

农村经济发展探索

吕日周 著



农村经济发展探索

吕日周 著

中国展望出版社

一九八四年六月

农村经济发展探索

吕日周 著

中国展望出版社出版

(北京市西城区太平桥大街4号)

太原新华印刷厂印刷

北京新华书店发行

开本787×1092毫米 1/32 13印张

285千字 1984年6月 太原第1版

1984年6月第1次印刷 1—45,000册

统一书号: 4271·073 定价: 1.30元

内 容 提 要

本书以农村调查取得的实际资料为依据，就事论理地对农业联产承包制及农村经济形式的发展进行了系统、深入的探讨。书中除探讨农业问题外，还涉及到林业、牧业、渔业、水利、山区建设、家庭副业、农村市场等各个方面。书中真实地反映了现阶段农村经济发展的新情况、新问题，并对这些问题的具体解决办法及其发展方向实事求是地进行了有益的探讨。

本书适合各级党政领导干部、农业经济管理人员、农村经济研究人员以及经济和农业院校的师生阅读。

序

中国农村经历着一场历史性的伟大变革。十一届三中全会重新确立的实事求是的思想路线，以及在其指导下制定的各项振兴农业的方针政策，充分地焕发了八亿农民发展生产、创造合乎中国农村情况的多种经济形式的才能和积极性。农村生产力获得极大的解放，沿续了几千年的自给、半自给性传统生产方式向着商品性、社会化的现代生产方式迅速转变，一个适应于农业走向现代化的、富有中国特色的社会主义经济体制正在逐步形成。

在这个十分广泛和深刻的转变过程中，新事物、新情况、新矛盾、新问题接连涌现，纷繁复杂，层出不穷。需要人们不断地对之进行观察、思考、分析、概括，从中寻求本质性、规律性的东西。所谓理论联系实际，调查研究，并不是从现成的概念或结论出发，去“联系”一下“实际”，诸如在实际中寻找某些事例等等。如果仅仅是为了帮助人们理解某个原有的概念或结论，这样做也许无可非议，如果是为了认识新事物、新情况，解决新矛盾、新问题，这样做就不能达到目的，甚至还可能发生迷误。在理论联系实际的过程中，当然要运用马克思主义的基本观点和方法，但这并不等于从某个现成的概念或结论出发，而必须是从实际，从客观存在的现象出发，尽可能作出自己的分析和概括。

这种分析、概括当然会有不同的程度和层次，但都离不开对于实际情况的全面、深入的了解和掌握。我们党历来重视调查研究，把它看作认识社会、把握国情的重要手段。十一

届三中全会以后大量的事实再一次表明，深入进行调查研究，往往就能思想解放，路子对头；忽略调查研究，往往就容易头脑僵化，偏离正确方向。没有调查研究作根基，缺乏对于社会生活的丰富的实感，理论、思维也很难蓬勃发展。

《农村经济发展探索》这本集子的作者吕日周同志，从一九七八年以来，每年都有二分之一左右的时间在农村进行调查，走遍了山西全省的各个县市（区），有时几乎全年，包括传统节日也是在下面渡过的。他追踪实践的脚步，除农业联产承包制及农村经济多样形式的发展之外，调查还涉及林业、渔业、水利、气象、山区建设等方面。集子正由于是实际调查的产物，因而能够就事论理地说出自己的一些看法，富于现实感是其中的一个主要特色。

当今我国已处于一个新的重要发展时期，党的理论联系实际、调查研究的传统，需要认真继承，并根据新的历史条件有所丰富和发展。经过几年的改革实践，我国农村获得了前所未有的巨大进步。然而，就建设具有中国特色的社会主义现代化农业来讲，还只是开始。目前，农村经济的新局面正在继续扩展，迫切需要更多有志于农村改革以及整个国家经济改革的同志深入地去考察、了解，把来自现实的大量生动信息加以收集、传播、分析、概括，从而帮助和推动改革实践的发展。可以肯定，坚持调查研究，坚持理论联系实际，我们的事业一定会越加兴旺。

林子力

一九八四年二月二十八日

目 录

统分结合 两层经营

——论完善家庭联产承包责任制·····	1
“统分结合，两层经营”理论在原平的实践·····	37
论商品粮专业户·····	60
正确认识当代农民·····	111

我对山西农业主攻方向的一点看法·····	119
山西应发展以名特产品为主体结构的多种经营·····	131
论煤炭生产对山西农业的战略地位·····	141
山西发展渔业要走“冷、热、滩、池”并举的道路·····	163
山西应加速发展木本粮油生产·····	170
朝着六十亿斤的目标努力	
——山西省小麦增产的经验、潜力和措施的调查·····	180

晋西北土地合理利用的实现途径·····	192
发挥山区农业投资效益的有效途径·····	209
山区综合治理研究·····	220
变农业恶性循环为良性循环的突破口·····	231

山西干旱研究.....	240
依靠千家万户 治理千沟万壑	
——山西家庭承包小流域治理的调查.....	250
从芦芽山看建立自然保护区的作用.....	264
不要怕富	
——黑流水大队调查记.....	270
保德县花园大队党支部加强领导的做法.....	276
两个环子一起抓	
——忻州东楼大队从发展多种经营入手完善责任制的调查.....	284
包干到户是一种优越的责任制形式	
——五台县的调查报告.....	293
“三小五定”的责任制形式亟需改变.....	303
神通广大的运销专业户	
——辽宁省调查报告之一.....	317
市领导县好	
——辽宁省调查报告之二.....	320
左云之路	
——一条具有自己特点的发展农业生产的新路子...	324
由专业户迈向新的经济联合	
——壶关县庄则上大队侯天乐创办农工副经济联合体的调查.....	336
可喜的创举	
——忻州市东楼大队社员家庭副业协会的调查.....	346
关于李红等合股承包砖厂的调查.....	352

社队企业是发展农业的经济支柱	
——怀仁县金沙滩公社的调查.....	356
承包制使一批社队企业起死回生	
——新绛县部分社队企业的调查.....	363
商品粮基地县推行大包干责任制的几个问题	
——定襄县的调查报告.....	371
搞好经济服务 促进商品生产	
——原平县开展农村经济服务的调查.....	383
怎样使农民尽快富裕起来	
——原平县部分农民多种经营情况的调查.....	391

统分结合 两层经营

——论完善家庭联产承包责任制

家庭联产承包责任制的推行和不断完善，使我国农业开始了一场深刻的改革，广大农村正在发生着前所未有的大变化。最近，我们到山西农村进行了调查，突出的印象就是一个“新”字：各种新人、新事、新情况、新问题到处皆是，令人目不暇接。责任制所引起的农村经济向社会化商品生产的急剧过渡，在人们面前展开了一个新的世界。对于长期束缚于自然经济之中的人们来说，这个世界开阔广大，丰富多采，万千变化，很难靠直观和经验去把握它。如何更好地完善农业生产责任制，促进农村经济更快地发展？不仅需要总结各种具体的经验，还需要从一个更概括的角度上去加以说明。这篇文章，试图就统分结合、两层经营这个问题，对完善家庭承包责任制做一些初步的探讨。

一、两层经营是我国农民的伟大创造

两层经营，是指集体的统一经营同家庭的分散经营。它们结合起来，构成承包制的集体经济完整的经营活动。完善农业生产责任制，从根本上讲，就是要正确处理好统与分的关系，发挥集体和个人两种生产经营的主动性、积极性，经过

不断地探索，使又统又分、两层经营同专业化、社会化、现代化的要求一致起来，使它超越土地家庭承包的具体形式，运用到农村经济的各个领域。

围绕着这样的基本要求来完善家庭承包责任制，是适应我国国情，切合农业的实际，符合建设具有中国特色的社会主义需要的。

社会主义农业的发展，体现在农业中公有制生产关系的不断完善和发展上。全国解放以后，党领导农民进行了合作化运动，把众多的个体经济改造为集体经济，引导他们走上社会主义道路。可是，由于我们发展公有制经济关系的理论与实践都不很成熟，缺乏对我国农业具体情况的具体分析。合作化以后，我们基本上照搬了集体农庄的做法，在集体经济内部实行高度集中统一的管理方式和集中劳动，生产者没有决策权、主动权，而要在集体领导人的统一指挥下，进行“大呼隆”的劳动。用群众的话讲就是“上工一窝蜂，干活乱哄哄，回家一溜风”。与这种集中劳动相适应，分配上必然要搞平均主义。因为在“大呼隆”的劳动中，人们的劳动多还是少，好还是坏，很难有一个统一的共同的尺度来衡量，没有这个一般的尺度，按劳分配也就成了一句空话。历史唯物主义认为，公有制不是一种教条，不是一个空洞的概念，而是要通过现实的经济运动，在生产、流通、分配和消费各个环节活生生地表现出来。对原来的公有制经济关系的分析表明，合作化以后，我们虽然建立了社会主义的集体经济，但劳动者如何同集体所有制的生产资料现实地结合起来，仍是一个需要继续完善和探索的问题。

对这个问题真正的探索，是从党的十一届三中全会开始

的。广大农民通过自己的实践，创造了家庭承包责任制这一从未见“经传”的新生事物。这样，在不改变生产资料集体所有制的前提下，劳动者通过承包，取得了生产资料的使用权、支配权，也承担了运用这些生产资料搞好生产的责任；通过联产，解决了衡量劳动的尺度问题，在分散劳动的条件下实现了按劳分配、权责利的统一，使我们找到了集体所有制的生产资料同劳动者有效的结合方式，促使我国农业进入了一个大发展的黄金时代。可以说，只是在联产承包责任制推行之后，我们才真正建立了具有我国特点、比较完善的集体所有制农业生产关系。这一特点的集中表现，就是我们在保持集体统一经营的前提下，又增加了社员家庭分散经营这个新的层次。

家庭经营对于我国农业来讲，是一种富有生命力的经营方式。人们知道，农业生产首先是一种自然再生产过程，也就是生产者同自然界发生关系，从自然物质中获取生活资料的过程。同工业相比，农业自然再生产过程的特点，一是它的生产对象是有生命的动植物，生产受自然条件的直接影响非常大，决定农业生产的各种因素以及这些因素之间的关系，都处于经常的变动之中；二是它的生产周期长，没有中间产品，各个生产工序没有并列性。我国农业除了这个一般的特点以外，还有独自的特点，这就是由于种种原因的影响，农业生产力现在仍处于十分落后的状况，基本上依靠人力、畜力和手工工具，分工没有得到广泛的发展，劳动者的科学文化水平比较低。在这样一种农业中，实行家庭经营，使劳动者同时又是经营者、决策者，劳动有很大的自主性，便于根据复杂多变的条件，随机应变，作出决策和采取措

施。同时，又可以充分调动劳动者的积极性，发挥手工工具的作用，利用分散的资金和辅助劳力，发掘传统农业技术的增产潜力，实行精耕细作，促使农业更快地向现代农业过渡。三十年来，我国农业遭受了很大的挫折，其中重要的一条教训，就是缺乏对家庭经营的足够重视。

但是，增加家庭经营的层次，决不是要否定集体统一经营的存在。相反，在家庭经营之上，我们还必须保留和发展集体经营这个层次。首先，农业不仅是自然再生产过程，还是一种社会再生产过程。作为国民经济的基础，农业的任何发展和进步，都是在整个国民经济大系统的运动中实现的。我国社会主义经济是有计划发展的经济，要求对国民经济的各个组成部分实行有目的的控制和协调。在农业中，这种计划控制和协调，需要通过农业生产联合的或者集体的统一经营来实现。其次，三十年来，尽管农业发展受到过挫折，但农业生产力毕竟有了很大的发展，形成了一些先进的生产力，集体也积累了强大的经济实力。这几年农业的大发展，集体经营发挥了极其重要的作用。今后，随着家庭经营的进步，将越来越需要加强集体的统一经营。因为发展农业不仅要有很好的微观经济效益，而且要在微观效益的基础上取得很好的宏观效益、结构效益；不仅要考虑劳动者的直接利益、当前利益，而且要保证劳动者的根本利益、长远利益、全局利益，如基础建设、福利事业等等，这些光靠家庭经营是不够的，还必须有集体统一经营的不断完善和发展。

无论是历史的教训还是现状的分析，都告诉我们，我国农业生产力的结合点不仅仅只是家庭，而且还有各种范围的联合经济；我国农业中公有制的经济关系不能只通过一层经营

来实现,而必须增加家庭经营这个层次。只有把集体经济的优越性同家庭经营的潜力同时发挥出来,农村经济才会发展得更快。统分结合、两层经营是中国社会主义农业的一大特色。

人们可能还有疑问:随着农业生产力的发展,农业的社会化、专业化、现代化程度不断提高,两层经营是不是会失去存在的根据呢?对这个问题的回答,应该有点辩证的发展的思想。家庭经营是一种传统的经营方式,但今天我国农村的家庭经营决不是历史上家庭经营的简单照搬,而明天的家庭经营也不会同今天一模一样。农业生产适合于家庭经营,家庭经营的具体内容却不是固定的,不同的生产力水平,家庭经营能力也不同。随着农业分工和社会化生产的发展,生产的许多环节都将独立出来,各种产前产后服务会使直接经营过程大大简化,家庭经营能力在量上和质上都会发生极大的变化,以保持它在新的生产力水平上的生命力。这是问题的一个侧面。另一方面,社会生产力无论怎样发展,也不可能完全是同一个层次的,这将成为不同层次经营的客观基础。在一个很长的时期内,家庭经营作为农业合作经济的一个经营层次,还要继续存在下去。完善责任制,就是顺应生产力发展的要求,不断提高统一经营与家庭经营的质量,并使二者更合理地结合起来。

二、统分结合的几个特点

我国农业的发展需要统分结合的两层经营,那么,新型集体经济内部的两个经营层次又是如何联系,如何结合的呢?有必要就统分两个经营层次结合的一些特点,作一些分析和说明:

（一）统分结合的纽带是联产承包。

有人常常把分散经营理解为独自单干，理解为同集体脱离关系，即所谓“各行各的船，各种各的田”，“包产到了户，何必要干部”，这是一种非常糊涂的观念。它只看到了两层经营各自的独立性，夸大了这种独立性，而没有看到它们相互之间的联系性，忽略了家庭的分散经营是同集体的统一经营紧紧地结合在一起的。

我国农村新型集体所有制合作经济的特点，就是集体通过承包，既建立了新的统一经营，又建立了新的分散经营，从而实现了农村经济的重大改革。正如林子力同志在《联产承包制讲话》一书中所说的，“联产承包制的核心——‘包’把分和统巧妙地结合起来，要实行包，就必须分，没有分就不能包；同样，没有必要的统，也就不是包了。有分有统，统分结合，这就是包。”联产承包，是把统分两个经营层次连接在一起的纽带。

联产承包首先是联产，它涉及到承包双方的物质利益，而物质利益是一切生产活动的根本出发点。通过联产，以最终产品的多少来衡量劳动的多少，把经营者的经营同经营者的利益联系起来，从而使两个经营层次各自产生了经营的动力。联产主要是一个数量多少的问题，连接两层经营的联产，应当是在标准产量（或产值）基础上的联产。这既是一个重要的理论问题，也是一个重要的实际问题。所谓标准产量（或产值），是指在正常的生产经营条件下所应该得到的产量（或产值）。如果联产建立在高于标准产量（或产值）的基础上，那就会挫伤劳动者的积极性，从而也就是挫伤了分散经营的积极性；如果联产建立在低于标准产量（或产值）

的基础上，则会影响集体统一经营的积极性，还有可能把责任制搞成租赁（出租）制，把分散经营搞成单干。有的地方承包后集体越搞越穷，统一经营成了纸上谈兵，重要原因之一就在这里。因而，要把统分合理地结合起来，如何正确确定标准产量（或产值）的数量，是很重要的一项工作。

怎样承包是建立两层经营结构的另一个重要问题。首先，我们要确定承包期限。这个期限是长还是短，要根据具体的承包项目而定。一般而言，时间过短，易于形成掠夺性生产，对于荒山荒坡则可能无人承包；其次，是确定承包原则。这涉及到作为经营主体的集体经济对生产的总体控制，在两层经营的条件下，任何分散独立经营都不可能是无条件的。第三，是谁来承包。一般说，有利于迅速决策和发挥农村能人的作用，是选择承包人的主要依据，在自愿的原则下，承包要逐渐向专业承包或先专后包过渡。

把联产和承包分开来谈，只是分析上的抽象。在现实中二者是紧密联系不可分割的，说联产必然是承包性联产，说承包必然是联产承包。联产与承包的问题解决好了，统一经营与分散经营之间的权、责、利关系也就确定了。这时，不管人们主观上是否承认，统与分已不可分割地联系到了一起，构成了一种两层经营结构。这是同一个过程中实现的。有人想先分了，然后慢慢去统，显然不了解这种“互为存在”的关系。此外，把联产承包称为连接两层经营的纽带，还有另一种含义，这即是，只有用联产承包联系起来的，才叫两层经营；而只有在同一经济成份内部，才谈得上联产承包。在商品生产的条件下，各个独立的经济单位之间都有着相互联系，不能把这也混淆为两层经营。

(二) 统一经营与分散经营的结合方式，表现为你中有我，我中有你。

由于统一经营与分散经营是用联产承包这条纽带联系在一起的，它们都要通过“包”来体现；又由于统与分并不是集体经济内部并列的两种经营，而是重叠在一起的两层经营；所以，统分结合的方式必然是统中有分，分中有统，互相交错，互相融合，有机地联为一体。

举例来说，土地承包给一家一户去经营，这是分散经营，但它同时又体现了统一经营的要求，怎样分散，分散给谁去经营，提留多少，都是由集体决定的。家庭在统筹安排种植业生产的时候，要服从集体的一些统一规定，如区域种植、计划种植等。而且，种植业的许多生产环节，也不是由家庭直接完成的，而是有赖于集体的统一服务，象统一管水用水，统一培育优良品种，统一机耕，统一供化肥等等。反过来，集体在统一进行这些服务时，也可以通过承包，利用分散经营来提高服务的质量和经济效益。象有些地方，发展水利专业户、机耕专业户、育种专业户等。从一家一户经营这个角度讲，这是分散；从为众多的种植业承包户提供服务的角度看，这又是统一。随着种植业生产过程的简化，一家一户对土地的经营能力不断提高，其它专业户不断发展，退出土地经营，又为擅长种植的农户多承包耕地创造了条件，于是，出现了种植业专业户。这些户承包集体较多的耕地去独立经营，这是分散；他们按照集体的规定，为多种经营专业户解决口粮，这又是统一。从现在看，集体经济的任何生产项目都可以承包经营，而且，统分两种经营在集体所有经济活动中，都可以同时得到体现。对这种互相交错、互相渗