

绵阳发展战略

MIANYANG FAZHAN
ZHANLÜE

绵阳市计划经济委员会 编
绵阳市战略规划办公室

绵阳发展战略

编委会主任：冯崇泰

编委会副主任：张培南

编委：（按姓氏笔划为序）

方同随 冯崇泰 羊重海

陈致祥 张培南

主编：羊重海 陈建国 陈宏

序

赵文定

《绵阳发展战略》一书，以《绵阳市2000年经济、科技、社会发展战咯规划纲要》为主体，汇集了全市各部门（行业）和县（市、区）发展战略研究的主要成果，具有一定的科学性、系统性，它的编辑和出版，将有助于我们去丰富、完善、实现“战咯规划纲要”。

党的十一届三中全会以来，我们按照邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义这个总的指导思想，开始对绵阳经济社会发展中的许多重大问题进行研究和探索，特别是1988年以来，我们根据党的十三大确定的“一个中心、两个基本点”的基本路线，联系我市改革开放和建设的实际，认真地总结经验，进一步提高认识，增强了自觉性，重新审议和研究制定全市经济社会发展的战咯规划。在这个过程中，各级领导同志，各方面的专家、学者和实际工作者，以马克思主义辩证唯物主义和历史唯物主义为指导，立足市情，勇于探索，在反复深入研究的

基础上，发扬民主，多方论证，集中各方面的灼见和智慧，制定了绵阳经济社会发展战略。任何成功的发展战略，都应当具有科学性、全局性、重大性、长期性的特征，《绵阳发展战略》基本上具备了这些特征。它既从总体上勾画出了绵阳市2000年经济、科技、社会发展的基本图景，又对发展方向、发展目标、途径和对策措施等进行了较充分的论证，这就为今后制定中期和近期计划提供了依据，为加快我市经济社会的发展创造了前提条件，对于推动全市的社会主义现代化建设将起到积极的作用。

绵阳市发展战略的研究是一项系统工程，它的核心、精髓和基本指导思想是什么？概括地说就是科技兴绵。绵阳是国家三线建设的重点地区和科研基地，科技实力雄厚是市情的一大显著特点。邓小平同志指出，科学技术是第一生产力，党的十三大明确提出，现代化科学技术和现代化管理是提高经济效益的决定性因素，是使我国经济走向新的成长阶段的主要支柱。在认真调查研究市情，总结历史经验，全面分析现实情况的基础上，中共绵阳市委作出了《关于实施科技兴绵的决定》，把科技兴绵作为全市经济、社会发展的战略指导思想，提出把科技进步与发展放在全市工作的首位，建立科技与经济紧密结合的运行机制，以科技为先导，带动全市经济、社会的协调发展。这就从发展机会与全市发展能力两个方面把握住了市情，把握住了我市现阶段经济成长的基本特征，反映了我市经济、科技、社会发展的内在要求。科技兴绵战略的确定，是我们在党的一切从实际出发，理论联系实际，实事求是的思想路线指导下，对市情认识的一次飞跃，是发展战略研究的一大成果，是全市各级党委、政府以及广大干部群众集体智慧的体现。在今后的发展中，我们应该认真坚持科技兴绵这个基本指导思想。

在社会主义条件下，我们的根本任务是以经济建设为中心，大力发展社会生产力。研究和制定绵阳发展战略的根本目的，是为了加速我市的社会主义现代化建设。要使战略规划变为现实，需要我们作出坚持不懈的努力。还要看到，研究和制定发展战略，是一种超前的、预测性的决策研究，不可能尽善尽美，需要在实践中进一步充实和完善。但是，发展战略中所提出的战略指导思想、战略目标、战略发展方向等基本问题，是经过市委讨论决定和市人代会审议批准的，应当具有权威性并在较长的时间内保持它的连续性和稳定性。党制定了社会主义现代化经济建设大体分三步走的战略目标，现在正处在第二步的关键时期，当前必须坚定不移地继续贯彻治理整顿、深化改革的方针，动员全市人民群众群策群力，为保持我市国民经济的持续、稳定、协调发展，为实现全市2000年经济、科技、社会发展的目标和任务而努力奋斗！

为努力实现绵阳 发展战略而奋斗

王 金 城

人们十分关注的《绵阳发展战略》一书今天与大家见面了。在对我市未来十年的发展进行科学预测的基础上，我们制定了《绵阳市2000年经济、科技、社会发展战略规划纲要》和各部门（行业）及县（市、区）的战略规划，它比较系统地提出了2000年绵阳市经济、科技、社会发展的基本图象和人民生活达到小康水平的前景，提出了进一步调整产业结构的方向、目标和主要对策，提出了本世纪末绵阳经济、科技、社会发展的基本方向、原则、重点、步骤和战略措施。它是我们今后制定五年计划和年度计划的指导性文献，它的出版，对于统一干部、群众思想，推动改革开放总方针的贯彻，促进绵阳经济、科技、社会事业协调稳定地发展，实现党的十三大提出的到本世纪末国民生产总值翻两番和人民生活达到小康水平的宏伟目标，有着极其重要的意义，也是我市经济、社会事业发展中的一件大事。

发展战略是根据事物发展的不可逆性、定向性和规律性的变

化提出的为达到所确定的发展目标而确定的指导全局的计划和策略。一个国家、一个地区、一个部门制订的战略如何，在很大程度上决定其经济、科技、社会发展的成败，古今中外，莫不如此。特别是在当前以微电子技术为代表的新技术革命的蓬勃兴起，世界各国纷纷制定本国的发展战略。无论是美国的“星球大战”计划，还是欧洲的“尤里卡”战略，其目的都在于要在世界经济新格局中占据优势。二次世界大战后日本、联邦德国在经济上的重新崛起，一个很重要的原因，就是确立了比较适合各自情况和国际环境的发展战略。建国后，由于我们长期搞“以阶级斗争为纲”，对经济发展没有从战略上予以高度重视，致使经济发展缓慢，与国外经济发展水平距离越拉越远。相反，党的十一届三中全会以后，坚持以经济建设为中心，作出了改革开放的重大决策，国民经济得到了持续稳定发展。可以说，没有一个纵观全局、立足现实、扬长避短、趋利避害、切实可行的战略规划，经济和社会事业就不可能稳定协调发展。绵阳是四川省的二级中心城市，只要充分利用其在川西北地区的政治、经济、文化中心地位的有利条件，到本世纪末实现国民生产总值翻两番的计划，使人民生活达到小康水平的目标，是完全可以做到的。关键是要有一个比较全面的战略规划。值得欣慰的是，以“科技兴绵”为主体战略的绵阳市2000年经济、科技、社会发展战略规划已经形成并正组织实施，为我市勾画出一幅催人奋发、令人鼓舞的未来图景。只要我们努力将战略规划付诸实施，就一定能将绵阳建设得更加美好。

绵阳市经济、科技、社会发展战略是根据省政府的统一部署从1986年开始酝酿、研究，1988年，我们进一步充分发动群众，依靠各方面的力量，对我市经济、科技、社会发展战略规划

的设想开展了广泛的调查研究和探讨，同年12月，市委、市府召开了战略规划论证会，在省市专家学者的评审的基础上，再次进行了修改，形成了绵阳市2000年经济、科技、社会发展战略规划纲要（草案），1989年2月经中共绵阳市一届五次全委会议审议通过，并于3月提交绵阳市第一届人民代表大会第五次会议审议批准。因此，《绵阳发展战略》的制定是决策民主化和科学化的一次有益探索和实践，它体现了绵阳市情，集中了绵阳广大人民的智慧和意愿。

《绵阳发展战略》全书除总纲篇外，还设有部门、行业、县（市、区）篇和专题研究篇，共包括40余个课题研究成果。它既从总体上勾画出了绵阳2000年的经济、社会发展轮廓，又对绵阳未来发展中的若干重大问题作了较详细论述。这些都为我们全面正确地认识市情，发挥绵阳优势，振兴绵阳创造了前提条件和打下了基础，为各级各部门领导正确决策提供了依据。

发展战略是一定时期内人们对事物发展规律的认识，是为了更好地指导人们在实践中驾驭全局向着既定目标胜利前进的策略和计划，也可以说是一种谋略，因此有了发展战略，并不等于就实现了发展战略。要使美好的蓝图变为光辉的现实，还需要我们在实践的过程中不断地去充实、完善，补充修正。在发展战略的实施过程中，需要全市广大干部群众在坚持《绵阳市2000年经济、科技、社会发展战略规划纲要》确定的方向、原则的前提下，同心同德、团结奋斗、沿着建设有中国特色的社会主义道路为实现我市的宏伟的经济社会发展战略目标而创造性地工作。我们相信“科技兴绵”战略的实施，将加速绵阳市的发展，造福于我们的子孙后代。

目 录

序.....	赵文定 (1)
为努力实现绵阳发展战略而奋斗.....	王金城 (1)

总 纲 篇

绵阳市第一届人民代表大会第五次会议关于绵阳市1986— 2000年经济、科技、社会发展战略规划纲要草案的决 议.....	(3)
中共绵阳市一届五次全委会议关于绵阳市2000年经济、科 技、社会发展战略规划纲要的决议.....	(4)
中共绵阳市委关于实施“科技兴绵”战略的决定.....	(5)
绵阳市人民政府关于印发《绵阳市2000年经济、科技、社 会发展战略规划纲要》的通知.....	(10)
绵阳市2000年经济、科技、社会发展战略规划纲要.....	(11)
关于《绵阳市2000年经济、科技、社会发展战略规划纲要》 的说明.....	冯崇泰 (74)

对《绵阳市2000年经济、科技、社会发展战略规划纲要》的 评审意见	(93)
--	------

部 门、行 业 篇

绵阳市电子工业发展规划	(99)
绵阳市机械工业发展规划	(110)
绵阳市地方电力发展规划	(131)
绵阳市一轻工业发展规划	(144)
绵阳市二轻工业发展规划	(155)
绵阳市纺织工业发展战略	(169)
绵阳市丝绸业发展战略	(181)
绵阳市化学工业发展规划	(194)
绵阳市重工业发展规划	(205)
绵阳市乡镇企业发展规划	(213)
绵阳市交通运输发展规划	(222)
绵阳市邮电通信发展规划	(229)
绵阳市农业发展规划	(238)
绵阳市农村水利发展规划	(261)
绵阳市粮油生产发展规划	(276)
绵阳市畜牧业发展规划	(284)
绵阳市商业发展规划	(298)
绵阳市供销社系统经营发展规划	(307)
绵阳市粮食贸易发展规划	(316)
绵阳市对外经济贸易发展规划	(323)
绵阳市商品市场发展规划	(330)

绵阳市科技发展战略	(334)
绵阳市人口发展规划	(351)
绵阳市教育发展规划	(361)
绵阳市旅游事业发展规划	(375)
绵阳市城乡建设环境保护发展规划	(385)

县(区、市)篇

绵阳市市中区经济、社会发展规划	(405)
江油市经济、社会发展规划	(416)
三台县经济、科技、社会发展规划	(435)
安县经济、社会发展规划	(452)
梓潼县经济、社会发展规划	(467)
盐亭县经济、社会发展规划	(477)
平武县经济、科技、社会发展规划	(486)
北川县经济、社会发展设想	(499)

专题研究篇

关于绵阳市未来经济发展基本矛盾及其对策的思考

..... 冯崇泰 陈 宏	(513)
绵阳市经济发展的战略对策..... 羊重海	(529)
论绵阳市经济、科技、社会发展的战略依据..... 陈建国	(544)
绵阳市城乡居民收入和消费结构的预测与对策... 杨绍成	(558)
绵阳市经济发展及其目标选择..... 陈 宏	(575)
绵阳市第三产业发展战略初探..... 廖长茂	(595)

绵阳市能源现状与展望

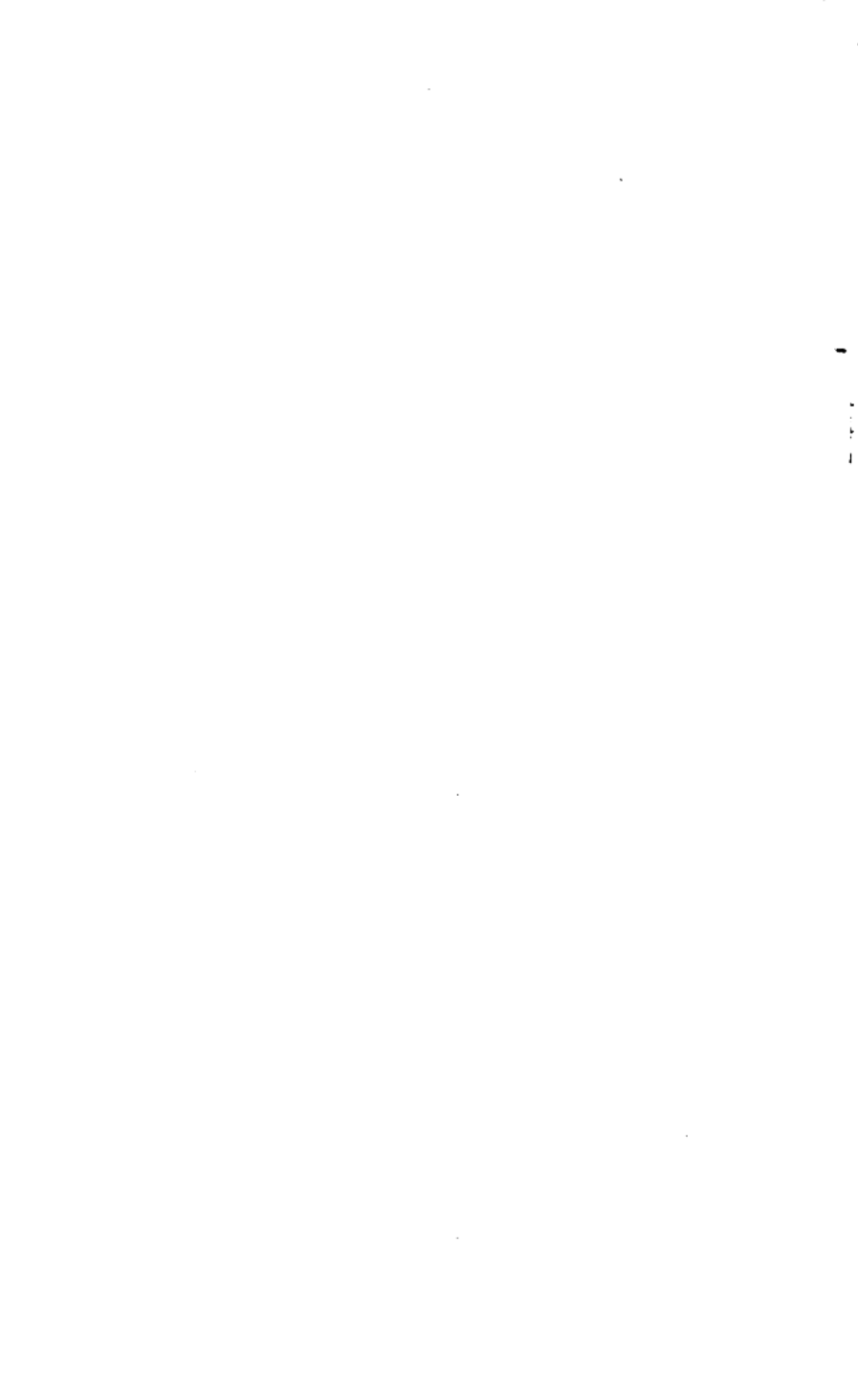
.....《绵阳市能源现状与展望》课题编写组（608）

绵阳市建设资金供求及金融发展规划

.....绵阳市金融战略规划小组（625）

编后记冯崇泰（641）

总 纲 篇



绵阳市第一届人民代表大会第五次会议

**关于绵阳市1986—2000年经济、科技、
社会发展战略规划纲要草案的决议**

(1989年3月13日 市一届人大五次会议通过)

绵阳市第一届人民代表大会第五次会议，经过认真审议，原则批准绵阳市人民政府关于《绵阳市2000年经济、科技、社会发展战略规划纲要（草案）》。

会议认为，《纲要》在分析绵阳市情的基础上，提出的战略指导思想、发展方向、战略目标、途径和对策措施，具有一定的科学性和实用性。“科技兴绵”、“教育为本”的发展战略，是符合绵阳实际的，体现了绵阳的特色，突出了今后的发展方向。实现《纲要》主要任务和目标，就能促进社会主义现代化建设的发展，使我市经济建设和人民生活达到一个新的水平。

《纲要》是我市1986年至2000年经济、科技、社会发展的总体规划，是编制五年计划和年度计划的依据。在实施中，要在坚持《纲要》确定的方向、原则的前提下，根据形势和经济活动变化的新情况进行必要的充实和完善，对一些发展指标和措施，可作适当的调整。

大会号召：全市各族人民，团结一致，艰苦努力，为实现我市2000年战略规划的艰巨任务而努力奋斗！

中共绵阳市一届五次全委会议

关于绵阳市2000年经济、科技、社会 发展战略规划纲要的决议

(1989年2月17日通过)

中共绵阳市一届五次全委会议，听取了冯崇泰同志关于绵阳市2000年经济、科技、社会发展战略规划纲要的说明，审议了《规划纲要》，会议原则同意《规划纲要》。建议由市政府根据会议提出的意见和建议，对《规划纲要》作进一步充实、修改后，提请绵阳市人民代表大会一届五次次会议审议批准。

中共绵阳市委

关于实施“科技兴绵”战略的决定

(中国共产党绵阳市第一届委员会

第二次全体会议1988年8月17日通过)

(一)

当今世界，新技术革命正在蓬勃发展，科学技术日益渗透到社会物质生活和精神生活的各个领域，成为提高劳动生产率的重要源泉，成为建设现代文明的重要基石。正如党的十三大报告指出：“现代科学技术和现代化管理是提高经济效益的决定性因素，是使我国经济走向新的成长阶段的主要支柱。”今年三月以来，我市在认真贯彻党的十三大精神，深入开展生产力标准大讨论的过程中，进一步解放思想，全面分析绵阳市情，集中各方面意见，提出了实施“科技兴绵”的战略设想。市委认为，确定和实施“科技兴绵”战略，符合绵阳的实际，对于加快我市经济和社会的发展，具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

我市是国家三线建设的重点地区。市境内共有50多个科研院所，7所大专院校和40多家大中型企业，科技力量雄厚，科研机构众多，门类较为齐全，人才荟萃，拥有多方面研究高新技术和开