旨在增加就业机会的经济增长；(2) 提高劳动力资源的人力资本含量；(3) 完善社会保障、帮助脆弱群体。

# Abstract

Pursuing the full employment is a goal of economic development. In developing countries, an expansion of employment means the enhancement in per capita income and improvement of living standard, and is also a way of escaping from poverty. In developed countries, how to create employment opportunity and reduce unemployment is critical to market demand, social stability and sustained economic development. In a meaningful sense, employment expansion is a key for any economic growth.

Under the planned economy and the segmented labor market characterized by people's commune system and household registration system, no unemployment happened, because rural laborers were strictly restricted in rural areas and agricultural sector and urban employment was guaranteed by the government. So, there was no place left for the employment in social and economic policies at that time. With the economic reform and opening - up, the labor market has matured gradually and rural laborers have migrated into off - farm works in both rural and urban areas. As a result, urban workers have to face more and more competition in labor market, and the problem of lay - off and employment has become severe. At the same time, with adjustment of industrial structure and reforms in ownership, employment structure is also becoming diversified. During the reform period, the rapid

growing non-state sectors have been the main contributors of economic growth and absorbers of employment. Even so, with China's entry into WTO, job creation and unemployment curing are becoming a severe challenge faced by economic policies of the government.

The economic growth of China has entered an era of WTO. Although the accession of WTO does not mean a modification of the trend of economic growth and structural change in the last 20 years or so, it does mean that there is an agenda for China's continuing economic reform with a new external environment. So, the on-going change in employment structure and the developing labor market will be continued in the framework of WTO. In this regard, the effect of WTO on employment is positive. However, the effect of WTO accession on employment could also be negative if the economic development strategy failed to follow China's comparative advantages. To implement a sound development strategy requires (1) an adjustment of economic structure following the comparative advantages embodied in cheap labor, (2) a government effort of job creation and coping with unemployment, and (3) the establishment of a social security system.

This report portrays and analyses the situation of labor market, the status of female workers, the treatment of rural-to-urban migrants, and the related institutional factors impacting labor market maturity. The suggestions this report proposed are that in the new WTO era the priorities for the government are to pursue an economic growth that can increase employment, upgrade human capital endowment of the labor force, and improve social security and help the vulnerable groups appeared in the process of adjustment.

## 皮书系列最近新书：

经济蓝皮书2002年：  
中国经济形势分析与预测

社会蓝皮书2002年：  
中国社会形势分析与预测

世界经济黄皮书2001~2002年：  
世界经济形势分析与预测

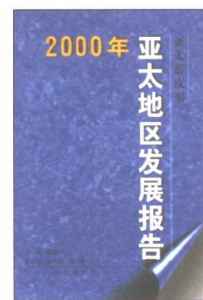
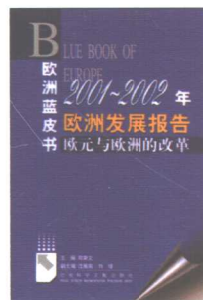
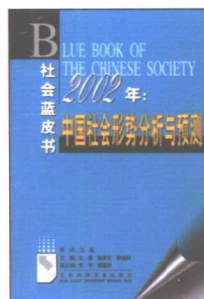
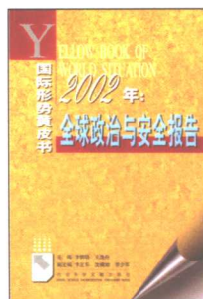
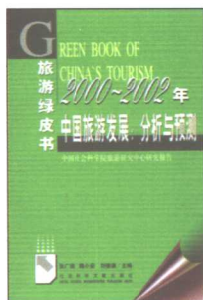
旅游绿皮书2000~2002年：  
中国旅游发展：分析与预测

国际形势黄皮书2002年：  
全球政治与安全报告

欧洲蓝皮书2001~2002年：  
欧洲发展报告

亚太蓝皮书2000年亚太地区发展报告

农村经济绿皮书2001~2002年  
中国农村经济形势分析与预测



# 目 录

## 上 篇

- 专题报告一 2001年人口与计划生育形势分析报告** … (3)
- 一、2001年人口增长态势 …………… (3)
  - 二、人口与计划生育工作持续健康发展………… (7)
  - 三、人口与计划生育工作中存在的突出问题 ……… (12)
  - 四、新时期稳定低生育水平的任务更加艰巨 ……… (17)
- 专题报告二 中国就业形势报告** …………… (24)
- 一、劳动力供给总量持续增加 …………… (24)
  - 二、劳动力需求量进一步下降 …………… (28)
  - 三、就业结构发生巨大变化 …………… (34)
  - 四、加入WTO对中国就业的影响 …………… (39)
- 专题报告三 中国农村就业基本状况** …………… (48)
- 一、中国农村就业基本状况 …………… (50)
  - 二、农村转移劳动力状况 …………… (58)
  - 三、乡镇企业就业状况 …………… (65)
  - 四、农业剩余劳动力估计 …………… (70)
  - 五、WTO对农村就业的影响 …………… (73)
  - 六、总 结 …………… (75)

## 下 篇

<b>第一章 转轨中的就业</b> .....	(79)
第一节 就业为什么成为问题 .....	(79)
第二节 对持续经济增长的含义 .....	(87)
第三节 转轨与产业结构调整 .....	(92)
第四节 为什么不能承受高失业率 .....	(94)
第五节 科学地研究就业问题 .....	(101)
<b>第二章 就业与失业的决定因素</b> .....	(105)
第一节 就业与失业的经济理论 .....	(105)
第二节 关于失业治理的流行理论 .....	(113)
<b>第三章 增长、调整与就业</b> .....	(123)
第一节 就业与市场化改革 .....	(123)
第二节 就业面临的挑战 .....	(129)
第三节 需求变动对就业的影响 .....	(133)
第四节 增长、结构与就业 .....	(138)
第五节 劳动力价格变化与就业 .....	(148)
第六节 就业机会在哪里 .....	(150)
<b>第四章 劳动力供给及其市场特征</b> .....	(157)
第一节 二元劳动力市场 .....	(158)
第二节 城乡劳动力的数量观 .....	(166)
第三节 人力资本：禀赋与差异 .....	(171)
第四节 一体化的劳动力市场 .....	(176)
<b>第五章 城市失业与下岗</b> .....	(180)
第一节 失业、下岗的含义及表现方式 .....	(180)

第二节	哪些人下岗了·····	(186)
第三节	失业、下岗对个人的影响·····	(194)
第四节	下岗、失业与保障·····	(199)
<b>第六章</b>	<b>劳动力流动与市场发育·····</b>	<b>(207)</b>
第一节	劳动力迁移的制度障碍·····	(207)
第二节	增长中的“外来劳动力”·····	(212)
第三节	外来劳动力构成竞争吗·····	(216)
第四节	户籍改革的政治经济逻辑·····	(222)
<b>第七章</b>	<b>劳动力市场的性别视角·····</b>	<b>(245)</b>
第一节	劳动力市场上的性别差异·····	(245)
第二节	妇女就业：转轨中的经验·····	(249)
第三节	转轨期中国妇女就业·····	(260)
第四节	城市妇女劳动参与·····	(266)
第五节	农村妇女参与就业·····	(277)
第六节	市场与政府的作用·····	(286)
<b>第八章</b>	<b>WTO 时代的成长与就业·····</b>	<b>(289)</b>
第一节	WTO 与增长源泉·····	(289)
第二节	WTO 就业效应：理论与争论·····	(302)
第三节	就业效应的定量分析·····	(311)
<b>第九章</b>	<b>WTO 时代以就业为核心的政策体系·····</b>	<b>(323)</b>
第一节	人力资本积累政策·····	(327)
第二节	社会保障：社会政策的核心·····	(332)
第三节	矫正制度性扭曲·····	(338)
第四节	以就业增长为核心的经济政策·····	(342)
<b>附表</b>	<b>·····</b>	<b>(349)</b>



## 图

A-1	妇女终身生育率 .....	(4)
A-2	已婚育龄妇女综合避孕率 .....	(4)
A-3	人工流产数量下降 .....	(6)
C-1	2000年中国农村转移劳动力劳均 寄带现金 .....	(64)
C-2	乡镇企业从业人员变化情况 .....	(69)
C-3	农村住户平均每户在乡镇企业及 外出就业情况 .....	(70)
1-1	改革开放以来中国就业增长与结构 .....	(89)
1-2	城市工资收入与消费性购买 .....	(90)
1-3	农村工资收入与消费性购买 .....	(91)
1-4	地区人均收入水平的提高有利于扩大内需 ..	(92)
1-5	经济增长对就业的推动效果 .....	(95)
1-6	改革以来中国经济增长的波动性 .....	(96)
3-1	实际社会消费品零售总额的分布 .....	(129)
3-2	经济增长、就业增长与就业弹性 .....	(141)
3-3	就业弹性的变化 .....	(142)
3-4	经济结构和就业结构的变化 .....	(145)
3-5	每创造亿元 GDP 所对应的就业数 .....	(146)
3-6	三次产业的“就业/GDP 份额比率” 变化 .....	(147)
3-7	就业/价格弹性的变化趋势 .....	(150)
3-8	分行业就业弹性 (1998~2000年 平均值) .....	(152)
3-9	行业就业份额变化 (1979、1990和 2000年) .....	(154)