

中央广播电视大学
一九八三级经济类课程

教 学 大 纲

(二)

中央电大文科处 编

中央广播电视大学出版社

中央广播电视大学
一九八三级经济类课程
教学大纲

(二)

中央电大文科处编

*

中央广播电视大学出版社出版
新华书店北京发行所发行
北京新华印刷厂印装

开本787×1092 1/32印张17·625千字381

1984年9月 第1版1984年11月第1次印刷

印数 1—167,000

书号: 4300·40 定价: 1.65元

目 录

国民经济计划概论教学大纲.....	(1)
国家预算教学大纲.....	(112)
中国财政史教学大纲.....孙翊刚等	(219)
国际金融概论教学大纲.....陈家盛	(144)
货币流通与计划管理教学大纲.....	(243)
工业企业管理教学大纲.....	(268)
工业统计教学大纲.....姜树荃	(329)
西方财务会计教学大纲.....	(398)
商业企业管理教学大纲.....果洪迟	(432)
商业物价教学大纲.....童宛生	(462)
物资计划与供销管理教学大纲.....熊名瑞 汪锦才	(494)
金属材料学教学大纲.....	(535)

国民经济计划概论

教 学 大 纲

第一章 国民经济计划管理的实质

第一节 计划经济是社会主义经济的本质特征

计划经济是以生产资料公有制为基础的，由反映客观经济规律要求的统一的国民经济计划来支配整个经济和社会发展，实现社会劳动按比例分配，满足社会和人民不断增长的物质文化需要的一种社会经济制度。

计划经济是人类社会发展到一定阶段的必然产物，它的理论基础是马克思主义关于计划经济的基本原理，它具有和其它经济形态完全不同的特定的经济内容。

所以，计划经济是社会主义经济的本质特征。

第二节 计划经济建立的基本条件

建立计划经济必须具备以下几项基本条件：

第一，生产社会化。生产社会化的发展，使国民经济各部门、各地区、各经济单位之间的相互联系、相互依赖关系日益密切和复杂，整个社会经济活动联结成一个统一的有机整体，社会化生产客观上提出了按比例分配社会劳动的要

求，计划经济就是适应于这一客观要求而产生的。

第二，生产资料公有制。生产社会化虽然给计划经济的建立提出了客观必要性，但在生产资料资本主义私有制条件下，要对整个国民经济实行有效的计划调节是不可能的。生产资料公有制消除了生产社会性和资本主义私人占有制度之间的矛盾，从而国民经济有计划按比例发展才具有必要的经济基础，成为社会主义经济发展的规律，生产资料社会主义公有制占统治地位是建立计划经济的经济前提。

第三，无产阶级的政权。生产资料私有制不会自发地转变为公有制，必须由无产阶级运用革命的手段夺取政权，并且凭借这个无产阶级政权的力量，建立生产资料公有制。还要依靠无产阶级政权，改造旧的经济结构 and 经济秩序，组织和监督全部国民经济活动不脱离国家统一计划指导的轨道。

除了上述三项基本条件以外，建立计划经济还必须具备一些必要的条件。这主要是：

一、干部条件。要有一支具有一定质量和数量的计划工作干部队伍。

二、组织条件。要建立和健全国民经济计划工作的组织机构，这是有效地实现国民经济计划管理的组织保证。

三、认识条件。要能够认识和利用社会主义经济规律的作用。

第三节 计划经济与国民经济计划管理

国民经济计划管理是指社会主义国家对社会主义再生产整个过程所进行的有预见性的组织和调节，其目的和作用是实现社会生产所需要的比例关系得到保证，从而实现社会生产

和社会需要的平衡。

因此，国民经济计划管理是社会主义计划经济的实现形式。

国民经济计划管理的实质或特征可从以下几个方面去认识。

一、国民经济计划管理以整个社会经济活动为其工作对象和范围，是对整个国民经济实行的有意识的社会调节，国民经济有计划发展中各种相互联系的安排，各种矛盾的解决，都要从全局着眼，把整体利益放在第一位。

二、国民经济计划管理体现着对客观经济规律的自觉认识和运用，把政治经济学所揭示的客观经济规律加以具体化，并作出实际结论，在这上面建立自己的日常工作，就是国民经济计划化。国民经济计划管理必须贯彻辩证唯物主义的思想路线，一切从实际出发，实事求是，理论联系实际，彻底清除“左”的和右的错误倾向，是保证计划管理科学性的主要条件。

三、国民经济计划管理要以党的路线方针政策为指针，国家计划具有权威性和约束力。任何时期计划任务的提出，计划方案的制订和实施，都必须和党中央制定的路线方针政策保持一致，并成为它的具体体现，为了做到这一点，必须保证国家指令性计划的严肃性、权威性和约束力量，这是计划经济制度实现的关键。

四、国民经济计划管理的中心任务和基本内容是做好国民经济的综合平衡，使国民经济经常化、自觉地保持平衡，实现按比例地协调发展。

西方发达的资本主义国家由于资本主义基本矛盾的深

化，为了减轻经济危机破坏的程度，有的采取了一些国家干预经济生活、进行“总体调节”的措施。从事实来看，他们可能在某一方面部分地达到自己的目的，也可能采取一些和社会主义国家进行计划管理类似的措施。但是，资本主义的私有制和资产阶级国家的性质决定了它根本不可能具有社会主义国家国民经济管理的性质，也挽救不了资本主义制度必然灭亡的厄运。

第四节 计划经济的优越性

社会主义是比资本主义先进的社会，社会主义计划经济较之资本主义经济具有明显的优越性。

一、计划经济能够保证整个社会经常增长的物质文化生活需要得到最大限度的满足

社会主义基本经济规律支配着社会主义经济发展的一切主要方面和主要过程。只有计划经济能够实现社会主义基本经济规律的要求，这反映了计划经济制度的本质属性，有计划地发展国民经济，既能安排好科技和生产的发展目标和任务，同时，又能安排好提高人民生活水平的社会发展目标和任务，把社会主义经济发展的手段和目的统一起来。所以，计划经济是一种最有利于社会发展，最有利于人民的经济制度。

二、计划经济能够作到经济发展速度、比例关系和经济效益的统一

在计划经济指导下，社会主义的经济发展速度，可以大大超过资本主义，这是因为计划经济的社会主义性质消除了一切剥削和奴役，劳动者成了生产资料的主人，可以充分发

挥聪明、才智，不再存在任何阻碍科学技术发展的社会、经济因素；经济发展的成果，不再存在资产阶级的寄生性消费，而是有计划地用于社会扩大再生产和人民生活水平的提高。

计划经济建立在国民经济有计划按比例发展规律基础之上。通过计划管理对比例关系实行统一的计划安排，求得国民经济协调发展，通过比例关系的安排和调整达到经济结构合理化，逐步建立完整的、先进的国民经济结构。所以，计划经济从协调比例关系方面为国民经济的迅速发展提供了最重要的条件。

速度和比例的统一，必定会实现国民经济持续的稳定的高速度发展，这实际上意味着是在对经济资源最合理的利用，最大的节约情况下，发展国民经济的，所以，经济效益是良好的。而且，计划经济在安排速度、比例时，能够从全局利益、长远利益出发，把宏观经济效益和微观经济效益结合起来，把长远经济效益和目前经济效益结合起来，从而赢得全社会范围内经常而持久的经济效益。

计划经济能够把速度、比例、效益统一起来，从而保证社会主义经济的健康发展和人民生活水平的不断提高。

三、计划经济能够正确处理社会经济利益关系，并在此基础上集中力量保证重点建设

社会主义制度决定了整个社会在根本利益上的一致性，同时，也存在多方面的差别和矛盾。社会主义计划经济能够从全国和全体人民的共同利益和根本利益出发，有预见性地调节各方面在经济利益上的差别和矛盾，特别是正确处理国家、集体和个人三者之间的关系，使整体利益和局部利益、长远利益和目前利益都得到统筹兼顾。这样就能充分调动各

方面的积极性，促进社会主义建设事业的发展。

在正确处理社会经济利益关系的基础上，计划经济才可能正确地发挥其特有的功能——直接支配社会劳动，把一定时期有限的财力、物力适当集中起来，用于解决国民经济发展中的主要矛盾，保证重点建设，带动全面发展。这表现了计划经济战略性的优势，是资本主义市场经济所不可能具备的。一切意在贬低计划经济，崇尚市场经济的观点，都是错误的和有害的。

第五节 社会主义阶段计划经济的特点

社会主义阶段由于生产力发展水平、生产社会化程度、生产资料公有化程度以及人们认识和运用客观规律的能力等都同共产主义阶段之间存在重大的差别，因此，社会主义阶段的计划经济不能不具有自身的历史特点。

一、社会主义社会尚不能直接掌握全部生产资料，不能直接支配全部社会劳动时间，从而，对整个国民经济不可能全部实行直接计划调节。在全民所有制占主导地位的条件下，只能同时运用直接计划、间接计划、市场调节以及各种社会经济机制把包括集体所有制和个体所有制经济在内的整个国民经济纳入国家统一计划的轨道。

二、社会主义社会还存在商品生产和商品交换，社会主义经济是具有商品关系的计划经济。因此，必须在坚持社会主义方向和国家统一计划的条件下，自觉利用商品形式来有计划地建立社会经济联系，利用价值规律为有计划地发展国民经济服务。

三、社会主义社会的科学技术和手段都未达到高度

水平，国民经济计划管理的实践经验还有待逐步积累，加之阶级斗争还在一定范围内存在，旧的思想意识还会长期发生影响，因此，人们对客观规律的认识和运用不能不受到一定程度的限制，计划经济的实现尚不可能臻于尽善尽美。

正确认识社会主义阶段计划经济的特点具有重要的意义。

思 考 题

1. 计划经济的概念是什么？经典作家提出的计划经济的理论可以概括为哪几个方面的内容？
2. 判别计划经济的标志有哪些？应从哪几个方面去认识？
3. 建立和实现计划经济的条件是什么？
4. 为什么说实行计划经济是人类社会发展的历史必然要求？
5. 国民经济计划管理的实质是什么？
6. 试述国民经济计划管理与客观经济规律的关系。
7. 国民经济计划管理中如何正确处理速度、比例与效益之间的关系？
8. 对资本主义国家的经济计划干预应如何评价。
9. 你对社会主义计划经济的优越性有什么认识？
10. 社会主义阶段计划经济有哪些特点，你对这些特点有什么认识和见解？
11. 现阶段社会主义计划经济的特点对国民经济计划管理提出了什么要求？

(王 锐 郝延庆)

第二章 国民经济计划管理体制

第一节 国民经济管理体制和国民经济计划管理体制

一、计划管理体制是国民经济管理体制的主体

国民经济管理体制，是适应一定生产力发展水平和生产关系状况的一种经济管理制度。社会主义国民经济管理体制是社会主义经济关系在国民经济管理体系上的制度化。

建立在社会化生产基础上的社会主义经济是一个复杂的有机整体。它涉及到社会再生产的各个环节、国民经济的各个部门和各个方面。因而，要想对整个经济实行有效的管理，必须相应地建立各个方面的管理体制。在这各项管理体制中，计划管理体制是主体，应当起主导作用。各方面的管理都必须与计划管理的目标和要求相一致并为其服务。

在当前的国民经济管理体制改革中，首要的就是计划管理体制的改革，其它体制的改革，只能是围绕着计划体制的改革而改革。

二、计划管理体制及其客观基础

国民经济计划管理体制是国民经济计划管理体系的制度化，或制度化的国民经济计划管理体系。它是要解决在现实条件下如何有计划地组织和管理国民经济的问题。

计划管理体制的建立，必须与一定时期的客观经济基础相适应，才会有利于推动生产力向前发展。为此，我国现阶段计划管理体制的建立就应该符合以下几点要求：

第一，要与现有生产力水平和公有化程度相适应。

第二，要与现阶段存在着商品、货币关系相适应。

第三，要适合我国的国情。

第二节 对我国计划管理体制的评价

一、我国计划管理体制的沿革

我国的计划管理体制自五十年代建立以来，曾经历过几次大的变化。至目前为止，我国计划管理体制的变化大体上可分为五个时期，即“一五”时期、“大跃进”时期、调整时期、十年动乱时期和三中全会以来的新时期。

“一五”时期，形成和建立了以中央集中管理为主的分级管理体制。但“一五”末期出现了集中过多的问题。

“大跃进”时期，扩大了地方权限，但有些不适当。与此同时，国家放松了对劳动工资、税收、信贷、基本建设规模等宏观控制，加上盲目追求高速度，以致国民经济遭受了严重的损失。

六十年代的调整时期，中央重新强调集中统一。经济恢复以后，在体制改革上作了有益的尝试。同时也存在着中央集中过多、对企业管得过死的问题。

十年动乱时期，又一次不适当地下放权力。结果使得各地区、各部门自成体系，盲目生产等问题日益严重，国家计划失去了控制力，国民经济一度陷于瘫痪和混乱状态。

十一届三中全会以来，逐步开展了一次比以往更全面、更深刻的体制改革。目前，计划管理体制的改革正在进行新的探索。

二、对我国现行计划管理体制的评价

三十多年来，我国的计划管理体制对于巩固和发展计划经济制度，取得社会主义建设的巨大成就，起了重要作用。实践证明，我国计划管理能够做到必要的集中，掌握必要的手段，以对整个社会生产和社会需要进行统筹安排，促进经济的协调发展，这是我国计划管理体制的一大优点。但是，现行计划体制也存在着与我国现实经济特点不相适应的地方。

长期以来，我国计划管理的组织体系是按行政隶属关系建立的。整个计划管理工作在国务院国家计划委员会以下，按部门系统（条条系统）和地方系统（块块系统）组织起来。这种组织体系在生产力比较落后的情况下，对经济进行有计划的管理起了较大的积极作用。随着生产力的发展和经济生活的复杂化，就逐渐暴露出这种组织体系存在着日益严重的部门、地区、城乡之间的分割问题，割裂了经济活动的内在联系。

在计划管理的决策权限上，集中与分散的适度问题，长期未能得到很好解决。而且也缺乏一套科学的、完备的计划决策和综合平衡制度。由于对国民经济的管理严宽失当，结果既削弱了国民经济的集中统一管理，也束缚了各方面的积极性主动性。

在经济管理中片面强调指令性计划和行政手段，缺乏必要的市场调节，不重视发挥各种经济调节手段的作用，因而不适应我国生产力多层次和经济形式多样化的需要。

第三节 计划管理体制的改革

一、按统一计划、分级管理的原则建立计划管理的

决策体系

按照实行计划经济的要求和结合现实的特点，我国计划决策体系的建立必须坚持统一计划、分级管理的原则。根据这一原则，计划决策体系应该解决好以下三个方面的问题：

1. 决策权限的划分。
2. 决策产生的程序。
3. 决策的矫正。

二、按计划经济为主、市场调节为辅的原则建立计划管理的调节体系

计划经济为主、市场调节为辅，是我国现阶段实行计划经济必须遵循的一个正确原则。按照这一原则，就应建立起多种调节机制相结合的计划调节体系；要改变过去偏重于采用行政手段、指令性计划指标下达过多的做法，实行指令性计划、指导性计划和市场调节相结合，经济手段和行政手段相结合的办法管理经济。

三、按适应客观经济联系的原则建立计划管理的组织体系

按适应客观经济联系的原则，通过计划管理体制的改革，应该是逐步打破“条条”、“块块”封锁和分割的束缚，形成以中心城市为依托的经济网络，以适应社会生产力发展的需要。为此，计划管理组织体系的建立应达到以下几点要求：

第一，按照专业化协作和经济合理的原则，根据企业的不同情况组织企业的改组联合。

第二，按照经济的自然联系，以中心城市为依托，建立各种具有不同特色和不同水平的经济区。

第三，实行政企分工，合理调整企业的隶属关系。

思 考 题

1. 计划管理体制和国民经济管理体制是什么关系？
2. 我国现阶段计划管理体制的建立要考虑哪些客观基础？
3. 我国现行计划管理体制存在的主要问题是什么？
4. 应该怎样对我国的计划管理体制进行改革？

(江勇 郝延庆)

第三章 国民经济计划管理的实施

第一节 国民经济计划的目标和任务

一、国民经济发展的战略目标

经济、社会发展战略是指国民经济和社会发展在较长时期带有全局性的和决定性意义的重大方针政策。

经济、社会发展战略包括的内容。

研究经济、社会发展战略，首要的问题是确定战略目标。

经济、社会发展战略目标的内容：提高人民物质文化生活水平的目标；经济发展的目标；社会发展的目标。

制定经济、社会发展战略的依据：以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持社会主义方向和道路，符合社会主义经济规律、社会发展规律和自然规律的要求，特别是要从我国的国情出发，做到实事求是。

制定发展中的社会主义国家的经济、社会发展战略目标的基本要求是：

(1) 经济、社会发展战略的总目标是满足人民群众消费和社会公共消费的基本需要；

(2) 必须从我国的国情出发；

(3) 符合客观经济规律和自然规律；

(4) 依据我国的国力，量力而行；

(5) 国际条件。

二、国民经济计划的任务

国民经济计划的任务是指国民经济有计划发展所要实现的任务。国民经济计划任务是经济、社会发展战略目标的具体化。

中长期国民经济计划的任务是以党的经济、社会发展战略为依据。党的十二大提出在新的历史时期的总任务和到二十世纪末我国经济建设的宏伟战略目标。

国民经济计划任务应作为整个计划管理工作的出发点。国民经济计划的基本任务的实现，需要通过经济和社会发展规划方案来体现，并采取切实有效的措施。

第二节 国民经济计划指标体系

一、计划指标的分类

计划指标是计划任务的数量化，计划指标由指标名称和计划数值两部分组成。

按计划指标反映的内容可分为数量指标和质量指标。

按计划指标的形态可分为实物指标和价值指标。

按计划指标的作用可分为考核指标和核算指标。

按计划管理形式可分为指令性计划指标和指导性计划指标。

二、制定计划指标体系的基本要求

计划指标体系是由相互联系、相互衔接、相互制约的各种指标所组成的具有系统性的整体。

制定完整的科学的计划指标体系的意义。

制定和完善国民经济计划指标体系的基本要求：

(1) 体现党和政府在计划时期的政治经济任务和各项方针政策的要求；

(2) 反映社会主义扩大再生产的主要过程，反映国民经济各方面的内在联系和主要的比例关系；

(3) 符合计划经济为主、市场调节为辅的原则和计划管理体制；

(4) 全面反映社会主义生产建设的经济效益；

(5) 提高科学性，力求简明，避免烦琐。

第三节 国民经济计划体系

国民经济计划体系是由调节国民经济发展的各项计划有机结合的统一整体。

一、经济、科技与社会发展相结合的计划体系

社会再生产表现为经济、科技、社会三大领域的活动，国民经济计划要全面反映社会再生产过程，就必须建立经济、科技与社会发展相结合的计划体系。

经济的发展是社会主义建设的物质基础，也是科学技术发展和社会发展的物质基础。

经济发展计划的内容。包括农业、消费品工业、冶金工