

入世后
上海
的战略地位

上海证大研究所

Rushi Hou
Shanghai de
Zhanlue
Diwei

人民出版社

入世后

上海的战略地位

上海证大研究所

责任编辑:郇中建
装帧设计:曹 春
版式设计:程凤琴
责任校对:梁 彬

图书在版编目(CIP)数据

入世后上海的战略地位/上海证大研究所编. -北京:人民出版社,2002.6
ISBN 7-01-003722-1

I. 入… II. 上… III. ①社会发展-发展战略-研究-上海市 ②地区经济-经济发展战略-研究-上海市 IV. ①D675.1 ②F127.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 038926 号

入世后上海的战略地位

RUSHI HOU SHANGHAI DE ZHANLUE DIWEI

上海证大研究所

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2002 年 6 月第 1 版 2002 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:787 毫米×960 毫米 1/16 印张:18.75

字数:318 千字 印数:1-5,000 册

ISBN 7-01-003722-1/C·105 定价:35.00 元

编写人员名单

总 策 划：戴志康

主 编：陈学明 吴晓明 华 民

执行主编：吴新文

各篇主持人暨参加人

政治社会篇

主持人：林尚立 复旦大学国际关系与公共事务学院副院长，教授，博士生导师

参加人：韩福国 复旦大学国际关系与公共事务学院
汤艳文 复旦大学国际关系与公共事务学院

经济金融篇

主持人：石 磊 复旦大学中国经济研究中心主任，教授，博士生导师

参加人：马 强 中国人民银行上海市分行
戴敏敏 复旦大学中国经济研究中心
张 斌 复旦大学中国经济研究中心
张 帆 复旦大学中国经济研究中心
陈 凯 复旦大学中国经济研究中心
程 丹 复旦大学中国经济研究中心

科学技术篇

主持人：吴晓明 复旦大学人文学院副院长，哲学系主任，教授，博士生导师

参加人：肖 巍 复旦大学社会科学基础部
高 洪 复旦大学哲学系
孙大鹏 复旦大学哲学系

教育人才篇

主持人：曹锦清 华东理工大学社会发展研究中心主任,教授,硕士生导师

参加人：朱永明 华东理工大学
王 波 华东理工大学
杨 清 华东理工大学
丁 灏 华东理工大学

文化伦理篇

主持人：王德峰 复旦大学哲学系副主任,副教授,硕士生导师

参加人：郑召利 复旦大学哲学系
吴新文 复旦大学哲学系

附录：访谈篇

主持人：季桂保 文汇报理论部副主任,哲学博士

成 员：罗 荣 上海壹周
王 平 复旦大学哲学系
许有攸 复旦大学哲学系

前 言

我们在这里研讨的是入世后上海的战略地位。为什么要选择这样一个课题进行研究,编写这样一个研究报告?在新世纪开端之时,中国迎来了一件历史性的重大事件,即中国正式加入世界贸易组织。报刊杂志、电台电视,各种传媒,乃至街头巷尾,一时间无不以“入世”为话题。各种议论、感想、预测纷纷涌现。入世一事,原只是经济层面上的一个事项,为何如此引起各界国人的普遍关注?这既是人类当今文明的性质使然,也是我们民族目前所处的发展状况使然。

入世加速了中国之卷入经济全球化的进程,从此中国人的经济生活愈益紧密地与世界市场相联系。这是现代资本席卷世界的力量,是历史向世界历史转变的一个经验的过程。中国人民热切关注“入世”更是有充分理由的,因为“入世”很有可能成为中华民族发展史上的一个重要转折点,它涉及到当代中国人的前途和命运。在这种情况下,作为一个专门研究社会发展的机构,把入世后中国的发展前景作为自己研究的主要内容,责无旁贷。

但是,我们并没有把“入世后中国的战略地位”,而是把“入世后上海的战略地位”作为研究的对象。这倒不是因为上海是我们的生活地,“证大研究所”就在上海,而主要是基于我们对上海在当前中国现代化事业中的特殊重要性的考虑。上海在近十年的改革开放过程中取得了世界瞩目的成绩,以“突飞猛进”四字言之,绝不过分。国家政策的扶持、上海开埠以来 150 多年的经济文化积累、上海与世界联系和交往的密切度、上海独特的地理位置等,所有这一切,都规定了上海在当前整个中国的发展历程中分量之重。上海必将率先迎接“入世”对于中国而言的一切“挑战”与“机遇”。上海亦必将最先、最全面、也最深刻地感受到“入世”后所带来的社会变化。因此,从长远的观点来看,思考与分析上海入世后的战略地位,对于中国未来之发展是具有前瞻性的。

整个研究报告都是围绕着对入世后上海的战略地位的思考展开的。本报告关注的重点不在于入世前后上海已经具有了怎样的战略地位,而在于入世后上海在已有条件的基础上应该确立起怎样的战略地位。我们认为,确立入世后上海的战略地位,不能离开以下三个基本要点。这三点,既是我们思考入

世后上海的战略地位的出发点,也是我们经过研究后得出的主要结论。

其一,上海是中国的上海。思考上海的未来,必须把上海作为中国的一分子加以思考。上海正日益成长为一个国际性的大都市,上海正成为世界的上海,这是毫无疑问的。但与此同时,切不可忘记上海首先是中国的上海。世界的上海与中国的上海之统一,象征了中国现代化事业真正的价值取向。如果随着上海的发展,上海在越来越与西方走近的同时,日益与整个中国的“大地”相脱离,成为整个中国版图上的一块“现代化飞地”,那么即便她发展得再快,其意义——对于整个中华民族之伟大复兴的意义——也就变得极其有限了;换言之,她对中国也就不再具有真正的示范和引领作用了。入世后上海与西方世界的“接轨与融入”仅指国际经贸交往的规则而言,绝非就民族发展目标而论。在如此理解的“接轨与融入”的过程中,上海才能对中国的现代化产生真正有意义的启示效应。上海的发展不仅要贡献于上海这个城市,而且要为人类的发展贡献于整个中国。

其二,上海不应成为纽约的复制品。上海近十年的发展,首先得益于门户的开放,上海要继续发展,还有赖于更大程度地“筑巢引凤”、更大程度地实施开放政策。但如果因此而得出结论说,必须把上海建设成为美国的纽约、英国的伦敦,也就是说,上海的发展无非就是在太平洋的西岸复制出一个纽约第二、伦敦第二,那就大错特错了。这是一种我们应当坚决予以否定的价值取向。上海人应把上海发展成为一个具有中华民族特色的、能与西方大都市相匹敌的新上海。这样,当后人撰写文明发展史时,就不是把上海当做纽约或伦敦的复制品,而是把上海当做具有自身特质和独立价值的、同样作为现代文明标志的不可替代的城市。上海既不能排外,也不能盲目崇外。上海的发展应把自主创新视为其内在生命。

其三,上海的发展应具有民族的并因而是真正世界的文化底蕴。上海要避免成为纽约的复制品,惟一的途径必须有自身深刻的文化底蕴。如果上海只是把自己建设成为金融业发展、经济繁荣却没有自律性的文化精神的现代大都市,那么,在这里,人们将只看到“先进文化”在物质内容方面的示范;但倘若上海把自己建设成为具有自主的人文理想、因而产生出真正的民族创造力的国际城市,那么,在这里,人们将会体验到中国人在新世纪的国民精神的逐渐成长。显然,上海要真正对于中华民族的文化发展具有现实意义,必须走后一条道路。作为当务之急,上海不仅要确立金融中心、经济中心、贸易和航运中心的理念,而且还要树立起文化中心的理念。应把上海的文化发展战略作为整个上海发展战略的核心部分,让上海的发展始终有深厚的文化作为内在

的支撑力。

思考与分析一个地区的战略地位,通常是地方党政部门及其相关机构的任务,而我们的这份发展报告却是由民间机构发起编写的。民间参与政府之事,似乎越俎代庖,却恰好反映上海在最近十年的快速发展中已经形成了民间有为之士对公共事务的深切关注和浓厚兴趣。公共事务一方面要依仗党和政府的领导与筹划,另一方面也要依赖社会各界人士的关怀。市场经济的健康发展与民间社会的提高和成熟是一个统一的过程。上海在这方面已经呈现出良好的发展前景。我们相信,即使我们的报告在其内容的各个方面都具有尝试和探索的性质,但我们希望她能得到社会各界的关注、肯定、批评与指正。

在对本研究报告近半年的酝酿、研讨和编写过程中,我们一直沉浸在对上海乃至整个中国的前途的关怀与期待之中。我们相信阅读这份研究报告的人一定会感受到我们对于中华民族复兴事业的这种强烈的关切之情。

上海证大研究所

2002年5月

要 点

本报告集中阐述了如下要点：

——政治社会篇

- * 中国现代史上的两次现代化运动都以上海为龙头。上海应在国家现代化发展的每个新的历史时期都成为“保障发展、开拓创新、带动全局”的重要先锋力量。
- * 作为中国改革开放的前沿城市，上海最先、最全面、也最深刻地感受到了经济市场化和全球化所带来的社会变化。入世后上海有条件、也有责任在全国率先探索出一条新的城市组织和管理之路。
- * 入世后上海在制度创新上面临的核心任务之一是建立适应 21 世纪上海发展趋势的城市管理体系，即建立一个多元合作治理、具有生机和活力的社会主义国际大都市的城市治理结构。
- * 21 世纪上海应建立起“强政党、强政府、强社会”这一多元共强、合作治理的城市管理模式。这一模式不仅包含民主和自治，更重要的是包含全面有效的治理。
- * 上海要建立起合作治理的城市管理新体制，必须集中做好三方面的工作：一是扩大市民社会参与，密切党和社会的关系；二是深化政府职能转变，强化政府的公共职能；三是建立多元自治，提高社会自治能力。

——经济金融篇

- * 新中国半个多世纪的实践表明：如果上海经济发展速度慢，则全国经济发展速度不可能快；如果上海经济增长不稳定，则全国的经济增长难以稳定；如果上海经济社会自我封闭，则全国不可能走向开放。上海在全国经济社会发展中的战略地位就体现在这个逻辑之中。
- * 入世后上海经济发展存在一些值得注意的问题，如民营企业、中小企业的发展环境还不尽如人意，政府财政投资为主的扩大内需政策使政府不堪重负，第三产业内部结构还不太合理，新的经济增长点对上海经济增长的贡献还不显著。这些问题如解决不好将严重制约上海的可持续发展。
- * 入世后上海金融业在获得更大发展和调整空间的同时也将面临着严重的结构性瓶颈。上海要建设成为国际金融中心之一，就必须把上海的金融业放在世贸组织和全球化竞争体系中来考虑。
- * 入世后上海将成为中外资银行竞争的主战场，这种竞争不仅仅是业务竞争，而且也是产权制度竞争，是企业文化竞争，是全方位的、综合性的创新能力与经营效益的竞争。
- * 我国入世后上海的战略地位，很大程度上取决于产业结构进一步优化升级的效果和速度，从而取决于上海参与新时期国际分工和综合竞争的能力。入世后上海不应当继续追求大而全的制造业体系，不应当局限于国内市场的需求来设定产业发展的目标，而应当以资源利用效率的国际比较来确定不同产业的比例关系和发展目标。

——科学技术篇

- * 综合来看，上海在科技体制和政策环境建设上在全国均处于中等水平——北京在科技研究与开发方面成果突出，深圳在高科技产业化方面较为领先。比较起来，上海目前在创新效果上没有优势，创新效率也相对落

后。

- * 在科技产业结构方面,上海在几个主要领域还缺乏真正具有国际竞争力的企业集团或经济实体;另外,上海还缺乏国际化科技资源配置的整体能力,研发投入与运行机制尚有不少需要改进的地方。
- * 上海在引进技术方面一直处于全国领先地位。面对“入世”前后长江三角洲地区快速发展的外向型经济以及对国际先进技术的大量需求,上海应发挥对内、对外两个窗口的作用,成为国际技术进入长江三角洲地区的传递嫁接中心。
- * 伴随“入世”,上海必须尽快破除科技、经济“两张皮”这一制约科技自主创新的体制性障碍,尽快建立面向市场的科技创新体制,为研发和科技成果转化创造更加有利的条件。
- * “入世”以后,上海在科技方面如果仅仅依靠单纯的跟踪,就有可能不断拉大与国际先进科技水平的差距,最终形成对他人的严重依赖。因此,上海需要积极培植科技自主创新能力,并需要特别关注基础领域的研究。

——教育人才篇

- * 上海建设国际化大都市的进程,对上海提出了人才国际化的要求。入世后上海必须拥有一批既精通国际惯例、熟练掌握外语,同时又具有高度责任感和本土创新精神的高素质人才。“洋奴式的买办”决不应该成为上海人才培养的目标。
- * 作为全国中心城市,上海既要为自身的发展提供人才,又要为广大中、西部地区提供有力的人才支援。入世后上海不仅要成为人才的集聚地,而且要成为人才的培养地与输送地。上海在产业辐射的同时,要实现人才的对外辐射。
- * 上海要成为国内人才集聚中心和亚洲人才高地,最终还有赖于上海教育事业自身的发展。上海只有拥有世界一流的大学,拥有世界一流的教育,

才能把自己建成地区性的乃至世界性的人才高地。

- * 要警惕上海教育和人才建设中的精英主义倾向！精英人才只有置身于一个多样化的人才资源环境中,才有其真实的价值。上海应建立起人才的生态高地,即一个全面的、综合的、结构齐全、层次丰富的人才群体。
- * 入世后随着外资公司的大量涌入,上海很可能面临严峻的人才流失问题,包括国有企业、政府部门、科研院校人才的外流。这将会进一步影响到上海的人才培养和科技创新,并最终影响到上海在科技、经济和社会发展的独立自主性。这一问题需要政府决策部门和社会各界予以高度重视。

——文化伦理篇

- * 上海曾经是全国乃至亚洲的文化中心之一,入世后更有条件成为这样的中心。重新确立上海在全国和亚洲的文化中心地位,并使其在一段时期内成为世界上有影响的文化中心之一,应该成为上海文化发展战略的重要组成部分。没有文化的内在支撑,上海要建成有自身特色的国际经济、金融和航运中心是不可能的。
- * 先进文化决不等于西方文化,惟有达到对“海派文化”的民族底蕴的深入理解,才能正确继承并发扬上海文化的优良传统。在新时代的条件下弘扬“海派文化”的基本精神,以民族文化为根基,以开放而又自主的态度融合当代多元文化之精华,借此营造现代化国际大都市的精神家园,这就是入世后上海文化发展的根本方向。
- * 上海的市民文化是上海城市文化的基础与核心。上海这座城市的文化生命力存在于她的广大普通市民之中。一个现代城市的“温暖的内心”,是依靠这个城市的普通市民的伦理情感与文化情趣才得以形成的,它会给每一个来到这个城市的新移民以“在家”的感觉。
- * 我们期待上海的人文知识分子在传承“海派文化”的积极因素的过程中,再度确立自省与批判的精神,再度表现出敢为天下先的勇气和海纳百川的胸怀,去赢得上海知识分子文化在新世纪的复兴和光荣。

- * 上海的白领阶层要真正成为社会中坚力量,就要意识到自己不仅是上海的白领,而且是中国的白领,要增强自己对国家和民族的责任感与使命感,并在此基础上培育自己的人文关怀,激发自己的社会良知。上海的白领文化要加强与上海知识分子文化的交流与对话,以获得自身的价值方向,同时又要保持与上海市民文化的密切联系,使其成为自身的源头活水。

目 录

前言	(1)
要点	(1)

政 治 社 会 篇

一、上海新的权力结构	(6)
二、上海地方政府再造的坐标	(14)
三、上海的社会自治结构	(22)
四、上海的政党资源开发	(33)
五、上海的合作治理体系	(41)

经 济 金 融 篇

一、上海经济:调整中的增长与增长中的调整	(51)
二、从全国经济增长格局看上海	(59)
三、快速成长中的上海金融业	(69)
四、上海金融业的适应能力与金融结构调整	(80)
五、上海产业结构调整与再调整	(91)
六、不确定的国际经济环境及其对上海经济的影响	(96)

科 学 技 术 篇

一、引言	(111)
二、面对“入世”:上海科技扫描	(113)

三、应对“入世”的上海科技	(123)
四、提升上海的科技人才素质	(138)

教 育 人 才 篇

一、机遇与挑战	(151)
二、入世后的上海高等教育战略	(154)
三、入世后上海的人才战略	(165)

文 化 伦 理 篇

一、引言	(183)
二、上海知识分子文化的基本特征与时代课题	(185)
三、上海白领文化的辐射作用与价值方向	(193)
四、上海市民文化的现状与“空场化”趋势	(199)
五、上海地方政府对上海文化发展的引导与参与	(207)
六、结语	(212)

附录 访谈篇

一、上海应当在国际经济格局中承担自己的历史使命	(217)
——复旦大学世界经济研究所所长华民教授访谈	
二、上海要恢复昔日辉煌挑战很大	(226)
——上海 WTO 研究中心常务副主任、上海对外贸易学院 副院长刘光溪访谈	
三、上海的发展应当更多地从政府行为中摆脱出来	(232)
——香港凤凰卫视资讯台副台长、著名电视评论员曹景行 访谈	
四、上海的发展要关注人类发展指标	(235)
——同济大学可持续发展研究中心常务副主任、上海市 政府决策咨询专家诸大建教授访谈	

五、上海应当建设成为国际人才培养中心	(242)
——上海数码城发展有限公司董事局主席关新访谈	
六、民营企业要享受“国民待遇”	(246)
——希望集团董事长刘永行访谈	
七、企业应当以合作来应对国际竞争	(252)
——上海市人大常委会副主任、上海社科院部门经济 研究所所长厉无畏研究员访谈	
八、上海应当更好地保护知识产权	(257)
——上海市荣誉市民、罗氏(中国)有限公司总经理 威廉·凯乐访谈	
九、人口流动才能带来上海的国际化	(262)
——上海社科院历史所研究员熊月之访谈	
十、理论创新的体制、机制与法治	(267)
——中共上海市委宣传部副部长郝铁川教授访谈	
十一、中国人世首先是政府入世	(273)
——上海市浦东新区副区长、WTO 专家周汉民教授访谈	
十二、从整个中国发展战略的高度思考上海的发展	(277)
——上海证大集团董事长戴志康先生访谈	

政治社会篇