

道路交通管理专业教材

道路治安管理

江苏省公安厅交通管理局 编著

2.14

江苏人民出版社

道路治安管理

江苏省公安厅交通管理局 编著

江苏人民出版社出版发行

江苏省新华书店经销 沐阳印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张5.75 字数114000

1990年7月第1版 1990年7月第1次印刷

印数1—15000册

ISBN 7-214-00491-7

U·4

定价：2.30元

责任编辑：左衡

江苏人民版图书凡印刷、装订错误可随时向承印厂调换。

序

交通运输业是国民经济发展的前提和重要支柱。维护道路交通秩序，保障道路交通安全和畅通，是公安交通管理部门和全体交通干警的一项十分光荣而艰巨的任务。

我国正处在经济振兴时期。随着改革、开放和社会主义现代化建设的蓬勃发展，各种车辆和交通流量急剧增长。

人、车、路三者的矛盾更加突出，道路交通管理工作面临严峻挑战。解决这一矛盾的关键，就是要尽快实现交通管理现代化，这是社会发展的必然趋势。交通管理现代化，不仅要有与现代交通相适应的先进的科学技术，同时还需要完备的交通管理法规，完善的交通安全设施，高效的交通管理机制，以及交通参与者的现代交通意识等。归根结底，是要建立一支革命化、现代化、正规化、军事化的交通管理队伍。

提高交通民警的政治、业务素质已成为公安交通管理部门迫切需要解决的一个问题。搞好交通干警的教育训练，重要问题之一是教材。目前，全国还没有一套科学的、系统的、适用交通民警教育训练的教材，江苏省公安厅交通管理

局在这方面做了大胆有益的尝试。这是一项具有长远意义的工作。这套教材将公安交通管理的基本理论、基本知识和基本技能融为一体，理论联系实际，注重培养交通民警的实践能力，方向是正确的。这套教材的出版不仅解决了江苏省交通干警教育训练的教材问题，也为兄弟省、市交通干警培训和警察院校交通管理专业教学提供了很好的资料。希望江苏的同志不断总结经验，使这套教材日臻完善，为全国交通警察队伍建设作出更大的贡献。

张正常

1989年10月

前 言

为了培养有理想、有道德、有文化、有纪律，掌握公安交通管理基础理论、基本知识和基本技能，有较强实践能力的交通警察，建设一支革命化、现代化、正规化、军事化的交通管理队伍，以适应道路交通管理工作不断发展的需要，江苏省公安厅交通管理局、江苏省公安厅政治部教育培训处、江苏省人民警察学校、江苏省苏州人民警察学校共同组织编写了一套道路交通管理专业教材。全套教材分为《道路交通管理概论》、《道路交通管理法规基础理论》、《道路交通秩序管理》、《道路交通事故处理》、《道路治安管理》、《道路交通警卫》、《车辆与驾驶员管理》、《机动车构造与驾驶》、《道路交通管理应用技术》、《交通流基础理论》、《交通警察队伍建设》等十一册书。

这套教材以国务院、公安部对道路交通管理工作的指示和有关法规、文件、词典为依据，在总结交通管理工作和专业教学实践经验的基础上编写而成。在编写过程中，参考、吸收了兄弟省、市交警部门、有关院校的教材和专家论著中

的“养分”。这套教材坚持理论联系实际，力求反映城乡道路交通特点，系统地介绍了交通管理的业务知识，具有公安交通管理特色。主要供交通干警开展岗位培训和自学使用，也可作为开设交通管理专业的中、高等院校教学参考，其中部分教材适合机动车驾驶员培训使用，是交通干警和驾驶员的良师益友。

这套教材由顾抗、徐斯逵、范有驹、王子幸、庾长涛、褚桂畅、龚明德、陈永兵、李年飞、李永康、刘验、周平、严明、郭相致、金龙源、洪伟志、朱幼平、朱为喜、朱保权、顾炳山、王慧敏、李洪武、吴蕴冲、李景星、彭晓春、李军潘海洪等专业干部和教师编写。顾抗同志负责全套教材统稿。这套教材经过省属警校交通管理专业班和岗位培训班的试讲，听取过各方面专业人员的意见，不断修改完善。

教材编写工作，得到江苏省公安厅和公安部交通管理局领导的关怀与支持。为了保证教材编写质量，江苏省公安厅成立了由李明朝副厅长为组长，韩博、赵庆侠、侯发亮、张树森、刘友才、吴跃章、刘剑青、季洪苏等局、处和警校负责同志参加的教材编审领导小组，负责组织统编和审核定稿。公安部交通管理局张正常局长为教材撰写了序言。在此谨向有关领导、专家和同志表示衷心的感谢。

由于水平所限，书中错误和不妥之处难免，恳切希望读者批评指正。

江苏省公安厅交通管理局

目 录

第一章 道路治安管理概述

第一节 道路治安管理的概念和意义	1
第二节 道路治安管理的任务和特点	3
第三节 道路治安管理的基本原则	5
一、依据法规的原则	5
二、依靠群众的原则	6
三、应急处置的原则	6

第二章 治安管理条例

第一节 治安管理条例的概念	8
第二节 治安管理条例的作用	9
第三节 治安管理条例的种类	10
一、管理性治安管理条例	10
二、处罚性治安管理条例	11
第四节 治安管理的强制措施	12
一、一般强制措施	12
二、特殊强制措施	14

第三章 对刑事犯罪的处置

第一节 刑事犯罪的概念和特征	18
第二节 对反革命犯罪的处置	20
一、反革命犯罪的概念	20

二、道路上反革命犯罪活动的表现·····	21
三、反革命犯罪活动的特点·····	22
四、处置反革命犯罪活动的方法·····	23
五、处置反革命犯罪活动应注意的问题·····	24
第三节 对暴力性刑事犯罪的处置·····	24
一、暴力性刑事犯罪的概念·····	24
二、道路上暴力性刑事犯罪的表现·····	25
三、暴力性刑事犯罪的特点·····	26
四、处置暴力性刑事犯罪的方法·····	28
五、处置暴力性刑事犯罪的注意问题·····	30
第四节 对盗窃车辆犯罪的处置·····	31
一、盗窃车辆犯罪的概念·····	31
二、道路上盗窃车辆犯罪的表现·····	32
三、盗窃车辆犯罪的特点·····	33
四、处置盗窃车辆犯罪的方法·····	33
第五节 对流氓伤害妇女犯罪的处置·····	34
一、流氓伤害妇女犯罪的概念·····	34
二、道路上流氓伤害妇女犯罪的表现·····	34
三、流氓伤害妇女犯罪的特点·····	35
四、处置流氓伤害妇女犯罪的方法·····	35

第四章 对违反治安管理行为的处置

第一节 违反治安管理行为的概念及其特征·····	37
第二节 违反治安管理行为的种类·····	39
一、扰乱公共秩序行为·····	39
二、妨害公共安全行为·····	40
三、侵犯他人人身权利行为·····	41

四、侵犯公私财物行为·····	41
五、妨害社会管理秩序行为·····	42
六、违反消防管理行为·····	42
七、违反交通管理行为·····	43
八、违反户口、居民身份证管理行为·····	44
第三节 对道路上违反治安管理行为的处置·····	45
一、对结伙斗殴、寻衅滋事行为的处置·····	45
二、对侮辱、调戏妇女行为的处置·····	46
三、对扰乱公共交通秩序行为的处置·····	47
四、对哄抢公私财物行为的处置·····	48
五、对故意损毁公私财物行为的处置·····	49
六、对封建迷信行为的处置·····	50
七、对赌博行为的处置·····	51
八、对酗酒闹事行为的处置·····	53
九、对出售违禁物品行为的处置·····	54
第四节 对外国人违反治安管理行为的处置·····	56
一、外国人违反治安管理行为的概念·····	56
二、外国人违反治安管理行为的表现方式·····	56
三、处置外国人违反治安管理行为的方法·····	57
第五章 灾害事故的处置	
第一节 灾害事故的概述·····	58
第二节 治安灾害事故的处置·····	61
一、治安灾害事故的概念·····	61
二、火灾、爆炸事故的处置·····	61
三、公共秩序混乱造成群死群伤事故的处置·····	63
第三节 自然灾害事故的处置·····	64

一、自然灾害事故的概念.....	64
二、常见的自然灾害.....	65
三、自然灾害事故的处置方法.....	67

第六章 治安事件的处置

第一节 治安事件概述.....	68
第二节 治安事件形成的原因.....	72
第三节 治安事件的处置.....	77
一、处置治安事件的方针.....	77
二、处置治安事件的原则.....	80
三、处置治安事件的方法.....	83
四、处置治安事件的注意问题.....	85

第七章 其他治安问题的处置

第一节 对精神病人肇事的处置.....	86
第二节 对盲流乞讨人员影响治安、交通的处置.....	89
第三节 民事纠纷的处置.....	92

第八章 道路治安问题的预防

第一节 道路治安问题预防概述.....	96
第二节 道路治安问题预防的一般方法.....	99
一、熟悉管区情况.....	99
二、密切警民关系.....	100
三、深入单位进行安全检查.....	102
四、加强路段巡逻管理.....	103
五、完善交通控制设施.....	104
第三节 重大治安问题处置预案.....	105
一、重大治安问题处置预案概述.....	105
二、重大治安问题处置预案的基本内容.....	105

第四节 重大治安问题处置准备·····	109
一、警力上的准备·····	109
二、装备器材上的准备·····	111
三、建立健全快速反应的作战体系·····	111
第九章 群众告诉事情的处置	
第一节 群众告诉事情概述·····	113
第二节 群众报案的处置·····	115
第三节 对群众报告事情的处置·····	117
第四节 对群众诉说困难要求帮助的处置·····	121
附:	
一、中华人民共和国刑法·····	125
二、中华人民共和国治安管理处罚条例·····	151
三、中华人民共和国集会游行示威法·····	162

第一章

道路治安管理概述

第一节 道路治安管理的概念和意义

（一）道路治安管理的概念

道路是供各种车辆和行人通行的工程设施，是道路交通的基础。道路上治安情况的好坏，直接影响着交通秩序、交通畅通和交通安全。因此，交通民警在道路上执行勤务，除了维护正常的交通秩序外，还必须进行道路治安管理。

所谓道路治安管理，是指交通民警依据有关法律、法规，对影响道路交通秩序、安全、畅通的各种违法犯罪行为、事故、灾害、治安等问题的处置和预防。它是社会治安管理的重要组成部分，是交通管理的基本内容，是交通民警

的一项重要业务。

道路是百事汇集之地，是社会的缩影。道路治安秩序的好坏可以反映整个社会秩序的好坏。进行道路治安管理，不仅要求路面上有一个良好的治安秩序，而且还要求各种灾害事故大幅度下降，各类违法犯罪活动和治安问题明显减少。

（二）道路治安管理的意义

1、加强道路治安管理，是维护交通秩序，保障交通安全，保持道路畅通，保卫四化建设顺利进行的需要。

交通是国民经济的动脉，是社会主义经济建设的“先行官”，无论是工农业生产，城乡物资交流，还是广大人民群众的日常生括，都必须通过交通才能进行。如果道路治安情况不好，影响交通畅通，各种政治、经济、文化活动和日常生活、社交活动就不能正常进行。随着国家经济建设的飞跃发展，城乡各种车辆大量增加，人、财、物的流量大幅度增长，治安问题的诱发因素也就不断增多。因此，必须有一个良好的治安秩序，才能保持道路畅通无阻，保障交通安全，最大限度地提高交通运输效率，保证国家社会主义建设事业的顺利进行。

2、加强道路治安管理，是预防和减少各种违法犯罪活动及治安问题，保障人民生活安定和生命财产安全的需要。

道路治安秩序是社会治安秩序的一个重要方面，它和千百万人每天走路、行车能否顺利的问题密切相关，是人民群众生活中的大事。如果各种灾害事故、违法犯罪活动和治安问题不断发生，道路治安秩序不好，就会影响到人民生活的安定和人民生命财产的安全。因此，切实维护好道路治安秩序，预防和减少各种灾害事故、违法犯罪活动和治安问题的

发生，为人民群众进行四化建设和日常生活提供一个安全的社会环境和良好的社会秩序，既是人民群众的强烈要求，也是道路治安管理的紧迫任务。

3、加强道路治安管理，是提高我国国际威望和政治声誉的需要。

道路治安秩序是社会主义精神文明建设的“窗口”。它能直接反映出国家治安管理水平的高低，反映出城乡人民的道德面貌、社会风尚和文明程度。特别是随着我国与世界各国的交往不断扩大，对外开放的地方日益增多，来我国进行参观访问、探亲访友、观光旅游和开展外交贸易活动的外宾、外商、华侨以及港澳台同胞越来越多。因此，搞好道路治安管理，保持良好的治安秩序，对于促进社会主义精神文明的建设，维护和提高我国的国际威望和政治声誉，具有很重要的意义。

第二节 道路治安管理的任务和特点

道路治安管理是道路交通管理的辅助手段，目的是为了维护正常的交通秩序，保障道路的安全和畅通。交通民警进行道路治安管理，必须研究道路上各类治安问题的规律和特点，预防它的发生，并在发生时加以妥善的处置。

（一）道路治安管理的任务

1、处置各类道路治安问题。由于社会主义初级阶段阶级斗争在一定范围内还存在，有时甚至相当激烈。加上社会上极少数人法制观念淡薄，道德修养较差，使得道路治安问

题时有发生。交通民警进行道路交通管理的同时，要正确地、及时地处置好各类道路治安问题，打击犯罪、保护国家和人民生命财产的安全，维护好正常的交通秩序，以保证道路交通的畅通。

2、预防各类道路治安问题。在道路上，无论发生哪种治安问题，都会扰乱正常的交通秩序，影响交通安全和畅通，甚至使国家和人民生命财产受到损害。因此，交通民警必须努力发现各类治安问题的前兆现象，积极采取有效措施，预防其发生或预防事态扩大。

3、研究各类道路治安问题的规律特点。交通民警要对经常发生的道路治安问题进行资料整理和资料积累，分析各类治安问题发生的原因，研究其规律和特点，总结处置的经验教训，为预防和处置类似治安问题打下基础，为上级机关制定总体对策提供素材。

上述三项任务是有机联系、不可分割的整体。处置好各类道路治安问题，是研究其规律特点的基础，研究各类道路治安问题的规律特点，又为现场处置及制定各种预防措施提供依据。

（二）道路治安管理的特点

道路治安管理主要有以下几个特点：

1、公开性。道路治安管理是社会治安管理的重要组成部分，它主要是依据国家治安管理的有关法规，依靠交通民警和广大人民群众使用行政和法律手段，公开地对道路治安问题进行处置。因此，公开性是道路治安管理最显著的特点。

2、群众性。道路治安秩序和交通秩序是否正常，交通

运输是否安全、畅通,与广大人民群众切身利益休戚相关,人民群众对其最敏感,体会最深;同时,许多规范要靠群众自觉遵守,许多治安问题的处置和预防措施的执行,要依靠群众的协助。因此,道路治安管理是一项群众性很强的工作,具有广泛的群众基础。

3、政策性。道路治安问题,绝大多数是由人民内部矛盾引起的,有时两类矛盾交织在一起,不易分清,而且这类问题往往涉及面广,卷入的人多,情况复杂。因此,道路治安管理具有很强的政策性。这就要求处在第一线的交通民警严格区分和正确处理两类不同性质的矛盾,严格区分罪与非罪的界限,掌握、运用好政策,团结保护大多数群众,孤立打击极少数犯罪分子。

第三节 道路治安管理的基本原则

道路治安问题多种多样,情况复杂,处置这类问题涉及面广,政策性强。除了交通管理的一般原则之外,道路治安管理必须强调以下几个基本原则。

一、依据法规的原则

依据法规的原则,是指交通民警处置各种道路治安问题时,必须严格按照法律或法规办事。

道路治安管理是国家管理的组成部分,也就必须按照国家现行的、有关的法律和法规来进行。

在道路治安管理中依法管理,首先,要求交通民警做守

法、执法的模范，一切行动都应符合法律的规定。在处置各类治安问题时，严格掌握法律界限，严格按照法律程序进行，勇于向一切违法行为作斗争，伸张正义，刚正不阿。第二，要求交通民警会用权，用好权，不滥用权。会用权，就是要充分行使手中法定的权力，针对不同的治安问题采用不同的处置方法；用好权，就是要正确运用手中法定的权力，以事实为根据，以法律为准绳，保护和组织群众，有效地制服违法犯罪分子；不滥用权，就是不利用手中的权力谋私利。第三，道路治安问题，既有敌我性质的矛盾，又有人民内部的矛盾；既有触犯刑律的刑事犯罪，又有各种违反治安管理的行为。因此，进行道路治安管理，必须讲究方式方法，严格区分两类矛盾，划清罪与非罪的界限。

二、依靠群众的原则

依靠群众的原则，就是要求交通民警树立群众观点，依靠群众，发动群众，团结群众，妥善处置道路上发生的各种治安问题。

新时期的道路治安管理，要求我们不但懂管理、敢管理，还要善于管理。道路治安问题，往往具有突发性、暴力性，危害大，卷入的人数多。因此，在现场的有限的交通警察处置各类治安问题时，一定要讲究策略，尤其要争取广大群众的协助，孤立和打击极少数有违法行为的人。

三、应急处置的原则

应急处置的原则，是指交通民警在道路上遇到各种治安