



· 邓小平改革思想研究丛书 ·

中国特色的精兵之路

秦耀祁 李铁民
赵克舜 著

解放军出版社

中国特色的精兵之路

——邓小平军队改革思想研究

秦 耀 祁
李 铁 民 著
赵 克 舜

解放军出版社

京新登字 117 号

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色的精兵之路：邓小平军队改革思想研究/秦耀祁等著. —北京：解放军出版社，1994

(邓小平改革思想研究丛书)

ISBN 7—5065—2435—X

I. 中… II. 秦… III. 邓小平—军队建设—思想评论 IV. D2—0

书 名：中国特色的精兵之路

著 者：秦耀祁 李铁民 赵克舜 著

出版者：解放军出版社

〔北京地安门西大街 40 号/邮政编码 100035〕

排版者：北京市金思维电子技术公司

印刷者：北京市朝阳区北苑印刷厂

发行者：解放军出版社

经销者：新华书店

开 本：850×1168 1/32

印 张：5.25

字 数：128 千字

版 次：1994 年 7 月第 1 版

印 次：1994 年 7 月（北京）第 1 次印刷

印 数：1—3 500 册

书 号：ISBN 7—5065—2435—X/D·273

定 价：7.30（平）13.30（精）

出 版 前 言

邓小平同志是我国社会主义改革开放和现代化建设的总设计师，是建设有中国特色社会主义理论这一当代中国马克思主义的创立者。

党的十一届三中全会以后，我们党领导全国各族人民进入了改革开放和社会主义现代化建设的新的历史发展时期。邓小平同志作为我们党的第二代领导集体的核心，不仅领导我们党和国家从“文化大革命”造成的深重灾难中走了出来，而且还以对当代中国和世界的深刻了解，为中华民族以更强大的力量自立于世界民族之林，规划了崭新的和切合实际的宏伟蓝图。小平同志以开拓新时代的伟大政治家的气魄和胆略，立足中国大地而又面向世界，正视国情现实而又放眼未来，在领导我国人民进行改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践中，不断研究新情况、解决新问题，高瞻远瞩地构思和设计了有中国特色社会主义的一整套发展战略，同时进行了艰辛的

锲而不舍的理论探索，创立了建设有中国特色社会主义的理论。

建设有中国特色社会主义理论的创立，是改革开放十五年来我们党在理论上取得的最大收获，是我们党和人民进行新的历史创造的科学总结。这一理论，第一次比较系统地初步回答了在中国这样的经济文化比较落后的国家如何建设社会主义、如何巩固和发展社会主义的一系列基本问题，用新的思想、观点，继承、丰富和发展了毛泽东思想，是马克思主义同中国实际相结合的第二次历史性飞跃中诞生的最新成果，是当代中国的马克思主义。

认真学习和领会建设有中国特色社会主义理论，我们不难发现，在这一科学理论体系中，自始至终贯穿着一一条具有鲜明时代特征的红线，即邓小平的改革思想。小平同志在指导和推进我国社会主义改革开放的实践中，多次从理论上深刻揭示了我国正在进行的这场改革的性质和特点。他提出了改革的目的是为了解放生产力，它是第一次革命的继续，是“中国的第二次革命”的著名论断；他从改革的深刻性、广泛性和艰巨性出发，指出改革是一场深刻的社会变革，是在同一种社会形态中对旧体制进行革命性改造；他反复强调了我国的改革是社会主义制度的自我完善和发展这一重要特点。小平同志关于改革的这些重要论断和思想，在社会主义思想史上宏论首开，独树一帜。认真学习、研究邓小平同志的改革思想，无疑对于我们从整体上理解和掌握建设有中国特色社会主义的理论，具有十分突出的意义。

认真学习和领会建设有中国特色社会主义理论，我们还会发现，邓小平的改革思想，贯穿这一理论体系的方方面面。这是因为，小平同志在设计和指导我国社会主义改革开放和现代化建设的历史进程中，总是善于把握时代发展的脉搏和契机，既继承前人又突破陈规，既借鉴世界经验又不照搬别国模式，总是从中国的现实和当前世界发展的特点出发，去总结新经验，创造新办法，寻找新路子，因而能不断做出新的理论概括。比如：关于解放思想、实事求是的思想路线；关于社会主义本质的科学论断和“一个中心，两个基本点”的基本路线；关于把握时机发展自己、“分三步走”基本实现现代化的战略任务；关于一手抓物质文明、一手抓精神文明，一手抓建设、一手抓法制，一手抓改革开放、一手抓惩治腐败等一系列“两手抓，两手都要硬”的基本方针；关于维护国家的独立和主权，发扬民族自尊心、自信心，致力振兴中华的爱国主义精神；关于新时期加强执政党的建设、加强人民军队建设的思想；等等。所有这些理论创见和精辟论述，都洋溢着鲜明的时代精神和民族精神，闪耀着马克思主义真理的灿烂光辉。

当前，全党都在认真落实党的十四大精神，围绕建立社会主义市场经济体制的各项改革正在逐步深化，前进中的新问题和矛盾也会不断出现。在这样的形势下，认真学习和深刻领会邓小平同志的改革思想，对于全党全军全国各族人民在以江泽民同志为核心的党中央领导下，坚持以建设有中国特色社会主义理论为根本指针，坚持党的基本路线一百年不动摇，团结一心，扎实工作，为

实现现代化建设的战略目标而努力奋斗，显然还有着紧迫而又重要的现实意义。

正是基于上述认识，我们特邀请了军内外一批理论工作者，撰写了这套《邓小平改革思想研究丛书》。我们试图通过这套丛书，帮助广大读者从理论上更系统、更全面地学习领会邓小平同志的改革思想，以配合现实斗争的迫切需要。当然，我们深知，邓小平同志的改革思想作为建设有中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，内容丰富，博大精深，本套丛书的探索和研究仅仅是初步的。限于编者水平，本套丛书难免有不足之处，恳请广大读者批评指正。

解放军出版社

1994年8月于北京

目 录

一、不改革就没有出路	1
1-1 现代高技术战争的挑战	3
1-2 我军建设主要矛盾的呼唤	7
1-3 继往开来的探索 and 追求	9
1-4 历史性的机遇	15
二、军队改革的总体设计	21
2-1 总目标总任务是一面旗帜	21
2-2 始终坚持我军的根本性质	23
2-3 保持部队高度稳定和集中统一	28
2-4 从我军建设实际情况出发	31
2-5 注重整体效应	34
三、改革军队的体制编制	38
3-1 军队建设指导思想实行战略转变的当然要求	40
3-2 以提高战斗力为根本目的	43
3-3 我军改革的最佳突破口	47
3-4 必须敢于突破旧有模式	51
四、武器装备发展更新与科学技术	54
4-1 科学技术水平决定着武器装备的发展更新	55
4-2 坚持科研先行, 不断提高武器装备的质量	57
4-3 坚持引进先进科学技术与自力更生、 量力而行的辩证统一	60

4-4 加强科学技术研究, 加速实现武器装备现代化	64
五、学会指挥现代战争	67
5-1 造“未来战场”, 练合成之战	69
5-2 造“未来战场”, 砺雄兵骁将	75
六、以法从严治军	86
6-1 军队的改革要与法制建设并行并重	86
6-2 把“有法”和“依法”作为军事法制建设的 核心	90
6-3 把以法治军贯穿于军队管理工作的始终	92
6-4 根本问题是以法教育军队官兵	96
七、把钱用在加强战斗力上	102
7-1 军队建设和现代化战争的客观要求	104
7-2 “皇粮”不足情况下的必然选择	109
7-3 改革后勤管理, 使有限的军费增值	112
八、政治工作的改革创新	116
8-1 改革创新的基础——继承政治工作的 优良传统	116
8-2 改革创新——政治工作的新发展	128
九、改革、求实、创新	140
9-1 鲜明的时代性	140
9-2 求真务实性	144
9-3 理论意义	146
9-4 实践意义	149
9-5 军队改革任重而道远	151
后记	158

一、不改革就没有出路

历史进入八十年代之后，改革已成为世界性的潮流，猛烈地冲击着人们的旧思想、旧观念，冲击着历史的旧秩序。改革，给中国带来了新生，使社会主义充满活力。邓小平同志，作为当今世界闻名的伟大改革家，通过改革，不仅使中国这个东方巨龙开始了新的腾飞，而且使社会主义这面旗帜在中国大地上更加鲜艳璀璨。

邓小平同志，是中国四个现代化建设的总设计师，是新时期中国改革的总设计师；同样，也是中国人民解放军革命化现代化正规化建设的总设计师和新时期军队改革的总设计师。他在总体构想和设计中国四个现代化建设的宏伟蓝图时，规划了我军的改革和建设，并将之引向深入。

1975年1月至12月，是邓小平同志关于军队改革思想的产生和提出时期。这期间，邓小平同志复出，担任中央副主席、国务院副总理，中央军委副主席和中国人民解放军总参谋长，主持中央和中央军委的日常工作。以1975年1月14日和1月25日两次在总参谋部机关关于“军队要精简”、“军队要整顿”的讲话为开端，揭开了军队改革的帷幕。1975年7月14日他进一步提出了“军队整顿的任务”，在试图消除林彪“四人帮”反革命集团给军队建设造成的破坏和影响，与“四人帮”进行针锋相对的斗争中，产生并提出了改革思想。这时期，他的军队改革思想是以“精简”和“整顿”为特色的。

1976年10月，粉碎“四人帮”到1978年12月党的十一届三中全会召开，是邓小平同志关于军队改革思想的重新勃兴时期。这

期间，是我们国家在结束“文化大革命”之后，社会主义建设事业步履艰难，徘徊前进时期。为了实现伟大的历史性转变，走出一条中国特色的社会主义道路，邓小平同志坚决地批判了“两个凡是”，支持和领导了“实践是检验真理唯一标准”的大讨论，提出了“解放思想、开动脑筋，实事求是，团结一致向前看”的方针，重新确立了党的实事求是的思想路线。以他在1978年12月12日中央工作会议闭幕会上的讲话为标志，提出了国家和军队改革的根本指导思想，从而推动了全国和军队改革的再次兴起，并逐步引导军队改革走向健康发展的轨道。这时期，邓小平同志要求把教育训练提到战略位置，密切联系教育训练这个中心，进行军队全面改革，强调指出：“如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。”在党的十一届三中全会上，他要求与会同志对改革、开放的基本方针进行认真的讨论，从而得出了通过改革走一条中国特色的社会主义建设道路的共识。这时期，以端正思想路线，明确改革方向为基本特色。

1978年12月党的十一届三中全会以后到1985年6月军委扩大会议，是邓小平同志军队改革思想的形成时期。在拨乱反正，开创社会主义建设新局面中，在邓小平同志的领导下，实现了军队建设指导思想的战略性转变，并比较系统地提出了军队改革的内容、目标、方法、步骤、途径和具体方针原则。以“军队建设指导实行战略性转变”的提出为标志，邓小平同志军队改革思想形成。这时期，邓小平同志把军队建设引向了和平时期的建设轨道，以建设现代化、正规化革命军队总目标为依据，进行军队全面改革为特色。

1985年6月以来，是邓小平同志关于军队改革思想进一步充实和丰富时期。随着全国、全军改革开放的深入和治理整顿的深入发展、随着社会主义市场经济体制的进一步确立，在与资产阶级自由化思想的不断斗争中，邓小平同志一方面提出“思想更解放一些，改革的步子更快一些”，一方面又提出了“两手都要抓、

两手都要硬”，“加强社会主义精神文明建设”，“加强和改善思想政治工作”，“恢复和发扬我党我军优良传统”，“警惕右但主要防止左”等一系列关于加强军队政治建设的任务。1989年6月在接见首都戒严部队军以上领导干部时的讲话和1992年1月的南巡谈话，是这期间邓小平同志关于军队改革思想的集中体现，从而指引军队改革进一步向新的深度和广度发展。

从1975年开始，邓小平同志在领导我国、我军改革的实践中，将其军队改革的思想不断地充实和丰富，形成了一个包括目的、指导思想、地位作用、方针原则、方式方法等在内的比较系统、完整的改革思想体系，提出了“改革是中国的第二次革命”，“改革是全面的改革，包括经济体制改革、政治体制改革和相应的其他各个领域的改革”，“不改革就没有出路”等一系列极为重要的思想、理论和观点，成为指导我国、我军改革的理论基础（《邓小平文选》第三卷第113页、237页）。

为什么必须走改革之路？为什么不改革就没有出路？就军队而言，新的历史条件下现代高技术战争的挑战，我军建设主要矛盾的呼唤，从1958年到1978年二十年的曲折发展状态及其艰难的探索，社会历史发展至今天提供的历史性机遇，便是邓小平新时期军队改革思想提出和形成的直接依据。

1-1 现代高技术战争的挑战

改革是一场革命。军队的改革就是军事领域里的革命。

早在1978年3月18日全国科学大会开幕式上，邓小平同志就谆谆告诫我们：“现代科学技术正在经历着一场伟大的革命。近三十年来，现代科学技术不只是在个别的科学理论上、个别的生产技术上获得发展，也不只是有了一般意义上的进步和改革，而是几乎各门科学技术领域都发生了深刻的变化，出现了新的飞跃，产生了并且正在继续产生一系列新兴科学技术。现代科学为生产

技术的进步开辟道路，决定它的发展方向”（《邓小平文选》（1975—1982），第84页。以下称第二卷）。科学技术是生产力。对军队来说，科学技术也是战斗力。现代科技促使着军事领域的深刻变革。如果我们不适时地投入军事革命，依然忽视现代科学技术的挑战，那么我们“已经耽误了二十年，还要再耽误二十年，后果不堪设想”（《邓小平关于新时期军队建设论述选编》，中央军委办公厅主编，八一出版社1993年3月版，第89页）。

追忆军事革命的历史，尽管学术界说法不一，但对每次革命所引起的军队战斗力的巨大变化却是共同肯定的。发生于16、17世纪的第一次军事革命，将火药、火器广泛应用于军事和炼铁技术的发展，使整个军队的面貌发生了深刻的变化：滑膛火枪取代了长矛；人数众多的步兵取代了少数贵族骑士组成的骑兵；炮兵应运而生，线式战斗队形和战术取代了方阵，就是海上作战方式也由接舷战改为炮击所取代。18世纪后期至19世纪初期的第二次军事革命是以蒸汽机的广泛使用为主要标志。工业革命的成果被投入军事活动，带来了军队体制、作战思想、作战方式的全新变革。著名的资产阶级军事理论家卡尔·冯·克劳塞维茨所著《战争论》，对此次军事革命的成果给予了系统的总结和提炼。19世纪后半期至20世纪初，炼钢技术、铁路运输和有线通讯等运用于军事，使第三次军事革命成为必要。正如恩格斯所指出的那样：“现在未必能再找到另一象军事这样革命的领域”、“技术每天都在无情地把一切东西、甚至是刚刚开始使用的东西当作已经无用的东西加以抛弃。它现在甚至在消除富有浪漫色彩的硝烟，从而赋予战斗以事先绝不能预见到的完全不同的性质和进程。而我们在作战的技术基础这样不断革命化的条件下将不得不愈来愈多地考虑这种无法估计的因素”（《马克思恩格斯军事文集》第二卷第488页）。由于新技术、新材料应用于军事，线膛枪炮代替了滑膛枪炮，连发、速射枪炮成为主要武器；木制帆船被蒸汽机推动的铁甲战舰所取代；铁路用于运输兵力和后勤供应，有线电报电话改善了通

信，军队总参谋部的出现，等等一切，都将军队的战斗力大大推进了一步。20世纪初到20世纪中叶的第四次军事革命的力量，在两次世界大战中得到了印证。飞机、坦克、航空母舰等全新武器的出现，空军、空降兵、化学兵等新的军兵种产生，制空权、总体战、大战略等新的军事理论的形成，导致了战争前所未有的残酷和激烈。列宁说：“历史上第一次把最大的技术成就用来大规模地摧毁、屠杀千百万人的生命”（《列宁全集》第27卷第396页）。

在前述四次军事革命中，由于种种的缘故，我国、我军都没有完全跟上时代的步伐，尚未完成那几次科学技术革命所赋予的任务。因而，与一些发达国家相较，差距一再拉大。如今，第五次军事革命已经到来，我们如不振奋精神，迎头赶上，将会是一种什么样的结局呢？

军事高技术的发展，极大地扩展了兵力兵器作战的空间性能，作战向大纵深、高立体、前后方区别淡化的方向发展；极大地改变了兵力兵器作战的时间性能，作战向高速度、全天候、全时辰连续作战的方向发展；极大地提高了诸军兵种联合作战能力，使战场向多维化方向发展；极大地改变了后勤供应的现状，消耗巨大、补给困难成为提高总体作战能力的重大课题；极大地改变了作战指挥，指挥手段的自动化，军事情报保障的适时化，情报与作战管理的一体化，使传统的作战指挥概念受到巨大冲击。

鉴于现代高技术战争的挑战，邓小平同志一再告诫我们：“四个现代化，关键是科学技术的现代化。没有现代科学技术，就不可能建设现代农业、现代工业、现代国防”（《邓小平关于新时期军队建设论述选编》第86页）。“高科技发展水平决定着一个国家的经济实力和国际地位，中国必须在高科技领域占有一席之地”，并明确批示有关部门和单位：“此事宜速作决断，不可拖延。”在这里，他把“科学技术”放在关键之地位，要求我们速作决断，这就指明了我军新时期的改革必须走科技强军之路的正确方向。

走科技强军之路，需要解放思想。破除军事上的僵化保守思

想和消除安于现状的精神状态，“要承认落后，承认落后就有希望了”（《邓小平关于新时期军队建设论述选编》第93页）。“认识落后，才能去改变落后。学习先进，才有可能赶超先进。……提高我国的科学技术水平，当然必须依靠我们自己努力……。但是……科学技术是人类共同创造的财富。任何一个民族、一个国家，都需要学习别的民族、别的国家的长处，学习人家的先进科学技术”（同上，第99页）。

走科技强军之路，需要改革领导方式。“我们党对科学技术工作的领导，虽然积累了一些经验，但是应该承认，怎样科学地组织管理和领导好社会主义的科学技术事业，我们面前还有很大的未被认识的必然王国”，“不能长期安于当外行，要钻进去”，要“总结正反两个方面的经验，研究和掌握科学技术工作的客观规律。”（同上，第88页）。

走科技强军之路，需要转变思想观念。从传统的建军方式转到科技强军，最根本的还是思想观念的转变。正是从这里出发，邓小平同志向全党全军多次阐述“科学技术是生产力”，“科学技术是第一生产力”的思想，竭力倡导“尊重知识、尊重人才”的社会风尚，明确规定军事科学既要改革，也要开放，并身体力行，将上述思想制定为新时期党和国家、军队建设的法规和政策制度。

马克思主义认为，战争和军队发展的根本原因，并非在于个别天才统帅人物“悟性的自由创造”，而在于生产力的发展特别是科学技术上的进步，在于社会关系的变更。军队建设进入当今的时代，军队的战斗能力与国家的综合国力对科学技术的依赖关系，从来没有象今天这样紧密。因此，“如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送”（《邓小平文选》第二卷第140页，即1975—1982年卷，人民出版社1983年7月第一版，全书下同）。

1-2 我军建设主要矛盾的呼唤

邓小平同志军队改革思想最重要、最直接的实践来源，还是我军建设的实际，是我军现代化建设的基本矛盾的呼唤。

我们是胜利之师，创造过惊天动地的业绩。恰如邓小平同志在1975年就指出的那样：“我们的军队不管是建国以前，还是建国以后到现在，总的状况是好的是经得起考验的”。“不讲抗美援朝这些大仗，就讲珍宝岛、西沙群岛和中印边界自卫还击战这些不大的仗，在战斗中，不管派一个团、一个连也好，一个班也好，都能完成任务。这说明我们军队的传统是好的”（《邓小平文选》第二卷第15页）。但是，我军建设的现状同完成党和人民赋予我们的历史使命之间，仍有许多不尽人意之处。在70年代末、80年代初，这些问题突出的表现在：（1）军队老化，其中指挥员年龄偏大、武器装备老化和作战思想的陈旧尤为明显；（2）员额膨胀，机关庞大，机构臃肿，指挥不便，效率不高；（3）体制编制不合理，整体性、机动性较差；（4）合同作战的层次和程度低，大多维持单一军、兵种的训练和作战；（5）官兵文化程度低，掌握先进军事技术困难较大；（6）军费有限，但仅有的军费没有用在刀刃上。诸如此类的表现，曾在邓小平同志1975年以来的讲话、谈话中多次涉及，直到1986年12月中央军委扩大会议召开，军委依照邓小平同志的科学分析，明确提出“现代战争的客观需要同我军现代化水平还比较低的矛盾，是新时期我军建设的主要矛盾”，揭示了现阶段我军建设的主题。

任何事物的发展和飞跃，都取决于主要矛盾的解决，军队建设也是如此。邓小平同志把我军建设目标与军队建设中的主要矛盾的解决相联系，提出了在改革中求发展、在改革中建设军队现代化的重要思想。

之所以把改革作为解决我军建设主要矛盾的根本途径，是因

为改革是在一定范围内发生的某种程度的革命性变革。只有改革的方式，才能真正解决我军建设中的诸多问题。例如，精简机构，建立新的体制编制这件事。它不仅是减少一部分人、撤并一些单位的问题，而是一场对原有体制的革命。“这场革命不搞，让老人、病人挡住比较年轻、有干劲、有能力的人的路，不只是四个现代化没有希望，甚至要涉及到亡党亡国的问题”；因此，“用改良的办法，根本行不通”（《邓小平关于新时期军队建设论述选编》第80页、81页）。

之所以把改革作为解决我军建设主要矛盾的根本途径，是因为现代战争的客观要求与我军现代化水平之间的差距，不仅表现为数量，更迫切的是需要质的飞跃。邓小平同志熟知我军是从“文化大革命”走过来的，方方面面都带有“左”的思想影响的痕迹。在我军的历史上，曾错误地开展了反“教条主义”的斗争，接着批判所谓“资产阶级军事路线”；在长期批判“唯生产力论”和“知识越多越反动”的同时，军事领域则批判所谓“唯武器论”和所谓“白专道路”，直到70年代中期还在批判邓小平同志的“打钢仗”的观点。很显然，在这样的思想、理论指导下，不可能搞现代化建设，正规化更无从谈起，革命化也只能是空中楼阁；唯一的途径就是在理论上拨乱反正，在思想上自我革命。一句话，用革命的方式更新观念，才能够为新时期军队建设奠定坚实的思想理论基础。

之所以把改革作为解决我军建设主要矛盾的根本途径，是因为新时期军队建设中的许多新情况、新问题，在原有的传统模式中找不到现成答案，而且某些历史形成的传统已丧失了它应有的活力。例如，随着我国社会改革的深入，人事制度、招工制度发生了根本性的变化。作为“流水的兵营”，每年都有相当数量的官兵转业、退役到地方参加各项社会工作。如果不改革军队官兵培养、教育和训练的内容，适当满足其第二次就业的素质需要，就会使军队成员的来源和去向难以形成畅通的良性循环。诸如此类