

农村合作经济 经营管理



辽宁省农牧厅合作处 编
《农业经济》编辑部

辽宁人民出版社

87
F324.9

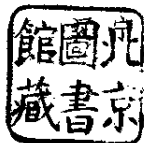
8

3

农村合作经济经营管理

辽宁省农牧厅合作处 编
《农业经济》编辑部

B321/16



人民出版社

一九八六年九月



377575

农村合作经济经营管理

Nongchun Hezuo Jingji Guanli

辽宁省农牧厅合作处 编
《农业经济》编辑部

辽宁人民出版社出版 沈阳四建印刷厂印刷
(沈阳市南京街6段1里2号)

字数: 115,000 开本: 787×1092 1/32 印张: 5 $\frac{1}{4}$
印数: 6,000

1986年11月第1版 1986年11月第1次印刷

责任编辑: 王 伟 责任校对: 吉 午
封面设计: 王得远

统一书号: 4090·290 定价: 0.85元

前 言

本书，是辽宁省农业经济学会农村合作经济研究会和《农业经济》编辑部合编、由辽宁人民出版社出版的。

本书，共选载了24篇文章，都是围绕农村合作经济经营管理这个主题而写的。其中，包含了工作研究、理论探讨和实践经验几个方面的内容。编辑出版的目的，是为了配合辽宁省农村经济经营管理部门加强对农村合作经济经营管理工作的领导和指导，也为这方面的理论工作者和实际工作者提供一些参考材料。

由于编者水平所限，加上时间仓促，难免有疏漏之处，请读者批评指正。

编 者

1986年6月

目 录

总结经验 乘胜前进·····	何尔立 (1)
狠抓农村经营管理体制改革 为发展	
商品经济服务·····	锦州市农牧业局 (13)
建立健全农经服务体系·····	苏家屯区农林局 (24)
调整产业结构 大力发展第二、第三产业	
·····	沈阳市东陵区五三乡政府 (31)
我们是怎样管好活用集体积累资金的	
·····	东沟县农牧业局 (36)
在重灾之年我们是怎样搞好合同兑现的	
·····	盘山县沙岭镇经营管理站 (44)
领导重视是搞好经营管理工作的关键	
·····	宽甸县农业局经营管理股 (49)
搞好信息服务 促进农村商品生产的发展	
·····	阜新县务欢池镇经营信息服务站 (52)
我们是怎样开展家庭经济核算工作的	
·····	台安县富家镇经营服务站 (57)
面向群众 开展服务·····	盖县大庙沟乡经营服务站 (61)
适应新形势的需要 建立农经核算户·····	清原县农业局 (64)
搞好农经信息 促进商品生产·····	锦西市农业局 (69)
联谊罐头厂是怎样办起来的·····	锦县农业局 (74)
鸡王屯村四十万元欠款是怎样清回来的	
·····	鞍山市旧堡区农林畜牧渔业局经营管理科 (79)
以改革精神清理回收占欠款·····	金县农牧业局 (84)

坚持改革 立足服务

-金县三十里堡镇经营管理指导站 (91)
- 我们是怎么抓经营管理站建设的
 -开原县农业局经营管理股 (93)
- 我们是怎么结合整党工作搞好折股建社的
 -中共明山区委员会 (106)
- 对农村专业会计评定技术职称试点工作的几点做法.....辽阳市农牧渔业局经营管理科 (114)
- 建立经营管理服务体系 积极开展社会化服务
 -海城市腾鳌镇经营管理服务站 (122)
- 我们是怎么调动农民种粮积极性的
 -金县大孤山乡经营管理站 (127)
- 搞好农经队伍自身建设.....建平县农牧局农经股 (133)
- 建立健全服务体系 不断完善农村合作制... 见玉生 (140)
- 关于农村合作经济经营管理工作问题的探讨.....王景垣 (150)

总结经验 乘胜前进

何尔立

1985年是实行全面改革的一年，也是执行“六五”计划的最后一年。在这一年里，我省农村由于认真贯彻执行了中央（1985）1号文件，改革了农产品的收购制度，调整了农村的产业结构，进一步调动了广大农民发展商品生产的积极性，在大灾之年，粮食产量虽然比上一年有所减少，但农村社会总产值却持续增长，达到228.9亿元，比历史最高水平的1984年增长12.1%；农村人口每人平均收入仍然达到398元，基本接近上年水平。

农村经济形势大好，经营管理的形势更好。一年来，我省农村合作经济的经营管理工作，在中央（1985）1号文件的指引下，在全国经营管理工作会议的推动下，在省市县各级党委、政府的正确领导下，在全省经营管理战线全体同志共同努力下，坚持改革，全面加强了农村经营管理工作，取得了显著成效，对促进农村商品经济和合作制的发展起到了一定的作用，使经营管理出现了新的局面，其主要标志是：

一、建立健全了经营管理服务体系，适应了商品经济和合作制发展的需要

根据全国提出的“经营管理要把行政管理型变为服务型”的要求，去年全省推广了铁岭市农业局，金县、铁岭县农业局，锦县石山乡、辽阳县首山乡经营管理站等单位改革

经营管理体系，搞好产前、产中、产后服务的经验，狠抓了经营管理体系的改革，建立健全了经营管理服务体系，积极开展各项服务。为了建立服务机构，锦州市政府办公厅、开原、金县、苏家屯等县区政府还发了文件，要求各乡镇迅速把经营管理服务站建立起来。据统计，到目前为止，全省市一级建站的有沈阳、铁岭、抚顺、营口、丹东、盘锦6个市，占46.2%；县一级建站的有苏家屯区、新城子区、金县、庄河、新金、瓦房店、本溪、清原、兴城、北镇、义县、铁岭、昌图、法库、康平、北票等16个县区，占县区总数的20.5%；乡一级建站的857个，占乡镇总数的71%。铁岭市已建完98.6%，丹东市已建完98.1%，大连市已建完94.6%，抚顺市已建完87.7%，锦州市已建完85.8%。村一级大部分建立了经营管理服务组或会计办公室。经营管理服务体系的建立健全，为开展经营管理服务创造了条件。一年来，各地都根据本地的情况，开展了经济合同、经营咨询、会计、审计、资金代管、托收托付、统计、技术培训等8项服务。由于经营管理服务工作的开展，促进了商品经济和合作制的发展。据统计，全省专业户已发展到392,141户，占全省农户总数的7.4%；乡镇一级经济组织已发展到1,183个，占全省乡镇总数的97.4%；村一级经济组织已发展到14,665个，占全省总数的92.9%；新经济联合体已发展到14,565个，参加的人数达110,447人，占全省农村人口总人数的0.5%。

二、清查、处理原生产队的积累，充分发挥了资金的作用

各级经营管理站根据中共辽宁省委办公厅（85）52号文件精神，对原生产队的积累采取了“财产作价，折股入社”的作法，到1985年12月末统计，全省已有9,000个村搞完了

“财产作价，折股入社”工作。沈阳、抚顺、锦州、辽阳等市已基本搞完。全省折股金额为43,636万元，集体留存的资金（无偿交给地区性合作经济组织）33,283万元，计76,874万元。各地对这部分资金，根据中央（84）1号文件关于“允许农民和集体资金自由地或有组织地流动，不受地区限制”、中共中央、国务院（85）1号文件“关于适当发展民间信用”、中共辽宁省委办公厅（85）52号文件关于“各地清理后的集体资金和折股到户的股金，分别实行‘民有村理’和‘民有乡管’的规定精神，结合本地经济组织的管理水平和当前银行贷款紧张的情况，分别采取了两种管理办法。一是由村合作经济组织统管，统管的资金为58,926万元（其中欠款转贷款21,213万元）；二是由乡镇经营管理站代管，代管资金为17,948万元（其中欠款转贷款6,451万元）。村经济组织和乡经营管理站用这部分资金支持承包户发展生产13,781万元（其中无息支持10,260万元）；支持专业户发展生产2,622万元（其中无息支持943万元）；支持联合体发展生产1,249万元（其中无息支持351万元）；支持乡村企业发展生产15,695万元（其中无息支持7,563万元）。

三、建立健全了会计制度，提高了核算水平

为了适应农村多种形式、多层次合作经济的发展和产业结构调整的需要，在调查研究的基础上，辽宁省农牧业厅和财政厅联合修订了原来的“三级所有，队为基础”的会计制度，改单一核算为多层次核算；改收付记帐法为借贷记帐法。各地为了更好地贯彻新的会计制度，普遍地对专业会计进行了培训。沈阳、铁岭、鞍山等市，为了适应培训的需要，还按照新的会计制度编印了教材。

各地还根据农牧渔业部提出的“全国要建立一千万户农

民记帐户”的要求,认真地抓了这项工作。据1985年末统计,全省已建立各种典型记帐户36万户,占全省农户总数的6.7%。锦州市建立的各种核算户已达81,000万户,占全市农户总数的10%。由于家庭记帐户的开展,不仅提高了家庭经营水平,而且还为收益分配统计提供了可靠依据。清原县大孤山镇家庭记帐户提供的数据和收益分配统计数字比,误差只有2%。

四、扩大了农产品成本核算和技术经济效益评价试点,提高了经济效益

为了加强经济核算,全省普遍扩大了农产品成本核算和技术经济效益评价的试点面。省级成本核算点(包括农牧渔业部的点)由原来的16个扩大到27个,核算的内容由单一的种植业扩大到养殖业、工副业等多种经营项目。各市县的试点面也已扩大到337个。技术经济效益评价点由1个扩大到14个,评价的项目由6个扩大到27个。由于成本核算和技术经济效益评价试点的不断扩大,使试点单位的经济效益不断提高。黑山县根据几年来成本核算提供的费用数据(肥料费占34.3%,畜力作业费占24.1%,种子费占18.6%,机械作业费占6.4%,农药费占4.2%,其它费占12.3%),全县提出了以下三个改进措施:一是增施农家肥,减少和合理使用化肥。二是加强管理,用秸秆代替饲草,减少畜力作业费。1985年亩畜力作业由1982年的7.28元降到5.85元,下降了21%。三是适时地防治病虫害,使用高效低毒农药,节省农药费。1985年亩农药费由1982年的1.50元降到0.35元,下降了83.3%。全县仅这一项全年就节省开支12万多元。东沟县技术经济效益评价试点组,通过水稻旱育苗与隔离层湿润育苗经济效益对比试验,得出了水稻旱育苗不仅在技术上先进,生产上可行,而且经济效益也十分显著。据试点计算,

1985年全县共搞旱育苗17,500亩,共增加产量92万多斤,增加收入19万多元。如果全县都搞旱育苗,在正常年景下,可增产水稻1,870万斤,增加收入403万元。

五、加强经营咨询,促进了农民尽快致富

为了帮助农民发展商品生产,不少地方还开展了信息服务,试办了信息报。到目前为止,全省已有丹东、铁岭、盘锦、新城子、苏家屯、绥中、北票、桓仁、锦西、兴城、阜新、凤城等市县区办了农经信息报,帮助农民解决了部分买难卖难问题。为了加强全国信息网络联系,我省还推荐了锦西、新城子两个市区为全国农经信息网点。

由于加强了经营咨询,促进了一些农民尽快致富。1985年全省万元户已达33,080户,比1984年增长了92.4%;达到小康水平的村已达到323个,比1984年增长64.8%。

六、加强了经营管理干部队伍建设,适应了经营管理工作的需要

为了改变经营管理战线“一穷二弱三不稳”的状况,各地狠抓了经营管理干部的配备,特别是市县两级,在人员上得到了充实。到目前为止,全省市一级有55人,平均每市4.2人;县一级有240人,平均每县3.2人;乡一级有2,259人,平均每乡1.9人。锦州市达到2.8人。村一级有45,551人,平均每个村2.8人。

为了稳定财会队伍,各地还抓了专业会计的职称评定工作。到目前为止,全省已评定一级会计4,424人,占全省专业会计总数的9.7%;二级会计6,216人,占专业会计总数的13.6%;三级会计2,954人,占专业会计总数的6.5%。辽阳、北镇、义县、苏家屯区对专业会计还评定了农民会计师、助理会计师、会计员等技术职称,实行技术补贴。这

样，不仅调动了专业会计的工作积极性，而且也稳定了财会队伍。

为了提高经营管理干部业务水平，各地还加强了干部的培训工作。阜新市农业局为了提高经营管理干部业务水平，用了一年的时间对全市乡一级经营管理干部70人进行了培训。为了提高教学质量，他们聘请沈阳农业大学、省农业经济研究所、省财政学校五位老师系统地讲授了《政治经济学》、《农村合作经济》、《农业企业经营管理学》、《农业技术经济学》、《会计基础学》等五门课程。通过考试，有35名同志取得了结业证书。到目前为止，全省参加中央广播农校和各地组织的业大班学习的人数达5,000多人，对提高文化、业务水平起了积极作用。

一年来，我省经营管理形势是好的，但也存在一定问题，主要是：农村实行家庭联产承包责任制以后，生产由统一经营变为一家一户的分散经营，由于经营规模小，经营单一，农民对经营管理还不大感兴趣，要求还不那么迫切。而我们经营管理部门，也因过去的一些管理办法被打乱，又拿不出如何为农民搞好产前、产中、产后服务的新的管理办法，因而引不起各级领导的重视，认为经营管理可有可无。由于对群众缺乏吸引力，不被领导所重视，致使个别地方机构被撤销了，人员被调走了，使经营管理工作处于停滞状态，结果造成农民生产不计成本，费用比例越来越高；合同无人管理，不能兑现，纠纷增多；资金管理混乱，退老股金、分新股金、贪占挪用、乱支乱花现象较普遍存在；固定资产管理不善，丢失损坏现象严重。由于这些问题的存在，严重地影响了农业合作制的完善提高，这就要求我们在今后的工作中认真加以解决。

二

1986年是“七五”计划的头一年，搞好今年的工作，对于巩固和发展农业大好形势，顺利完成“七五”计划的各项指标，具有十分重要的意义。因此，我们的经营管理工作，要以中发（1986）1号文件为指针，进一步落实全国经营管理工作的会议精神，以经营指导和经营咨询为主要任务，以经济核算为手段，以提高经济效益为目的，通过经营管理服务体系，向合作经济组织和家庭经营单位提供生产经营全过程的经营管理综合服务，为深入进行农村第二步改革，继续调整农村产业结构，完善和发展农业合作制，活跃农村经济服务。

一、要提高对经营管理工作的认识，继续抓好经营管理服务体系的建立健全工作

几年来，多数地区由于各级领导的重视，在改革经营管理体制，建立健全服务体系方面做了不少工作，也取得了一些成绩。但是，必须看到，有些地区的一些领导同志对经营管理工作重要性认识不足，工作摆不上议程，认为实行家庭联产承包责任制后，经营管理事不多了，经营管理工作可有可无，用不着抓，因而对改革经营管理、建立健全经营管理服务体系不感兴趣，行动迟缓。到目前止，全省还有近一半的乡镇没建立经营管理服务站。就是已建站的，也没有形成实体站，只是配一个人应付而已。市县建站的就更差了。实行家庭联产承包责任制以后，经营管理工作是不是可有可无呢？实践证明，不是可有可无，而是非常重要。实行家庭联产承包责任制后，经营管理对象不是比过去少了，而是增多了，过去的工作对象主要是社队组织，而现在的对象除多层次经济结

构的地区性合作经济组织外，还包括千家万户和众多的经济联合体；工作范围比过去扩大了，过去仅限于种植业，现在已发展到农、林、牧、副、渔、工、商、运输、建筑、服务等综合的经营管理；工作内容比过去增多了，过去只抓“四大管理”和收益分配，现在是向产前、产中、产后全过程的经营管理工作转变；工作目标不是象过去那样片面追求公有化程度，而是要以提高经济效益为目的；工作方式不是以行政管理为主，而是以咨询服务为主，并且把传统的管理技术和手段转变为现代化的技术和手段。从上述各点可以看出，在经济体制发生深刻变革，农村商品经济不断发展的新形势下，经营管理工作不是可有可无，而是对经营管理工作提出了更高的要求。我们从事经营管理工作的同志，既要宣传群众，更要宣传领导，使各级领导提高对这一问题的认识，纳入重要工作议程。当前要突出抓好乡镇一级的建站工作，要抓紧时间争取在1986年底建完。已建站的，要充实提高，切实把经营管理站办成合作性质的服务型的经营实体，为农民搞好产前、产中和产后服务。市县两级没建站的，要积极创造条件，力争在2~3年内建成。

二、转变业务指导思想，积极为农户搞好产前、产中、产后服务

各级合作经济经营管理站能否受群众欢迎，被领导所重视，关键在于我们能否开展卓有成效的服务工作。经验证明，哪里的服务搞得好，哪里就打开局面，工作就活跃；哪里服务搞得不好，工作就显得被动。因此，我们必须从实际情况出发，为农民搞好产前、产中、产后服务。服务项目很多，农牧渔业部制订的《乡合作经济经营管理站工作条例（试行方案）》规定六大项服务，我们在去年铁岭会上提出

了十项具体服务项目，这些服务从长远看，都是应该搞的。但由于各地经济发展情况不同，经营管理队伍素质差异很大，应当因地制宜，抓住重点，不要面面俱到。首先把重点办好，取得经验，吸引群众逐步完善。同时，也应当根据广大农民的要求，积极开拓新的服务领域，扩大服务项目。就目前已有的经验看，为农民签订合同、代购农用物资、搞好家庭核算、为合作经济组织和有关单位代管资金、搞好审计、管好大型固定资产、搞好统计，为经济组织和专业大户搞好会计辅导和培训等服务是完全可以做到的。至于其它方面的服务，如经营咨询、代销农副产品、提供经济信息、托收托付、为其它单位搞好审计等，有条件的地方，要积极创造条件搞好；暂时条件还不具备的地方，就不要勉强去搞，不要搞“一刀切”。

在开展服务工作中，要本着有偿服务和无偿服务相结合的原则进行。凡是在承包合同的提留款中已包括的工作内容，如为集体经济组织记帐、算帐，为农户签订承包合同，为上级部门搞好统计等就可以无偿服务。因为这些工作内容在提留款中已经包括了，再提就是重复收费。凡是承包合同提留款中没包括的工作内容，如为乡村企业、专业户、联合体提供资金，为有关单位代收各种款项，为农民代办经营收入的托收托付等，都可以收费。因为服务是一种劳动，通过服务收取一定的费用也是合理的。但收费的标准不能太高，以补足乡经管站的经费不足为限。具体标准，可由各县区依据本地实际情况确定。

服务的收入，主要用于新增人员的工资和留做公积金，用于服务站的基本建设、扩大服务项目的投资和培训等开支；其余用作公益金，用于集体福利、退休金和资金开支。

收入较多的服务站，可逐步建立工资和劳动保险金等。

三、加强调查研究，抓好典型，逐步把经营管理内容充实起来

实行家庭联产承包责任制以后，原来的一套经营管理办法已不适当当前形势发展的需要了，而新的管理办法又没有形成，在这种情况下，怎么办？是等待上边拿办法呢？还是自己去摸索创造？我想，等不是办法，还是自己去摸索创造好。要做到这一点，就必须解决好两个方面的问题：一是象宽甸县农业局那样，主动工作，争取领导；二是深入基层，到群众中去找办法。在这方面，锦州市、铁岭县为我们做出了榜样。他们的经营管理工作所以能打开局面，有一条很重要的经验，就是队队树立典型，用典型解决我们工作中的实际问题。

我们这次会上介绍的典型，都在某一方面具有一定的代表性，如果这些方面都做到了，我们的经营管理方法就有了。希望各地要认真学习这些经验，并结合本地区实际，不断发掘总结这些方面的经验，使我们经营管理工作的内容逐步充实完善，把各项服务工作真正开展起来。

为了在新的情况下搞好经营管理工作，今年应动员全体经营管理干部搞好四个方面的调查研究：（1）怎样巩固和完善家庭联产承包责任制，发展农业合作制；（2）在实现的双层经营体制情况下，如何确定与之相适应的经营管理工作体制和工作方式；（3）在现在的生产水平和经营水平上，农民对经营管理工作最迫切的要求是什么？如何通过我们的服务提高农民的经营和管理水平；（4）乡级农村合作经济经营管理站如何把村专业会计组织到自己周围，切实搞好为农民的产前产后服务，开展好工作。

希望各地结合本地的实际情况，对当前经营管理存在的问题做些调查。通过调查，既为各级领导研究制订农村有关政策提供依据，也为我们自己搞好经营管理工作找出方法。

四、加强队伍建设，解决好经营管理干部的职务职称、浮动工资、劳动保护待遇问题

为了提高经营管理队伍的业务素质，要抓好培训工作。今年省厅准备搞一期综合性的训练班，学习新的会计制度、成本核算和技术经济知识，为各市培训师资。各地也要根据当前出现的新问题，搞好培训工作。市要培训乡镇经营管理干部，县区培训专业会计，乡镇培训家庭会计。通过培训，提高各级经营管理干部和农村会计的业务水平，适应新形势下经营管理工作的需要。

为了更好的调动经营管理干部的积极性，要解决好经营管理干部的职务职称、浮动工资、劳动保护待遇等问题。农业经营管理专业干部是国家农业技术干部的一部分，应享受农业技术干部的同等待遇。关于职务职称问题，在今年这次职务职称评定中，各级一定要按照农经技术干部是整个农业科技干部组成部分的原则，认真解决好。关于在乡镇工作具有学历当职称的经营管理干部的浮动工资问题，国家科委、劳动人事部、财政部、林业部、农牧渔业部已有通知，要求按技术干部同等待遇。目前我们正在和有关部门联系，争取在今年内把这个问题解决。关于在农业第一线工作的经营管理干部的劳动保护用品问题，凡是有服务收费的，自己能解决开支的，可参照1980年5月20日辽宁省农业局，辽宁省畜牧局，辽宁省劳动局，辽宁省商业局转发《关于发放国营农牧企业、事业单位职工个人防护用品的通知》的规定执行。