

经济技术 协作 新发展

乌家培 许昌中 主编

经济科学出版社

经济技术协作新发展

乌家培 许昌中 主编

经济科学出版社

一九八六年·北京

封面设计：石 峰

责任校对：闻志刚

经济技术协作新发展

乌家培 许昌中主编

•
经济科学出版社出版 新华书店北京发行所发行
中国铁道出版社印刷厂印刷

•
850×1168毫米 32开 19.5印张 425000字

1986年12月第一版 1986年12月第一次印刷

印数：00001—15000册

统一书号：4312·163 定价：4.25元

主 编：乌家培

编 审 者：马 阳

参加统编工作人员：（按姓氏笔划为序）

王永庆	王洪三	王恩同	王道义	任启光
朱建民	朱桂英	刘戈平	刘玉萍	刘吉丰
乔传斧	孙凤琴	孙智铎	宋丕生	毕静莲
李 林	李智善	张守先	张利明	张根发
张锦森	张德辅	张履清	陈汉欣	陈有序
陈有泰	周述实	周建华	周景利	邱淑敏
封斯容	郭鸿懋	郭桂珍	黄正毓	黄求燕
章蕴芬	鲍勤理	廖元和		

责任编辑：李智善 祁之杰

前 言

开展经济技术协作，加强横向经济联系，是党的十一届三中全会以来我国国民经济发展中出现的新事物。它是组织社会主义有计划的商品经济的一种重要形式，是对以往旧的经济模式的一个重大突破，因而是经济体制改革的一项生动内容。同时，它还是贯彻对外开放、对内搞活经济这一方针的重大步骤。近几年来，国内经济技术协作迅猛发展，其范围之广、规模之大、形式之多超过了以往任何一个时期。各地区、各部门、各企业已经开始把开展经济技术协作提上了重要议事日程。

当前，全国经济技术协作的新发展，具有许多新的特点。技术协作已成为开展经济技术协作的重要方面和主要内容，比较长期和相对稳定的经济联合日益增多，出现了企业的、城市的、城乡的各种经济联合群体，进一步打破了纵向的、封闭的、条块分割的经济管理体制，为活跃和繁荣经济开创了新局面；规模大小不同，各有重点和特色的区域性经济联合和协作越来越普遍和加强，促进了地区布局和产业结构的改善，有利于地区间经济差距的缩小；一线和三线的结合，军工和民用的结合，以及军工技术向民用生产的转移，都有了新的重大进展；经济发达省市与老、少、边、穷地区的对口支援取得了许多新的成绩，省内的对口支援也已逐步开展起来。

经济技术协作的新形势给我们提出了新任务，要求我们去研

究经济技术协作中的新情况和新问题。例如，在经济技术协作中，如何坚持以社会效益的提高为中心，如何加强对经济技术协作的宏观指导，如何完善经济技术协作的政策和立法，如何开展经济技术协作的理论研究和干部培训等等。鉴于上述考虑，国家经委、中国社会科学院、中国科学院、中国科协、甘肃省人民政府，这五个单位曾共同发起拟于1985年8月在兰州市召开“全国经济技术协作理论讨论会”，收到论文130多篇，但后来讨论会因故未开。同年10月下旬，由国家经委经济技术协作局同中国社会科学院数量经济与技术经济研究所联合举办了“全国经济技术协作讲习班”，把为原来拟开的理论讨论会所准备的部分报告和论文，作为讲习班的教材，以臻预期的宣传和普及的目的。参加讲习班的学员达250人，效果较好。根据学员们和其他许多同志的要求，决定以提交理论讨论会的部分论文为基础，加上讲习班的几个重要报告，再有计划地组织若干篇文章，编写和出版一本大型论文集。为了实现这一目的，我们还于1985年12月16—18日召开了由39位同志参加的本书的统编会议，初选出一批文章，交本书编审组在会后进一步精选和加工。

现在，摆在我们面前的这本书，分为八编：经济技术协作发展综述；经济技术协作的基本理论；经济技术协作的作用；经济技术协作的必要条件；经济技术协作与地区、企业间横向联系；经济技术协作与技术商品化；经济技术协作的效益评价和模型方法；各地开展经济技术协作的经验。每编包括的文章从数篇到十几篇，尽量按文章的内容及其逻辑联系排列。全书共有文章60篇，约40万字。所收文章的面很广泛，包括理论、政策、方法、经验等。撰写文章的作者，有理论工作者，也有实际工作者，有担任

领导职务的同志，也有一般工作人员。各篇文章的篇幅长短不等，凡重复较多的部分，都已尽量删节。各篇文章的体例不尽相同，但都已按统一要求做过不同程度的加工。

为满足广大读者的需要，发稿时将《国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定（一九八六年三月二十三日发布）》收入本书。

编写经济技术协作方面的大型文集，尚属初次。限于我们的水平，缺点和错误恐怕是不会少的，希望广大读者批评指教。

目 录

前 言.....	(1)
----------	-------

国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定 (一九八六年三月二十三日发布)	(1)
--	-------

第一编 经济技术协作发展综述

坚持改革, 实行开放, 进一步促进横向经济联系的 发展.....	林宗棠 (11)
我国经济技术协作概况.....	杨旭光 (27)
经济技术协作发展的回顾和展望.....	许昌中 (36)

第二编 经济技术协作的基本理论

经济技术协作的实质、原则和作用.....	乌家培 (47)
经济技术协作是有计划商品经济特有的机制.....	郭鸿懋 (61)
试论横向经济联系在国民经济活动中的机制 作用.....	张凤第 安广泰 (72)
加强横向经济联系搞好经济技术协作.....	刘光明 (79)
关于社会主义横向经济联系的几个问题.....	吴敬华 (88)
试论开放中的经济技术协作.....	袁善腊 陈水源 (98)
试论地区协作与国家计划的关系	孙智铎 张庆利 (106)
经济技术协作的经济学规律	王书瑶 (118)
论协作生产力	王道义 (127)
经济技术协作和协作经济学	鲍勤理 (140)

第三编 经济技术协作的作用

开展经济技术协作与调整产业结构	孙尚清 (149)
经济技术协作促进经济结构调整 ...	张锦森 蒋泰维 (158)
经济技术协作对发展生产力的促进作用	马 阳 (166)
经济技术协作与社会技术进步	张南征 姚 林 (178)
改革与内联关系探讨	沈解通 符福田 柳信本 (186)

第四编 经济技术协作的必要条件

经济技术协作中的法律保障	严幼萍 杨志明 (197)
开展经济技术协作, 必须加强交通建设	吴润涛 (210)
经济技术协作中的信息问题与对策	张守先 (215)
全力把握和运用优势开展经济技术	

协作	杜步瀛 彭定南 (224)
----------	---------------

第五编 经济技术协作与地区、企业间横向联系

论沿海与内地经济技术协作的战略意义	周振华 (237)
-------------------------	-----------

发挥沿海老基地作用与地区间经济技术协作

.....	宗和式 (251)
-------	-----------

经济技术开发区“内联”问题初探 ...	蔡孝箴 靳新中 (262)
---------------------	---------------

论经济技术协作在湖北经济发展中的战略

地位	周应良 金一南 (272)
----------	---------------

试论我国西部多层次、全方位经济技术协

作体系	周述实 李黑虎 (280)
-----------	---------------

关于联合开发边远地区资源的几个问题	李安民 (290)
-------------------------	-----------

外引内联, 东西结合, 加快西南开发的步伐 ...	罗 平 (296)
---------------------------	-----------

东西关系与一、三线经济技术协作 ...	周天豹 廖元和 (302)
---------------------	---------------

城市群体经济技术协作的实践与探索

.....	田文华 赵福祿 (310)
-------	---------------

大力推进经济技术协作是发挥城市功能的有效

途径 李有恒 路 策 (318)

发展横向联系, 搞活大中型企业 朱 铮 (325)

矿业是典型的异地协作领域 徐 燕 (335)

科技工业园的选址与规划——以深圳科技工业

园为例 陈汉欣 (342)

第六编 经济技术协作与技术商品化

技术商品浅论 刘吉丰 (359)

论技术市场 周景利 (366)

技术商品化的几个理论问题初探 张根发 (379)

技术商品的使用价值分析 齐建国 (392)

技术转移的两个理论问题 王兴久 (401)

技术成果有偿转让的经济评价 李石林 (412)

技术有偿转让的必要性 吴兆华 (419)

关于我国技术市场问题的探讨 刘玉萍 任建强 (425)

发展战略中的技术选择 王永庆 (435)

论技术转移 杨德荣 刘东珍 (447)

第七编 经济技术协作的效益评价和模型方法

关于经济技术协作经济效益的评价与计算初探

..... 黄求燕 (459)

对协作项目可行性研究和经济评价的探讨 ... 龙 隆 (468)

经济技术协作中数学模型的建立与应用 罗余才 (482)

地区间经济模型 张守一 (490)

能源、交通与地区的相互作用问题 董文泉等 (503)

第八编 各地开展经济技术协作的经验

发展横向经济联系，探索经济技术协作的新路子

..... 于汉卿（517）

上海内联工作的发展与展望 胡树衡（526）

发展国内的经济联合与协作，促进对外开放

..... 刘文涛 黄天池 安远奎 刘宝恒（535）

加强横向经济联系 加快四化建设步伐 施绍祥（547）

广泛开展经济技术协作，振兴甘肃经济 陈雨文（566）

搞好经济技术协作 实现广西经济翻身 彭伊立（574）

放开搞活，开创经济协作的新局面 谭明之（578）

经济技术协作工作的做法和设想 张顺安（587）

发展横向经济联系 促进河南经济发展

..... 王全书 陈有序（594）

发展横向经济联系 促进乡镇企业腾飞 黄正毓（600）

国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定

（一九八六年三月二十三日发布）

党的十一届三中全会以来，随着对内搞活经济、对外实行开放方针的贯彻执行，地区、部门之间开始打破封锁，在生产、流通、科技领域，多层次、多形式的横向经济联系有了很大的发展，势头很好。在扩大企业自主权的基础上，企业之间出现了不同内容、不同形式的横向经济联合，这是我国经济生活中的一个新事物，已经显示出了很大的优越性和强大的生命力。横向经济联合，是经济体制改革的重要内容，是发展社会生产力的要求。它促进了资源开发和资金的合理使用，促进了商品流通和社会主义统一市场的形成，促进了技术进步和人才的合理交流，促进了经济结构和地区布局的合理化。横向经济联合，是发展社会主义商品经济的客观要求，是社会化大生产的必然趋势，是对条块分割、地区封锁的有力冲击，对于加快整个经济体制改革和社会主义现代化建设，具有深远的意义。

为了进一步推动横向经济联合的健康发展，现就有关问题作如下规定。

横向经济联合的原则和目标

一、企业之间的联合，是横向经济联合的基本形式，是发展

的重点。企业之间的横向经济联合，要在自愿的基础上，坚持“扬长避短、形式多样、互利互惠、共同发展”的原则，不受地区、部门、行业界限的限制，不受所有制的限制。要积极发展原材料生产与加工企业之间的联合，生产企业与科研单位（包括大专院校）之间的联合，民用与军工企业之间的联合，工、农、商、贸企业之间的联合，以及铁路、公路、水运、民航企业之间的联营，等等。这些联合，可以是专业化协作，也可以是人才、资源、资金、技术和商品购销等方面的联合。通过企业之间的横向经济联合，逐步形成新型的经济联合组织，发展一批企业群体或企业集团。

二、企业之间的经济联合，提倡以大中型企业为骨干，以优质名牌产品为龙头进行组织。联合可以是紧密型的、半紧密型的，也可以是松散型的。可以采取合资经营、合作生产、来料加工等多种方式。各种经济联合，都要以合同、协议关系确定下来。

三、发展经济联合，应当围绕以下目标和要求进行：（1）有利于充分挖掘现有企业潜力，做到投入少、产出多，产品质量好，技术进步快，经济效益高；（2）有利于促进企业组织结构、产业结构和地区布局的合理化；（3）有利于形成和发展商品市场、资金市场和技术市场；（4）有利于打破条块分割，实现政企职责分开、简政放权和所有权与经营权适当分开。

四、企业发展经济联合，是一项重要经营战略决策，要按照国家宏观经济发展的要求，进行可行性论证，注意经济、技术的合理性，不要一哄而起。

维护企业横向经济联合的自主权

五、要维护企业横向经济联合的自主权，允许企业按照协议和章程的规定，自愿参加、自愿退出。经济联合的组织管理形式，由参加联合的各方协商确定。

六、国务院有关部门和各级政府要进一步贯彻落实国务院发布的有关扩大企业自主权的规定，积极推动和引导企业发展各种形式的经济联合，特别是跨地区、跨部门、跨行业的企业之间的经济联合，不得从本位利益出发加以干涉。要防止继续采取行政办法拼凑各种所谓的经济联合组织。对联合中暴露出来的管理体制上的各种弊端和妨碍联合的某些政策、规定，都要认真加以研究，积极进行调整和改革。

七、企业之间的横向经济联合组织是企业性的，不能变成行政性的管理机构。不允许在联合组织上面再加一层行政性的公司，或把现有的行政性公司换个牌子当作联合组织，不准行政性公司干涉企业之间的经济联合。

改进计划管理和统计方法

八、在发展经济联合中，要切实加强宏观管理和指导，搞好行业、地区规划，避免盲目性。鼓励联合开发能源，增加原材料生产和资源的综合利用，联合发展交通运输事业，联合增产市场短缺产品。特别要鼓励工贸、农贸联合增加出口产品和顶替进口产品的生产，为国家多创外汇和节约外汇。同时，要限制长线产品的生产，限制工艺技术落后、消耗高、质量差的产品的发展。

九、发展横向经济联合，是控制固定资产投资规模，改善投

资结构，提高投资效益的重要途径。凡通过企业横向联合，在产量、质量、品种上能够满足需要的，就不要另上新的建设项目。凡联合起来进行技术引进和技术改造能够做到投资省、见效快的项目，要优先予以安排。

十、在国家控制的固定资产投资规模内，国家、部门、地区每年要预留一定额度，主要用于能源、交通和原材料联合建设项目。企业联合兴建的基本建设和技术改造项目，按国家规定程序进行审批。企业和单位用原有厂房、设备和技术、专利、商标等折价投资的，均不计入固定资产投资规模控制指标。

十一、参加经济联合组织的企业，必须保证完成国家的指令性计划，严格履行合同。经济联合组织承担的指令性生产计划，由主管部门或地区按原来渠道下达到经济联合组织的各个企业，也可以直接下达到经济联合组织。国家统配物资的分配指标，随生产、建设计划下达。在经济联合组织内部，生产、建设指标和物资分配指标可以互相划转。

十二、经济联合组织的生产、建设、劳动、物资、财务、成本等各项经济技术指标，要纳入国家统计范围，按统一核算的联合组织或按独立核算的基层企业统计。同时，经济联合组织应按统计办法汇总所属企业的统计资料，报送主管部门和当地统计部门，作为上报计算“所在地”和“所属地”统计数字的依据。统计部门对经济联合组织的经济活动要进行统计分析，定期编报有关资料。

促进物资的横向流通

十三、物资管理部门要促进横向经济联合。各地要逐步扩大

和发展生产资料市场，中心城市要办好物资贸易中心，吸收生产、物资、商业、外贸企业参加，积极开展物资协作、串换，搞活物资流通。仓储、运输、装卸也要通过横向经济联合，逐步实现社会化和企业化，提高储运能力和社会经济效益。

十四、通过横向经济联合增加的产品，除国家有特殊规定的以外，凡不属于国家投资和计划供应原材料的，由企业自行销售。企业从联合中分得的产品和节约的能源、原材料，物资部门不扣减分配指标。高能耗产品转移到能源富裕地区生产，不减少给原地区切块分配的能源指标。

十五、经济联合组织内部自产自用属于国家计划分配的原材料，由参加联合组织的企业的主管部门或所在地区划转分配指标，经主管订货部门平衡安排后，可由企业直拨自供。大宗经济协作物资，都要经过有关部门的综合平衡，纳入运输计划。

加强生产与科技的结合

十六、要采取有力措施，促进生产与科技密切结合，推动生产企业同科研单位的联合。科研单位与生产企业的联合，可以以科研单位为主，吸收生产企业参加；也可以以生产企业为主，吸收科研单位参加。有关主管部门都要积极促进，给予支持。

十七、经济联合组织要加强技术开发能力，可以通过联合吸收科研单位作为自己的开发机构，为联合组织的技术开发工作服务，也允许它们为其它企业和单位服务。参加联合的科研单位，可继续享受独立的科研单位原来的纳税优惠，其事业费的增减不受影响。

十八、要积极支持生产企业和科研单位联合进行中间试验。

主管部门在计划上要给予安排，银行要在贷款方面制定鼓励办法。纳税有困难的，可向税务部门申请减免税。

十九、经济联合组织投资开发的技术成果，属联合组织所有，由成员单位共享。各成员单位自行开发的成果归本单位所有；互相委托开发的成果，属投资方和技术开发方共有，其利益分配比例应按资金和智力投资情况在合同或协议中予以明确。

发展资金的横向融通

二十、在工商行政管理部门已登记注册的经济联合组织，各专业银行应按分工和开户规定，允许其在当地开立帐户。

二十一、在国家控制的固定资产投资规模和贷款额度内，允许各专业银行跨地区、跨专业向经济联合组织发放固定资产投资贷款，也可以跨地区、跨专业组织银团贷款。要保障银行在这方面的自主权不受侵犯。经济联合组织及参加各种形式联合的企业和单位，从银行取得的固定资产投资贷款，可以用于内部互相投资。流动资金贷款，可以由经济联合组织上贷下拨、统贷统还，也可以由参加联合的企业分别贷款，横向划拨，谁贷谁还，但不准用于固定资产投资，不准参与分配。

二十二、各专业银行及其它金融机构，可以采取多种信用方式支持经济联合。联合组织签发的商业票据，经付款企业或有关银行承兑后，可以跨地区、跨专业向金融机构办理贴现。

二十三、经济联合组织按照中国人民银行的有关规定，经过批准，可以通过银行和其它金融机构向内部职工以及社会发行债券。