

王维忠 主编

農村經濟管理研究

中国国际广播出版社

(京)新登字096号

责任编辑:刘继峰

封面设计:冯贵波

版式设计:陈大鹏

封面题字:孙宝麟

书 名	农村经济管理研究
主 编	王维忠
出 版 行	中国 国际 广 播 出 版 社 (北京复兴门外广播电影电视部内)
	邮政编码: 100866
印 制	北京市大兴县张各庄印刷厂
经 销	新 华 书 店
开 本	787×1092 850×1168 1/32
字 数	228 千字
印 张	9.5 印张
版 次	1 9 9 2 年 9 月 北京第一版
印 次	1 9 9 2 年 9 月 第一次印刷
印 数	6000册
书 号	ISBN 7-5078-0435-6/F·35
定 价	4.80元

主 编 王维忠

副主编 (按姓氏笔划排列)

王文琴 李 文 刘春霞 陈静波

陈振芳 孙祝寿 郑尧坤 赵凤昆

高春祥 程荣喜

编 委 (按姓氏笔划排列)

田学华 兰新亚 李永礼 钟 英

张 健 张 平 张凤光 赵成改

铁 军

前 言

农村和农民问题，始终是中国革命和建设的基本问题。农村的经济改革、农村经济发展状况如何，在一定意义上决定着我国整个改革开放的命运。这就是为什么我们的改革从农村经济改革开始、党中央始终高度重视农村经济改革和发展的原因。

农业是国民经济的基础，只有农业持续发展，农村经济繁荣兴旺，整个国家的经济社会生活才会稳而不乱，全面改革才能深入地有秩序地进行。

在现阶段，所谓农村问题，其核心是经济发展与管理问题。当前深化农村改革的主要任务，仍然是完善家庭联产承包责任制，并积极创造条件，大力发展乡镇企业。

在条件具备的地方，应该尊重和提倡农民群众按自愿原则，实行农业生产的适度规模经营，建立各种形式的经济联合体。适度规模经营作为一种新的经营形式、经济形式，它是家庭联产承包责任制的继续和发展，逐步地有条件地实现这种经营，是农村改革深化的必然趋势。小平同志指出，过去从集体到个体是一个进步，现在从个体到集体也是一个进步。这是因为它们都是适合于生产力的发展水平和发展要求的。实践证明，实行适度规模经营，有利于提高土地利用率和劳动生产率，有利于加强农田、水利的基本建设和推广农业科

学技术、有利于促进农业的专业化、商品化和社会化。

乡镇企业的崛起是农村改革的产物，是我国农民前所未有的伟大创举。乡镇企业的发展，有利于充分发挥农村的资源优势，有利于实现农业的专业化、商品化和现代化，对于发展农村经济、造福农村、缩小城乡、工农差别，建设富裕、文明的社会主义新农村具有重大的意义。现在，乡镇企业经济已成为我国农村不容忽视的强大经济力量 and 我国社会主义商品经济的重要组成部分。

任何新生事物都有一个逐步健全和不断完善的过程，家庭联产承包责任制和乡镇企业也是如此。当前迫切需要的就是加强对农村经济发展和管理的研究，深入思考和研究农村经济发展和管理方面各种新经验、新形势、新的理论问题。鉴于此，我们倡导各地从事农业实践和理论工作者共同编辑《农村经济发展与管理》丛书，为进一步推动农村经济改革贡献我们的微薄之力。我们奉献给各地读者的《农村经济管理研究》，正是许多同志劳动的结晶。

《农村经济管理研究》所选文章涉及农村经济管理的各个方面，从农业经济管理到乡镇企业管理；从财和物的管理到人与人才的管理，以及土地经营、庭院经济等等，都有所探讨；而所探讨的问题，可以说都是农村经济发展和管理中的“热点”问题，其中不乏真知灼见。农村经济本来就如万花筒、千姿百态、色彩纷呈。这就决定本书犹如农经战线的百草园，虽不艳丽夺目，但确实使人开卷有益。特别是一些县、市、村、镇的典型经验和好的做法，具体实在、切实可行，很值得各地借鉴。在我国改革开放的大潮中，我们农村广大的基层干部和亿万农民以横跨时代的雄姿，应和着时代

的呼唤，在农村经济和改革的舞台上演出着一幕幕精彩动人的活剧、以惊人的智慧和胆略描绘现在、创造着未来。另一方面我们也看到活跃在农经战线的广大干部为农村经济的发展和建设贡献着自己的心血和才智。文章的作者，大部分是农经战线的实践者、他们的足迹遍布农村的厂矿企业和山山水水，他们同广大农民同呼吸、共命运，他们抽百忙的闲暇、挥笔泼墨、或反映、或总结，以期对农村经济发展和建设所反映来的问题作理论上的概括和提高，这是十分难能可贵的。正因为如此，本书的文章大多朴实无华、实实在在，满带泥土的芳香，也构成了本书突出的特色。我们深信本书会给各地农经战线的同志们和广大农村朋友以新的启发，新的鼓舞。

当然，也必须指出，我们有的文章，实则实矣，尚缺乏必要的理论深度和理论色彩，单靠编辑的功夫是难于弥补的，这不能不是一个缺憾。但是，“好的开头是成功的一半”，我们已经有了良好的开端，也期待更多更高水平的佳作问世。

由于各位编委的通力合作和作者们的大力支持，使本书得以出版、在此向各位同志及出版社的同志表示衷心感谢！诚挚地希望通过本书能够加强与各地有志于农村繁荣富强的同志之间的交流和友谊！因经验和水平所限，谬误和不足在所难免，衷心希望给予批评指正。

我国书青年法家孙宝麟先生为本书封面题字，在此表示衷心地感谢！

王维忠

一九九二年五月六日

目 录

前 言

运用系统工程原理指导农业综合开发……………赵成改(1)》

新时期农经管理部门职能作用初探

……………陈振芳 孔德泉 兰新亚(8)》

完善农村双层经营体制的有效途径

……………王开祥 孙绪德 成必运 郑宪坤(15)》

股份制合作农业的探索……………田兴华(21)》

对深化彝州农村经济改革的探讨

……………杨绍才 张 健 刘天飞(29)》

试论“大农场套小农场”双层经营机制……………程荣喜(36)》

提高经管人员素质,推进乡镇经济发展

……………刘登全 徐元龙 张 宏(42)》

执著的追求、无私的奉献

——农经战线全国劳动模范——张兆飞

……………陈振芳 兰新亚(48)》

浅谈乡镇企业家的创新能力……………王维忠(56)》

以人为本群策群力办企业……………梁谢虎(68)》

乡镇企业“高分配”隐患及对策……………王文琴(73)》

乡镇企业分配制度改革的探索与思考

……………杨群义 彭桂余 薛甲湖(78)》

乡镇企业的生存和发展在于不断优化运行机制	陈一波 花茂云 花荣香(90)
乡镇企业以提高经济效益求发展的几点思考	王福银 宛秀英(102)
乡镇企业发挥科技连环效应新路初探	陈在海(106)
企业的活力来自变革经营承包责任制	刘信之 陈海波 张广生(116)
乡镇企业的明星	
——宜兴张泽耐火电瓷厂	钟英(128)
一个艰苦创业者的足迹	
——记新疆库尔勒市轻质保温建材厂厂长——秦学堂	铁军(133)
“帆船”自有回天术，兴业须靠决策人	
——仓头村发展乡镇企业调查	陈景波 刘卓之 唐寿明(139)
略谈经济发达地区土地经营模式的现状与前景	孙祝寿 蔡跃江(147)
土地有偿使用效益剖析	高春祥(152)
实行农业科学经营，提高土地生产率	
——涿鹿县实行农业科学经营的调查与设想	吴峪峰(159)
经济欠发达地区农民独入的特点与思考	
赵凤昆 王泮田 苗福六(163)	
完善土地承包制的一种好形式	
——汶上县苑庄乡实行“两田制”调查	冯成义 郑宪坤(168)

强化组级地位、发挥职能作用

——盐城市伍佑镇的调查

……………还正赞 陈东波 刘成芝 陈兆华(175)

搞好农业承包合同规范化管理, 稳定和完善的家庭联产

承包责任制……………张 健 刘天飞 文文华(181)

组织配套服务网络, 促进农村经济发展

……………陈剑波 葛金容 宋广明(187)

线性规划对农业经济的导向效果剖析……………高春祥(194)

拓宽积累渠道、壮大集体经济

——北蒋乡对非农生产经营人员实行交纳公共积

累的调查……………陈少波 王 斌 周玉华(202)

浅谈农村成人教育对农村经济发展的作用……………刘春霞(210)

农民科技人员成才之路

——应县“科技兴农”调查

……………管翠兰 张 平 赵月顺(215)

农村青年发挥才智作用的现实选择

……………陈星波 孙正跃 何道俊(220)

农业科技推广应用步履艰难的深层原因及其对策

……………李永礼 钟文生(226)

浅谈农村家庭经营中的畜禽养殖业

——从沭阳县钱集乡家庭经济调查中得到的启示

……………张风光 周建沂 牛方全(232)

庭院经济是振兴农村经济的重要支柱

……………唐桂岭 李保安 郑宪坤(239)

济阳县农户家庭收入因素分析……………李 文(246)

新时期深化乡镇经济内部审计浅识	陈剑波 黄祥顺 陈 群(254)
农村供销社工业品经营差价偏紧问题及对策	
——富源县供销社部分基层社经营工业品情况调查	何保国(263)
工业的基础是怎样打实的.....	陈静波(269)
农经战线致力于经营求实效的新秀	
.....	黄祥顺 陈 霖 (278)
滕州市发展农村合作基金会的回顾与探索.....	兰新亚(284)

运用系统工程原理指 导农业综合开发

赵成改

以山水滩资源为依托，以实现农村经济持续、稳定、协调发展为目的的农业综合开发是一项复杂的系统工程，涉及到农村自然资源的合理配置、开发项目的正确选择，经营规模、经营方式的科学确定，物资、资金、技术、活劳动的综合输入，当前利益、长远利益的统等兼顾以及开发成果的价值实现等一系列问题。如何运用系统工程的基本观念——用系统方法解决系统性问题，已经成为农业综合开发过程中亟待解决的关键问题之一。

近几年来，湖北省谷城县在农业综合开发的实践中，坚持用具体体现普遍联系思想的系统概念来全面考察农业开发的对象、环境、状态及其变化，从中概括出系统性问题，并以系统概念为指导，以实现系统整体最优化为目标，在寻求农业开发系统结构中各个环节、各个单元的最佳组合，解决影响农业开发全局的系统性问题方面，进行了有益的探索。实践证明，运用系统工程原理，指导农业综合开发，有利于提高农业的整体效应，促进农业开发沿着良性循环的轨道健康运行。在运用系统工程原理指导农业综合开发的过程中，谷城县注意把握了以下六点：

——粮“多”并重。就是在农业综合开发中，正确处理粮食生产与多种经营的关系，不能顾此失彼。我县是一个“八山半水半分田”的山区县，人均耕地只有八分多，而人均占有山场5亩以上，从全县农村“地少劳力充足，山多资源丰富”这一实际情况出发，县委确应了“稳粮安民，兴山富民”的农业发展基本指导方针，并把此贯穿于农业综合开发的始终。在开发项目的选择上，坚持因地制宜，宜粮则粮，宜林则林，宜果则果，宜草则草。粮食生产着眼于“四个确保”，即确保总产的稳定增长，确保人均占有量的稳定上升，确保人民群众最基本的消费需要，确保社会大局的安定，狠抓了科技运用和生产条件的改善。从1989年以来，全县利用夏、秋农忙间隙及冬闲时间，集中劳力大搞会战，治理当家地1.1万亩，改造低产田4.5万亩，新修、复修水利设施1000多处，增加旱涝保收，稳产高产农田5万多亩。实用技术的广泛运用和生产条件的不断改善，有力地促进了粮食的发展，全县人均占有粮食由1988年的638斤提高到1991年的860多斤。

在稳粮的同时，县委充分发挥本地优势，围绕富民强村、兴乡镇这一目标，组织农民向广阔的山场进军，掀起了群众性的开发热潮。近三年来，坚持以长江中上游防护林工程建设为龙头，以兴办绿色企业为重点，以活劳动积累为主体，大搞造林绿化，栽树种果，全县共栽植各类林木29.8万亩，其中经济林14.7万亩。截止目前，全县近240万亩宜林山场，除7.3万亩正在组织造林外，其余已大部栽上了树。计划到1992年消灭荒山，然后经过3—5年的更新改造，逐步建成120万亩用材林，50万亩经济林，60万亩经济林和薪炭

林，形成松、杉、茶、桔、板栗、油茶、油桐等十大商品基地，使农民在实现人均一亩“当家地”的同时，达到人均四亩“当家山”，为从温饱向小康过渡培植新的经济生长点。

——双轮驱动。就是正确处理统与分的关系，坚持双层经营。农业综合开发系统是一个巨大而复杂的系统，它呈现为多层次的等级结构。系统之间的运动是否有效，效益高低，很大程度上取决于能否分清层次。在开发的实践中，首先碰到的问题就是开发主体的问题，即到底是由集体统一组织开发，还是由农户分散开发？对此，县委、县政府领导通过深入基层，走访干部群众，找到了答案。农村实行以家庭经营为基础的联产承包责任制后，调动了农民经营大田生产的积极性，但对成冲成畈低产田的综合治理、农田排灌设施的改善、堰塘水库的修建配套以及大片荒山的开发利用、由于单家独户势单力薄，因此感到力不从心。针对这一情况，谷城县在农业开发中，采取了分散作战和集中会战相结合的办法，做到统一开发荒山、荒滩，分户开发田间隙地；统一开发成片资源，分户开发零星资源。一方面鼓励农户在房前屋后开发“五小园”，发展庭院经济；另一方面，鉴于过去分得过多，统得不够，统一经营层次老化的实际，我们把重点放在集体开发规模经营上，对农户无力开发经营的成片荒山，以乡镇或村为单位，统一组织劳力，集中连片开发，从而把农业开发到了—一个比较高的层次上，将带有自然经济痕迹的分散的小生产逐步引向规模经营、社会化大生产的轨道。近三年来，全县共建立500亩以上的大型经济林地35处，面积达6.75万亩，占同期开发经济林面积的49%。这些林地规

模大，标准高，全部实行集体统一经营，固定专班管理，不仅为农村大量剩余劳力找到了出路，增加了农民的收入，增加了农村经济的发展后劲，而且壮大了集体经济，坚定了广大农民群众走社会主义道路的信心。

——建管结合。农业综合开发的生命力在于效益，而要实现最佳效益，必须充分发挥系统结构中整个单元 的特定功能，牢固树立全过程观念，体现整体性，为实现系统的目的而共同努力。前些年，我县也曾兴起过几次较大规模的农业开发热潮，但经济林“头年建、二年荒，三年栽在老地方”，年年植树不成林。它不仅浪费了资源，影响了开发效益，而且挫伤了农民的开发积极性。产生上述问题的原因，主要是规划不周，盲目蛮干，一哄而起，重建轻管，从历史教训中谷城县委深深感到，规划是前提，开发是基础，管理是关键，效益是目的。为了提高农业开发的成果，促进早收益，大见效，我们坚持科学规划，梯度推进，高标准开发，质量管理，把开发与管理结合起来，建管并重，同步进行，保证开一处，成一处，受益一处。

在开发前，进行深入细致的调查研究，认真分析资源条件，慎重进行项目选择，科学制定开发规划，因地制宜，体现区域特色。

在开发中，坚持高标准，严把质量关。对低产农田，该治岭的治岭，该整平的整平，对山场资源的开发，该全垦的全垦，该打窝的打窝，该补植的补植，该抽槽的抽槽，不强求一律、单一模式。

在建基地的同时，就把管理工作迅速抓在手上。一是抓好生产管理，对各类品种的各个环节各道工序抓紧不放，推

行模式化栽培，集约化经营，向管理要效益。二是强化经营管理，对集体统一开发的成片基地，坚持企业化管理，固定专班，责任到人。通过建立严格的管理制度和考核目标，有效地避免了吃“大锅饭”的现象。

——长短兼顾。农业开发是有周期性长，投入量大，见效比较慢的特点。从开发到受益的整个过程中，将始终是艰难与困苦同坚韧与顽强的频繁较量。针对这一特点，谷城县一方面教育农村广大干部群众树立长远建设的思想和顽强拼搏、持之以恒的作风，另一方面就是坚持长远发展与当前收益相结合，着眼长远，狠抓当前，做到不急功近利、竭泽而渔，又不舍近求远，忽视短期见效项目。

为使农业开发长期不懈地坚持下去，谷城县一是对县乡干部建立了目标考核责任制，把农业开发目标纳入县乡干部和政绩考核内容。在考核中，既看任期内的显性业绩，又看留给后代的隐性业绩，既看当年的粮油生产，又看基地开发和经济后劲的培植，既看资源的开发利用，又看生态环境的保护，形成较完整的考核指标体系，并分别建立考核档案；二是对村组干部建立了农业开发的激励机制，农业开发目标同在职村组干部的报酬及其退休离位后的待遇，同招聘国家干部挂起钩来；三是对较大规模基地的负责人，明确享受村级副职干部政治待遇，有功人员的报酬还可高于村主要干部；四是对管理专班建立了约束掠夺式经营的具体措施，以免出现短期行为。

为了解决长远利益与眼前利益的矛盾，谷城县坚持长短结合、以短养长，狠抓当年收益，依靠短期见效项目的资金积累，巩固农业开发成果，为滚动发展创造物质条件。1990

年至1991年，通过采取林粮间作、林油间作，立体种植的办法，在新开发的基地和幼林中大搞间作套种，收获粮食700多万公斤，油料100多万公斤，创收入800多万元，既解决了专业管理人员的报酬，激发了群众的开发热情，又保证了基地的必需投入，促进了管理水平的不断升级。

——软硬配套。就是在农业开发中，既要重视软件投入，更要注重科技开发；既要强化硬件，更要优化软件。

在强化硬件上，主要抓了两手：一是建立劳动积累制度，增加对农业开发的活劳动收入。为了保护农民的开发积极性，我们在进行社会主义思想教育、引导农民艰苦创业、走开发致富道路的同时，采取了平等负担，推磨转圈的办法，就是平等负担积累工，以工换工，算帐平衡，不搞平调，较好地解决了部分村组多处出工不受益的矛盾。近两年来，全县农民坚持一年四季搞开发，共投工2200多万个，每劳动力每年平均60多个，最多的达100多个。由于对长远目标的共同追求，因此，绝大多数农民无怨言。二是建立农业开发基金制度，增加对农业开发的物化劳动投入。资金是农业开发不可缺少的物质条件，没有一定数量的资金启动，就难于实现开发的预期效果。面对国家投资有限的实际，谷城县把立足点放在自力更生、向内挖潜上，采取了“财政挤一点，银行贷一点，部门抓一点，乡镇筹一点，村组拿一点，农户投一点”的办法。县里从7个方面建立了农业开发基金，把育林基金，长防工程建设资金、林业贴息贷款、科技三项费、耕地开发费等与农业开发有关的资金捆在一起，专款专用，由分管领导根据开发项目及规模，统筹安排，综合平衡。近两年，仅县一级就筹集资金500多万元，基本上保

证了工程开发所需的费用。

在优化软件上，一是制定优惠政策，调动农民的开发积极性。主要有：对新开发项目，本着“放水养鱼”的原则，3——5年内免征特产税、产品税和管理费；对已经收益的项目，优先考虑企业的自我发展能力，保证企业在自我积累的基础上不断扩大再生产；对各个层次的开发，实行所有权、经营权、产品支配权“三个不变”，坚持村办村有、组办组有、户办户有，谁开发谁受益。二是大搞科技开发，组织科技进山。一方面组织现有农业、林业、特产技术干部、深入现场，面对面地传授栽培、管理等实用技术，力求增加农业开发中的技术含量，提高农民的科技兴林水平和开发成功率；另一方面，着力培训乡土实用技术人才，通过改革中等教育，县乡两级共办职业中学10所，为农村培养了一批初步掌握农牧、特产等实用技术的新型农民，从而为农业开发注入了新的活力。

——产销同步。按照马克思主义再生产理论的基本原理，社会再生产过程是一个周而复始，永恒不变的生产——流通——消费的链条，在这个链条中，任何一个环节出了问题，整个链条就转不动。在农业开发特别是在对山场资源的开发中，农村干部群众最发愁的是项目难选择，最害怕的是价格暴跌，最担心的是产品卖不出去，最迫切希望的是决策部门和有关职能部门为他们提供市场信息等方面的流通渠道服务。为了保证开发成果的价值实现，谷城县一是坚持瞻前顾后，通盘考虑，产销结合，为销而产。努力学会按商品经济规律办事，牢固树立动态观念，市场观念，用发展的眼光观察市场，分析市场，科学确定项目重点，把区域优势同市场