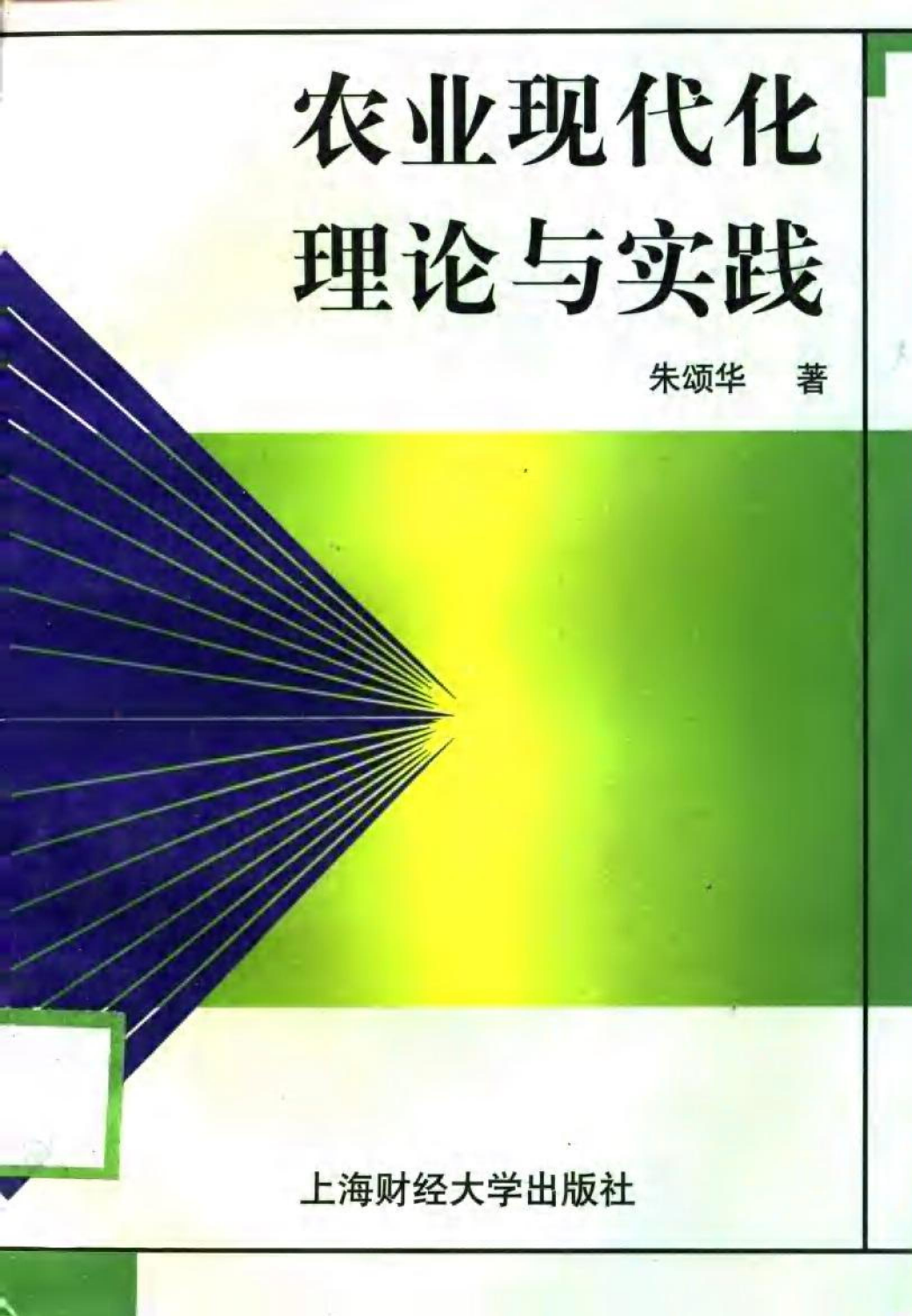


农业现代化 理论与实践

朱颂华 著



上海财经大学出版社

农业现代化理论与实践

NONGYE XIANDAIHUA LILUN YU SHIJIAN

朱颂华 著

特约编辑 徐永禄

责任编辑 张小忠

封面设计 周卫民

出版	上海财经大学出版社	(上海市中山北一路 369 号 邮编 200083)
发行	上海印刷七厂一分厂	
印刷	上海印刷七厂一分厂	
装订	850mm×1168mm	1/32
开本	17.25	
印张	448 千	
字数	1998 年 12 月第 1 版	1998 年 12 月第 1 次印刷
版次	1—2 000	
印数	ISBN 7-81049-259-4/F·198	
书号	29.50 元	
定价		

序

与许许多多的其他商品一样,近年来各种各样的新书也令人目不暇接。然而,每次工作之余,偷闲就近逛一下新华书店,总是抱憾而归。因为,作为一个工作直接与农业打交道的读者,我常常期盼能看到一本有关农业现代化的书籍,结果都未能产生令我意外的惊喜。如今,朱颂华同志《农业现代化理论与实践》一书出版了,于作者、于读者都不能不说是一件值得庆贺的事情。

人类的历史有数千年,其间,有些社会的变迁绵亘了一二个世纪,但我们却赶上了这个向现代化转型的时代,这实在是一种幸运。唯其如此,人们对现代化的研究也就格外情有独钟,相应的成果也便汗牛充栋。朱颂华同志作为一名长期在农业行政部门担任领导工作的“实践家”,竟然不顾深浅,就一脚踏入了这个研究的领域,而且踩出了一片农业现代化研究的新天地,仅仅这种勇气和精神,就没有办法叫人不佩服。

作为一种产业,农业在人类历史中出现最早,但又发展最慢,这一方面说明了农业的韧劲和生命力,另一方面也说明了农业在它看似简单的形式里面实际包涵着许多艰深而又复杂的内容,人们对它们的认识还远远没有穷尽。事实上,仅就农业现代化而言,就有着极其丰富的内涵,可以做鸿篇巨制的大作。基于这一点,朱颂华同志没有放弃自己的特长,去作专门的理论考证和分析,而是结

合自己的工作实际,侧重于实践研究。这固然少了一些书斋的气息,但却离田野更近,离广大的农业工作者更近,我相信,这正是朱颂华同志的期望所在。这一点,从朱颂华同志编入这本书的 53 篇文章中可以得到印证。

注重于实践,并不是说朱颂华同志就放弃了理论的求索,恰恰相反,他在理论方面作了诸多有益的探究。譬如,他在书中从科技渗透、工业部门介入、诸多要素投入、市场机制引入、服务体系建立等多层面、多侧面深入论证了农业现代化是一个系统工程和农业现代化过程中科学化、集约化、市场化和社会化的关系。从这些论述中,细心的读者不难发现其敏锐的思想和理论上的建树。或许,我们可以这样说,朱颂华同志这本书,既是对近十余年来上海推进农业现代化实践的总结,也是对农业现代化问题的一种理性思考。

以上,是我看了这本书稿后的个人印象,广大的读者读了这本书后一定会有更多更深刻的收益,我想,这是毋庸置疑的。是为序。

上海市人民政府副市长



1998 年 10 月 20 日

前 言

弹指一挥间，十年过去了。记得1988年的盛夏，因为工作的需要，我从县的党政主要领导岗位转岗到了市的农业行政部门担任领导工作。转岗不久，在一次研究上海农业如何发展的会议上，市的一位主要领导诙谐地问我：“新官上任三把火烧什么？怎么烧？”我当时的回答是：“大城市、小郊区，主要应加速推进农业现代化建设。只有使农业现代化走在全国的前面，郊区的农业生产才有光辉灿烂的前途，才能与建设现代化的国际大都市相匹配。我想从这方面尽最大的努力，做一些应该做的工作。”

问题是提出来了，关键在于从何入手才能真正有利于加速推进农业的现代化建设。无数的实践告诉我：一定要从农民群众最关心，要求最迫切，涉及面最广，也最能见成效的方面去入手。通过反复调查，决定从解决水稻生产“三弯腰”开始。为了自我加压，是年向市政府分管领导立了军令状：用五年左右时间让上海农民摆脱“面朝黄土背朝天、弯腰曲背几千年”的高强度劳作，基本解决水稻生产“三弯腰”问题。在全市各级领导的高度重视下，经过众多农业科技人员的积极努力和广大农民群众的艰苦奋斗，到1993年，全市70%以上的水稻生产不再“三弯腰”了。这从一个侧面对上海农业的现代化起了一个极大的推动和鼓舞作用，大踏步地走在了全国的前面。

农业现代化是一个极为复杂和艰巨的系统工程。解决水稻生产的“三弯腰”仅是实现农业现代化一个很小的侧面，真正实现农业现代化还有大量的工作要做。这就是生产工具的全面机械化、生产经营的规模化、生产措施的科技化、生产服务的社会化。所以，

我从1989年起每年年初按照市委、市政府的工作部署,结合自身工作实际,带着加速推进农业现代化进程中急需解决的一些重点问题,进行深入广泛的调查研究。在调查研究中不断学习有关方面的理论,并和当时的实际紧密结合起来,做好分析、研究工作,年终进行比较全面、系统的总结。在理清了思路,本市范围内形成了比较成熟的典型,并有了可操作的方案后,再召开分管农业的区(县)长和有关部门负责人会议,进行研究、分析、讨论。通过大家的分析、讨论,再吸取有益的营养,修改原来的意见,最后形成可供发表的材料。我撰写的50多篇文稿都是这样产生的,不少都在有关报刊、杂志上发表过,现汇编成《农业现代化理论与实践》一书。

文稿的编排根据农业现代化的发展和进程,分了八个方面。每个方面的文稿按写作时间进行排列。这八个方面的内容有些方面是相互交叉的。现行的编排仅是一个粗略的归类,为了保持文稿原来的风貌,看出上海农业现代化的发展进程,当时我的思想观点和认识水平,所以无论文字和观点都未作任何修改和变动。

我对农业现代化问题的研究与探索,以及在从事整个农业行政工作的实践中,对自己的要求是:不做虚事做实事,不讲假话讲真话。超前提出可能出现的问题和应采取的措施,决不当“事后诸葛亮”和“秋后算帐派”。尽管如此,由于认识上的历史局限,文稿的观点和内容难免不出现偏颇,敬请各方批评、指正。

《农业现代化理论与实践》的形成有相当长的过程,所以有勇气出版此书,是和有关领导的直接关怀、指导,特别是有关部门的资助和帮助分不开的,在此一并表示深切的谢意。

朱颂华

1998年10月

目 录

第一篇 加强领导与农业现代化

加速推进农村现代化建设	(3)
农业的出路在于加速农业现代化建设	(11)
再论加速农业现代化	(23)
农业现代化再上一个新台阶之我见	(31)
加快农业现代化步伐与迅速形成新的生产力	(40)
论农业部门职能转变	(49)
加强县级对农业现代化的领导	(57)
深入贯彻中央会议精神与实现农业新突破	(66)
世纪之交的农业应有一个新发展	(78)
发展都市农业之我见	(86)

第二篇 搞好适度规模经营与农业现代化

推进农业适度规模经营	(109)
推进农业适度规模经营再思考	(119)
三论推进农业适度规模经营	(126)

第三篇 推进农业社会化服务与农业现代化

建立健全农业社会化服务体系	(145)
进一步加强农业服务体系建设与逐步实现农业 服务产业化	(154)
加速推进农业产业化步伐为农业现代化闯出一 条新路	(159)
加快农业产业化步伐与争创农业名牌	(172)
积极发展创汇农业	(175)
考察日本国基层农业协同组合的启示	(183)

第四篇 调整农业结构与农业现代化

改革耕作制度和调整茬口布局	(191)
如何走出种植业生产面临的困境	(199)
1989 年夏熟严重减产后的思索	(204)
认真总结历史经验与防止农业出现新波动	(216)
要警惕养殖业生产的不稳定和新波动	(222)
调整种植业结构与发展“高优高”现代农业	(226)
总结经验把握机遇与积极推进农业内部结构调整	(232)
适应市场经济发展需要与调整夏熟种植业结构	(240)
夏熟种植业结构调整的再思考	(250)

第五篇 科技兴农与农业现代化

解决水稻生产“三弯腰”与促进农业现代化建设	(261)
发展农业科技是加速农业现代化的唯一出路	(268)
关于提高农业经济效益的探讨	(278)

推行节俭农业与提高农业“三率”	(283)
-----------------------	-------

第六篇 搞活流通与农业现代化

引导农民参与流通进入市场与促进农村市场 经济发展	(297)
搞好农副产品市场体系建设与促进农业稳定发展	(309)
加强宏观调控与搞活农副产品流通	(320)
加快生产向流通延伸步伐与引导农民走向市场 促进产销两旺	(331)
进一步搞活搞好副食品流通与提高生产经营的 经济和社会效益	(343)

第七篇 抓好菜篮子工程与推进农业现代化

搞好菜篮子工程与建设现代化的城郊型农业	(355)
从蔬菜产销现状看今后发展方向	(363)
在社会主义市场经济条件下搞好菜篮子工程建 设需要解决的几个问题	(377)
新一轮菜篮子工程建设中的几个问题 and 对策	(390)
蔬菜产销面临的新形势及对策	(406)
蔬菜产销面临的机遇与挑战	(413)

第八篇 加强宏观调控与农业现代化

试论加强政府对农业的宏观调控	(427)
完善内部机制促进发展农村经济与农业现代化 建设	(437)
推进农村现代化建设与加速城乡一体化进程	(445)

健全农业投入机制与增强农业发展后劲	(451)
转变农业增长方式促进国民经济协调发展	(460)
二、三产业愈发展愈要重视第一产业	(474)
关于到本世纪末粮食稳定在四十亿斤的思考	(493)
积极推进县级综合改革	(507)
要十分重视新一轮的粮食波动	(518)
重视农业特点和加强农业	(527)

第一篇

加强领导与农业现代化

加速推进农村现代化建设

农村现代化是我国现代化的一个极其重要的组成部分。在我们这样一个农村人口占 80% 以上的国家,没有农村的现代化就不可能有整个国家的现代化。这也是我们国家不同于其他发达国家的一个重要标志。这是因为,许多发达国家只有农业现代化,不存在农村现代化,这些发达国家可以通过农村破产,使大批农业人口流向城市,农村只是劳动生产的场所而已。而我国则不同,至少表现在两个方面:一是我国农村人口众多,80% 以上的人居住在农村,不可能使所有的农村人口流入城市;二是我国是社会主义国家,不可能像资本主义国家那样靠农村破产,使广大农民流入城市,寻找新的职业。因此,我们只有依靠离土不离乡的办法来发展以乡村工业为主的二、三产业,以此促进农村经济的发展。我国要实现现代化,农村必须实现现代化。

一、农村现代化的实质和内涵

农村现代化应该包括三大内涵,这就是:农业现代化、农村工业化和农村城市化。这三者是相辅相成,缺一不可的。农业现代化是农村现代化的基础,农村工业化是农村现代化的核心,农村城市化是农村现代化的条件。

1. 实现农村现代化,必须首先实现农业现代化

这是农村现代化的基础。根据已有的实践经验,上海的农业现代化必须包括如下四个方面的内容。

一是生产组织的社会化,也就是要实现全方位的社会化服务,

这是农业现代化的基础。而要搞好社会化服务,当前突出的要抓好两条:一要千方百计抓配套;二要建立起自己的经济实体,把“输血型”改变成为“造血型”。

二是实现适度规模经营,这是动态的概念,也是农业现代化的重要前提。要搞好适度规模经营,必须做到适度。而要做到适度,必须要坚持三点:第一,劳动者的收入要高于同等劳动力水平,并要和机械化水平相适应;第二,让转让出来的劳力要有固定的职业和去向;第三,要有利于自身建立起积累机制、投入机制和发展机制,这样的适度规模才能巩固和发展。在推进适度规模时更要注意掌握因地制宜,暂时无法全面实现适度规模的,要在切实搞好社会化服务的同时实行连片种植;对不是生产者自食自用而引不起分散经营者重视的应由集体先统一起来,如夏熟可实行“夏统秋分”,这也应该说是适度规模经营。

三是生产工具要机械化,也就是主要农活要实现机械化生产,这是实现农业现代化的条件。当前来说,第一,必须抓住重点,突破薄弱点。第二,把农机和农艺充分地结合起来。今后几年主攻的重点是水稻插秧、拔秧和收割的“三弯腰”。应该说目前解决水稻生产“三弯腰”已有了可能。只要把现有的插秧机用起来,推广机械直播和抛秧,三条路同时走是可以解决这一难题的。现在的问题是要一步一个脚印地抓下去。

四是内部管理实现企业化,要切实解决好内部管理上任何形式的“大锅饭”、“中锅饭”,这是实现农业现代化的有效保证。

如果上述四个方面的内容都实现了,上海的农业发展就可以上一个新台阶。也只有实现了农业现代化,农业才能稳定地和其他现代产业并存在同一个体系中,农业的劳动生产率才能提高到与其他现代产业相近的水平,农业与其他产业之间的比较利益的差别才能趋于消失,农业劳动者才能够得到与其他产业劳动相近或略高的收入,农业也才能成为一个在现代经济体系中稳定发展的现代产业。

2. 实现农村现代化,还必须实现农村工业化

这是农村现代化的核心。因为:第一,没有农村工业化,农村剩余劳动力就没有出路,大批劳动力集中在狭小的土地上经营是不可能实现农村现代化的。第二,没有农村工业化,建设农业现代化的资金就没有来源。特别像我们这样一个人口众多、农村人口占80%以上的国家,建设农村现代化的资金不靠自身的积累,依赖国家是不可能的,而资金的来源主要靠发展以乡村工业为主的二、三产业来实现。第三,没有农村工业化,广大农民群众的文化、科学技术素质就无法提高,而文化科学技术不提高,则无法实现农村现代化。所以无论从哪个角度看,要实现农村现代化,一定要实现农村工业化。

那么,什么是农村工业化呢?所谓农村工业化,至少应该体现在如下三方面的要求:一是工业的产值应占国民生产总值的95%以上;二是在农民收入分配中,来自工业的收入要占90%以上,也就是说农民绝大多数收入主要来自以工业为主的二、三产业;三是从农业生产第一线转移出来的劳动力,能稳定地从事以乡、村工业为主的二、三产业,要占总劳动力的85%左右。达到上述三个要求,才能说实现了农村工业化。上海农村工业化基础条件比较好,工业产值已占国民经济总值的70%。再加上有大城市作依托,技术、资金、项目来源也多,要实现农村工业化,应该说是比较容易达到的。

3. 实现农村现代化,还要使农村城市化

这是实现农村现代化的重要条件。首先,农村不实现城市化,就不可能组织起现代化的大生产,更不可能有高度综合发展的经济。其次,农村不实现现代化,就不可能有细致的、符合现代化发展需要的生产、生活综合性的社会化大分工,更不可能出现生产、生活的高效益、高节奏。所以,农村要实现现代化,就必须实现城市化。

何谓农村的城市化?主要有三方面的含义。一是文化、生活设

施社会化。所谓文化、生活设施社会化,就是各种文化教育、娱乐、福利、生活设施都比较齐全,做到学有所用、娱有所处,各种福利、生活设施都能基本配套。二是文化、通讯设施网络化,这是农村城市化的首要条件,也是衡量一个地区发达程度的重要标志。三是交通运输基本动力化,这不仅是衡量交通运输现代化的程度,而且也是衡量道路、林网、水利设施等是否配套的标志。要达到这样的要求,在上海虽然有较好的基础,有的地方也已看到了雏形,但要真正实现也不是那么轻而易举的,这是一项长期的艰苦的工作,还需要至少一二代人人为之奋斗,特别是上海郊区统一规划起步较晚,农村居民居住分散零乱,建设现代化的农村新城镇在资金积累等方面也还受到严重的制约,但只要我们上下一致,干群一心,尽早规划,狠下决心,这也是不难实现的。

二、加速推进农村现代化建设必须充满信心,但也应正视困难和问题

实现农村现代化是一项十分艰巨复杂的系统工程。就目前的情况来看,上海郊区有着许多有利的条件。

1. 实现农村现代化已经有了比较好的物质基础,有的地方已出现了可喜的雏形

就农业现代化来说,种植业在全市已有 5%左右的土地实现了规模经营;养殖业的一半左右建立起了中小型场,主要农活除水稻插秧、收割及经济作物外,都已实现了机械化,并且动力充足,平均每亩达 0.73 马力;72%的村建立起了综合性的服务队,产中服务一半以上已经配套。所有这些,都为农业实现真正现代化创造了一定的条件。再说农村工业化,基础更加扎实和雄厚,以乡村工业为主的二、三产业已占国民生产总值的 70%以上,离 95%左右的要求差距不远。特别可喜的是,全市已有 87%左右的劳力已从农业生产第一线转移到以乡村工业为主的二、三产业,只要能够相对稳定和实现专业化生产,调整好产业结构,提高劳动生产率,使每

个务工劳动力全年创造的产值从现在 1.5 万元左右提高到 2 万元左右,每年能够提高 5%左右,再经过两个五年计划,也就是本世纪末就可基本实现农村工业化。另外,农村城市化虽然有较高的标准,实现的难度也比较大一点,但也应该说已经迈出了坚实的步伐。首先,10 个县级城镇通过国营大企业的扩散和建设,有了较快的发展,平均人口规模已由“六五”前的不足 3 万人发展到了 6 万人以上;全市还有星罗棋布的 200 多个小集镇,这些小集镇平均居住人口已达万人,并且生活设施的自如程度,如电讯网络和交通运输能力等都有所改善和加强,只要尽早作出合理规划,加快集镇建设已具备了很好的条件。

2. 实现农村现代化的经济实力不断增强

农村现代化推进速度的快慢,从某种意义上来讲取决于经济实力增强的程度,而经济实力的增强程度又决定于以乡村工业为主的农村工业化的发展速度,这是相辅相成的。从现有的调查资料来看,市、县、乡、村、个人五方面都能拿出一点资金用于农村现代化建设的投入上,平均每年每人可达 2 800 元,按 1990 年不变价计算,建成一个初具规模的现代化农村,在人口平均密度每平方公里的农村,要建设成现代化的农村,人均总投入约需 8.88 万元,而现有基础仅 3.4 万元,按此推算,全市要建成现代化的新农村也只需 20 年左右的时间。特别可喜的是,随着国家经济建设的发展和以乡、村工业为主的二、三产业的发展,市、县、乡、村各级对农村现代化建设的投入相应地增加。据资料统计,用于农村现代化建设的投入,“六五”期间每年递增 2.4%，“七五”递增 4.7%，预计“八五”、“九五”将会有更多的递增。所以从经济角度来看,上海实现农村现代化的经济基础是很好的。

3. 实现农村现代化的思想基础也是比较好的

随着改革开放的不断深入,广大农村的干群思想观念都有了很大的转变。就全市来说,农民在思想观念上至少在三方面有了很大的转变或正在转变。一是对居住环境,从一家一户自身小环境的