

[瑞典] 博·黑恩贝 克 著

石油与安全

5.2

Stockholm International
Peace Research Institute
OIL AND SECURITY
Almqvist & Wiksell International
Stockholm 1974

内部发行

石油与安全

斯德哥尔摩国际和平研究所专题论文

[瑞典] 博·黑恩贝克著

俞大畏等译

商务印书馆出版

(北京王府井大街36号)

新华书店北京发行所发行

北京第二新华印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 8印张 188千字

1976年5月第1版 1976年5月北京第1次印刷

统一书号: 4017·154 定价: 0.76元

出版说明

《石油与安全》的作者博·黑恩贝克是斯德哥尔摩国际和平研究所研究员。该所系瑞典政府的一个组织机构,九年前成立,政府每年拨给经费约合七十七万五千美元,董事会与研究员不仅有瑞典人,还有其他国籍的人。

本书简要地介绍了世界各国已经探明的石油蕴藏、开发、分配、运输和使用的情况,介绍了石油在经济、军事上的重要作用和各国对石油供应的依赖程度。它叙述了1973年十月阿以战争以后,中东、北非等石油输出国与西方石油输入国之间,西方各国之间矛盾斗争的情况,并就所谓“石油短缺”会引起“危险”以及如何解决石油问题进行了探讨和预测。它反映了工业发达的资本主义国家在穷于应付中的一些主观想法和企图,反证了第三世界的石油武器的运用是怎样击中了帝国主义、殖民主义的要害。本书较为系统地提供了一些石油问题的资料,有一定的参考价值。

但本书作者是站在西方资产阶级的立场来观察讨论石油问题的。因此,作者只字未提中东石油、中东战略位置对苏美两个超级大国争霸的关系,闭口不谈苏美争霸是当前世界不得安宁的根源,相反却认为“石油危机”最终会危及世界安全。作者完全漠视第三世界团结起来运用石油(包括其他原料)武器进行反帝反殖反霸斗争的正义性。

在谈到石油输出国与输入国矛盾时,作者貌似客观,实际则偏袒输入国一方,对石油禁运、石油提价等措施横加指摘,诅咒石油输出国这样做将“自食其果”。并且,作者还拿“发展中的贫油国受

打击最重”一类话来指责石油提价政策，进行挑拨离间，破坏第三世界的反帝反殖反霸的团结斗争。

由于作者的资产阶级立场，本书在谈到中国部分时，低估了我国石油及其他能源的蕴藏在世界上的地位，低估了我国人民在毛主席领导下发扬自力更生奋发图强的精神以及为此精神所激发出来的伟大生产潜力。在谈到中国与南朝鲜、日本、南越阮文绍傀儡政权的“领土争端”时，也貌似客观，实质歪曲了“争议中”的岛屿和海床归属的真相。必须严正指出，钓鱼岛、西沙群岛、南沙群岛是我国固有的神圣不可侵犯的领土。

书末有个《参考文献》，对中国读者用处不大，未予译出。

本书由俞大畏、潘崇基、段成梁、吴康、雷引五位同志译出。

目 录

序 言	7
导 论	9
第一章 对石油供应的依赖	13
第二章 各个不同国家和地区的石油安全	17
第三章 三个主要利益集团	23
第四章 合作与冲突的可能性	30
一 限制供应	33
二 反限制的措施	38
各种合作形式 经济报复 军事措施	
三 经济意义	51
四 中东的军备竞赛	57
五 领土争端	64
六 石油运输	67
海上运输 输油管	
第五章 石油的军事用途	75
第六章 综述和结论	80
一 冲突的类型	80
二 阿拉伯—波斯湾地区	83
三 能源的道德观	86
附录一 1973 年世界石油资源	89
一 世界已公布并经证实的石油蕴藏量（按产油 区统计）截至 1973 年 12 月 31 日	89

二	世界石油产量(按产油区统计)截至 1973 年 12 月 31 日	91
三	世界石油消费量(按产油区统计)截至 1973 年 12 月 31 日	93
四	世界石油提炼能力(按产油区统计)截至 1973 年 12 月 31 日	94
五	世界石油运销统计(原油和石油产品)截至 1973 年 12 月 31 日	96
附录二	某些国家和地区的石油概况	98
	北美 西欧 东欧,包括苏联 日本 中国 第三 世界 南亚 拉丁美洲 非洲 中东和北非	
附录三	能源	127
一	现有的能源	127
	木柴 煤 石油 天然气 水力发电 核能(核裂变)	
二	新能源和新技术	134
	油页岩 沥青砂 煤的液化和气化 核能(核聚变) 地热动力 太阳能 风能 潮汐能 海洋温差 生物变能 氢 甲醇	
附录四	向中东运送武器的最近情况	145
一	埃及	145
二	以色列	147
三	叙利亚	150
四	约旦	151
五	伊拉克	152
六	沙特阿拉伯	154
七	科威特	158
八	伊朗	159

附录五	石油生产国和石油消费国最近签订的经济与技术协定	163
附录六	关于 1973 年石油禁运的正式文件	166
一	根据 1973 年阿拉伯决定利用石油作为一种政治武器而通过的决议, 1973 年 10 月 17 日(原文).....	166
二	阿拉伯石油输出国组织 1973 年 11 月 4 日科威特会议公报(原文).....	167
三	欧洲经济共同体成员国外交部长关于要求在中东实现公正持久的和平的决议, 1973 年 11 月 6 日(原文).....	168
四	阿拉伯各国石油部长 1973 年 12 月 8 日发表的声明——以以色列撤退为条件取消禁运(原文).....	169
五	阿拉伯国家石油部长关于石油限制政策进展情况的公报(原文), (发表于 1973 年 12 月 24—25 日科威特会议以后)	170
六	阿拉伯石油输出国组织 1974 年 3 月 17 — 18 日维也纳会议后发表的声明(原文).....	172
附录七	华盛顿能源会议, 1974 年 2 月 11—13 日	175
一	最后公报(原文).....	175
	绪言 对形势的分析 关于建立常设机构	
二	华盛顿能源会议与会国在会上发表的意见.....	179
	关于问题的性质和范围 关于安全 关于多边方式 对双边方式 关于价格 关于贫油的不发达国家 关于石油禁运 关于紧急状态下的互通有无 关于 在能源的研究和发展方面进行合作 关于金融合作 关于组织机构	

附录八	领土争端	187
一	东亚	187
二	东南亚	189
	斯普拉特利群岛(南沙群岛)和帕拉塞尔群岛(西沙群岛) 中国南海和暹罗湾	
三	阿拉伯—波斯湾地区	193
四	北欧	195
五	爱琴海	200
附录九	第二次世界大战期间德国的石油情况	203
一	从大战爆发到 1944 年 5 月的石油供应和消费情况	203
二	轰炸石油供应系统的后果	206
注 释		208
补 遗		241

图 表

表 1	三个主要进口地区对石油的依赖(百分比)	13
表 2	1972年几个阿拉伯石油输出国组织国家的粮食进口情况	49
表 3	1972—1974年各种类型的石油牌价变化情况	52
表 4	1965—1974年间几个年度主要生产国的石油收入情况	53
表 5	1973 年阿拉伯—波斯湾国家从日本、西欧和美国进口情况	55
表 6	1974 年第三世界几个国家石油进口的估值和 1973 年外汇储备情况	57
表 7	1969—1973年四个主要石油生产国军事开支情况	61

图 1 1969—1973年四个主要石油生产国军事开支
 情况.....62

表 2A.1 拉丁美洲一些国家 1973 年石油生产量、蕴
 藏量和人口数..... 119

表 2A.2 拉丁美洲国家 1975 年和 1980 年的预计石
 油生产量和消费量..... 120

表 2A.3 中东和北非地区的石油生产量、蕴藏量和
 人口数(1972—1980 年) 124

表 3A.1 世界煤的蕴藏量(1973 年) 128

表中所用符号如下:

- ... 数字缺
- 无数字或比所列的最后一位数字少一半; 数字可从略; 数字不适用
- () 大概估计, 很大程度不可靠
- [] 粗略估计

序 言

石油对于本国和国际的经济与军事安全都是极其重要的资源。1973 年下半年，社会的所有阶层顿时意识到石油这种珍贵资源分布得不平均造成了现实的或可能的种种影响。

最近这次“石油危机”是过去了，但是能源问题的严重性仍旧存在。这场危机引起的后果，不说别的，它至少表明了两点，一是对能源的作用急需进行研究，二是能源短缺将会有哪些危险。

这份研究报告概括地叙述和讨论石油短缺的前景所引起的一些安全问题。它特别着重讨论石油短缺的情况所涉及的一系列潜在的冲突因素，以及这些冲突可能刺激军备竞赛。石油消费国之间为了获得石油的竞争日益加剧，或者由于产油国需要保护它们的油田和采油设备，或者由于各国关心它们的海上通道和油船的安全，都有可能刺激军备竞赛。

此外，购买石油自然要拨付巨款，这就使一些国家、尤其是阿拉伯一波斯湾的那些国家可以获得财源，不仅可用来发展它们的经济，而且可用来购买大量武器。这些国家军事潜力的加强，对该地区局面的稳定会产生很大的破坏作用，并且会直接或间接地影响世界的力量均衡。

这份研究报告是斯德哥尔摩国际和平研究所的研究员博·黑恩贝克撰写的，于 1974 年 6 月初付印。1974 年 6 月至 9 月期间所发生的事件使本研究报告的内容特别引人重视。这些事件已列入本书第 241—252 页的补遗里。

研究所所长弗兰克·巴尔纳比

1974 年 8 月

导 论

能是全部人类活动的一项基本需要。历史上任何一种文化和社会的一个主要特征,就是它如何利用它所控制的能源的方式,而按人口计算的能量消耗则是衡量它的发展水平的一个通常尺度。¹

1859 年美国发现了石油这种新的能源,它标志着人类历史新纪元的开始。石油的开采很快就成为大规模工业化和实现看来是现代文明所向往的生活方式的必要前提。显然,这种新的能源却不仅限于和平利用;人们很快就看到它在军事方面的重要性。石油的利用确是大大地促进了战争进程的改变,在陆地、空中、海上和海下开辟了前所未有的广阔的用武之地。

石油对国家的经济和军事安全来说,是非常重要的资源之一,石油的短缺,对国内和国际安全自然会构成巨大的潜在威胁。因此,一个面临石油不能满足需要的国家所作出的首要努力,总是以消除石油短缺的风险为目标的。

争夺稀有资源或分布不均的资源,这并不是新现象。历史上这种争夺常常是引起冲突或战争的原因。但是象当前这种争夺石油资源的竞争是从来没有过的,其广泛的程度遍及全球,对国内和国际安全的影响极其强烈。

全世界的石油确实分布得很不均匀。但迄今为止,对于这种地质上的事实赋予石油生产国在经济、政治和战略方面的重要性,人们在世界事务中所给予的估价是令人惊奇地偏低。然而,到 1973 年最后的几个月,这种有限的石油资源的分布不均所引起的

现实的或可能的后果，为了再分配石油资源而建立起来的体系的变化所产生的现实的或可能的后果，社会所有阶层都顿时认识到和了解清楚了。眼前的“石油危机”虽然在几个月里就过去了，但能源问题的严重性却依然存在。这次“危机”的后果，不说别的，至少表明急需充分研究能源在这个复杂的世界上所起的作用，以及石油对一切国家的经济、贸易和外交的影响。绝大多数国家是依靠进口这种极其重要的资源来维持它们的经济、社会 and 军事安全的，今后，有关石油的问题，在每个国家的外交政策和国防战略中将比过去居于远为优先的地位。换句话说，作出关于国家安全和战略安全的决定时，将要大大地而且愈来愈多地考虑下述几个问题：不仅要考虑到潜在的国内能源的供应，而且也要考虑到国外来源供应的地理位置以及预期这种供应是否可以获得等等。

以主要生产和输出石油的国家为一方，以输入和消费石油的国家为另一方²，它们之间的双边关系变得日益重要，特别是由于石油生产和输出国最近接管了多国石油公司在此以前拥有的某些控制权，直接与消费石油的顾主进行贸易，这种双边关系就越发重要了。购买石油应付的款项很大部分往往是用武器来支付的，这一事实也使得上述的双边关系具有特殊重要的安全意义。

世界上只有少数几个地区，特别是阿拉伯—波斯湾地区*，发现了大量的石油蕴藏。这一事实使得这些地区对于国际关系的整个体系都很重要。因此，盛产石油的国家在可预见的未来将成为一系列合作伙伴或竞争对手严重关切的中心。这些国家的政治、军事或经济结构的变化，不仅会对本国及其邻国产生影响，而且也会对一大串石油进口和消费国产生影响。再说，石油进口和消费国也许会直接或间接地促使或防止石油生产和输出国发生这类变

* 在西方文献中，海湾通常是指波斯湾。阿拉伯国家把它称为阿拉伯湾，本书把两个名称结合起来使用。“海湾国家”是指那些版图在阿拉伯—波斯湾沿岸的国家。

化,这种可能性是存在的,在这样的一类活动中,不能排除武力的使用。

未来的发展将取决于不同利害集团,包括石油生产和输出国、石油输入和消费国以及多国石油公司所采取的政策性质。这三个集团推行各自的政策,它们之间就会出现合作与竞争的复杂模式。已经形成的竞争力量可能大大超过合作力量而达到非常危险的地步,因为国家安全的利益通常是重于对全球应负的义务。

对地球上的自然资源进行剧烈竞争,看来会进一步刺激军备竞赛,在整个世界上是如此,而在产油地区更是如此。另一方面,在世界能源短缺的形势下,为了军事目的需要使用大量石油,似乎越来越提上议事日程。虽然放慢军备竞赛会有一些号召力,尤其是在和平和缓和时期,但是,更为可能的是出现相反的趋势,这不仅因为石油竞争中埋藏着冲突的种子,而且因为石油对军事力量的保持和作战极端重要。

总而言之,在石油的开发、分配和使用上的种种事实引起了与安全方面有关的大量问题。这些事实可以概述如下:

1. 石油对各国的经济和军事安全极为重要;通过进口来取得这种资源的充分供应,是那些不产石油的国家的头等大事。

2. 石油输入和消费国为达到这个目的而作出的努力和石油生产和输出国所采取的拒绝供应石油的政策,将使国际稳定和安全面临危险。当石油供应是来自有领土争议的地区时,这种危险将会加剧。

3. 购买石油拨付的巨款,从石油输入和消费国转移到石油生产和输出国,这在输入和消费国将发生经济安全问题,而在石油生产和输出国则发生投资的安全问题。

4. 世界范围的石油短缺,在有利的情况下,可能会促进裁军行动,但油款的拨付却会促使石油生产和输出国扩建军备,这就会对

国家、地区和国际安全发生影响,也会对世界军备竞赛发生影响。

5. 使用越来越大的油轮运输石油,难免会有敌意攻击、破坏或发生事故的危险。油井钻机和与石油有关的设备也有可能遭到这样的危险。保护这些设备和运输工具,也是促进军备竞赛的一个因素。

6. 矿物燃料的贸易和使用的不断增长,造成环境污染,这就引起了一系列关系到各国的生态安全及其居民福利的问题。

后面各章将讨论与安全方面有关的一些问题。

最后也将提到拥有其他原料,如铝矾土、锡、铜等的国家,多少会受到石油生产和输出国在出口政策方面取得的成功的影响³,而制订出类似的互相协调的出口政策。这将会引起同样的安全问题,虽然这些问题的各别影响并不象石油问题那样深远和严重。

第一章 对石油供应的依赖

各个国家对石油的需要作出判断，对取得供应以满足需要的态度，受到许多需要考虑的事的影响。一个国家对石油的依赖，可以从几个不同方面来估价：(1)从它的国内能源总消费量的水平；(2)从国内的生产水平和本国领土里蕴藏的石油可供利用的程度；或(3)从它的进口水平，特别是从某一个国家或某一个地区——实际上通常是中东石油生产和输出国——的进口水平。(见表1)

表 1 三个主要进口地区对石油的依赖^a(百分比)

	日 本	西 欧	美 国
石油的需要占国内能源总消费量的百分比	80	64	47
石油进口的需要占石油总消费量的百分比	100 ^b	98	38
对中东地区 ^c 的石油需要占石油总进口量的百分比	76	84	19
炼油能力占国内石油总消费量的百分比	91	100 ^b	87

a 进口量包括原油和石油制成品。

b 事实上，日本和西欧的实际数字高于 100%，日本的数字为 106%，这表明 1973 年有某些贮存的可能性。西欧的数字为 124%，这说明它的炼油能力超过它的消费需要，这使西欧每天能够出口 40 万 5 千桶，即每年 1960 万吨。

c 包括北非。

资料来源：本表根据附录一和附录二统计制成。

对石油的依赖有所影响的另一个因素是该国的炼油能力。一个缺乏石油炼制品的国家，如果它的炼油能力很低，即使有原油的充分供应，也不会有多大好处。另一方面，对炼油工业大量投资，