

中国联合国协会 编



联合国基础知识



世界知识出版社

联合国基础知识

中国联合国协会编

世界知识出版社

图书在版编目(CIP)数据

联合国基础知识/中国联合国协会编. —北京:

世界知识出版社, 2000. 9

ISBN 7-5012-1418-2

I. 联… II. 中… III. 联合国-基础知识 IV. D813.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 47116 号

联合国基础知识 Lianheguo Jichuzhishi

责任编辑/杨志芬

责任出版/车胜春

封面设计/姚少春

责任校对/铁铮

世界知识出版社出版发行

(北京东城区干面胡同 51 号 邮政编码:100010)

世界知识出版社电脑科排版 兆成印刷厂印刷 新华书店经销

787×1092 毫米 32 开本 印张:8.25 字数:194000

2000 年 10 月第 1 版 2000 年 10 月第 1 次印刷 印数:1-5000

ISBN 7-5012-1418-2/D·276 定价:11.80 元

版权所有 翻印必究

《联合国基础知识》编写组

杨冠群 周欲晓 张万海

张云飞 时金兰 姜 锐

序

我相信,不管是研究国际问题的专家学者,还是普通读者,都会发现冷战后中外新闻媒体有关联合国的消息明显多了起来,内容涉及制止侵略、维护和平、提供人道援助、禁止核试验、消除生化武器、裁减军备、保护环境、促进可持续发展、保障人权、维护妇女儿童权利、建立国际刑事法院、控制人口增长、改善人类居住条件、保证世界粮食供应安全、克服国际金融危机、打击毒品走私、防止艾滋病蔓延等,凡此种种,几乎无所不包。显而易见,联合国的影响已遍及当今世界的各个角落和领域,它在整个国际事务中的作用是不可或缺的。

中国作为安理会常任理事国和负责任的大国,十分重视联合国的独特作用,并以崭新的姿态参与联合国事务。中国领导人积极参加了90年代联合国所召开的一系列首脑会议,规模空前的第四次世界妇女大会成功地在中国举办。我国在国际多边外交舞台上日趋活跃,影响也越来越大。

随着我国改革开放的不断深入以及信息时代的到来,我国

的公众视野也在不断开阔,对国际事务,特别是对联合国事务的兴趣与日俱增。为纪念联合国成立 50 周年,我会曾与全国青年联合会和《人民日报》国际部联合举办了有关联合国问题的征文比赛和知识竞赛。这些活动在全国各界群众中,特别是青年学生中引起了很大的反响,连偏僻的山区学生都踊跃参赛。有的参与者还来信或直接找上门来,与我们共同探讨有关联合国的问题。特别令人感动的是,有一名下岗职工因经济困难而将珍藏多年的集邮邮票寄给我会,以此作为购买知识竞赛参考书的书款。这件事虽小,但对我们联合国协会的同仁们触动很大,它使我们明白,中国的百姓渴望了解联合国,了解国际事务。

21 世纪是信息和知识创新的时代,未来的世界是竞争合作的世界。正以豪迈的姿态走出国门,走向世界,走向新世纪的中国人民需要畅通的信息,需要了解包括联合国在内的外部世界和国际事务,知己知彼,才能使我们的国家在未来的竞争中立于不败之地,跻身于世界强国之林。

可喜的是,近几年来,很多大学的国际关系系或国际政治系开设了有关联合国问题的课程,有不少大学成立了联合国问题研究中心和课题小组,并开展“模拟联合国”等活动,也有些学者撰写了一些有关联合国历史和联合国问题的专著和书籍。我也会出版了我国领导人在联合国首脑会议上的讲话专辑和我国代表出席联合国会议的发言汇编,与有关杂志合作开辟了关于联合国的专栏,并举行过几次有关联合国问题的研讨活动。无疑,这对推动我国对联合国问题的研究,促进公众对联合国事务的了解,都是有益的。但总体来讲,我国对联合国问题的研究和宣传还相对薄弱,介绍联合国问题的书籍和文章还比较少,远远不能满足广大读者的需要,其中也缺乏一些通俗读物。

为弥补这方面的不足,我会编写了《联合国基础知识》这本通俗读物,奉献给广大读者。本书以问答的形式和通俗易懂的

语言介绍了联合国的历史、宗旨、组织机构、联合国在政治、经济、社会、安全等各领域所开展的主要活动、联合国目前正在进行的改革、中国与联合国的关系、中国在重大国际问题上的原则立场等。书后还附有中英文《联合国宪章》和联合国大事记等内容。本书篇幅虽短,但内容丰富、材料翔实,观点明确。读者可以按目录中的分类问题按图索骥,找到所需的答案。如读者花上几个小时通读全书,就会对联合国及中国在联合国的作用有一个大概的了解。本书主要是面向一般读者,特别是为青年、学生读者而编写的,但对研究国际问题的学者也有一定的参考价值。愿这一小册子为每一位读者增添一个小小的了解联合国知识的窗口。在此我谨向本书编写组的同志们以及审稿的常务理事田进和俞孟嘉同志表示衷心的感谢。同时,对咸阳 505 集团的资助也表示衷心的感谢。

由于我们经验不足,水平有限,书中难免有不当和不足之处,望读者不吝赐教,以便我们不断改进和更新材料,使这本小册子日臻完善。

中国联合国协会会长

谢启美

一九九九年十二月于北京

目
录

- 第一章 联合国的历史、宪章和组织
机构 / 1
- 第二章 国际和平与安全 / 27
- 第三章 经济和社会发展 / 45
- 第四章 人 权 / 56
- 第五章 人道主义援助 / 67
- 第六章 国际法 / 71
- 第七章 联合国改革 / 78
- 第八章 中国与联合国 / 86

- 附录一 联合国大事记 /93
- 附录二 联合国历任秘书长简介 /103
- 附录三 联合国的附属机构和专门
机构 /105
- 附录四 中国历任常驻联合国机构代表
名单 /109
- 附录五 联合国组织系统各机构及
专门机构常驻中国代表处
名单 /112
- 附录六 中、英文联合国机构图 /113
- 附录七 联合国年和联合国日 /118
- 附录八 联合国宪章(中、英文) /125
- 附录九 联合国会员国名单 /243
- 附录十 中国联合国协会简介 /253
- 附录十一 主要参考书目录 /255

第一章

联合国的历史、宪章 和组织机构

历 史

1. 联合国何时成立？

联合国成立于1945年10月24日，因为联合国宪章在该日生效。1947年第二届联大将每年的10月24日定为“联合国日”，以纪念这具有深远历史意义的一天。

2. 二战时的《同盟国宣言》与联合国的诞生有关系吗？

有。1941年6月12日，由英国等12国政府或流亡政府代

表以及法国戴高乐将军的代表,在伦敦签署《同盟国宣言》(Declaration of Allied States),提出为持久和平的目的“在战时与平时时期都同其他自由人民协力合作”。这是人们为建立联合国而进行的一系列努力中的第一步。

3.《大西洋宪章》反映的思想与建立新国家组织有关系吗?

有关系。1941年8月14日,美国总统罗斯福和英国首相丘吉尔于大西洋海面的美军军舰上共同签署了一项阐明两国政策的联合声明,史称《大西洋宪章》。《宪章》声明“待纳粹暴政被最后消灭后”两国希望世界在重建和平、放弃侵略和使用武力的同时,还能建立起一个“广泛而永久的普遍安全制度”。“广泛而永久的普遍安全制度”这一提法表述了建立一个未来国际组织的意向,后来被战时盟国普遍认为是建立新国际组织以取代国联的同义语。

4.“联合国”一词最早见于哪一文件?

始见于《联合国宣言》。1942年1月1日,中、美、英、苏等26个反法西斯盟国发表共同宣言,一致赞同以《大西洋宪章》的宗旨和原则作为盟国的共同纲领。根据罗斯福总统的建议,将共同宣言定名为《联合国宣言》。“联合国”(United Nations)一词,原指参加反法西斯同盟的国家,在1945年新的国际组织成立时,该词又被用作新组织的名称,中文译为“联合国”,以示与前者的区别。

5.“四国会议”发表的声明是否关系到建立新国际组织的原则?

是的,该声明提出新国际组织应建立在“主权平等”的基础上的原则。1943年10月,美、英、苏三国外长在莫斯科举行外

长会议。主要任务之一是讨论和签署由美国提出、并已取得英国赞同的“关于普遍安全的草案”。10月30日晚,中国外长的代表出席会议并在宣言上签字。由美、英、苏、中四国政府签署的《关于普遍安全的宣言》明确宣布:“它们承认有必要在尽速可行的日期,根据一切爱好和平的国家主权平等的原则,建立一个普遍性的国际组织,所有这些国家无论大小,均得加入为会员国,以维护国际和平与安全。”

6.“敦巴顿橡树园会议”就哪些与建立新国际组织有关的问题达成了协议?

1944年,该次会议因在美国华盛顿市一座被称为“敦巴顿橡树园”的庄园里召开而得名。该次会议:

- (1) 同意将新的国际组织定名为联合国;
- (2) 确定了新组织的宗旨和原则;
- (3) 确定了联合国应包括的主要机构;
- (4) 大会重要决定由与会会员国的三分之二多数票通过,其他决议以简单多数决定;大会的决议是建议性的;
- (5) 维护世界和平与安全的主要权力在安全理事会,中、美、英、苏、法拥常任理事国席位和否决权,安理会的决议对所有会员国都具有约束力;
- (6) 决定成立经济及社会理事会;
- (7) 决定成立由安理会常任理事国参谋长或其代表组成的军事参谋团,在军事问题上向安理会“贡献意见并予以协助”。

7. 在该会上,“中国建议”的内容是什么?

在敦巴顿会议上,中国代表团就已达成的协议提出了七项补充建议,经讨论,其中有三项为美、英、苏所采纳,被称作“中国建议”。这三项建议是:

- (1) 处理国际争端应注重国际正义与国际公法原则；
- (2) 国际公法的发展与修改，应由大会提倡研究并建议；
- (3) 经济及社会委员会应促进教育及其他文化合作事业的发展。

8. 什么是“雅尔塔公式”？

1945年2月，苏、美、英三国在苏联克里米亚半岛的雅尔塔举行首脑会议，讨论了战后处置德国和欧洲、远东问题，并解决了安理会表决程序问题和联合国创始会员国范围的问题。三国就安理会表决程序取得的一致意见是：

- (1) 安理会每一个理事国有一个投票权；
- (2) 安理会关于程序事项的决议，应以七理事国的可决票通过；
- (3) 安理会对于其他一切事项的决议，应以七理事国的可决票，包括全体常任理事国的同意票通过；但对于和平解决国与国之间或地区间争端的决议，争端当事国不得投票。

这一投票程序被通称为“雅尔塔公式”。按照这一公式，安理会通过除程序之外的实质性决议时，必须贯彻“大国一致原则”。根据这一原则，任何关于实质性问题的表决，只要一个常任理事国投否决票即不能通过，换言之，五个常任理事国在实质性问题上享有否决权。

9. 什么是旧金山制宪会议？

1945年4月25日至6月26日，“联合国组织会议”在美国旧金山隆重召开。会议上制定了《联合国宪章》，史称“联合国制宪会议”，是国际关系史上的一次盛会。

10. 联合国与国际联盟有何联系?

国际联盟是世界上第一个一般性和普遍性的国际组织,开始建立于第一次世界大战结束后的1919年巴黎和会。国联的宗旨为:第一,寻求通过集体行动维护和平。争端可以提交国联理事会仲裁与调停。如果必要,可使用经济乃至军事制裁。换言之,成员国有保护其他成员国不受侵犯的义务。第二,促进经济和社会事务的国际合作。但实际上各主要成员国之间有激烈矛盾,结构上又缺乏普遍性和权威性(美国未参加,苏联长期被排斥在外,日、德、意相继退出;它的决议对成员国无约束力等),使它不能不是短命的。联合国作为二战结束后成立的具有普遍性的维护和平与安全的国际组织,继承了国联积极方面的遗产,并在国联经验、教训基础上有很大发展、丰富和完善。

1946年4月8日至18日,国联在日内瓦召开了最后一次大会,决定把国联的权力、大厦和财产、图书档案等全部移交给联合国,最后宣告国联正式解散,结束了26年的历史。曾参加筹建国联的英国塞西尔勋爵在会上感慨道:“国联死了,联合国万岁!”从一定意义上讲,国联是联合国的前身。

宪 章

11.《联合国宪章》是什么样的文件?

《联合国宪章》是联合国的纲领性文件。它确立了联合国的宗旨和原则,规定了会员国的权利和义务,设立了联合国机构及工作程序。作为一项国际条约,宪章从国际法的角度明确了国际关系的几项重大原则——主权平等、在国际关系中不得使用武力、不干涉内政、男女同等享有基本人权,等等。宪章由序言和十九章条文共111款构成。它被认为是20世纪最重要的国际文件。《国际法院规约》是宪章的构成部分。

12. 根据宪章,联合国的宗旨是什么?

- (1) 维持国际和平及安全;
- (2) 发展国际间以尊重人民平等权利及自觉原则为基础的友好关系;
- (3) 促成国际合作,以解决国际间属于经济、社会、文化和人类福利性质之国际问题,增进并激励对于全体人类之人权及基本自由之尊重;
- (4) 构成一协调各国行动的中心,以达成上述共同目的。

13. 宪章规定联合国组织及其会员国应遵行哪些原则?

- (1) 全体会员国主权平等;
- (2) 全体会员国必须遵守联合国宪章;
- (3) 各会员国必须设法以和平方式解决国际争端;
- (4) 各会员国必须避免使用武力或以武力相威胁,不侵害别国的领土完整、政治独立;
- (5) 各会员国对于联合国依宪章规定而采取的行动,应尽力予以协助;
- (6) 联合国出于维持国际和平和安全的目标,应保证非联合国会员国遵循上述原则;
- (7) 联合国不得干涉在本质上属于任何国家内政的事务。

14. 联合国是在大小国家一律平等的原则上建立的,这一原则在宪章中有何体现?

宪章中有两处条款体现了这一原则。宪章第二条第一款规定,“本组织(的成立)系基于各会员国主权平等之原则”。第十八条第一款规定,“联合国大会的每一个会员国,应有一个投票权”。

15. 修正宪章要经过什么样的程序?

宪章规定“联合国宪章的修正案经由大会会员国 2/3 表决通过,并由联合国会员国三分之二多数,包括安全理事会全体常任理事国,依各自国家宪法程序批准后,对于联合国所有会员国生效”。

16.“宪章日”由来如何?

1945年6月25日晚,旧金山“联合国家组织”会议一致通过了《联合国宪章》。26日晨,50个国家的代表在《联合国宪章》的中、法、俄、英、西5种正式文字的文本上签字。6月26日这一天,后来被联合国定为“宪章日”。

会 员

17. 联合国有多少个创始会员国?

创始会员国为参加旧金山会议和签署《联合国家宣言》的国家。最初参加旧金山会议的有46个国家的代表团,加上会议期间被接纳的乌克兰、白俄罗斯、阿根廷和丹麦,共有50个与会国。波兰虽是《联合国家宣言》的签字国,但因其临时政府尚未得到美、英等国的承认,未被邀请与会,但被同意随后作为联合国创始会员国之一签署《联合国宪章》。因此,联合国的创始会员国为51国。

18. 联合国现有多少个会员国?

截至1999年9月,联合国会员国为188个,其中发展中国家约占2/3。

19. 成为联合国成员国需要什么条件？

按照宪章规定，希望加入联合国的国家，应为“爱好和平的国家”，“接受联合国宪章所规定的义务，经联合国确认能够并愿意履行义务者”。

20. 加入联合国需要什么手续？

要成为联合国的新会员国须经安理会推荐，由联合国大会表决批准。享有否决权的五个安理会常任理事国中如有投票反对者，新成员的会籍问题即被搁置。

徽章、旗帜、邮票

21. 联合国的徽章、旗帜是什么样的？

联合国的正式徽章是一个从北极上空俯视世界的地图，周围围绕着一个橄榄枝圆环。1946年1月首届联大核准了以联合国徽章为联合国的官方印鉴，并向各会员国建议通过法律，禁止使用联合国徽章为商标和商业招牌、或为商业目的使用联合国的名称、缩写等。1946年12月第二届联大通过决议，规定了联合国的旗帜。联合国的旗帜以浅蓝色为底，中心印有白色的联合国徽章。

22. 联合国有自己的邮票吗？

有，联合国以三种货币（美元、瑞士法郎、奥地利先令）发行邮票。联合国的邮票，只有从联合国的纽约总部、日内瓦联合国大厦和维也纳国际会议中心发出邮件时才有效。