

XUEXI DANGDESHIWUDA JINGSHEN CONGSHU

学习党的十五大精神丛书

中共上海市委宣传部编

# 积极推进经济结构的 调整和优化

—— 周振华 黄复兴 ——

上海人民出版社

XUEXI DANGDESHIWUDA JINGSHEN CONGSHU

上海市哲学社会科学“九五”规划重点

学习党的十五大精神丛书

# 积极推进经济结构的 调整和优化

中共上海市委宣传部编

周振华 黄复兴

上海人民出版社

XUEXI DANGDESHIWUDA JINGSHEN CONGSHU

责任编辑 施宏俊  
封面装帧 王晓阳

·学习党的十五大精神丛书·  
中共上海市委宣传部编  
**积极推进经济结构的调整和优化**

周振华 黄复兴  
上海人民出版社出版、发行  
(上海绍兴路54号 邮政编码 200020)

上海中华印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 5.75 插页 5 字数 95,000

1998年9月第1版 1998年9月第1次印刷

印数 1—6,000

ISBN 7-208-02900-8/D·533

定价 11.00 元

---

学习党的十五大精神丛书

编辑委员会

顾 问：龚学平

主 任 委 员：金炳华

副主任委员：尹继佐

编 委：(按姓氏笔画为序)

尹继佐 左学金 朱敏彦

伍柏麟 陈 昕 金炳华

俞新天 奚洁人

---

XUEXI DANGDESHIWUDA  
JINGSHEN CONGSHU

---

## 出版说明

高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪,这是党的十五大的主题,是全党各项工作的主题,也是兴起理论学习新高潮的主题。

党的十五大把邓小平理论确立为党的指导思想,在党章中明确规定邓小平理论为中国共产党的行动指南,这是在新形势下用邓小平理论进一步武装全党的实际步骤,是切实加强党的建设的根本大计。

党的十五大对邓小平理论的历史地位和指导意义、理论精髓和理论主题、科学体系和时代精神作了新的阐述,创造性地运用邓小平理论解决我国经济、政

---

治、文化发展的一系列重大问题取得了新成果。这表明了我们党对建设有中国特色社会主义的认识达到了新的高度,标志着我们党对邓小平理论的认识达到了新的高度。

党的十五大号召全党要重视学习,善于学习,兴起一个学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论的新高潮。深入学习邓小平理论,必须同学习党的十五大报告紧密结合,在对邓小平理论的科学认识上,在运用邓小平理论解决实际问题的能力上,在改造主观世界的自觉性上都有新的提高,努力使学习和工作达到党的十五大要求的新水平。

深入学习邓小平理论,要紧紧围绕党的十五大的主题,在全面、正确地理解和掌握邓小平理论的科学体系和精神实质上下功夫,在全面、正确地理解和掌握党的十五大精神上下功夫,把全党的思想和行动进一步统一到党的十五大精神上来,把全国各族人民的智慧和力量进一步凝聚到实现党的十五大确定的任务上来。

党的十五大以来,社会主义改革开放和现代化建设深入发展,一个学习邓小平理论的新高潮正在兴起,并不断向广度和深度发展。为了帮助广大党员和干部全面、正确地理解和掌握邓小平理论和党的十五大精神,深刻理解党的十五大创造性地运用邓小平理论解

---

决我国经济、政治、文化发展中的一系列重大问题取得的新成果,中共上海市委宣传部组织上海社会科学院、复旦大学、华东师范大学、上海师范大学、上海财经大学、华东政法学院和上海市委党校等单位的邓小平理论研究中心的多学科的理论工作者编写了《学习党的十五大精神丛书》共 22 种。

这套丛书的每种论著,均以《邓小平文选》和党的十五大报告、江泽民同志一系列重要讲话为指导和依据,联系党的十一届三中全会以来尤其是邓小平同志南方谈话和党的十四大以来的实践,力求全面、准确地阐述邓小平理论和党的十五大精神。这套丛书是广大党员、干部学习邓小平理论和党的十五大精神的参考读物。

在这套丛书的编辑、出版过程中,编委会提出了许多重要的意见,各书的作者付出了辛勤的劳动,我们谨向他们表示衷心的感谢。

上海人民出版社

1998 年 8 月

# 目 录

|    |     |                       |
|----|-----|-----------------------|
| 1  | 0   | 引 言                   |
| 5  | 1   | 党的十五大提出“调整和优化经济结构”的背景 |
| 6  | 1.1 | 国际背景                  |
| 25 | 1.2 | 国内背景                  |
| 42 | 2   | 经济结构调整:理论与实证分析        |
| 43 | 2.1 | 经济结构的概念               |
| 53 | 2.2 | 经济结构调整与经济增长           |
| 57 | 2.3 | 现阶段我国国民经济中存在的主要结构问题   |
| 77 | 2.4 | 调整和优化经济结构的总体原则        |
| 81 | 3   | 我国“调整和优化经济结构”的主要目标    |
| 82 | 3.1 | 坚持把农业放在首位,促进农业和农      |



|     |                           |
|-----|---------------------------|
|     | 村经济发展                     |
| 93  | 3.2 推进工业结构升级和加强产业竞争力      |
| 99  | 3.3 加快国民经济信息化步伐           |
| 111 | 3.4 积极利用国内国际两个市场,提高对外开放水平 |
| 118 | 3.5 抓大放小,调整和优化企业组织结构      |
| 131 | 3.6 合理布局,调整和优化地区经济结构      |
| 141 | <b>4 实施优化经济结构的系列配套政策</b>  |
| 142 | 4.1 实行能促进结构优化的财政与货币政策     |
| 146 | 4.2 实行促进产业发展战略性调整的投融资政策   |
| 150 | 4.3 实行能不断提升国民经济素质的科技政策    |
| 156 | 4.4 实行能促进结构不断升级的微观动力激励政策  |
| 160 | 4.5 实行能促进东西部平衡发展的区域政策     |
| 165 | 4.6 实行有利于国内结构调整的对外开放政策    |
| 172 | 4.7 小结:保持政策支持与市场导向的平衡     |

---

# 引言

党的十五大提出的“调整和优化经济结构”，是跨世纪的重大战略部署，是今后我国经济发展战略的重要组成部分，也是实现“九五”计划和 2010 年远景目标的重大举措。

为此，我们要全面了解十五大提出“调整和优化经济结构”的深刻背景，从而加深理解这一战略部署的重大的现实意义和深远的历史意义。当今国际经济结构加速重组，许多国家都在依靠科技进步，积极进行结构调整，国际分工格局正在发生深刻变化。在这种剧烈的变革中，如果我们不面向世界，面向未来，加快经济结构的战略性调整，将无法保持良好的发展势头，在激

烈的国际竞争中处于不利地位。同时,国内经济发展及状况也发生着重大变化。随着经济总量矛盾的缓解,结构性矛盾日益突出,经济和社会生活中的一些深层次矛盾正在影响着经济的健康发展。因此,认真解决结构不合理的矛盾,是繁荣市场,促进经济持续快速健康发展,摆脱部分国有企业经营困难,缓解就业压力的重要措施,是提高经济增长质量和效益,增强国际竞争力的根本途径。

在 80 年代,针对当时国民经济中基础工业和基础设施的薄弱环节,我们就已进行过结构调整。那么,这次提出的结构调整与以往调整又有什么不同呢? 由于所处背景与面临任务的不同,这次结构调整同以往的调整有着明显的区别。这次调整是买方市场条件下的主动型调整,是结构升级型调整,是提高国民经济整体素质的调整,是顺应时代潮流、适应社会主义市场经济需要的调整,而不是以往那种适应性的填平补齐式、拉长短线型调整。因此目前进行的经济结构调整,其难度要比以往大得多、复杂得多。我们必须按照十五大的要求,以市场为导向,使社会生产适应国内外市场需求的变化;依靠科技进步,促进产业结构优化;发挥各地优势,推动区域经济协调发展;转变经济增长方式,改变高投入、低产出,高消耗、低效益的状况。

推进经济结构的战略性调整,要求我们把深化经

济体制改革与转变经济增长方式的“两个根本性转变”贯彻始终。坚持社会主义市场经济的改革方向,使改革在一些重大方面取得新的突破,是顺利推进经济结构战略性调整的重要保证。为此,要努力创造良好的宏观经济环境,保障以国有企业改革为中心的各项改革顺利推进,继续深化计划、投融资和价格改革,促进经济结构战略性调整。与此同时,在转变经济增长方式中,积极培育和扶持新的经济增长点,是调整和优化结构的重要方面和必然选择。只有启动合理需求,开拓市场,培育新的经济增长点,才能为经济增长提供更广阔的空间。

为落实贯彻经济结构调整的战略部署,我们要从经济发展大趋势出发,根据经济运行中的主要矛盾与问题,有针对性地提出结构调整的主要目标及重点内容:坚持把农业放在经济工作的首位,促进农业现代化建设;改造和提高传统产业,发展新兴产业和高技术产业,推进国民经济信息化,鼓励和引导第三产业加快发展;促进地区合理布局和协调发展,形成各具特色的地区经济;切实解决“大而全”、“小而全”和不合理重复建设问题,促进企业组织结构合理化。

十五大提出的“调整和优化经济结构”,是一项系统工程,涉及到经济各领域以及社会、政治等方面,需要统筹规划,有序推进,采取一系列配套政策。在社会

主义市场经济条件下,特别在买方市场条件下,经济结构调整必须以市场为导向,充分发挥市场机制配置资源的基础性作用。在此基础上,也要注重政府的经济调控在结构调整中的作用,政府主要运用经济手段和法律手段,引导和规范各类经济主体的行为,通过政策支持,促进结构优化。总之,要保持政策支持与市场导向之间的平衡,在结构优化上发挥政府和市场的双重优势。

# 党的十五大提出 “调整和优化经济结构” 的背景

党的十五大提出“调整和优化经济结构”，是对跨世纪的建设有中国特色社会主义伟大事业所作出的重要战略部署。这一战略部署是站在历史发展趋势的高度，总揽国际环境变化与国内实际情况，针对国民经济发展的迫切要求提出来的。因此，我们必须首先把握十五大提出“调整和优化经济结构”的背景，加深对“调整和优化经济结构”必要性和重要性的理解。

## 1.1 国际背景

世纪之交的国际经济正发生着深刻的变化,并日益清晰地向人们展现出 21 世纪的发展趋势。对于不断加大对外开放程度,融入世界经济一体化的中国来讲,外部环境的影响日益增大,内外经济关系的协调更显得重要,因此应该首先从国际背景来考虑我国经济发展的战略部署。

### 一、世界科学技术、特别是信息技术发展加快提出的挑战

自 70 年代起,世界经济迎来了以信息技术、新材料技术、新能源技术、空间技术、海洋开发和生物工程技术等为标志的第三次技术革命。这次技术革命不同于以往的显著特点是:

第一,技术进步与传播的速度明显加快。据估计,全世界的科学知识大概每 10 年增加一倍。多数技术在 5—7 年时间里就过时了,特别在电子技术方面,两三年就可能过时了。

第二,技术融合程度比以往任何一次技术革命都高。“经济合作与发展组织”(OECD)的研究表明,新技术的融合主要体现在七个方面:产品技术更加复杂化;自动化生产更加普及;生产采用线性技术;生产方法谋求节约;化学结构的复合性增强;信息传播更加广泛;人工复制自然现象。其中,多媒体传播技术最能说明新技术相互融合的趋势。这种技术把电话、电视和电脑技术结合在一起,进一步推动了信息技术在全球的普及。

90年代之后,第三次技术革命开始进入大规模应用阶段,特别是新型计算机及软件的开发,电脑、通讯卫星等科技成果的广泛应用,以及电子信息技术与其他技术的相互渗透和融合,产生了诸如机械电子、航空电子、生物电子等新型的产业结构。在此过程中,经济活动的非物质化趋势日益明显地表现出来:

一是产品设计技术的变革使产品趋于轻型化,即产出增加、资源和能源消耗减少以及产品重量减轻三者实行同步化。

二是生产投入中的软件比重上升,使生产更加灵活,更富效率,经济活动的节奏大大加快,产品更新换代迅速。

三是数控机床、工业机器人、程序式传输设备和检验监测仪器组成了利用信息系统指挥的一体化生产体



系系统,人的智力功能部分地被电子信息系统代替,从而改变了传统的生产工序分工,克服了生产过程的分割状态。

四是生产过程的同质性增强,某个部门的生产技术不仅限于本部门,而且应用于许多附属的子部门。

总之,当今世界科学技术的迅速发展,尤其是信息技术的发展及日益广泛地用于物质生产,特别是工业生产,已推动了世界经济逐步从工业化经济向信息化经济转化。信息作为一种资源,使物质投入的概念增添了新的内容。劳动对象、劳动资料和劳动者要在生产中发挥最佳的作用,就必须有效地与信息结合。而且,原来作为物质生产辅助系统的非物质生产也被纳入物质生产过程,使生产过程不但需要信息投入,而且需要生产前的咨询业务、生产后的维修服务,乃至培训产品使用者,与整个生产过程实现一体化。因此,用信息技术和信息产业的发展充实物质生产部门的基础,正成为推动世界经济发展的一大趋势,并日益形成继工业化经济时代后的新的知识经济形态。

知识经济是建立在知识和信息的生产、分配和使用之上的经济。根据经济合作与发展组织解释,知识经济具有以下几个主要特征:其一,科学和技术的研究开发日益成为知识经济的重要基础;其二,信息和通讯技术在知识经济的发展过程中处于中心地位;其三,服