

执政党的 领导问题概论

中共湖南省委党校党建教研室

中共中央党校出版社

执政党的领导问题概论

中共湖南省委党校党建教研室编

中共中央党校出版社

责任编辑：冯世平

封面设计：张志明

执政党的领导问题概论

中共湖南省委党校党建教研室编

中共中央党校出版社出版

新华书店北京发行所发行

中共中央党校印刷厂印刷

787×1092毫米 32开 5印张 105千字

1986年7月第1版 1986年7月第1次印刷

印数：1—28,750 册

书号：3230·242 定价：0.80元

说 明

《执政党的领导问题概论》是为适应县级党校正规化教学和研究党的领导问题的需要而编写的。本书的编章结构既注意了这门学科的系统性,又考虑到地方的实际需要。有些内容,如党对军队的领导、党对外交工作的领导等问题,本书未列专章涉及。

本书分三编十章。第一编包括第一、二章,这一编是总论,阐述党在国家生活中的地位和作用,党的领导的含义和基本内容。第二编包括第三、四、五、六、七章,阐述执政党实现领导的途径和原则。第三编包括第八、九、十章,阐述各级党组织的领导方法和各级领导者的个人素养。这三编从不同方面论述执政党领导的有关问题,内容上相互联系,是不可分割的整体。

本书由中共湖南省委党校党建教研室集体编写,伍时霖同志任主编。参加编写工作的有:伍时霖、汤日辅、沈文锋、李物之、田宏云、成建德、刘宝珍、冷福榜、罗小凡等同志。

执政党的领导问题,是无产阶级政党发展史中一个极其重要的问题,也是马克思主义党的学说中的一门重要学科。由于我们水平所限,本书又具有探索性,因而在体系上、内容上肯定会存在缺点和不足,敬请读者批评指正。

编 者

一九八五年七月

00090

目 录

第一编

总 论

第 一 章	党在国家生活中的地位和作用	(8)
第一节	社会主义事业需要共产党的领导	(8)
第二节	中国共产党的领导地位是在长期革命斗争 中形成的	(7)
第三节	坚持党的领导, 必须改善党的领导	(12)
第 二 章	党的领导的含义和本质内容	(18)
第一节	党的领导主要是政治、思想和组织的领导	(18)
第二节	党的领导的本质内容是组织和支持人民当 家做主, 建设社会主义的新生活	(22)

第二编

实现党的领导的途径和原则

第 三 章	党必须通过正确的途径去实现领导	(29)
第一节	制定和执行正确的路线、方针和政策	(29)
第二节	做好党的组织工作	(32)
第三节	做好党的宣传教育工作	(35)
第四节	发挥党员的先锋模范作用	(39)
第 四 章	党必须保证国家政权机关, 经济、 文化组织独立有效地行使职权	(42)
第一节	明确而适当地实行党政分工	(42)

第二节	扩大经济组织的自主权·····	(48)
第三节	保证文化组织独立有效地工作·····	(56)
第四节	促进国家政权机关, 经济、文化组织协调 一致地工作·····	(59)
第 五 章	党必须加强对工会、共青团、妇联 的领导, 充分发挥它们的作用·····	(61)
第一节	保证工会成为联结党同职工群众的强大纽带·····	(61)
第二节	保证共青团充分发挥党的助手和后备军的 作用·····	(67)
第三节	保证妇联成为保护和教育妇女的有权威的 群众团体·····	(72)
第 六 章	同党外群众亲密合作·····	(77)
第一节	党员必须同党外群众亲密合作·····	(77)
第二节	发展和壮大统一战线·····	(82)
第 七 章	党必须在宪法和法律范围内活动·····	(89)
第一节	在宪法和法律范围内活动有利于加强和改 善党的领导·····	(89)
第二节	党员要做守法的模范·····	(94)

第三编

领导方法和领导者的素养

第 八 章	党的领导机关的工作方法·····	(101)
第一节	集体领导与个人分工负责相结合·····	(101)
第二节	从实际出发决定工作方针·····	(106)
第三节	从群众中来到群众中去·····	(112)
第四节	抓住中心环节, 带动其它工作·····	(122)
第 九 章	思想政治工作是党动员群众的主要 方法·····	(127)

第一节	思想政治工作是一切工作的保证，是党动员群众的主要方法.....	(127)
第二节	端正方针、讲究方法，不断改进思想政治工作.....	(131)
第十章	党的各级领导者的个人修养.....	(139)
第一节	政治和领导才能的修养.....	(139)
第二节	思想和作风的修养.....	(143)
第三节	道德和节操的修养.....	(146)

第一编

总论

第 一 章

党在国家生活中的地位和作用

党在国家生活中的地位和作用问题，是执政党的领导问题中最根本的问题。弄清这个问题，才能自觉地坚持和改善党的领导，保证社会主义事业的胜利发展。

第一节 社会主义事业需要 共产党的领导

人类历史上任何一项伟大的事业，都必定有领导它的核心力量。无产阶级的解放事业，是人类历史上空前伟大的事业，只有在无产阶级的先锋队——共产党的领导下才能胜利。

无产阶级是大工业的产物，与最先进的经济形式相联系。但在资本主义制度下，无产阶级在政治上处于最底层，受压迫最深，经济上一无所有，受剥削最重，不彻底摧毁资本主义制度，无产阶级就不能得到解放。加之无产阶级所处的大机器生产的劳动条件，决定了它具有远大的政治眼光，大公无私的崇高品德，彻底的革命精神，高度的组织性纪律性等显著特点和优点，是历史上最先进最有前途的阶级，正如马克思和恩格斯在《共产党宣言》中所指出的：“在当前同资产阶级对立的一切阶级中，只有无产阶级是真正革命的

阶级。”^①

无产阶级要获得自己的解放，完成所肩负的历史使命，必须组织本阶级的政党。这是因为：

第一，只有在党的领导下，无产阶级才能由自在的阶级变成自为的阶级，在反对资产阶级的斗争中才能由自发的阶段进入到自觉的阶段。无产阶级没有科学社会主义理论作指导，就不可能进行自觉的斗争；只有组织自己的政党，依靠党灌输科学社会主义理论，才能认识自己的阶级地位和肩负的历史使命，由自在的阶级变成自为的阶级，自觉地进行斗争。列宁指出：“无产阶级的自发斗争如果没有坚强的革命家组织的领导，便不能成为无产阶级的真正‘阶级斗争’”。^②

第二，只有在党的领导下，无产阶级才能联合起来作为一个阶级来行动，成为不可战胜的力量。马克思指出：“工人们已经具备了作为成功因素之一的人数；但是只有当群众组织起来并为知识所指导时，人数才能起决定胜负的作用。”^③

无产阶级由分散走向联合，成为统一的整体，作为一个阶级来行动，党的领导是关键。

第三，只有在党的领导下，无产阶级才能沿着正确的方向前进，取得一个又一个胜利。无产阶级的解放事业是极其艰巨极其复杂的事业，要取得彻底胜利，必须正确认识和掌握革命发展的规律，制定出符合实际的路线、方针和政策，

① 《马克思恩格斯选集》第1卷第261页。

② 《列宁选集》第1卷第345页。

③ 《马克思恩格斯选集》第2卷第134页。

采取正确的斗争方式。无产阶级政党以马克思主义理论作为行动指南，“在理论方面，他们比其余的无产阶级群众优越的地方在于他们了解无产阶级运动的条件、进程和一般结果。”^①所以，无产阶级要能够在复杂的斗争环境中，判明时局的发展趋势，按照客观规律去夺取革命的胜利，就必须党来领导。

无产阶级在争取解放的斗争中需要党的领导；也只有区别于其他任何政党的共产党才能领导无产阶级和广大人民群众获得彻底解放。

首先，共产党是工人阶级的先锋队，由工人阶级中具有共产主义觉悟的先进分子所组成。“共产党人是各国工人政党中最坚决的、始终推动运动前进的部分。”^②

第二，共产党以人类历史上最革命最科学的理论——马克思主义作为自己的指导思想，以消灭私有制，消灭阶级，消灭剥削和压迫，实现共产主义社会制度作为自己的政治目标。这个目标符合历史的发展方向，体现了广大人民群众的利益。

第三，共产党以民主集中制作为自己的组织原则，有铁的纪律，具有强大的战斗力，在组织上能成为工人阶级和广大革命人民的核心和战斗堡垒。

邓小平同志指出：“自有国际共产主义运动以来，就证明了没有无产阶级的政党就不可能有国际共产主义运动。”^③

① 《马克思恩格斯选集》第1卷第264页。

② 同上。

③ 《邓小平文选》第155页。

事实十分清楚，一八七一年巴黎公社之所以最终失败，重要原因在于缺少一个用马克思主义武装的无产阶级政党的领导。俄国无产阶级之所以能在一九一七年取得革命的胜利，建立了世界上第一个社会主义国家，中国无产阶级和广大人民群众之所以能够推翻帝国主义、封建主义和官僚资本主义三座大山，建立了社会主义的新中国，最根本的原因就是因为有马克思主义政党的正确领导。国际共产主义运动的正反两方面的经验雄辩地证明，无产阶级政党的正确领导，是无产阶级获得解放的根本保证。无产阶级在推翻了旧政权，建立无产阶级专政以后，还必须为巩固和加强无产阶级专政，搞好社会主义革命和社会主义建设而斗争，为实现最终目标——共产主义社会制度创造条件。党的领导与社会主义革命和社会主义建设、与无产阶级专政有着不可分割的内在联系，正如列宁所指出的：“……国家政权的全部政治经济工作都是由工人阶级的觉悟的先锋队——共产党领导的。”^①在我们国家，离开党的领导去谈社会主义现代化是不可能的。

实现社会主义现代化，必须坚持无产阶级专政。坚持无产阶级专政，对敌人实行专政，对人民实行民主，是社会主义现代化建设所必需的。但是，“无产阶级专政并不是自流地实行的，它首先是依靠党的力量，在党的领导下实行的。在现今资本主义包围的情况下，要是没有党的领导，无产阶级专政就不可能实行。只要把党动摇一下，把党削弱一下，无产阶级专政马上就会动摇和削弱。”^②

① 《列宁全集》第33卷第160页。

② 《斯大林全集》第7卷第284页。

第二节 中国共产党的领导地位是在长期革命斗争中形成的

一、没有共产党，就没有社会主义的新中国

旧中国是一个半殖民地半封建社会，经济文化落后，阶级矛盾和民族矛盾都很尖锐，生产力要求解放，无产阶级和广大人民群众迫切要求摆脱被剥削被压迫的地位。在近代中国历史上，从鸦片战争到五四运动，中国人民为了反抗帝国主义和封建主义，进行了长期的英勇斗争。

中国共产党的诞生，使中国革命进入了新的发展阶段。以毛泽东同志为代表的中国共产党人，运用马克思主义的基本原理，从中国的历史状况和社会状况出发，深刻研究了中国革命的特点和中国革命的规律，在对中国新民主主义革命的领导、对象、动力、纲领和前途作了深刻分析的基础上，制定了“无产阶级领导的，人民大众的，反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义”的新民主主义革命的总路线和总政策，在科学地总结阶级斗争经验特别是北伐战争的经验教训的基础上，开创了“农村包围城市”的正确道路；经过长期摸索，找到了“统一战线、武装斗争、党的建设”这些战胜强大敌人的法宝。毛泽东同志指出：“中国共产党以自己艰苦奋斗的经历，以几十万英勇党员和几万英勇干部的流血牺牲，在全民族几万万中间起了伟大的教育作用。中国共产党在革命斗争中的伟大的历史成就，使得今天处在民族敌人侵入的紧急关头的中国有了救亡图存的条件，这个条件就是有了一个为大多数人民所信任的、被人民在长时间内考验过

因此选中了的政治领导者。现在共产党说的话，比其他任何政党说的话，都易于为人民所接受。”^①中国共产党人在毛泽东思想指引下，以大无畏的革命精神，领导人民起来战斗，打倒了三大敌人，建立了新中国。党在极其严酷的斗争中，把自己锻炼成为中国革命历史上最先进和最强大的领导力量，以自己正确的路线、方针、政策和党员的共产主义精神赢得了广大人民群众的信任，赢得了威望。

新中国成立后，如何巩固胜利，如何在一个人口众多，经济文化十分落后的农业国，建设社会主义，这是新民主主义革命胜利后，全国人民迫切要求解决的新问题。党和毛泽东同志依据马列主义的基本原理，借鉴苏联以及其他国家的经验和教训，从本国实际出发，提出了一系列具有独创性内容和民族特色的社会主义革命和社会主义建设的理论，及时制定了“要在一个相当长的时期内，基本上实现国家工业化和对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造”的过渡时期总路线，创造性地开辟了一条适合中国特点的社会主义改造的道路，短短几年，就在全中国绝大部分地区基本上完成了生产资料私有制的社会主义改造，实现了从新民主主义到社会主义的转变，在中国建立了社会主义制度。党的第八次全国代表大会明确提出了全面开展社会主义建设的任务，为新时期社会主义事业的发展指明了方向。八大以后，尽管党在指导思想上出现了失误，在前进道路上遇到了严重挫折，但是，党领导的社会主义建设仍然取得了很大成绩，我国经济文化事业获得了历史上从未有过的巨大发展。胡耀邦

^① 《毛泽东选集》第1卷第168—169页。

同志指出：“无论我们的工作还有多少缺点和错误，我们的一些制度还多么不完善，但是，我们已经消灭了剥削制度和剥削阶级，确立了社会主义制度，使占世界人口近四分之一的中国进入了人类历史上崭新的社会主义社会。毫无疑问，这是中国历史上最深刻的社会变革。这是世界人类进步事业中的一次具有深远意义的飞跃。”社会主义改造的伟大胜利和社会主义建设的巨大成就，是中国共产党领导的结果。没有中国共产党的领导，就没有社会主义的中国。

二、党在胜利和挫折中锻炼得更加成熟

在长期的斗争中，党也犯过一些错误，特别是“文化大革命”的错误，在社会主义道路上遭受过严重的挫折，吃过大苦头。

一些同志看到党曾经犯过错误，特别是犯过“文化大革命”这样的全局性、长期性的错误，对于党能否继续领导人民建设繁荣富强的社会主义国家缺少信心，怀疑党的领导，有的甚至以此作为削弱和否定党的领导的理由。这种观点是十分错误和非常有害的。对于党犯错误，必须有一个正确的认识。

首先，必须分清主流和支流、本质和非本质。我们党在斗争中是犯过错误，当前党内思想不纯、作风不纯、组织不纯的状况也确实存在。但是，我们看问题必须抓住本质和主流，不能一叶障目，不见泰山。尽管我们党犯过错误，但这些错误是在向共产主义前进中的错误，党的工人阶级先锋队性质并没有改变。胡耀邦同志一九八二年二月在剧本创

① 胡耀邦：《在庆祝中国共产党成立六十周年大会上的讲话》。

作座谈会上讲话时指出,不管党有多少缺点、错误,总得肯定两条:第一条,是中国共产党领导全国人民把革命搞成功了,把旧中国变成了新中国;第二条,谁能领导中国人民建成四个现代化的社会主义强国?不能靠别的人,不能靠别的党,只能靠中国共产党来领导。党的错误同党对人民的贡献相比,终究是第二位的。更重要的是,应该看到,党的绝大多数干部和党员是好的和比较好的,经过几十年革命和建设的严峻考验,在党内聚集着一大批对革命事业无限忠诚,斗争非常勇敢,马列主义水平很高的共产主义战士,他们是民族的精华,社会主义事业的支柱。党完全有能力纠正自己的错误,带领广大群众继续前进。党的十一届三中全会以来,政治上迅速实现了安定团结的局面,经济上和各项工作中取得了巨大成就,出现了建国以来少有的好形势,就充分地证明了这一点。看不到中国共产党的主流和本质,低估和怀疑它的自我教育和自我改造能力,是不符合客观实际的。

第二,必须科学地分析党犯错误的原因。应该看到,党对革命和建设事业的领导,有一个认识和掌握客观规律的过程。马克思主义认识论告诉我们,认识来源于实践,一个正确的认识,往往要经过实践到认识,认识到实践的多次反复才能达到。社会主义事业是伟大而崭新的事业,特别是在中国这样一个人口众多,经济落后的国家建设社会主义,新情况新问题层出不穷,党只能边探索边前进。列宁指出:“在这样崭新、伟大和艰难的事业中,缺点、错误和失策是不可避免的。”^①同时,党不是处在真空中,社会上存在的各种

^① 《列宁选集》第4卷第176页。