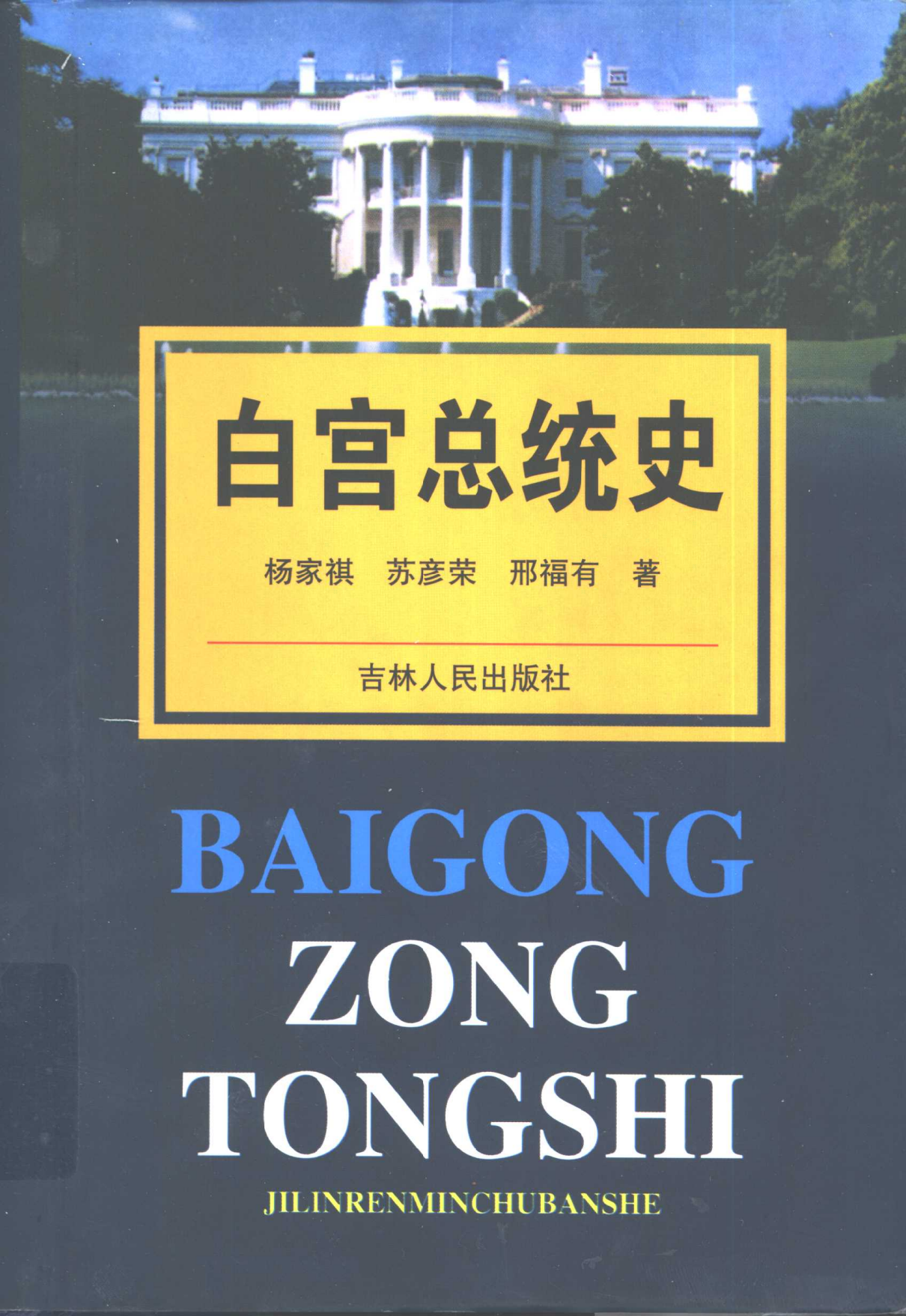




白宫总统史

杨家祺 苏彦荣 邢福有 著

吉林人民出版社

BAIGONG
ZONG
TONGSHI

JILINRENMINCHUBANSHE

June 755

155

白宫总统史

杨家祺 苏彦荣 邢福有 著



吉林人民出版社

(吉)新登字 01 号

白宫总统史

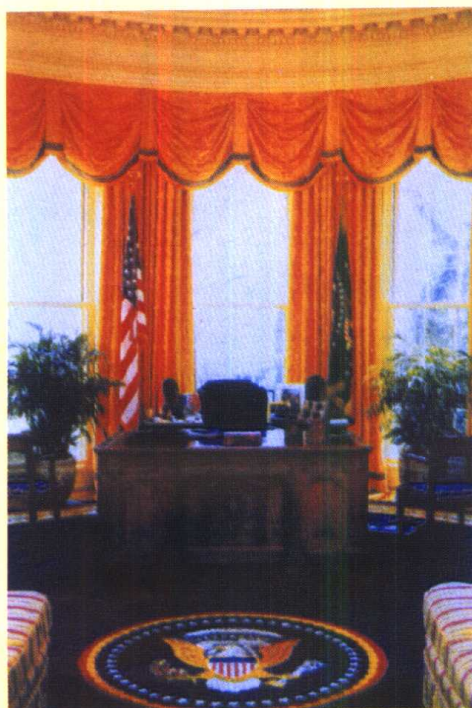
著 者	杨家祺 苏彦荣 邢福有	
责任编辑	傅烈臣 王 萍	封面设计 尹怀远
责任校对	王 萍	版式设计 胡学军

出 版 者	吉林人民出版社 (长春市人民大街 124 号 邮编 130021)
发 行 者	吉林人民出版社
印 刷 者	农安县印刷制版厂

开 本	850 × 1168 1/32
印 张	33.25 插页 8
字 数	834 千字
版 次	2000 年 9 月第 1 版
印 次	2000 年 9 月第 1 次印刷
印 数	1—4 000 册

标准书号	ISBN 7-206-03484-5/K·128
定 价	60.00 元

如图书有印装质量问题,请与承印工厂联系。



白宫总统椭圆形办公室



白宮女主人臥室



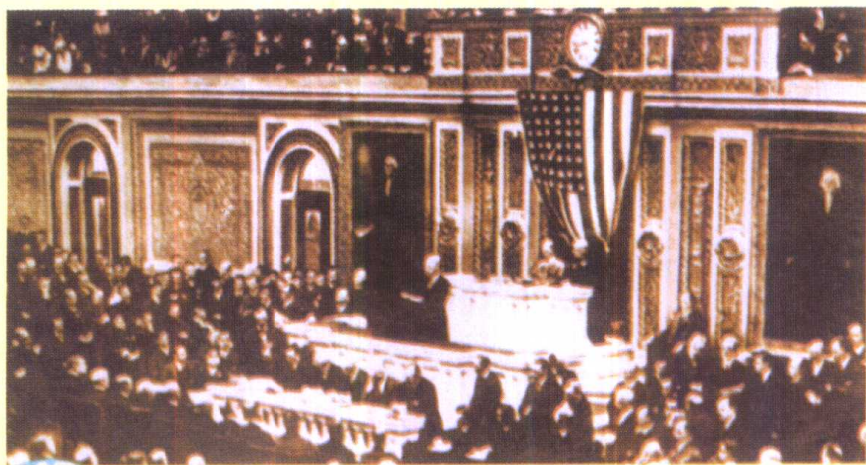
1865 年 4 月 9 日格兰特接受南军总司令罗伯特·李的投降



1886 年
10 月 28 日自
由女神像在
纽约港落成



屹立在密西西比河畔的“杰斐逊国家疆土纪念馆”内的拱形门，高达192米(1965年建成)



1917年4月2日威尔逊总统发表演说要求召开一个联席会议，讨论对德宣战。4天后，美国正式参加第一次世界大战



西奥多·罗斯福调停日
俄战争



1919 年威尔逊总统
(右) 与英国首相劳合一乔
治, 法国总理克莱孟梭一起
参加巴黎和会



1945 年 2 月 4 日“三巨头”在雅尔塔会晤



1972
年 2 月
21 日毛
泽东主
席会见
尼克松
总统



布什与芭巴拉在中国经常骑自行车逛街



1996年9月20日克林顿和戈尔一起接见支持者。同年11月他们在竞选中获胜。

序：白宫 白宫路 白宫权力

在美国首都华盛顿特区的宾夕法尼亚大道南侧 1600 号，矗立着一座设计别致、建造精湛的白色楼房，它就是美国总统的官邸——白宫。

这座由首任总统乔治·华盛顿亲自选点、奠基的总统官邸，是南卡罗来纳州的建筑师詹姆斯·霍本仿照爱尔兰都柏林莱因斯特公爵的住室设计的，历经八年的精心施工于 1800 年 10 月落成。华盛顿没有等到白宫落成那一天，就于 1799 年 12 月 14 日病逝了。从第二任总统约翰·亚当斯于 1800 年 11 月 1 日第一个入住，至今已整整 200 年了，期间，有 42 任、40 位总统成为该住所的主人。

坐落在波托马克河畔、占地 18.5 英亩的白宫，共有 132 个房间，面积为 86184 平方英尺。其主体建筑分为主楼和南北左右两翼，主楼大厅是总统会见外国首脑和使节的地方，大厅正南方的草坪则是举行正式欢迎仪式的地方。左侧大厅是举行记者招待会的地方，右侧大厅为宴会厅，二楼西侧是总统办公室，东侧是生活区。白宫的四周被草坪、树林、花丛和喷泉环绕，肃静优雅，景色迷人。为了安全起见，其他建筑物与之保持着一定的距离。每当白宫上空飘扬起星条旗，就表明它的主人——总统阁下身在其中。



美国人称这座官邸为总统的房子 (President' house), 中国的翻译家们自认为总统就像中国的皇帝, 皇帝住的房子当然不是一般的房子, 而应该是宫殿, 所以以宫相称, 把它译成白宫, 对此没有人提出疑问, 也没有人去更正。

当这座房子 1800 年启用时还没有完全建成, 大部分房间还没有粉刷, 院子没有围墙, 国会对建造白宫的拨款一直抠得很紧, 停停修修又经过了大约 10 年, 到第三任总统麦迪逊上任后才加紧了修缮, 最后正式完工。不幸的是, 1814 年 8 月 24 日英军攻入华盛顿, 放火烧毁了白宫、国会大厦等建筑, 战后重新修建, 外墙全部刷成白色。其后又经过了多次增添设备和小修小补。1927 年, 白宫屋顶出现险情; 柯立芝总统夫妇不得不搬出白宫, 着手进行较大的修复, 并加建了第三层。据说, 这次修复是不成功的。由于加建三层, 墙壁承受不起, 地基不结实, 整个房子下沉。杜鲁门入主白宫后决定彻底修整白宫, 于是总统一家搬到布莱尔大厦去住。这次修缮整整花了 4 年时间, 1952 年完工, 使白宫真正成为一座现代的“宫殿”。

此后, 白宫没有进行大的改造和修缮。随着总统班底的不断膨胀, 这座白色建筑里已拥挤不堪, 就连总统克林顿也只能在椭圆形办公室外一条没有窗户的走廊里进行室内锻炼。1999 年 1 月, 美国政府终于同意斥资 3 亿美元对白宫进行一次彻底的翻修。翻修以后的白宫将使总统一家拥有更多的私人空间、娱乐设施和贮藏室。令现任总统克林顿感到遗憾的是, 他将无缘享受这些新建的娱乐设施, 因为整个工程将花 20 年的时间。

这次翻修的当务之急是在白宫地下建成一个占地 3 千英尺的家庭活动中心, 这样总统一家可以足不出户地在里面开展各项运动和娱乐, 甚至是全家坐在一起看电视。除此以外就是在地下建成一个大型的贮藏室, 来放置那些暂时不用的家具和杂物, 这样可以保持白宫上层建筑的整洁有序。

按照美国的民主精神，白宫是所有美国人的住宅和所有美国家庭的代表。所以，人们把总统称为美国的当家人，把总统夫人称为美国第一夫人，把总统官邸称作美国总统的家。正因为它是家，又是一个特殊的家，所以它既有一般家庭所拥有的轻松与自由，又要受到许多限制，无时无刻不在各种舆论的密切注视之下。

白宫不是一般建筑意义的总统官邸，也不是仅限于总统一家人的生活园地。白宫是美国最高权力的象征，总统一家是让美国人羡慕并为之倾倒的一家。

那么，什么人才能当选总统呢？也就是说，什么人才能入主白宫，怎样才能入主白宫呢？按照宪法规定，宣布参加总统竞选的人必须具备三个基本条件：第一，必须是在美国出生的公民；第二，必须在美国居住达14年以上；第三，必须年满35周岁。这些条件太普通不过了，所以在美国有“谁都可以当总统”的说法，其实不然。问鼎白宫虽然是许多人特别是政治家们梦寐以求的，但通向白宫之路却是极为坎坷曲折，甚至是一种险恶的政治厮杀。人们把这种过程称作竞选。

有人说，竞选即为金钱的较量，权力的争夺。这话说的深刻而精彩。因此，要了解白宫的政治历史、白宫的权力真相，就必须从了解美国总统选举——这个入主白宫的必由之路开始。

美国的开国元勋们创立总统制是作为资产阶级民主的一项重要内容提出的。但他们对这一制度的认识经过了一个曲折的过程，后来制宪会议，在确立“行政权属于美利坚合众国总统”的同时，对总统的选举、任期、资格、报酬、誓言、权利、义务和处罚等问题均作了规定。从1789年新宪法生效以来，在美国200余年历史中，已选举了53次总统，有42位总统登基。每次选举的程序包括预告、总统候选人提名，竞选运动、全国选举、选举团投票表决以及当选总统就职仪式等。



从试图参加竞选、争取被提名到党的全国代表大会确认为总统候选人,被称为初选或预选。该程序从1832年反共济会党作为第三党参加竞选首次提出,到1840年大选被民主共和党采用延续至今。

召开党的全国代表大会,首先要产生出席的代表。代表的产生主要有两种方式:一种是采用召开州的党代表大会的方式,选举出席全国代表大会的代表;一种是采用州预选的方式,直接由党员选举全国党代表大会代表。原来,美国的一些党派都相互独立。到19世纪后期,垄断资产阶级开始在美国的政治生活中起到越来越重要的作用,他们逐渐控制了党,在党内形成各种强有力的核心集团,把持了党的代表大会。这种状况引起了基层选民的强烈反感和不满,同时也造成代表不同垄断资产阶级集团利益的各派政客之间的相互倾轧。在这种形势下,直接预选制也称“普选”便应运而生。

预选通常由州议会制定预选法,并由州政府主持与管理。最早进行预选的州是在新罕布什尔州,一般在2月下旬举行,其他州有在3月举行的,也有在4月、5月举行的,一直到6月上旬为止。二战以来的实践证明,凡当选总统者都是首先在新罕布什尔州的预选中的获胜者,此外就要看他在几个人口众多的大州是否取得多数选民的支持。在预选阶段,两党和总统候选人使用各种宣传工具,宣传自己的内外政策主张,抨击其他竞选者的政见;巧妙地向垄断资产阶级表态以取得他们的支持,同时以各种许诺来争取民众的同情;举行各种电视辩论会,与对手进行面对面的厮杀。

经过长达3个多月的预选之后,两党将分别召开全国代表大会。按照惯例,在野党一般在6-7月份举行,执政党一般在7-8月份举行,会期一般为4至5天。大会的议程包括通过党的纲领,正式推选党的总统候选人和副总统候选人,最后选举党



的领导机构。

竞选运动是美国总统选举的关键阶段，所有政治机构的其它活动几乎陷入停顿状态，一切都以总统选举为轴心而转动。在这个阶段中，除了竞选者本身要全力以赴外，还要组织一个强有力的竞选班子。除依靠各政党在全国州、市、县、区各级组织外，竞选人还采用周游各地、发表演说、举行记者招待会、与地方政客磋商、访问选民集中区，甚至家访等方式，来扩大自己的影响。当然期间也不乏揭露对手的隐私甚至造谣中伤的行为。随着大众传播工具的进步，竞选方式也随之改变。电视的普及为竞选活动提供了更大的方便。或由于财力不支，或被对方攻击得体无完肤，中途退出竞选者也是大有人在。

经过紧张激烈的竞选之后，接着便是全国选举。在大选年的11月第一个星期二，选民以无记名方式到指定地点投票，在两个或两个以上总统候选人之间作出选择。全国选举还要选出各州的总统选举人，以组成选举团。为了保证投票的秘密和安全，各州还对投票作出了许多规定。尽管如此，在选举投票中舞弊行为还是屡屡发生。在选民普遍投票之后，选举人再举行一次投票。美国宪法规定，每州选举人的名额与该州的联邦参众两院所占的议席数相等。此外，联邦政府所在地哥伦比亚特区也有3名选举人。这样全国选举人总数为538名。选举人一般由社会知名人士或慷慨捐献选举经费的人充任。选民选出选举人以后，选举人就以州为单位组成选举人团。各州选举人团于大选年11月的第二个星期三投票，并分别造具各候选人所得票数的名单，签证封印后送给联邦参议院，最后由参院主席主持会议，当众验证启封，公布选举人的投票情况，并进行候选人得票统计。

至此，4年一次的美国总统选举即基本完成，接着就是筹划总统的就职仪式。举行总统就职仪式的日期和时间是由国会规定的。从开国之初直到1933年富兰克林·罗斯福就职总统，就



职仪式都是在大选揭晓后的第二年3月4日正午12点举行。后来,宪法第二十条修正案中规定,总统就职时间为大选揭晓第二年的1月20日正午12点。

美国每4年举行一次的总统竞选运动,其过程繁杂纷乱,时间、人力、物力和财力耗费之大,实属罕见。所以被称是一场“混乱的、莫名其妙的、滑稽的政治马拉松”。

美国总统的权力可以概括为以下六个方面:

第一,国家元首的作用。在资本主义社会,凡实行君主元首制的立宪国家,其元首是终生的和世袭的,但他们只起到一种形式上和礼仪上的作用,并无决策和行政首脑之权。实行总统元首制的国家,有议会制和总统制两种情况。在议会制共和国中,作为国家元首的总统也只有“虚位”,没有实权;在总统制共和国中,总统集国家元首和行政首脑两个职务于一身,权力就相当大。美国总统既是国家元首又是行政首脑,不仅包括象征性、礼仪性和精神导向方面的作用,而且处在国家权力结构的最高位置上。这正如西奥多·罗斯福所说的:美国总统是“国王和总理大臣的统一体”。

第二,本党领袖的身份。在共和党和民主党轮流执政的美国,总统要与自己的党协同工作。总统从其被推举为本党的总统候选人时起,直至下一位总统候选人被推举出时止,事实上他已成为本党的领袖。一方面,他可以利用“总统的职位来控制 and 领导本党”;另一方面,因为他是由某个党派推荐的,并得到了本党的支持,所以要实现竞选党纲中的诺言,也就必须受到本党的约束。

第三,实际的主要立法者。按照三权分立的原则,美国宪法把立法大权交给了国会,以防行政首长的权力膨胀。但在实际的政治生活中,为了使行政机关与立法机关相互制衡,又给予了总

统以一定的立法否决权和委托立法权。这就使总统得以向本来独立的立法部门进行渗透。近 50 年以来的美国总统已能够参与从法案的提出到通过、批准的全部过程,并在这一过程中充当主要角色。

第四,最高的行政长官。美国宪法有关总统的规定从法律上保证了他在行政部门中的绝对权威。这种绝对权威既表现在总统和各部部长之间的关系上,又表现为总统拥有极为广泛的各种行政权力,同时表现为他拥有一个归己全权掌握的庞大的行政办事机构。因此,总统绝对有能力对全局性的问题“采取行动”和处理内外危机。

第五,最大的政治掮客。总统作为一个最大的政治掮客的作用,是他的核心任务。这既是总统的权力,又体现了行政上的一种策略。总统能够、也应该在国会、各部长、各种机构的首脑、实力雄厚的高级官员,军队的高级将领,各种利益集团,新闻媒介,工会头头,企业大亨,金融寡头,州长以及州、地方和地区领袖等,他们相互竞争的权力中间进行必要的调节。这是整个政治过程的核心部分,是总统工作的本质所在。总统只有花费大量的时间和精力,才能做好这项工作,并发挥其最大政治掮客的作用。

第六,国防和外交政策的最高负责人。美国总统在军事上的至高无上的地位也是宪法赋予的。宪法规定:“总统为合众国陆海军总司令”。这位总司令不是象征性的,而是实际执行者。在平时,总统享有联邦武装部队的军事统帅权;在战时,总统则进一步获得指挥:召募为联邦服役的各州国民警卫队的权力和指挥联邦正规军的权力。对内为维护国家安全而使用武力,对外为国家利益而采取军事行动,这些从宪法上看似属于国会的权力,但无论在历史和现实上说都是由总统操纵的。美国宪法虽没有明确表明外交权由谁来行使,但外交在国家政治生活的地位,决定了总统对此起决定作用。



美国宪法赋予总统以很大的权力，同时又置总统于一个充满制约与平衡、并有多头权力中心的环境之中。比如，宪法规定了总统由选举产生，而不是世袭的；总统任期为2届，而不是终身的；总统可以有许多特权，但若有不端行为要受到弹劾，甚至被审判、定罪和解除职务。正因为如此，总统在使用权力和受到法律限制的过程中，发生了许多让世人震惊又耐人寻味的故事。其中有他们在历史上创造的“辉煌”政绩，也有让人难以捉摸的丑闻。《白宫总统史》以白宫作为历史见证人的视角，把这些故事既实事求是又生动活泼地讲给读者，让读者从这些故事中品味每位总统的历史功过和是非曲直。

2000年是美国的大选年，又是白宫落成200周年。在这个时刻把《白宫总统史》奉献给所有关心白宫、关心美国总统大选、关心美国政治的读者，显然是一件有意义的事情。

从美国的形成到如今成为世界头号大国，从白宫的奠基到如今准备彻底翻修，从首任总统华盛顿到时任总统克林顿，还有至今尚未见分晓的戈尔、小布什，其间风云变幻，让人眼花缭乱。我们力图以白宫、白宫之路、白宫权力为线索，以史实为根据，通过讲人、讲事、讲故事，客观地介绍美国的政治史和总统生活史，使其成为一部既具通俗性，又具艺术性的政治读物。在撰稿过程中，我们参考了国内外有关书刊(附后)，在此表示诚挚的谢意！

美国的政治史和总统史，是一个很大的题目，作者的知识 and 功力显然难以达到深透地步。因此，挂一漏万在所难免，敬请读者提出宝贵意见。

作者

2000年1月于北京