

小型企业经理、厂(矿)长国家统考教材
企事业干部、职工学习用书

十一届三中全会以来 经济建设方针政策

刘忠一 徐位碧 主编

20

福建人民出版社

十一届三中全会以来
经济建设方针政策
刘忠一 徐位碧 主编

福建人民出版社出版发行
(福州得贵巷27号)

福建新华印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 7.875印张 164千字

1987年1月第1版

1987年1月第1次印刷

印数：1—20,330

书号：4173·113 定价：1.30元

前 言

党的政策是统一全党步调的准绳。我们要在政治上同党中央保持一致，就要按照党的政策统一思想和行动。邓小平同志1985年3月7日在全国科技工作会议上讲话中指出：“我们这么大的一个国家，怎样才能团结起来、组织起来呢？一靠理想，二靠纪律。”“遵守纪律的最高标准，是真正维护和坚决执行党的政策、国家的政策。”国家统考企业经理、厂（矿）长的实践也已证明，通过较系统地学习党的十一届三中全会以来经济建设方针政策，不仅有利于提高企业管理者的政策水平、理论水平和贯彻执行党的方针政策的自觉性，也有助于提高他们分析问题和解决实际问题的能力。为了适应小型企业经理、厂（矿）长参加国家统考培训及广大干部和职工学习的需要，我们编写了这本书。

本书是根据经济管理干部国家考试指导委员会于1985年11月审定的“全民所有制企业经理、厂（矿）长国家统考复习大纲”编写的。在坚持原体系的基础上，考虑到完整性、科学性和教学的需要，我们把科学技术和教育体制改革，从经济体制改革部分分出来，单独列为一章。因为科技和教育固然与经济建设有密切关系，但毕竟还有区别。同时考虑到经济体制配套改革内容较多，我们把经济体制改革部分为三章。在配套改革中增加了劳动制度改革。有关劳动制度改革的文件，国务院已正式公布，并从1986年10月1日实施。这是经济体制改革的重要内容。关于政治体制改革，尽管中央

还没有作出正式决定，但邓小平同志和其他有关中央领导，都强调指出政治体制改革的必要性。最近，中共中央书记处学习讨论了邓小平关于《党和国家领导制度的改革》一文，认为这是指导我国政治体制改革的纲领性文献，要求中央、国家机关干部认真学习这篇重要文章。因此，根据我们目前领会的精神，也把政治体制改革列为一章，供学习时参考。这样，经济体制改革、科技与教育体制改革、政治体制改革共占五章，整个体制改革有比较完整的体系。

中国共产党第十二届中央委员会第六次全体会于1986年9月28日通过了《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》，这是新的历史时期加强我国社会主义精神文明建设的纲领性文献。因此，我们又把社会主义精神文明建设和四项基本原则列为一章。其他部分没作大的变更。

在内容上，按照“国家统考复习大纲”的要求，在坚持全面、系统的基础上，突出了《中共中央关于经济体制改革的决定》、《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》、赵紫阳总理《关于第七个五年计划的报告》、《国民经济和社会发展第七个五年计划》和《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》等文献的精神。我们力求完整、准确地理解原著的精神实质，力求从理论和实践的結合上帮助读者加深理解，避免死记硬背。

本书适用于小型企业经理、厂（矿）长参加国家统考培训学习，也适用于企、事业单位经济管理干部、政工干部、职工和各类成人教育的大专班、培训班等学员的学习需要。

参加本书编写的人员有：福建经济管理干部学院刘忠一，广东省经济管理干部学院徐位碧，四川省经济管理干部学院唐明，湖北省经济管理干部学院廖明发，山东省工业管

理干部学院刘宝珍。刘忠一和徐位磐同志承担了大部分章节的编写，并负责统编定稿。

由于我们水平有限，加上编写时间仓促，不妥以至错误之处在所难免，欢迎读者批评指正。

编 者

1986年10月

目 录

第一章 历史的伟大转折和走向全面改革·····	(1)
第一节 历史的伟大转折·····	(1)
一、十一届三中全会召开的历史背景·····	(1)
二、十一届三中全会的伟大历史意义·····	(3)
三、十一届三中全会后调整国民经济的必要性 及成效·····	(5)
第二节 走向全面改革·····	(7)
一、十二届三中全会的主题是城市改革·····	(7)
二、十二届三中全会的伟大历史作用·····	(8)
三、十二届三中全会改革决定的具体化·····	(10)
四、七年来经济形势发展是建国以来最好的时期 之一·····	(10)
五、我国现行政策的连续性是可靠的·····	(13)
第二章 新时期的根本指导思想·····	(15)
第一节 坚持马克思主义的思想路线·····	(15)
一、党的思想路线·····	(15)
二、解放思想才能做到实事求是·····	(17)
第二节 现阶段我国社会的主要矛盾·····	(19)
一、现阶段我国社会的主要矛盾·····	(19)
二、主要矛盾的理论是党的工作重点转移和确定 新时期总任务的主要依据·····	(20)
三、正确认识和处理社会主义社会的阶级斗争·····	(21)

第三节 社会主义阶段最根本的任务是发展 生产力.....	(23)
一、马克思主义的基本原则就是要发展生产力.....	(23)
二、共产主义是建立在生产力高度发展的基础上的.....	(24)
三、谋求国家繁荣昌盛和人民富裕幸福，是中国共 产党想事情、办事情的核心问题.....	(25)
第四节 建设具有中国特色的社会主义.....	(26)
一、建设具有中国特色的社会主义.....	(26)
二、如何建设具有中国特色的社会主义.....	(27)
第三章 新时期的总任务.....	(30)
第一节 党和国家的总任务及实现总任务的步骤 和阶段性任务.....	(30)
一、党和国家的总任务及其实质.....	(30)
二、实现总任务的步骤和阶段性任务.....	(31)
三、实现四个现代化必须解决的问题.....	(35)
第二节 “七五”时期的任务和奋斗目标.....	(36)
一、“七五”计划的主要任务和基本指导原则.....	(36)
二、“七五”期间经济和社会发展的主要奋斗目标 及经济增长率和经济效益.....	(39)
第四章 社会主义基本经济制度.....	(42)
第一节 坚持社会主义公有制占主体.....	(42)
一、坚持社会主义公有制占主体是社会主义的一个 根本原则.....	(42)
二、坚持全民所有制经济的主导地位.....	(45)
三、坚持多种经济形式和经营方式的共同发展的方 针.....	(46)
第二节 坚持社会主义按劳分配原则.....	(49)

一、按劳分配是社会主义的分配原则·····	(50)
二、坚持按劳分配要着重克服平均主义,同时要防 止不合理的过分悬殊·····	(51)
三、共同富裕是社会主义的根本原则·····	(52)
第三节 社会主义经济是建立在公有制基础上的 有计划的商品经济·····	(55)
一、实行计划经济是社会主义的根本标志之一·····	(55)
二、实行计划经济同运用价值规律、发展商品经济 不是互相排斥的,而是统一的·····	(58)
三、我国的国民经济计划就总体来说只能是粗线条 的和有弹性的·····	(63)
第五章 经济体制改革(上)·····	(65)
第一节 改革是当前我国形势发展的迫切 需要·····	(65)
一、改革问题的提出和发展·····	(65)
二、加快以城市为重点的整个经济体制改革的必要 性和迫切性·····	(66)
三、全面改革经济体制的条件已经具备·····	(70)
第二节 改革是为了建立充满生机的社会主义 经济体制·····	(71)
一、经济体制改革的基本依据·····	(71)
二、经济体制改革的任务、性质、原则和检验改革 得失成败的主要标准·····	(71)
三、“七五”期间要坚持把改革放在首位·····	(74)
第三节 增强企业活力是经济体制改革的中心 环节·····	(77)
一、具有中国特色的社会主义,首先应该是企业有	

充分活力的社会主义·····	(77)
二、确立国家和企业、企业和职工的正确关系，是 以城市为重点的整个经济体制改革的本质内容 和基本要求·····	(79)
三、继续从外部和内部两个方面采取切实有效的措 施，进一步增强企业活力·····	(83)
四、增强企业活力，必须打破条条块块的分割封锁， 进一步发展计划指导下的商品市场·····	(87)
第六章 经济体制改革（中） ·····	(89)
第一节 改革计划体制 ·····	(89)
一、建立统一性同灵活性相结合的社会主义计划 体制·····	(89)
二、我国计划体制的基本点·····	(91)
第二节 改革价格体系 ·····	(92)
一、当前我国价格体系不合理的主要表现·····	(93)
二、价格体系的改革是整个经济体制改革成败的 关键·····	(94)
三、改革价格体系的原则·····	(97)
四、建立和完善社会主义市场体系，关键在于进 一步改革价格体系和价格管理制度·····	(99)
第三节 改革和完善财政税收体制、金融体制和 流通体制 ·····	(101)
一、改革和完善财政税收体制·····	(101)
二、改革金融体制·····	(104)
三、改革流通体制·····	(106)
第四节 实行政企职责分开、简政放权的 原则 ·····	(109)

一、政企职责分开，简政放权是搞活企业和整个国民经济的需要	(109)
二、正确发挥政府机构管理经济的职能	(110)
三、要充分发挥城市的中心作用	(113)
四、正确认识社会主义企业之间的竞争	(113)
第七章 经济体制改革（下）	(117)
第一节 改革劳动工资制度，建立和完善以承包为主的多种形式的经济责任制	(117)
一、农村实行承包责任制的基本经验同样适用于城市	(117)
二、改革劳动工资制度	(118)
三、实行厂长（经理）负责制，改革企业领导制度	(121)
第二节 改革劳动制度	(123)
一、改革劳动制度的必要性	(124)
二、改革劳动制度的目的和意义	(125)
三、正确认识社会主义劳动合同制	(127)
第三节 完成“七五”时期经济体制改革任务需要进一步明确的问题	(129)
一、充分认识经济体制改革必须适应发展社会主义商品经济的要求	(129)
二、充分认识新旧体制转换过程的艰巨性和复杂性	(130)
三、充分认识改革中兼顾当前利益和长远利益、局部利益和全局利益的必要性	(132)
四、充分认识改革的新形势对企业提出的严格要求	(133)

五、充分认识加强法制对于改革的促进和保证作用·····	(134)
第八章 科学技术体制和教育体制改革·····	(137)
第一节 改革科学技术体制·····	(137)
一、改革科学技术体制的必要性·····	(137)
二、改革科学技术体制的目的·····	(139)
三、当前科技体制改革的主要内容·····	(139)
第二节 改革教育体制·····	(142)
一、教育对国民经济的发展有极其重要的作用·····	(142)
二、发展教育事业必须改革教育体制的弊端·····	(144)
三、教育体制改革的目的和内容·····	(145)
第九章 政治体制改革·····	(148)
第一节 政治体制改革是经济体制改革的保证	
·····	(148)
一、政治体制改革的提出·····	(148)
二、我国的政治体制及其主要弊端·····	(149)
三、政治体制改革的必要性·····	(150)
第二节 政治体制改革要研究解决的若干问题	
·····	(151)
一、关于领导权力过分集中，党政职责不分问题	
·····	(152)
二、关于精简机构，克服和反对官僚主义的问题	
·····	(153)
三、关于改变旧的不适应现代化要求的决策方法问题	
·····	(154)
四、关于肃清封建主义残余影响的问题·····	(154)
五、关于改革和完善国家的干部制度问题·····	(155)
第三节 建设高度的社会主义民主·····	(156)

一、建设高度社会主义民主的重要性和必要性	(156)
二、要努力建设高度的社会主义民主	(158)
第十章 对外开放	(161)
第一节 坚持独立自主、自力更生，积极开展对 外经济技术交流	(161)
一、独立自主、自力更生，是建设四化的立足点	(161)
二、对外开放是我国坚定不移的战略方针	(162)
三、加强思想政治工作，抵制资本主义腐朽思想 的侵蚀	(165)
四、对外要开放，国内各地区之间更要互相开放	(165)
第二节 对外经济关系的形式和政策	(166)
一、对外经济关系的特点和总的工作原则	(166)
二、对外经济关系的主要形式及有关政策	(167)
三、进一步办好经济特区和开放沿海港口城市	(171)
第三节 “七五”期间的对外经济技术交流	(174)
一、“七五”期间对外经济贸易的目标和要求	(174)
二、“七五”期间生产建设上的一个关键是增强出口 创汇能力	(176)
三、进一步改革外贸和外汇管理体制	(177)
第十一章 经济建设的若干战略方针	(179)
第一节 坚持量力而行，积极奋斗，循序前进的	

原则·····	(179)
一、坚持量力而行，积极奋斗，循序渐进原则的重要 意义·····	(179)
二、正确处理消费与积累的关系，恰当提高人民的生 活水平·····	(180)
三、规定恰当的投资规模，合理调整投资结构，努力 提高投资效益·····	(182)
第二节 提高经济效益是考虑一切经济问题的根 本出发点·····	(184)
一、提高经济效益是各项经济工作的一条根本方针 ·····	(184)
二、确定适当的经济增长速度，促进国民经济按比例、 高效益地向前发展·····	(184)
三、“七五”期间生产建设上的另一个关键是提高企业 经济效益·····	(186)
第三节 集中资金保证重点建设，对现有企业进 行技术改造·····	(186)
一、集中资金，保证重点建设·····	(186)
二、加强现有企业技术改造，走以内涵为主的扩大再生 产的路子·····	(187)
第四节 “七五”期间经济建设的战略布局和主 要方针·····	(190)
一、经济建设的总体布局必须解决的问题·····	(190)
二、“七五”期间经济建设的主要方针·····	(190)
第五节 坚持把智力开发和科技进步放在重要的 战略地位·····	(191)
一、振兴经济必须依靠科技进步·····	(191)

二、充分认识加快科技进步的紧迫感，进一步调动企业 改进技术的积极性·····	(194)
三、尊重知识，尊重人才，起用一代新人·····	(195)
第十二章 社会主义精神文明建设和四项基本	
原则·····	(198)
第一节 社会主义精神文明建设的战略地位、基 本指导方针和根本任务·····	(198)
一、社会主义精神文明建设的战略地位和基本指导方针 ·····	(198)
二、社会主义精神文明建设的根本任务·····	(201)
第二节 提高全民族的思想道德素质和科学文化 素质·····	(204)
一、用共同理想动员和团结全国各族人民·····	(204)
二、树立和发扬社会主义的道德风尚·····	(206)
三、加强社会主义民主、法制、纪律的教育 ·····	(207)
四、普及和提高教育科学文化·····	(208)
第三节 马克思主义在精神文明建设中的指导作 用和加强党对精神文明建设的领导·····	(209)
一、马克思主义在精神文明建设中的指导作用 ·····	(209)
二、党组织和党员在精神文明建设中的责任·····	(210)
第四节 坚持四项基本原则·····	(212)
一、四项基本原则·····	(212)
二、要实现四个现代化，必须坚持四项基本原则 ·····	(213)
附 录·····	(219)

第一章

历史的伟大转折和走向全面改革

党的十一届三中全会是建国以来我党历史上具有深远意义的伟大转折。全会在决定把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的同时，就着重指出，必须对经济体制进行改革。全会以后，党根据新情况在经济工作上制定了一系列符合我国国情的方针政策，使国民经济出现欣欣向荣的局面，经济体制改革面临步伐加快的好形势。党的十二届三中全会的适时召开和全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》（以下简称《决定》），标志我国的经济体制已经走上全面改革的新阶段。

二个三中全会是我们党历史上两个重要的里程碑。充分地认识和理解这两次会议的深远意义，对于我们学习和掌握党在新时期的路线、方针和政策，增强贯彻执行党的路线方针政策的自觉性，更好地在政治上和党中央保持一致性，是非常必要的。

第一节 历史的伟大转折

一、十一届三中全会召开的历史背景

“文化大革命”给党和人民带来了一场严重的灾难，使

我们的国家遭受了建国以来最严重的挫折和损失。1976年10月粉碎江青反革命集团以后，由于当时党中央主要负责同志在一系列重大问题上继续犯了“左”的错误，提出并坚持“两个凡是”的错误方针，因此，从粉碎“四人帮”到十一届三中全会召开前的一段时间里，不仅没有纠正“文化大革命”的错误理论、政策和口号，而且反而加以肯定。如继续坚持“以阶级斗争为纲”，坚持“无产阶级专政下的继续革命”的错误理论，等等。这不仅使路线、方针、政策上的是非得不到澄清，而且给拨乱反正设置了严重的障碍。同时，在经济工作中求成过急，继续执行“左”的政策，这样就导致了党的工作的徘徊局面。在这种情况下，必须适时地召开十一届三中全会。

十一届三中全会召开前一段时间里，党内的许多老同志曾经为改变党的工作的徘徊局面，作了种种努力。邓小平同志针对以教条主义态度对待毛泽东思想的错误倾向和“两个凡是”的错误方针，在1977年4月提出了用准确的完整的毛泽东思想来指导全党、全军和全国人民的问题。“两个凡是”是1977年2月7日《人民日报》、《红旗》杂志、《解放军报》社论《学好文件抓住纲》中讲的。邓小平同志批评说：“两个凡是”不符合马克思主义。1978年6月，他进一步指出实事求是，一切从实际出发。理论与实际相结合，是毛泽东思想的根本观点，并肯定和支持了关于实践是检验真理的唯一标准问题的讨论。陈云同志对重新评价党的重要领导人的是非功过和经济工作，提出了重要的意见。胡耀邦同志在解放思想，纠正冤假错案、恢复老干部工作方面，进行了艰难的斗争和巨大的努力。这些活动，为十一届三中全会的举行创造了必要条件。

应当特别指出的是，全会举行以前，党中央专门召开了三十六天的工作会议。1978年12月13日，邓小平同志在中央工作会议闭幕会上作了题为《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的重要讲话。他在这个重要讲话里，向全党着重阐述了四个方面的问题：（1）解放思想是当前一个重大政治问题；（2）民主是解放思想的重要条件；（3）处理遗留问题是为了向前看；（4）研究新情况，解决新问题。强调指出当时不少同志的思想还很不解放，脑筋还没有开动起来，也可以说，还处在僵化或半僵化的状态。只有解放思想，才能正确地以马列主义、毛泽东思想为指导，解决过去的历史遗留问题，解决新出现的一系列问题。邓小平同志预见到，在实现四个现代化进程中，必然会出现许多我们不熟悉的、预想不到的新情况和新问题，尤其是生产关系和上层建筑的改革，不会是一帆风顺的，它涉及的面很广，涉及一大批人的切身利益，一定会出现各种各样的复杂情况和问题，一定会遇到重重障碍。他号召全党同志在实现四个现代化这场深刻的伟大的革命中，要善于重新学习，“根本的是要学习马列主义、毛泽东思想，要努力把马克思主义的普遍原则同我国实现四个现代化的具体实践结合起来。当前大多数干部还要着重抓紧三个方面的学习：一个是学经济学，一个是学科学技术，一个是学管理。”党的中央工作会为即召开的十一届三中全会作了充分准备，刘小平同志这个重要讲话，实际上是三中全会的主题报告。

二、十一届三中全会的伟大历史意义

1978年12月召开的党的十一届三中全会，是建国以来我