

亚太地区经济发展 与金融合作

中国人民银行总行智力引进办公室

15

中国金融出版社

前 言

亚太地区作为全球经济增长的热点地区,受到人们的普遍关注。加强对这一地区的经济、金融合作与协调的研究,成为当务之急。为此,中国人民银行在1994年2月举办了这一专题的国际研讨会,并把会议的发言编辑成书。由于时间仓促,各国专家、学者主要就本国经济、金融的概况及与亚太其他国家的交流情况做了充分的论述,没能在总体上,用理论的观点进行深入细致的探讨;但由于资料的丰富,对经济发展与金融合作中存在问题的揭示,特别是有关亚太国家与中国经贸关系的现状与前景,为我们对该问题的研究、从而加强我国同亚太各国的经济、金融合作提供了不可多得的参考资料,这也是我们编辑此书的目的所在。

编者

1994年8月

目 录

今日印度经济	拜伦·南达(1)
巴基斯坦的经济及与中国的经济	
与金融合作	埃提亚兹·侯赛因(33)
中国的金融体制改革	赵海宽(39)
亚太地区经济发展与合作展望	孙汉超(72)
印度尼西亚与中国的经贸关系	哈代尼·加法(80)
马来西亚经济及与中国的经贸关系	
.....	哈兹里·艾哈迈德(90)
中国与新加坡的经贸关系	高启惠(99)
✓东亚地区经济成长的潜力分析与展望	姜洪(106)
泰中经贸新形势	(116)
✓香港经济展望及中港经济关系	郑海泉(154)
大企业在韩国经济成长中的作用	金吉洙(164)
重返未来的以色列经济	以色列经济部(187)
澳大利亚经济	爱德华·苏里克斯基(207)
新西兰经济及新中经济关系	
.....	查尔斯·赫蒙斯芬尼(225)
90 年代的美国经济及其与	

中国经济的关系·····	胡世林(253)
加拿大经济·····	麦伯雄(281)
中国金融对外开放与外资	
金融机构的管理·····	杨文有(291)
俄国经济形势及与中国的经济关系·····	
·····	安·伊·焦尼索夫(309)
后记·····	(313)

今日印度经济

拜伦·南达^①

一、概述

自从独立以来,印度经济的发展以依靠自身和社会平等为基础,实现了农业自给自足,建立了现代化的工业基础以及广泛的基础工业设施,建立了尖端科技研究基础,印度现已拥有一个跻身世界先进行列的科技人才库。

银行制度已渗入边远农村。在城市中已实现了较现代化的金融体系。一个大型市场及分配网络应用于 3800 多个城镇及一百万个村庄中的生产及分配之中。

印度的消费市场规模从 1 亿耐用型到 3 亿消费型不等。提高国内存款率由 1950—1951 年的 10.4% 升至 1990—1991 年的 24%。

以下表格中的数字说明了印度经济的发展。

① 拜伦·南达:毕业于德里经济学院。现任印度驻华使馆商务参赞。

表 1 1980—1981 年到 1990—1991 年的印度经济

指 数	年增长率(%)
国民生产总值	5.5%
农 业	3.6%
制造业、服务业	7.0%
国内存款率	6.6%
国内投资率	7.0%
出 口	7.9%
进 口	4.2%

表 2 1990—1991 年产出值份额分布表

项 目	产出份额(%)
农业、矿业	32.5%
制造业	27.5%
服务业	40%
消 费	64.5%
政府开支	12.3%
资本构成	24%
私营部分	75.1%
外 贸	15%

表 3 1990—1991 年某些工业指数

工 业	统 计
铁路: 铁路长度 运 量	62000 公里 3.41 亿吨
公路网: 长 度 运 量	190 万公里 3.4 亿吨
船舶: 载重量 容 量	680 万 GRT 6000
运输: 国 际 国 内	39.45 亿公里 88 座
通讯: 卫星网(国内) 电话网(国际)	1100 处 212 个国家
邮政: 邮 局	150000 个
银行及金融机构 商业银行及分行 国家级金融项目	60000 个 3 个
证券市场: 上市公司 市场资本量 股票交易所 投资者	65000 个 800 亿美元 22 个 1500 万

二、印度经济现状

(一) 1992—97 年进出口贸易政策

1992—97 年进出口贸易政策宣布仅一年, 政府已经考虑

有必要对该项政策进行调整。这主要是因为它未能达到第八个五年计划所规定的增长出口的指标。修改后的政策试图促进农业和与其相关产品的出口,改善贸易服务,并使各邦政府参与促进出口的努力。新政策标志着迄今从未有过的大批原料产品从出口控制货单中删去,它表明这些产品今后将允许自由出口;而在此以前的政策总是鼓励增值产品的出口,而控制原料产品的出口。看来政府为减少贸易逆差,现在甚至对包括粮食在内的原料产品出口也转向持积极的态度。

政府允许农业及与其相关产品出口的意向,从商业部长 Mr. Pranab Mukherjee 在议会的讲话中就有明确表述, Mr. Mukherjee 说,如果我们要增加对农业的投入,提高农村的生产和收入水平,保持出口增长的后劲,那么,增加农业及与其相关产品的出口是至关重要的。他的讲话和 1993—94 年联邦预算所宣布的政府政策是一致的。在这项预算报告中,指出了在八十年代,无论是国营还是私人的农业部门,投入明显下降。按可比价值计算(1980—81 年物价指数),农业总投资从 1980—81 年的 463.6 亿卢比,下降到 1990—91 年的 435.7 亿卢比。根据预算前的经济调查及最近的研究显示,经过加工的食品出口前景可观,世界水果和蔬菜贸易额高达 250 亿美元,而印度仅仅占有 0.4% 的份额。

修订后的政策给予东方出口组织(EOUs)的农业及相关产品许多优惠待遇。政府已经决定,该组织所从事的农业、水产养殖、畜牧业、园艺、渔业、农禽饲养、养蚕业等可以按该组织和出口加工区(EOU/EPZ)的计划,获得进口免税的优惠,即使他们的产品的一半是在国内销售。与此相比较,工业部门产品的国内销售额规定不得超过 25%。

为了让农业及与其相关部门生产中使用的资本货物获得进口减免税的优惠,新政策中的“资本货物”的定义也被拓宽了。此外,农业部门所需的投入和物资,如‘对虾、河虾和家禽饲料’、‘用于水果和蔬菜保鲜的食用蜡’、‘处理葡萄的浸油和保鲜纸’、‘作鱼饲料的鱼料’等,都已被从进口限制货单中删去,从而使这些货物可以自由输入。

为快速增加农产品的出口,修改后的政策同时也从控制出口的货单中删除了与农场有关的产品,这些产品只是从控制出口货单中删去的 144 项产品中的一部分,其中包括椰子和干椰肉(有些种类例外)、种籽处理剂(不包括处理棉籽的)、葵花籽(从需要许可证货单中删去);棉籽处理剂、红花籽、麦草、RMA4 号天然橡胶(以上产品从出口限额货单中删去);所有的树种和除洋葱之外的一切蔬菜种籽、巴斯马蒂大米、黑胡椒、非巴斯马蒂大米、小麦和小麦制品(以上产品从附加条件出口货单中删去)。还有一大批农场的其它产品如粗谷类、印度牛胶和 HPS 花,也已从附加条件货单中删除。

除属于农场部门的产品外,其它从控制出口货单中删去的货物,包括有需要许可证的氯喹、磷酸盐、生镓、岩磷酸盐、辅助发动机、镓屑、镓、铋、硒、稀土金属、铬、锗、镓、铈、镓矿石及浓缩镓、钒矿石及浓缩钒、钨、粗菱镁矿、蚕丝毛条和蚕丝纱头;从限额出口货单中删去的有经焙烧的、二氧化硅含量为 7.5% 以上的菱镁矿石、手工产品、活绵羊和山羊(成畜);从附有条件货单中删除的产品有飞机备件和附件,焦化的褐煤砖、Kudremukh 镓矿公司生产的含镓量 40% 或以下的精矿石和矿球、武器和弹药,即前装枪、炮和防卫或非进攻性武器、椰壳纤维及其制品、经加工的云母包括云母块和银色电容器云母

片。政府对从控制出口货单中删去这些货物的合理解释是，既然这些货物能自由进口，当然也应该允许自由出口。

为挖掘服务部门的出口潜力，新政策引入了新称作“服务部门促进资本货物输出”(EPCG)的新方案。新方案的目的在于充分利用大批有熟练技能的人力资源。由于劳务贸易正在成为世界贸易的重要部分，国家在这方面的天赋条件将会在劳务出口中占有有利条件。新方案规定资本设备享有15%的减税优惠，这可能使专业技术人员如建筑师、艺术家、会计师、顾问人员、医生、经济学家、工程师、记者、律师和科学家进入印度提供服务。

这一方案也向其它服务行业如旅馆、饭店、旅行社、旅行管理和医疗中心等开放，无论这种服务是来自印度还是国外，他们完成的出口合同将为国家赚取外汇。正如现在的“促进资本货物输出”方案只是减免15%关税优惠的窗口，它将保持按通常的低税率继续开放。

修改后的政策，第一次试图使各邦政府参与出口的努力。商业部长宣布，为帮助各邦建立高标准基础设施工业区的中央赞助计划正在制订之中，虽然该方案具体的细节尚未透露，但由于商业部长兼任着计划委员会执行主席的职务，人们希望此方案尽快完成并公布于众。

对出口房屋、货栈、高标准货栈的认识，今后将基于按离岸价的实物出口，而不再象以前宣布的以纯外汇结算。通过另一项修正案，取材本土的投入将不再计入作为东方出口组织和加工出口区单位完成出口指标的附加值，这样做是为鼓励这些单位尽可能使用本地资金和材料。此外，投入—产出达到标准和公开化的商品数量大幅增长，增幅从1,517到

2,212,这一状况有利于尽快安排免税许可证的申请。

可以想象,修订后的政策受到了贸易界和工业界的普遍欢迎。在这些变化中,对他们最为有利的是促进农业和服务出口的条件、中央政府发动并赞助在各邦建立工业区的条例、和以离岸价为基础重视出口和高标准货栈的条例。虽然贸易界和工业界对放宽出口商品控制的做法表示欢迎,但它们希望最终能完全取消对进、出口的限制。修订后的政策表现出政府对增加出口的愿望,但它还需经时间的考验,证明该政策能否如所期望的那样,在规定时期内大幅度增加出口,在短期内减少逆差,并在中期实现贸易盈余的目标。

向世界自由贸易的大幅度的调度,有可能来自关贸总协定(GATT)的压力,修订后的政策明确地表明了它与迄今为止一直执行的控制原料产品、鼓励增值产品出口的政策告别,从控制输出的货单上取消原料产品的做法就是个证明。此次从控制出口货单上删去的货物大部分都是原料产品,甚至连镨矿石、生丝、小麦、巴斯马蒂大米、糙谷类都没能留下。若想从自由贸易中得益,就需要放松对有关货物的出口控制,也许我们应该寻找控制原料产品出口、鼓励增值产品输出的其它手段,如通过对前者征税的方法,有可能达到这个目的。

(二)取消发放许可证制度——新的药品政策

正在考虑的国家新的药品政策将取消发放许可证制度,以此来促进药品的生产。但是中央和邦政府在公共卫生方面的低投资,使人们对增加生产是否会对广大民众带来实惠产生了怀疑。联邦政府已经明确表明不会取消对基本药品的价格控制。但是一些药品生产厂家正加紧向政府施加压力,要

求调整价格,以便保证制药业有利可图和吸收更多的投资。政府有关部门已感觉到要坚持住目前的立场已变得越来越困难了。目前,约有 143 种药品,数千种规格受价格的控制。政府已经建议简化价格程序,以便在决定什么药品要实行价格控制时保证其透明度。这也是负责审查药品政策的议会石油化工常设委员会所要求的。在听取了政府及制造商有关药品价格的意见之后,小组委员会说道:“他们希望适时地调整价格。但同时又要求政府在需要时,通过减免税的办法来保证基本药品的价格。其中包括国民健康所必须的药品不超过他们所能承受的能力。”

基于如下设想,即到 2000 年要让所有人都健康的目标,政府正在为扩大药品部门的自由化进程提供法律依据。这说明到那时所生产的药品必须是现在的四倍。“让所有人都健康”的目标意味着到本世纪末,将需要价值 1500 亿卢比的药品。而现在的生产水平只是 650 亿卢比。化工和石油秘书告诉议会常设委员会,生产正在增长。但除非对投资方式进行重大改变,否则“让所有人都健康”的目标是无法达到的。他还辩解道,如果政府继续维持制药业的现状,制药工业不可能会有什么改观。秘书告诉委员会说:“我们需要投资,包括来自国外的投资。为了达到这个目的,我们将不得不减少对获得生产许可证所实施的限制。我们不是说要彻底废除发放许可证制度,而只是说让取得许可证更容易一些。”

除了放松对发放许可证的控制外,政府还打算重新审查和修订为社会福利部门所保留的药品清单。一些制药商协会也要求修订这个清单。因为一些私营部门正以富有竞争力的价格在生产所有种类的药品。但是一些专家、志愿团体及医

学会的人士表示了对取消药品清单所产生的后果的担心。他们告诉议会专业委员会,一些对国民健康不可缺少的药品的价格应该继续保留,以便公众能以合理的价格买到这些药品。

“让所有人都健康”的计划,大概可包括三分之一或更多一些的生活在贫困线以下的民众。不管生产水平如何,由于缺乏购买力,新的药品仍然到不了这些人的手里。唯一的办法是通过政府办的医院让这些人得到药品。据调查,即使使用这种办法,穷人也越来越难得到它。按世界卫生组织要求,卫生保健的开支必须占国民生产总值的 5%,但印度在医疗卫生方面的实际开支(包括中央和邦),只占国民生产总值的 1%。为了达到占 5% 的目标,不但中央政府必须增加它在医疗卫生方面的开支,而且必须增加对邦政府的财政支援,以便邦政府能达到世界卫生组织所要求的开支标准。因为国民健康是头等国家大事。

随着发放许可证制度的取消,将会出现更多的生产厂家。这就需要有更严格的质量控制制度。现有的质量控制制度是相当不齐全的。在印度,有 20000 多家药品生产厂家和 200 万个销售点。这就需要有 2000 名药品检验员负责质量控制。但现在只有 700 名检验人员。目前有 143 种药品受价格控制,约占成交量的 72%。政府正在考虑减少清单上基本药品的数目。同时政府还建议简化受价格控制的药物的修改程序。必须对成交额作一些限制。如果某一特种药品被某一公司所垄断,其 90% 的药品该由公司所生产,那么该种药品必须置于价格控制之下。允许自行调整批发指数高达 70% 的物价涨幅。但如果在此基础上还要作进一步的上调,就需提供成本及其它技术性的资料。委员会要求政府通过减免税来

对基本药品的价格进行控制。

(三) 航运业——正在开辟新的航线

经济增加总是和基础设施建设同步进行的。其结果促进了各种形式的运输业的发展。这种情况在印度也是如此。在印度,运输系统主要由铁路、公路、航空和水运组成。

虽然印度的铁路和公路运输起主导的作用,但水路运输的意义也是不能忽视的。作为一个有漫长海岸线的国家,印度在海运和内陆水运方面也有悠久的历史。

自独立以来,印度海运商业船队得到了迅速的发展。在33年的时间里,船队吨位扩大了27倍。从20世纪70年代中期开始,全世界的航运业一直面临着衰退和萧条。但近四年来,由于提高了运费,海运业才有了回升。

印度现拥有一支由439艘船只组成的船队,总登记吨位为638万吨,但这个数字不包括总登记吨位为58万吨的177艘近海船只。

在1991—1992年度,印度的海外贸易约为1.12亿吨。如果目前的经济增长能继续发展下去的话,到1994—1995年度,海外贸易将达到1.5亿吨。到1996—1997年度,将进一步达到1.7亿吨。现在印度约有37%的海运业务是由印度船只来承担的。为了满足将来的需求,到第八个五年计划结束时,船队的总吨位将达到700万吨。在船队现有的638万登记吨位中,约有40万吨位的船只已经超过了使用期。在第八个五年计划期间,约有150万吨位的船只需要被更换。这样船队的实力将会降至448万吨。但由于在第八个五年计划期间将新增加252万吨位的船只,船队的总吨位仍将达到所

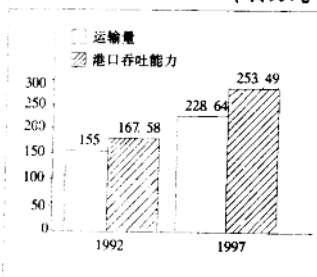
规划的水平。在将增加的 252 万吨位中,有 150 万吨是用来更换过期船只的。因而实际上真正增加的只有 102 万吨。现在船队的船龄已经向年青化发展。具有 20 年以上船龄的船只的数目已大大地减少了。而只有 9 年船龄的船只数目已被大幅度地提高。中年船龄的船只所占据的比例也有所上升。

目前,印度船只在国际贸易运输中所占的份额还不到 0.5%。多国公司的出现将进一步加剧本来竞争已经很激烈的印度航运业。船价的上涨(不论是新船还是旧船),卢比的贬值,大大地放慢了购买新船的步伐。针对这种情况,于 1991 年颁布了一项新的海运政策。其目的

是为海运业的发展创造一个合适的环境,最大限度地扩大创造一个合适的环境,并最大限度地扩大创汇能力。新的政策是在增加本国海外贸易自运能力的前提下出台的,并将通过私营公司和外商投资来达到预期目的。与新的自由化经济政策相一致,政府已大大地简化了为买船、卖船和租船所需的各种手续。根据新的经济政策,私营公司可以定造、购买新船或替换船。为了增强船只运输能力,容许海运公司购买至少还可使用五年的旧船。出售的船只不受是否已经超过船龄或没有超过船龄的限制。向外国公司出租船只也不必事先得到政府的批准了。

政府从财政上对海运公司进行鼓励和刺激。政府所得税

图 1 港口吞吐能力和运输量预测
(百万吨)



条例允许海运公司有二倍于实收资本的储备金,并免交所得税。1958年公布的商业运输条例,经修改后已将印度公民在海运公司所持的股份,由至少占60%减少为占49%。不住在印度的有印度国籍或印度血统的印度人或海外法人团体,如果其拥有60%以上的股份,则允许在海运业和外向型捕鱼业建独资企业,并允许其把所获利润全部汇到国外。印度储备银行已被授权,可自行批准在建造1万吨载重吨位的船时高达51%的国外投资。

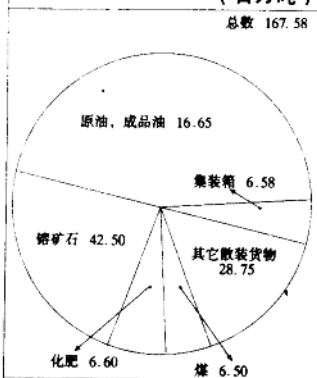
在1991—1992年度,海运业就创造了248.3亿卢比外汇收入,获利148.7亿卢比。1992—1993年度,海运业就已吸引了高达10亿美元的国外投资。外国投资大部分来自韩国、挪威、芬兰等国。在这些国家,印度都有合资企业。

在发展港口方面,政府积极寻求私营企业的参与。因为海运业的发展与港口的发展是密切相关的。独立前,印度11个主要港口吞吐能力仅为3500万吨。但到1992—93年度,已发展到年处理货物1.661亿吨。在第八个五年计划期间,政府将拨款32.6亿卢比用于港口建设。

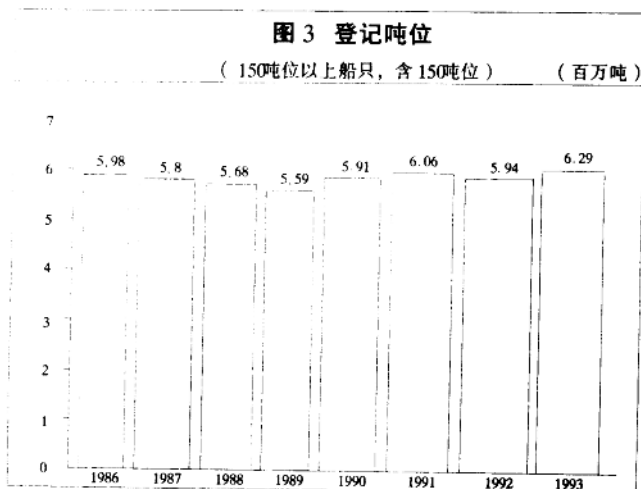
政府打算在私营企业的帮助下,到第八个五年计划末,把港口吞吐能力从2.4亿吨提高到2.5亿吨以上。

其它向私营企业开放的项目包括允许私营企业建造平船

图2 一九九二年港口吞吐能力
(百万吨)



坞、货运泊位、集装箱集散地、仓库、储藏设备等。允许私营企业租借设备、场地,甚至参与港口的设计和布局。此外,政府正在克服审批中的官僚主义,并着手解决港口的劳动生产力问题。为了提高生产力和工作效力,与工会组织签订了有关协议。为了建立融洽的工作关系,引进了自由择业机制。



第八个五年计划的战略设想是,在发展远洋运输的同时,也要促进近海运输和内河运输。影响内河水运的主要因素是某些卡脖子地段。例如恒河、布拉马普特拉河的某些地段,以及来自喀拉拉邦、卡纳塔克邦和安得拉邦的回流。通航总里程可达 14500 公里。但其中只有 5200 公里的主要河道和 485 公里的运河适合于机械化船只航行。政府渴望通过政府和私营企业的共同参加,打通这些卡脖子地段,充分发挥这