

1999

主 编 宋林飞

副主编 刘 钰 李富阁 吴先满

钟永一 徐元明 叶南客

金一虹

蓝皮书

江苏经济社会形势分析与预测



江苏人民出版社

书 名 蓝皮书 1999:
江苏经济社会形势分析与预测
主 编 宋林飞
责任编辑 高 怀
责任监制 王列丹
出版发行 江苏人民出版社
地 址 南京中央路 165 号
邮政编码 210009
印 刷 者 如皋印刷厂
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 16.25
印 数 1—3040 册
字 数 404 千字
版 次 1999 年 3 月第 1 版第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7—214—02396—2/F·566
定 价 29.00 元(软精装)

(江苏人民版图书凡印装错误可向承印厂调换)

编委成员(以姓氏笔画为序)

包宗顺	沈立人	李建明	严英龙
陈 颐	施学光	周茂清	唐文起
贾 轸	顾纪瑞	虞友谦	薛家骥
戴家余			

前 言

这是第二本江苏经济与社会蓝皮书。我在第一本蓝皮书的前言中告诉读者,江苏省社会科学院 1997 年启动蓝皮书编写工作时,曾确定了一个原则:“每年出版一本有关江苏经济与社会发展的蓝皮书,利用定性与定量分析相结合的方法,分析过去一年江苏经济与社会发展的状况,对即将来临的下一年度的江苏经济与社会形势进行预测,并提出若干对策性意见。”这一原则,在本书中继续得到贯彻与体现。

第一本江苏经济与社会蓝皮书出版后,受到了省委、省政府领导同志的肯定,以及省有关部委厅局与市县一些负责同志的欢迎,也受到学术界的好评。这是对我们的鼓励。1998 年江苏省经济与社会发展的实际情况,也证明我们的预测大多是准确的,对策建议基本上是可行的,该书对江苏实际工作发挥了一定的参考作用。这就激励我们将蓝皮书的编写工作一直坚持下去,继续深入调查江苏省经济与社会状况,开展更科学、更合理的对策咨询研究。

这本蓝皮书分四篇:综合篇、经济篇、社会篇、地区篇。前三篇保持了第一本蓝皮书的结构,地区篇是新增的,收入了南京市、常熟市与溧水县人民政府委托省社科院的咨询课题的研究报告。从而,我们的蓝皮书编写工作开始了从专题研究向省内区域与咨询研究延伸的努力。

本书首先对 1998 年江苏经济与社会发展状况,作了比较全面的分析。我们本着实事求是的态度,既充分肯定成绩,又认真揭示存在的问题与不足。尽可能深入地摸清情况,是社会科学研究的任务。尽可能多地掌握真实情况,是决策科学化的基础与保证。

我们发表看法力图超部门利益,保持社会科学研究的客观态度;努力说真话,说实话,说有用的话。但由于调查研究不够,有些实际情况我们还看不透、说不准,有待今后继续观察与深入剖析,提高研究与咨询水平。

本书对 1999 年江苏经济与社会发展趋势发表了许多看法。总的说来,我们持比较乐观的态度。在这里,我讲一些个人的观点。我认为,1999 年江苏经济与社会发展将延续 1998 年的主要特征,总量过剩仍将是困扰我们的难题。扩大内需是国家宏观调控的新战略,这一选择是正确的。但也遇到以下双重挑战:一方面,近几年城乡居民收入增长不快,即时购买力不足,缺乏推动内需扩大的强大动力;另一方面,工厂与商业压库现象有增无减,国内市场供大于求的矛盾进一步显现,低水平过度竞争已经成为我国经济生活中的突出问题。

有人认为,国内市场竞争加强,主要原因是重复建设,这有一定的道理,但我们还应看到经济全球化带来的巨大冲击及其负面影响。90 年代以来,西方发达国家加快推进经济全球化,主要目的是为了进入发展中国家的市场,而不是对低成本劳动力的需求。对于发展中国家来说,用市场换资金、换技术,这种代价是不能不付的,但必须在可承受的范围内。我国目前国内市场的过度竞争,不仅来自国内重复投资与城市工业向乡村的简单转移,而且也来自外商在我国直接投资与进口商品。产业结构调整与产业升级的压力,主要来自国际市场。近年来大量走私与进口商品极大地冲击了我国的国内市场,许多乡镇企业与国有中小企业经不起这种冲击,从而生产能力闲置、产品滞销、职工下岗的现象不断加剧。同时,我国经济波动与世界经济波动的同步化趋势加快。江苏经济的对外依赖已经大幅提高,因而世界经济波动的影响已在日益加深。近几年来世界经济处于低迷状态,1999 年仍不会好转。这对全国与江苏经济的负面影响是难以避免的。经济全球化

的突出风险,是金融危机的连锁反应。国际资本的加速流动与各国资本市场不同程度的开放,一国或几国的金融危机很容易迅速感染许多国家。亚洲金融危机就是一个例证。面对经济全球化的冲击,我们必须寻找与采用积极的应对策略。

在宏观决策中,我们习惯上关注三种直接影响经济增长的因素:投资、消费与出口。1999年,出口拉动江苏经济增长中的作用将继续下降。国际经济环境对江苏经济运行的影响在扩大与加深。由于东南亚市场萎缩,出口增长率会继续减慢。投资仍然是经济增长的主要动力。江苏经济还没有走出惯性下滑的轨道,而要它离开这个轨道,就必须从两方面下功夫:一是扩大投资;二是开拓市场。但目前社会投资不够活跃,没有迅速跟进政府扩大公共开支的步伐。通过发展股份制与股份合作制、发行债券等途径,开辟多种融资渠道,引导城乡居民更多地进行直接投资,提高企业对于投资风险的承受力。个人与企业投资信心不足,是一个普遍的问题。这个问题的存在,一个重要原因是城乡居民的收入预期不佳而导致消费者信心不足与消费市场平淡,另一个原因是看不清未来经济发展的前景,一部分人对我国经济能否持续高速增长抱有疑虑。应通过宽松的宏观政策环境与政府加大公共开支的导向,尽快创造良好的“收入预期”与“增长预期”,以增强消费信心与投资信心。

目前,江苏处于新兴工业化时期,工业特别是制造业仍然是经济增长的主要支撑力量。制造业的投资扩张见效快,对于启动新一轮经济周期,推动经济增长具有明显作用。1999年江苏应在适当超前发展基础设施建设的同时,加大制造业的投资力度,特别是要加大制造业中优势产业领域的投资。

我主张“五动力因素论”。推动现代经济增长的动力,除了投资、消费、出口之外,还有科技与城市化,今后这两个因素在江苏经济增长中的拉动作用将日趋显著。技术创新是经济增长的持久性

动力,是增强国际市场竞争力的主要途径,但目前这个动力不足。江苏科技人才资源比较丰富,但力量分散,科研机构与企业研究开发力量缺乏合作,从而低水平重复、技术攻关成效不大。应在支柱产业中列出若干个重大技术项目,在全省或一个省辖市范围内组织重点攻关。按“大科学”规律与趋势,集中科研力量开展大协作、“大会战”,首先提高江苏支柱产业的新品开发能力与市场竞争力。

城市化既能创造投资需求,也能创造消费需求,是未来经济增长的重要动力。如果把城镇建设仅作为创建卫生城来看,就会产生形式主义与不经济现象。要防止过多的资金沉淀在城镇的“楼堂馆所”中,应首先在城镇居民的生产与生活设施方面进行有效投资与建设。加快户籍制度改革,积极推动农村城镇化。加快推进城市现代化,大力发展城市现代化基础设施与各项文化事业的建设。现代城市是经济的增长极,城市化有利于人才积聚而发生生产力的极化效应,继而形成扩散效应。江苏不仅要发展小城镇,在某种意义上更要发展大中城市,以加大城市经济在整个国民经济中的拉动作用。

从居民需求紧迫性与支付能力来看,汽车是中长期消费热点,住房是培育短期消费热点的切入点。扩大住房消费的难点是价格偏高,降低价格的办法是减少收费、抑制投机与反对暴利。跳出老城建新城也是一种有效办法。住宅郊区化是一种世界性潮流,是“第二次城市化”,需要两个条件,一是公共捷运系统,二是私人小汽车。长期以来,对城市居民的小汽车消费一直采取限制政策,主要是顾虑城市交通与用地的压力。这是一种保守的政策,应该积极鼓励城镇居民的小汽车消费。私人小汽车的扩张,对于拉动日趋扩大的中高收入层的住房消费具有重要作用。

1999年社会稳定的任务很重。社会矛盾滋生与引发的主要根源是贫富分化。防止两极分化加剧的有效办法,一是堵塞各种非法收入渠道,二是惩治各种腐败现象,三是减少失业与下岗率,

四是优化分配与再分配机制。初次分配不合理,既有非体制的原因,也有体制的原因。要通过制度创新减少平均主义分配方式的作用,加大收入再分配的改革力度。社会保障是一种社会稳定机制,要调整财政开支结构,扩大社会保障方面的公共开支,构筑社会救助的物质基础,积极发展社会保障事业。

本书的作者主要是江苏省社会科学院的研究人员。同时,省委农工部、省政府研究室、省计经委、省统计局、省外经贸委、省贸易厅、省工商局、省经济信息中心、省旅游局等部门的个别同志也参加了本书的调查研究、资料分析或初稿的写作。我们向这些部门与单位表示衷心的感谢,并希望今后继续合作好。初稿的执笔者分别为:综合篇是吴先满、刘兴远、徐金元、刘伟良、孙功谦、宋林飞、叶南客、金一虹、陈颐、张丽宁;经济篇第一章徐元明;第二章章寿荣、张益新、王臣祥;第三章杨基宇;第四章田伯平;第五章胡国良、陈涵;第六章胡健生、徐冬青;第七章李富阁、姚晓霞、李长华;第八章包宗顺、徐志明;第九章刁化功、谭阿宁、颜井军;第十章沈卫平、彭金智、宋卫彬、许晨;第十一章钟永一、丁敬雯、韦明华、徐雷;第十二章吴先满、孙克强、刘兴亚、孙建祥、李文森、章均、周为、陈涤非;第十三章徐惠蓉;第十四章李芸、左一响;第十五章武博、悲翔、袁界平、刘华周、张长青;第十六章周茂清、张远鹏、李洁;第十七章顾纪瑞;第十八章施学光、王维。社会篇第一章储兆瑞;第二章叶南客、张卫;第三、第四章陈颐;第五章项光勤;第六章李宁宁;第七章蒋影明、薛宏伟;第八、第九章李建明;第十章韩海浪、王国强;第十一章张卫、叶南客;第十二章储兆瑞、徐松林;第十三章唐仲勋;第十四章金一虹;第十五章王燕文等;第十六章刘兴远、皮后锋、王建国。地区篇第一章宋林飞、吴先满、叶南客、徐惠蓉、陈颐、胡健生;第二章宋林飞、徐元明;第三章吴先满;第四章汪海。

薛家骥、沈立人、刘钰、李富阁、吴先满、徐元明、钟永一、叶南客、金一虹、唐文起等同志参加了本书选题、提纲、初稿的研讨与审

定工作。江苏人民出版社积极支持我们的工作,缩短了编辑与出版周期,在此我们深表谢意。

希望本书能给读者带来新的信息与启迪,能对江苏经济与社会发展产生积极的作用与影响。

宋林飞

1999 年元月

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

综 合 篇

1. 1998—1999:江苏经济运行的回顾与展望	(3)
1.1 1998年江苏经济运行的回顾与分析	(3)
1.2 1999年江苏经济运行的预测与展望	(8)
1.3 对江苏经济运行的看法与建议	(13)
2. 1998—1999:江苏社会形势分析与预测	(22)
2.1 1998年江苏社会发展的基本态势	(22)
2.2 1999年江苏社会发展的趋势与挑战	(29)
2.3 江苏社会发展的对策思考	(34)

经 济 篇

1. 农村市场与农民收入	(43)
1.1 农村市场的基本现状	(43)
1.2 农民购买力减弱的原因分析	(46)
1.3 增加农民收入是开拓农村市场的重点	(48)
1.4 全方位开拓农村市场的对策	(51)
2. 农业现代化探索	(55)
2.1 江苏农业现代化的历史回顾	(55)
2.2 农业现代化的初步成就	(56)

2.3 江苏率先实现农业现代化的对策措施	(59)
3. 海洋经济的新发展	(66)
3.1 江苏海洋经济发展的新起点	(66)
3.2 “九五”以来江苏海洋经济发展情况	(68)
3.3 1999 年进一步发展海洋经济前瞻	(73)
4. 交通与水利基础设施建设	(80)
4.1 1998 年交通、水利建设的新进展	(80)
4.2 1998 年交通、水利建设的特点和成因	(86)
4.3 对 1999 年的发展预测和政策建议	(89)
5. 制造业的结构调整与技术改造	(91)
5.1 制造业的结构调整	(91)
5.2 制造业的技术改造及其产品竞争力	(96)
5.3 提高制造业竞争力的对策思路	(100)
6. 高新技术产业化和知识经济的培植	(102)
6.1 高新技术产业化的基础	(102)
6.2 高新技术产业化发展存在的问题	(106)
6.3 1999 年发展思路及对策建议	(108)
7. 大企业集团的成长与前景	(113)
7.1 企业集团的独特功能	(113)
7.2 江苏企业集团发展的现状	(115)
7.3 推动大集团快速成长的指导思想和着力点	(120)
8. 乡镇企业形势回眸和 1999 年展望	(126)
8.1 乡镇企业经济运行的基本态势	(126)
8.2 存在的问题及成因	(131)
8.3 1999 年乡镇企业走势	(134)
9. 个体私营经济发展的分析和建议	(140)
9.1 1998 年个体私营经济发展的特点	(140)
9.2 1999 年个体私营经济发展前瞻	(143)

9.3 推进个体私营经济发展的建议	(146)
10. 市场运行新特点与物价走向	(151)
10.1 1998 年市场、物价总体状况	(151)
10.2 1998 年市场运行新特点	(153)
10.3 1999 年市场走势预测和对策	(158)
11. 财政形势分析与展望	(162)
11.1 1998 年财政运行情况及特点	(162)
11.2 1998 年财政的主要工作和面临的问题	(165)
11.3 1999 年财政工作展望	(169)
12. 投融资形势分析与体制改革	(173)
12.1 投资形势分析	(173)
12.2 金融形势分析	(179)
12.3 投融资体制改革简评	(184)
13. 房地产市场发育和住房制度改革	(186)
13.1 房地产市场概况	(186)
13.2 推进住宅产业现代化,加快城镇住房建设	(188)
13.3 深化住房制度改革,推进住房商品化、社会化	(190)
14. 旅游业的发展与走势	(197)
14.1 旅游产业的崛起	(197)
14.2 旅游业发展中的问题及成因	(201)
14.3 旅游业的展望与发展策略	(203)
15. 对外开放水平的提高与目标选择	(209)
15.1 1998 年对外经济和贸易工作的回顾与总结	(209)
15.2 1999 年对外经济和贸易发展的目标与重点	(212)
15.3 进一步加快发展对外经济和贸易事业的建议	(217)
16. 两岸四地(苏、台、港、澳)的经济互动	(219)
16.1 江苏与台湾的经济合作	(219)
16.2 江苏与香港的经济合作	(224)

16.3 江苏与澳门的经济合作	(228)
17. 亚洲金融危机对江苏的影响及对策	(234)
17.1 亚洲金融危机的走势	(234)
17.2 亚洲金融危机的特点	(238)
17.3 亚洲金融危机对江苏经济的影响及对策	(242)
18. 江苏经济发展的国际经济环境	(246)
18.1 世界经济增速减缓	(246)
18.2 国际金融市场动荡不定	(248)
18.3 国际经济环境风险与机遇并存	(252)

社 会 篇

1. 人民生活与消费结构转型	(259)
1.1 1998 年城乡人民生活质量进一步提高	(259)
1.2 人民生活与消费结构中存在的突出问题	(262)
1.3 1999 年人民生活、消费结构预测及其对策建议 ...	(264)
2. 社区服务的发展与对策	(266)
2.1 江苏社区服务事业的现状与成绩	(266)
2.2 社区服务发展中的主要问题	(272)
2.3 社区服务的发展趋势与对策思路	(274)
3. 社会保障制度改革与发展对策	(279)
3.1 1998 年江苏社会保障制度改革的重要进展	(279)
3.2 1999 年江苏社会保障制度改革的展望	(283)
3.3 几点建议和对策	(286)
4. 城镇就业的形势和预测	(290)
4.1 1998 年城镇劳动就业概况	(290)
4.2 1998 年再就业工作的新突破	(292)
4.3 1999 年江苏城镇劳动就业形势预测	(295)

4.4	1999 年再就业工作的建议 and 对策	(298)
5.	城镇化现状与城镇建设发展对策	(302)
5.1	城镇化和城市发展的主要成就	(302)
5.2	当前城镇化和城镇发展中存在的主要问题	(307)
5.3	江苏城镇化和城镇发展的基本对策	(309)
6.	生态环境与可持续发展	(312)
6.1	1998 年江苏环境保护工作成效显著	(312)
6.2	江苏环境形势依然严峻	(316)
6.3	实施江苏可持续发展战略的思路和对策	(320)
7.	社会治安状况分析与预测	(325)
7.1	1998 年社会稳定的态势与成绩	(325)
7.2	1998 年社会发展秩序中的突出问题	(328)
7.3	社会治安局势的预测及建议	(330)
8.	反腐败斗争与廉政建设	(334)
8.1	1998 年反腐败斗争与廉政建设的主要举措	(334)
8.2	反腐败斗争的严峻形势和主要原因	(343)
8.3	反腐败斗争和廉政建设的对策建议	(345)
9.	民主法制建设趋势与对策	(348)
9.1	人大制度建设、立法工作与法律监督	(348)
9.2	政法队伍建设与公安司法工作	(351)
9.3	1999 年江苏依法治省工作的趋势分析	(356)
9.4	1999 年推进依法治省工作的建议	(358)
10.	教育现代化建设与展望	(360)
10.1	江苏的教育现代化工程	(360)
10.2	江苏教育现代化建设中存在的主要问题	(367)
10.3	1999 年江苏教育现代化展望	(369)
11.	社会科学事业的发展	(372)
11.1	江苏社会科学事业发展的现状分析	(372)

11.2	社会科学事业发展中存在的问题	(379)
11.3	江苏社会科学事业发展的跨世纪战略	(382)
12.	社会信息化发展战略	(386)
12.1	江苏社会信息化现状	(386)
12.2	江苏社会信息化进程中的问题	(389)
12.3	江苏社会信息化发展前景预测	(391)
12.4	江苏社会信息化发展战略	(393)
13.	人口老龄化和老龄工作	(395)
13.1	1998 年人口老龄化和老龄工作的基本状况	(395)
13.2	1999 年暨 21 世纪初人口老龄化的发展趋势及其 挑战	(399)
13.3	围绕国际老人年的目标和主题积极开展各项 老龄工作	(403)
14.	妇女现状与发展	(407)
14.1	江苏妇女发展现状与成就	(407)
14.2	问题与挑战	(413)
14.3	1999 年发展趋势预测	(416)
15.	南京青少年发展状况与对策	(418)
15.1	南京青少年生存与发展状况的基本评估	(418)
15.2	南京青少年生存与发展中存在的问题	(421)
15.3	改善南京青少年生存与发展状况的对策	(426)
16.	小康进展评估	(429)
16.1	小康社会的内涵与指标体系	(429)
16.2	江苏小康进程评估	(432)
16.3	江苏小康建设的成功经验	(435)
16.4	加快贫困市县奔小康的步伐	(438)

地 区 篇

1. 南京城市发展目标与功能定位	(445)
1.1 原有南京城市发展目标与功能定位评析	(445)
1.2 2010 年南京城市发展目标与功能定位	(446)
1.3 城市现代化与区域中心化评估系统	(451)
1.4 城市发展战略	(454)
2. 常熟市经济社会跨世纪发展战略	(459)
2.1 常熟市发展水平与现代化状态分析	(459)
2.2 跨世纪发展的环境、条件与目标	(463)
2.3 跨世纪战略与措施	(470)
3. 溧水县经济发展战略与对策	(477)
3.1 经济发展的基本进程和现实基础	(477)
3.2 发展环境的变迁与目标优化	(481)
3.3 迈向强县的战略与对策	(487)
4. 苏北、苏中经济社会的新发展	(489)
4.1 苏北、苏中近年的发展基础与轨迹	(489)
4.2 1998 年苏北、苏中的新发展	(490)
4.3 苏北、苏中跨世纪发展的若干问题探讨	(496)

综 合 篇