



第二次 改革高潮 与经济腾飞

DIERCI GAIGE GAOCHAO
YU JINGJI TENGFEI

魏在禄 著

四川人民出版社

序

《第二次改革高潮与经济腾飞》一书，是作者将自己在改革开放以来发表在报刊上的文章汇集整理，并加进新近撰写的篇章而成的。这是作者长期在繁忙的工作中坚持学习理论、运用理论指导实践，再将实践经验总结、上升为理论的初步成果，是一本理论与实践结合得十分紧密的、探讨改革的著作。

党的十四届五中全会为“九五”和未来15年的发展制定了宏伟蓝图。如何才能把计划、规划变成现实？作者认为，关键是能不能形成第二次改革高潮与第二次经济腾飞，并保持社会大局的稳定。为此，实现新的改革、新的发展、新的稳定，必须以邓小平理论为指导，面对新的情况，形成新的思路，始终抓住经济体制和经济增长方式两大根本性转变，实现经济结构的战略调整，充分发挥科学技术第一生产力的作用，从而进一步解放生产

力和发展生产力。全书以此立论，举纲张目，叙议井然，自成一体。纵观全书，作者十分强调在遵循社会主义市场经济规律，抓好常规发展的同时，特别要重视对特殊规律的认识和运用，从各地实际出发，发展具有各地特色的经济，实现超常规发展。作者正是从全局与局部、宏观与微观的结合上，着眼于新形势下的新思路、新战略、新举措，进行探索和展开论述，其中包括实施“抓大放小”战略、产业结构调整战略、开放开发战略、名牌优势战略、大企业集团战略、金融核心战略、资本经营战略、可持续发展战略和人本战略等等，尤其对注重提高改革工作质量，降低改革成本，提高改革的社会效益和经济效益，高度重视加强企业管理，选拔和培养企业家，发挥人民群众的积极性，实现经济与社会的可持续发展等重要问题，作了许多颇有新意的论述。上述这些问题都是当前改革攻坚阶段的前沿问题，通过作者的论述，我们可以感知中国改革开放的扎扎实实的向前发展和时代脉搏的有力跳动。从这个意义上讲，这本书的出版，是很有意义的。

当然，应该看到，第二次改革高潮与第二次经济腾飞是一个较长的历史过程，而这个过程的实践活动和理性总结尚处于初始阶段。所以，本书的论述也只能说是初步的。相信作者会以其实践的韧劲和理论的勇气，再作新的探索，献出新的成果。

刘陈白

1997年7月

目 录

一、第二次改革高潮与经济腾飞·····	(1)
二、改变思维方式 促进思想解放·····	(11)
三、解放思想是一个重大的政治问题·····	(16)
四、提高改革工作质量是改革成功的重要保证·····	(31)
五、一定要重视改革成本·····	(38)
六、内陆地区必须加大开放力度·····	(42)
七、竞争是市场机制的基本要素·····	(48)
八、提高经济增长质量 迎接二十一世纪挑战·····	(57)
九、特殊规律与超常规发展·····	(67)
十、产业结构必须向高级化方向发展·····	(75)

十一、集团化企业必将成为国家经济发展的主 力军·····	(83)
十二、按照市场经济的要求不断加强农业基础·····	(90)
十三、一定要在本世纪末达到小康社会·····	(106)
十四、按照流通规律发展现代流通产业·····	(113)
十五、大力推进住宅建设产业化发展·····	(121)
十六、个体私营经济也必须实现两个根本性转变·····	(128)
十七、金融是现代经济的核心·····	(134)
十八、提高资本营运质量 实现第二次跳跃·····	(140)
十九、要善于认识和解决难点、热点问题·····	(148)
二十、企业管理的挑战与出路·····	(162)
二十一、新型的管理也是一场革命·····	(172)
二十二、企业家是现代企业的灵魂·····	(179)
二十三、群众路线是党的根本工作路线·····	(186)
二十四、实现经济与社会的可持续发展·····	(191)
 后 记·····	 (198)

第二次改革高潮 与经济腾飞

党的十四届五中全会为“九五”和未来 15 年我国经济和社会发展制定了宏伟的发展蓝图。我们怎样才能实现跨世纪发展，到 2010 年基本实现现代化这一宏伟发展目标呢？这当然需要从多方面做好工作，我认为最重要的是高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜，深刻认识我国处于社会主义初级阶段的基本国情，更加自觉地坚持党的“一个中心”、“两个基本点”的基本路线，在我国城乡迅速形成第二次改革高潮，实现第二次经济腾飞。

1978年12月召开的党的十一届三中全会，树立了我国改革开放与经济、社会事业发展的划时代的里程碑。首先是农村废除人民公社制，实现了以家庭联产承包责任制为核心的、统分结合的双层经营责任制，在中国广大的农村很快出现了第一次改革高潮与第一次经济发展的飞跃。1984年10月党的十二届三中全会作出了《中共中央关于经济体制改革的决定》，把全国改革的重点由农村转向城市，形成城乡联动的全面改革。城市改革以增强企业活力为中心，以承包经营为主要形式，同时扩大对外开放，迅速推进了城市经济体制改革，很快出现了中国第一次城市经济体制改革高潮与第一次城市经济发展飞跃。改革开放极大地推动了人们思想的大解放和社会生产力的大解放与大发展，实现了我国综合国力的巨大提高。

1992年1月召开的党的十四大，确立了建立社会主义市场经济新体制的历史任务。从此，我国改革开放进入了一个新的历史时期。当前，我们全党和全国各族人民正在逐步实现第二次改革高潮与第二次经济发展飞跃。我国的每一个地区，每一条经济战线，每一个企业都面临着第二次创业与发展的机遇，同时也面临着巨大的挑战与考验。

第二次改革的基本任务与特点是：以实现传统计划经济体制转向社会主义市场经济体制为总目标，以产权制度改革、资产重组为核心，以建立现代企业制度为重

点。它比过去的改革更艰难、更深刻、更全面、更复杂，花费的时间要长得多，所需要的改革成本要大得多。这是因为改革要由过去的侧重于突破旧的体制转向侧重于建立全新的体制；由过去局部的政策调整转向制度的全面创新；由过去单项改革转向整体推进与重点突破相结合的综合配套改革；由过去治标转向治本，彻底解决历史遗留下来的深层次的矛盾。广大农村，在实行以家庭联产承包责任制为主的统分结合的双层经营责任制的基础上，逐步建立现代市场经济的农业体系，通过“公司+农户”等形式推进农业产业化，实现农业和农村经济的持续、快速、健康发展。同时，对外开放也必将进一步扩大，每一个产业、行业、企业都必须参与国内、国际大市场更激烈的竞争；整个国民经济的运行都必须按照国际惯例办事，与国际经济大循环接轨。

第二次经济腾飞的基本任务与特点是：以实现经济增长方式从粗放型转向集约型，促进经济持续、快速、健康发展为方向，以经济结构、产业结构、企业结构、产品结构的战略性调整为重点，以提高经济增长质量和效益为核心，以初步实现我国社会主义现代化为总目标，使我国综合国力进一步增强。

怎样适应历史发展的大趋势，以实现第二次改革高潮为动力，实现第二次经济腾飞？每一个地区、每一个行业、每一个企业的情况不同，必须从自己的实际出发，但仍有许多原则是需要共同遵循的。

第一，进一步解放思想，增强改革与发展的精神动力。没有革命的理论就没有革命的行动。改革是一场革命，在整个改革过程中，必须不断把实践经验上升为理论，以便更好地指导实践。新的改革、新的发展，必须以进一步思想解放为前提，以新的理论、法规、政策为指导。回顾近 20 年来我国改革开放和社会主义现代化建设的历程以及取得的辉煌成就，我们深刻地认识到邓小平同志关于建设有中国特色社会主义的理论，是马克思主义同中国实际相结合的产物的第二次历史性飞跃，是毛泽东思想的继承和发展，它深刻地揭示了中国特色社会主义经济建设 and 发展的规律，具有强大的生命力和科学性。我们坚持学习和运用好这一理论，就一定能够一往无前。

当前及今后，解放思想与理论研究的一个基本任务，就是探索社会主义公有制为主体、多种经济形式共同发展的目标如何在市场经济中实现。其中包括所有制性质与所有制的实现形式有无必然联系、公有制如何与市场机制相结合、我国怎样实现跨世纪发展等问题。

现在有一些同志的思想仍然解放不够，从根本上说，就是对邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论领会不深刻，不善于用它去联系实际，没有完全理解和坚持“三个有利于”的标准，还有姓“社”姓“资”的争论，还有怕这怕那的顾虑，还缺乏改革开放、加快发展的紧迫感。同时，也还有对社会主义市场经济理论、

法规和政策的学习理解不够的问题。因此，必须加强理论、政策以及新知识的学习，促进思想的进一步解放；新的思想解放的历史任务，就是要把整个思想观念、思维方式和工作方法、管理方法，都从传统的计划经济体制那一套转到社会主义市场经济体制的思想体系上来，树立市场、竞争、风险等观念，强化紧迫感与危机感；并在新的改革、发展与稳定的社会实践中创造性地解决新的难题。

第二，以建立现代企业制度为重点，全面推进改革。宏观经济的改革要以建立社会主义市场经济体制为总目标，包括市场体系、价格体系、金融体系、外贸体系、财税体系等等。而现代企业制度的建立是社会主义市场经济体制的基础和前提。因此，企业改革，特别是国有企业的改革是今后经济体制改革的重点。国有企业的改革，要以建立“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度为重点，把国有企业的改革、改组、改造和加强管理结合起来，构造产业结构优化和经济高效运行的微观基础。

要着眼于搞好整个国有经济，通过存量资产的流动重组，对国有企业实施战略性改组。这种改组要以市场为导向，搞活大的，放活小的，加快企业集团公司制的发展步伐。今后的改革，要坚持重点突破，配套改革，整体推进的方针。

第二次改革过程中所遇到的最大困难是企业的历史

包袱太沉重，减人、减债难，必要的改革成本筹集难。但是，如果这些难题不突破，改革不推进，企业亏损会更大，企业包袱会更重，改革成本会更多。因此，只有坚定不移地推进改革，资产搞活了，企业搞活了，经济发展了，才能补偿过去的损失，创造更多的社会财富，才能为社会的最终稳定建造更加坚实的物质基础。

第三，要始终坚持以经济建设为中心，以三个有利于为标准。邓小平同志说，要坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，关键是坚持“一个中心，两个基本点”，“不坚持社会主义，不改革开放，不发展经济，不改善人民生活，只能是死路一条……谁要改变三中全会以来的路线、方针、政策，老百姓不会答应，谁就会被打倒”。（《邓小平文选》第三卷 370 页）现在社会各方面的矛盾很多，各项任务也十分繁重，在这种条件下更要坚持不懈地深入学习党的基本路线，学习邓小平同志关于“三个有利于”的标准，从中吸取精神力量，做到更好地坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放。凡是符合“三个有利于”的事就大胆地闯，大胆地试，使我国的经济发展隔几年就上一个新台阶。

第二次经济腾飞，主要依靠生产力的新发展，经济增长质量的提高，走产业结构优化、高级化的路子。解放生产力和发展生产力，总体方向、原则、内容是一致的，但各自又有不同的内涵和侧重点。**解放生产力侧重**

于解放人们被压抑的积极性，它通过上层建筑和经济体制的改革，在较短的时间内就能够实现巨大的经济飞跃。这正如我国农村改革第一次高潮中，农民的生产积极性“像火山一样爆发出来”，其经济效益也“像火山一样爆发出来”。生产力解放的过程中，又发展了生产力。生产力的发展，主要是指生产力水平的提高，人们同自然斗争能力的增强；它不仅包括物质财富数量的增长和质量的提高，而且要有科技水平、管理水平、人们素质水平的提高，以及经济结构的优化，资源使用效益的提高。今后，我们既要通过产权制度改革建立现代企业制度，解放生产力，又要通过科技、管理和信息等方面的进步，发展生产力。这比过去解放生产力更艰巨，因为它不可能再像火山一样爆发，而是要通过量的积累实现质的飞跃。

新的生产力的形成，需要政治、经济方面有重大改革的成功，有重大科技成果转向生产领域，有一大批新的科技和管理人才的涌现，也要有新的资金投入。然而，我们现在往往对投入数量重视多，对投入效益重视少；重视物质因素多，重视人的因素少；把外部环境的困难看得多，对内部如何增强活力的问题研究少。这些片面的认识和作法都必须克服，老老实实在地按照生产力发展规律办事，才能实实在在地逐步推动社会生产力的发展。

第四，坚持两大市场、三大经济组成部分、三大产

业一齐发展的基本方向。搞社会主义市场经济必须以市场为导向，以效益为中心。市场必须面向国内大市场和国际大市场，不仅要面向现在的市场，还要面向日新月异迅速变化的未来市场，**在当代市场经济条件下，就是流通决定生产，销售决定生产**；不能实现市场交换的生产，就不会被社会承认其价值，也不能补偿其价值。因此，我们要培育市场体系，建立健全市场体系。每一个企业要高度重视销售队伍及业务的发展，变推销为营销，即变有什么产品就推销什么产品为市场、用户需要什么产品就生产什么产品；并大力提高销售队伍素质，努力实现优质的营销服务。在抓好内贸的同时，要特别注意花大力气抓好外贸。世界上许多国家和地区都把外贸作为振兴经济的一项基本战略。只有把产品、科技、劳务参与国际市场竞争，才能提高本国的生产水平和科技人员的素质；才能实现外汇收支平衡。否则，借了外资无钱还，购买国外新技术、新产品和原材料无力支付，结果，实质是封闭，不可能有真正的开放。

我们要坚持以公有制为主体，国有、集体和个体私营三资企业三大经济组成部分共同发展。国有、集体企业要通过改革重振雄风；同时积极支持个体、私营和三资企业的发展。从当前的实际看，其关键是依法保护个体、私营、三资企业的合法生产和经营，万万不能认为“他们有钱，可以敲一敲”，万万不能认为“那是资本主义的东西，可以卡一卡”。

在产业结构方面，我们要进一步克服过去只重视一、二产业，忽视第三产业的倾向。我们坚持三大产业一齐发展，配套成龙的合理结构。农业永远是国民经济的基础，一定要不断加强农业在社会主义市场经济中的基础地位和作用，关键是要逐步实行农业产业化，走“三高”农业的路子；同时有计划、有步骤地向非农业转移农业剩余劳动力，提高农业比较劳动生产率。工业仍然处于国民经济的主导地位，我们还远远没有完成工业化的历史任务，又面临着传统工业向现代化工业转变的历史任务，即利用高科技武装，实行高投入和现代化管理，生产在现代市场上有竞争力的高质量的产品。这就必须使一部分产业和企业实现“突变”式发展，以带动整个工业的高速发展。无疑，这个任务是十分艰巨的，但又必须实现这个目标。否则，我们的民族工业就要落伍。第三产业的兴旺发达，是现代经济的重要特征，一定要逐步建立社会主义市场经济的统一的市场体系，城乡社会化服务体系，以及社会保障体系。特别要高度重视教育和科技产业的发展，高度重视人才的培养和人力资源的开发。

在第二次改革高潮与第二次经济腾飞过程中，人们的观念要彻底转变，经济体制和经济增长方式要彻底转变；大转变必然有大冲突，有不少矛盾要反映到社会各个方面。因此，在这一时期，要特别注意抓好社会稳定，正确处理好改革、发展和稳定的关系；同时完成好

改革、发展和稳定这三大历史任务。

改变思维方式 促进思想解放

党的十一届三中全会以来，我国经济建设和社会各方面的发展都取得了举世瞩目的伟大成就。其中最根本最重要的原因和经验是按照邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，在思路首先实现了一系列的重大转变，从“句句照办”转变到实事求是的思想路线；从“以阶级斗争为纲”转变到以经济建设为中心；从因循守旧、闭关自守转变到改革开放；从传统的计划经济体制转变到社会主义市场经济体制。近 20 年来，人们的思维方式、活动方式都发生了根本性的变化，使人们的

思想获得了巨大解放，社会生产力获得了巨大解放。但是，思想解放没有止境，思想解放的过程是一个不断实事求是的渐进过程。形势在变化，我们的思维方式、工作方式、生活方式也要不断变化，才能适应新的形势。

在党的十三大报告中，党中央要求马克思主义者要开拓新视野，发展新观念，进入新境界。今后，我们必须继续努力实现这些“要求”，不断以新的思维方式认识新的现实，研究新理论，促进人们思想的不断解放，使人们用新的观念和思想境界，去进行新的社会实践，实现我国 21 世纪新的巨大发展。

在我国，长期的自然经济及其与之相适应的活动方式，长期的闭关锁国与横向分割，长期以封建意识形态为主与缺乏民主性等等，造成了思维方式的封闭性、狭隘性和保守性。这种形而上学和僵化的思维方式同现代化开放型的多维世界、同改革开放很不相适应。这主要是过去“左”的一套严重阻碍着思想解放和改革开放。现在除了仍然有“左”的倾向之外，又产生了一些新的片面性和盲目性。有的同志认为搞社会主义市场经济，就不需要宏观调控，不需要计划等方面的管理了，有的人盲目追求西方那一套，盲目地生产，盲目地决策。我国正面临新的大变革、大发展时期，非常需要有新的理论作指导，促进人们思维方式的转变，促进思想的新解放。

变革传统的僵化的思维方式是排除思想解放阻力的