

C J L Y J J F Z L

姚锡棠 • 主编

长江流域经济 发展论



上海社会科学院出版社

姚锡棠•主编

长江流域 经济发展论

上海社会科学院出版社

责任编辑 柯 言
封面设计 闵 敏

长江流域经济发展论

姚锡棠主编

上海社会科学院出版社出版
(上海淮海中路622弄7号)

新华书店上海发行所发行 上海社科院印刷厂印刷
开本850×1168 1/32 印张 8.625 插页 2 字数215000
1996年1月第1版 1996年1月第1次印刷
印数1—1200

ISBN 7-80618-197-0/F·352

定价: 10.00元

国家哲学社会科学“八五”规划重点研究项目

前 言

姚 锡 棠

1992年初,由上海社会科学院牵头,长江流域七省一市(四川、湖南、湖北、江西、安徽、江苏、浙江、上海)社会科学院联合承担了国家哲学社会科学“八五”规划重点课题《浦东开发与长江流域经济协调发展》的研究任务。这一课题研究,是与我国决定在九十年代重点开发开放浦东和长江流域这一决策紧密联系在一起。

作为课题组负责人,我想先与大家一起简略回顾一下中国对外开放的发展进程:

(1) 我国八十年代对外开放的战略是,首先在紧靠香港的广东等东南沿海建立经济特区、对外开放城市和经济技术开发区,利用优惠政策吸引外资。十多年的发展证明,这一战略基本上是成功的。但是,八十年代的对外开放是局部性的和低层次的,吸引的外商投资也主要集中在劳动密集型和出口加工型的产品和企业上。进入九十年代以后,中国需要在此基础上使对外开放发展到一个能推动中国工业升级的新阶段、新层次。浦东、上海和长江流域的扩大开放,正是适应了这一发展的需要。

(2) 八十年代东南沿海引入外资,建立三资企业,大都采取“前店后坊”的发展模式,即中国的特区、开发区和开放城市是生产基地,发挥劳动力和其他资源的优势;香港和境外其他城市是金融和贸易中心,外商发挥资金和国际营销方面的特长。进入九十年代,中国吸引外资的规模越来越大,中国经济的国际化程度越

来越高,这就需要在本土,尤其在上海和长江流域建立相应的金融中心和贸易中心,更好地促进中国经济与世界经济的联系。

(3) 随着对外开放,吸引外资、进出口贸易已成为推动中国经济增长的重要因素。进入九十年代,中国对外开放的格局需要从沿海地区向以上海为首的长江流域延伸,即从边缘地区向核心地区扩展,使对外开放更紧密地同中国经济的核心地带结合起来,使对外开放同中国经济发展的总体战略结合起来。

(4) 八十年代的实践表明,对外开放是推动改革和培育市场经济的催化剂。随着对外开放由东南沿海延伸到长江流域,必将促进上海和沿江省市深化经济体制改革,更快地促进这些地区从传统计划经济体制的束缚下解放出来,向社会主义市场经济体制过渡。

正是在这种时代背景下,我们开展了本课题研究。从上海一直到四川,整个长江流域有着巨大的综合优势和广泛的发展潜力。(1)就长江流域的自然范围来说,这儿有人口1.6亿,国内生产总值占全国的20%;就上海到四川沿江8个省市组成的长江流域地区来说,有人口4.4亿,国内生产总值占全国的40%;(2)全流域工业发达,钢铁、石油化工、汽车、机械、电子、造船、纺织和各种轻工业都有雄厚基础,许多产品在全国占有重要地位;(3)文化教育也渊源流长,是高等院校和科研机构荟萃的地方;(4)这里的劳动力丰富,素质也比较高;(5)农业物产丰富;(6)交通运输方便,同国际的交流也非常广泛。因此,长江流域既是中国经济实力集中的地方,也是国内最大的区域性市场。目前,几项举世瞩目的经济壮举,如上海浦东新区的开发、三峡大坝的兴建、内陆沿江城市的开放、大西南的开发等等,正在长江沿线全面展开。随着我国对外开放延伸到整个长江流域,沿江各省市吸引外资额都在大幅度或成倍增加。上海、长江三角洲和整个流域地区在经济上的联系日益密切,沿江各省市或到浦东投资,或在浦东设立

窗口，各种跨省市、跨地区的经济合作组织、联合团体纷纷成立，长江流域正在统一规划基础建设实施，流域内的市场日益繁荣。沿江各省市的对外开放和经济上的合作与协调发展，正在推动长江流域成为中国最有发展前景的经济带之一。

本课题主要研究浦东开发的目标模式及其影响；长江流域地区各省市的优势及其开放方式；流域地区共同市场的建设，以及本着“共商、共建、共享”的方式共同参与开发浦东，在相互济作与协调中推动整个流域地区的经济发展问题。1992年，课题组围绕浦东开发对长江流域各省市经济发展的影响这一专题，内容包括对流域地区价格、外资利用、进出口贸易、金融、区域经济格局、工农业布局、产业结构高度化及技术转移、乡镇企业发展的影响等等，分别研讨了各省市的产业结构、外贸金融、外资利用、区域协作和2000年经济发展战略等问题，共撰写了论文30篇。课题组全体成员参加了同年11月中旬在香港由香港基金会主办、《中港经济》杂志和亚太21世纪学会协办的《长江沿岸地区经济发展策略研讨会》，较为系统地向香港企业界、学术界介绍了长江流域各省市经济发展策略及投资环境。

1994年，课题组在以上科研成果的基础上，完成并出版了《浦东开发与长江中下游经济发展研究》一书。该书由26篇研究论文组成，以产业结构和市场为主线，着重阐述了在浦东开发新形势下长江中下游地区开发、区域合作和协调发展问题。该书还专门从历史和现实的角度，分析了长江中下游地区水灾水利情况及其对经济发展的影响。

鉴于长江流域跨七省一市，牵涉到各种错综复杂的地区经济利益关系，因此本课题研究内容较为复杂。它不仅要处理解决好上海与长江流域的关系，而且要解决好长江流域与全国经济等各种复杂的关系，还要处理解决好开放与改革、发展等复杂问题。目前完成的这本《长江流域经济发展论》，分长江上游发展篇、长

江中游发展篇、长江下游发展篇和长江流域综合发展篇，只能从宏观上对上述问题进行阐述，至于分门别类的具体问题还有待我们课题组成员今后在各自研究领域，继续进行跟踪调查研究。为长江流域各省市制定本地区2000和2010年经济发展远景规划和决策提供科学依据，是流域地区经济理论工作者的光荣任务，也是我们课题组成员义不容辞的职责。我们将坚持不懈地努力。

在本课题的研究过程中，得到了国家哲学社会科学规划办公室和长江流域内八省市社会科学院的热情支持，得到了香港基金会和香港亚太21世纪学会的热情支持。在此，我代表课题组表示深切的谢意。

本书的不足之处，恳切地期待着读者的批评与指正。

1995年10月

目 录

前言.....姚锡棠(1)

长江上游发展篇

上海浦东开发与四川发展战略.....刘茂才 吴克烈(1)

试论长江上游地区对外开放中的三个战略关系.....王小刚(15)

长江中游发展篇

上海浦东开发与湖南经济发展.....李明生(31)

浦东开发开放与岳阳市优先发展产业的选择.....王 翊(49)

从长江流域中心逐步走向国际化都市.....廖丹清 陈文科(56)

——武汉建成国际性都市的战略对策

长江开发开放与老工业基地振兴.....周景堂等(70)

在中部崛起加快武汉内陆城市国际化

进程.....廖丹清 陈文科(91)

长江下游发展篇

长江三角洲：21世纪中国的高新技术产业

密集区.....方民生 (108)

上海浦东开发与长江三角洲共同市场探讨.....朱国凡 (128)

长江三角洲与周边地区市场的矛盾和实现协调

的对策.....孙自铎 (144)

浦东开发开放与江苏区域经济的协调发展.....任新保 (156)

经济国际化在江苏.....薛家骥 (170)

浦东开发与重建上海金融中心.....孙克勤 (178)

长江流域综合发展篇

产业结构调整与长江流域省区协调发展

.....郭万清 彭 亮 (193)

论长江流域外商投资法律环境的协调发展.....肖方扬 (205)

世界性都市的形成与长江流域的

协调发展.....史忠良 李建德 (216)

开放成本与长江开放城市的协调.....汪玉奇 (236)

市场经济体制与长江流域金融市场建设战略.....吴先满 (242)

长江流域地区经济的协调发展与统一市场

的建立.....姚锡棠 (256)

上海浦东开发与四川发展战略

刘茂才 吴克烈

根据中央决策，上海浦东开发开放的战略目标，是要通过浦东的开发开放，振兴上海，使上海成为我国和太平洋西岸最大的经济中心、金融中心和贸易中心，带动长江流域乃至全国经济的迅速发展。五年来，上海浦东开发进展迅速，引进外资成绩突出，沿江开放也不断扩大，长江流域这条经济巨龙正呈现腾飞之势。作为上游和龙尾的四川，如何审时度势，以浦东开发开放为龙头，以三峡工程兴建为契机，调整发展战略，加快改革开放步伐，在全国生产力发展的新格局下，找到自己应有的位置，这是摆在四川面前的一个重大而紧迫的战略任务。

一、从流域经济看长江上中下游的关系

1. 流域经济中上中下游之间的一般关系

流域经济，是区域经济中最古老最自然的一种形态。在流域经济中，上中下游之间的关系，具有两大鲜明特征，即一是整体性，二是相对独立性。

(1) 整体性。从流域经济看，上中下游经济开发的整体性，是最首要的基本特征。

一般讲，上游地区山高、陂陡、流急，自然条件较差，交通极为不便，不利于人口聚居和经济开发；而下游地区地势平坦，

自然条件较好，交通极为便捷，有利于人口聚居和经济开发，因此，流域经济开发的基本序列，应是下游→中游→上游。尤其是入海口的三角洲地区，经济最为发达。上游地区之所以值得或需要开发，从经济上考察，则是上游地区一般都拥有较为丰富的自然资源，特别是一些待开发的矿产资源，能够成为中下游地区经济持续发展的后劲所在；从政治上考察，则上游地区一般都是少数民族聚居区，加强其经济开发，有利于缩小与下游地区的差别，从而有利于增强民族团结与社会安定。

但从生态保护的角度看，上游地区的生态环境属于全流域性，如上游地区的水土流失，不仅使自身的经济发展（尤其是农业生产）受损，而且还危及中下游地区经常遭受洪涝之灾；而中下游地区的生态环境则属于局部性的，其生态恶化，一般不会危及上游地区。因此，生态保护的基本序列与上述经济开发的基本序列相反，应是上游→中游→下游。

值得指出，水能利用或水利建设，是经济建设与生态建设的耦合系统。由于水利建设与生态建设的关系密切，整个流域的水利建设也应遵循生态保护的基本序列。其道理也十分简单明了，即例如上游地区已修建的水坝电站所具有调节流量的功能，可为中下游地区再修建水坝电站时减少截流时的流量，从而减少截流的困难和截流的工程成本。

由于同饮一江水，在流域经济中，生态环境的保护是高于一切的。十分明显的是，现在破坏的生态环境需要未来化钱整治，因此，那种不顾生态环境的恶化而强行开发经济的行为，实质上是对长远经济效益的一种预支。从这个意义上讲，流域生态环境的整体性，决定了流域经济开发的整体性。

事实上，流域经济的整体性，早在美国 1933 年开发田纳西河流域时得到完美的体现。田纳西河是美国东南部俄亥俄河的最大支流，源出阿巴拉契亚山脉西坡，至帕迪尤卡注入俄亥俄河，

长约 1450 公里，流域面积 10 万平方公里，流量 1800 秒公方，季节变化大，上游落差大，中游多急滩。原先田纳西河流域因滥开矿，水土破坏严重，流域水患为害。后来田纳西河流域管理局在整治开发田纳西河流域时，他们遵循流域经济整体性原则，对整治田纳西河流域作全盘考虑。即首先是兴建防洪、水坝等工程，解决洪水泛滥问题。然后在此基础上，再发展航运和电力工业，利用廉价电力大量生产化肥；同时，大量造林，发展森林工业和淡水养鱼，因地制宜地发展大农业生产。经过几十年的综合治理，现已建成水坝电站 51 个，建立湖淀风景点 310 个、山区公园 110 个，致使田纳西河流域已成为工农商紧密结合、旅游业兴盛的环境优美的发达区。1977 年与 1933 年相比，该地区人均国民收入从 138 美元猛增到 5630 美元，增长了近 40 倍。

(2) 相对独立性。流域经济整体开发，可以获取一定历史条件下最大的社会、经济和生态相统一的效益。但是，这并不排斥上中下游各地带区域经济开发的相对独立性。这种相对独立性，也是上中下游经济开发的一个重要基本特征。这首先表现在其经济开发的重点有所不同上。

例如上游地区，其经济开发的重点主要是生态经济，如保持水土植被(包括森林与森工、草场与畜牧等)，充分利用水能的电力(包括高耗能工业等)、旅游业、矿产开发和原料失重较大的加工业等。就长江而言，其上游经济具有明显的内陆经济或山区经济的特色。

又如下游地区，其经济开发的重点主要是高科技产业和外向型产业，同时还应加快发展商贸(包括外贸等)、航运(包括海运等)、第三产业等。就长江而言，其下游经济则具有明显的外向型经济或海洋经济的特色。

至于中游地区，则属于上下游经济的中间过渡带，其经济开发重点主要是水能与耗电工业、航运、商贸、水产、矿产和旅游

业等。

其次，上中下游经济开发的相对独立性，还表现在其开发阶段上。即总的趋势是，上游属于经济技术不发达地区，中游属于经济技术次发达地区，下游属于经济技术发达地区。这对长江流域来说，也大体如此。值得指出的是，上中下游各地带区域经济开发的相对独立性，不仅不否定流域经济开发的整体性，而且恰恰相反，加强各相对独立的上中下游地区之间的经济技术联系，将整个流域作为一个完整的大系统，统一规划和利用、整体开发和保护，是极为必要的。从这个意义上讲，流域经济开发的整体性与其上中下游各地带区域经济开发的相对独立性，是相辅相成的。

2. 上海浦东开发开放对长江上中下游的影响

上海浦东开发开放，是令世人瞩目的一项跨世纪的战略性系统工程。在当前改革开放的大潮中，它必将会对长江流域的经济发展带来机遇和不可估量的影响。

(1) 上海对长江流域经济发展影响的历史考察。

按长江的自然形态，可将源头到湖北宜昌划为上游段，从湖北宜昌到江西湖口划为中游段，从江西湖口到入海口划为下游段。

在近代史上，上海对促进长江流域的经济发展、具有不可低估的作用。自鸦片战争后帝国主义强迫清政府将上海辟为商埠后，上海逐渐成为我国沿海南北航线的中枢和外贸港口，是长江流域出海的门户，成为万吨轮可常年通航的国际航线港。资本主义物质文明曾溯江而上，到达武汉。在抗日战争时期，随着国民党政府从南京迁往重庆，上海工业也纷纷迁往长江中上游沿岸，最远的到达四川、云南。这无疑对长江沿岸的经济发展起到一定的作用。解放后，上海虽然承担了支援全国建设的历史重任，但因黄金水道交通方便的原因，其支援重点仍主要在长江沿岸地区。如

其支援建设的小三线，是江苏、江西和安徽等地区；其支援建设的大三线，是湖北、湖南、四川和云南等地区。可以说，上海支援的大小三线的建设，对长江沿岸的经济发展起了积极推动作用，并使长江沿岸经济发展上了一个新的台阶。

同时，也应该看到，上海的繁荣，以及上海之所以能成为我国最大的对外通商口岸，则完全是因为其依赖着长江这条黄金水道。即不仅世界物质文明，能以上海为据点，通过这条黄金水道流入我国中西部腹地，而且长江沿岸腹地丰富的土特产资源也可通过这条黄金水道流入上海，或满足上海对工业原料的需要，或从上海转口走向世界。这一点是珠江和黄河所无法比拟的。由于珠江通航里程短而黄河基本上不能通航，珠江与广州市的关系以及黄河与黄河口的关系，都无法与长江和上海市的关系相比拟。从这个意义上讲，与其说没有上海就没有长江沿岸的经济发展，不如说没有长江就没有上海经济的发展与现代化。上海经济发展与长江沿岸经济发展，显然是相辅相成的。

(2) 上海浦东开发开放为长江流域提供最重要的国际开放空间。

上海浦东开发开放，相对长江流域经济发展而言，是一种超常和超前发展。在流域经济中，这是由上中下游各地带区域经济的相对独立性所决定。但流域经济的整体性则告诉我们，上海浦东开发开放，在当前改革开放深化和社会主义市场经济确立的新条件下，必然会对长江流域各地带的区域经济发展产生新的重大影响。

这主要是因为上海浦东开发开放的战略目标，是要在下世纪中叶使上海成为太平洋西岸线上最大的经济中心、金融中心和商贸中心。这将无疑地会为长江沿岸地区带来新的高起点的极化效应和扩散效应。从极化效应来看，上海浦东的开发开放，将会吸纳长江沿岸更多的人力、物力和财力，参与上海浦东的开发建设。从扩散效应来看，上海高新实用技术或新生产工艺，将会跨地区

流向长江沿岸各地区，发展与上海休戚相关的原材料基地或能源基地等。

上海浦东开发开放，加速上海市的国际化，必将为长江沿岸地区提供新的外贸窗口。即上海浦东开发开放前，长江沿岸地区不得不放弃传统的黄金水道，而到当时我国最大的经济特区——深圳去寻找外贸窗口。这虽是十分必要的，但也应该看到，我国的对外开放，是全方位的对外开放。深圳地区的对外开放的国际空间，主要是港、澳、台和东南亚，还有澳大利亚等地区；而上海地区对外开放的国际空间，则主要是日本和北美。由于日本和北美是当今世界上的经济强国，因此，到上海去寻求外贸窗口，则显得更为重要。尤其是长江中上游地区，如武汉、重庆等，要与日、美发展商贸关系，若先将货物运到广州，再转海运，显然是一种迂回运转，不如直接从黄金水道运到上海再转海运来得便宜和便捷。因此，深圳的外贸窗口企业与上海的外贸窗口企业，在对外开放的国际空间方面是有明显不同的。

值得指出，上海在国际上的知名度较高，远洋航海业比较发达，因此，上海浦东开发开放，可为长江沿岸地区凭借长江这一黄金水道到上海来开设窗口企业，从而获得最简捷的出海口岸和最重要的国际开放空间。

二、浦东开发开放与长江沿岸各省的呼应战略

上海浦东开发开放，标志着我国的对外开放已步入由沿海开放向长江流域纵深开放的阶段。中央给予浦东以优惠政策，是浦东快速起步的强大推动力。“开发浦东、振兴上海、服务全国、面向世界”、“不搞上海牌，搞中华牌、国际牌”，“共建、共享、共荣”是上海的指导思想和方针。它所可能产生的波及效应，激发了

长江中下游沿岸诸省的强烈参与意识。即他们跳出一省一市的局限，围绕浦东开发开放这个重点，选择各自的发展战略，从而形成一种声势浩大的呼应战略。

如江苏省为呼应上海浦东开发开放，加速全省对外和经济发展的步伐，九十年代准备把经济建设的战略重点放在沿江开发上。江苏省沿江经济带，包括苏州、无锡、常州、南通、扬州、镇江、南京等七市及所辖 13 县(市)。其中，南京、常州将增设两个经济技术开发区。

作为浦东右翼的浙江省，为呼应浦东开发开放，将在90年代把经济建设的重点放在杭州湾的北部地区。其中，杭州市钱塘江外将建立台商投资区，宁波市将有目的有计划地扩大和延长浦东开发开放对宁波的“震撼”效应，舟山市将建设成与上海港相匹配的深水外港。

安徽省虽不与上海毗邻，但历来是上海经济圈的腹地。为呼应上海浦东开发开放，安徽采取开发皖江的战略决策。即将沿江的芜湖、马鞍山、铜陵、安庆等四市列为重点开发区，并在向浦东提供钢材、建材和建筑队伍的同时，利用黄山、九华山、天柱山等风景区提供天然美的旅游服务。

江西省与安徽省一样，历来也是上海经济圈的腹地。随着上海浦东开发开放，江西省对外开放战略实行由南向北的转移，即重点建立河东开发区。九江作为江西唯一的沿江开放城市，将作为江西省呼应上海浦东开发开放的杠杆支点。特别是九江大桥的合龙，南昌市——九江市将成为江西省呼应上海浦东开发开放的工业走廊。

湖南省为呼应上海浦东开发，充分利用其地处华中的地缘条件，积极调整向南开放战略为“走南闯北”的呼应战略。即南通广州走香港进入原珠江经济圈，北依长江走上海浦东进入长江大流域经济网络，共享南北效应。90 年代重点将是开发“北水”，建立