

李明贵 著

鄂南山区

经济发展

研究

湖北人民出版社

63-53



鄂南山区经济发展研究

李明贵 著

湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

鄂南山区经济发展研究 / 李明贵 著.

武汉: 湖北人民出版社, 1998.

ISBN 7-216-02262-9

I. 鄂...

II. 李...

III. 山区经济 — 经济 — 发展 — 湖北

IV. F127.63-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 08294 号

鄂南山区经济发展研究

李明贵 著

出版: 湖北人民出版社

地址: 武汉市解放大道新育村 33 号

发行:

邮编: 430022

印刷: 咸宁地区印刷厂

经销: 湖北省新华书店

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 / 32

印张: 8.875

字数: 216 千字

插页: 4

版次: 1998 年 5 月第 1 版

印次: 1998 年 5 月第 1 次印刷

印数: 1-1 000

定价: 13.80 元

书号: ISBN 7-216-02262-9/F · 383

序

随着国家中西部开发战略的实施,中西部地区的经济发展问题越来越引起全社会的广泛关注,已经成为经济理论工作者深入研究和探索的重大课题,并取得了不少令人瞩目的研究成果,咸宁地区行署专员李明贵同志的新著《鄂南山区经济发展研究》就是其中之一。

李明贵同志长期在山区从事领导工作,有着丰富的山区工作经验,并对山区的改革和发展问题有着深层次的研究与思考。早在70年代初,明贵同志从华中师范大学毕业后,被分配到位于鄂西北山区的郧西县工作,历任县委工作队队长、宣传部长、县委办公室主任、县委书记等职,后又任郧阳地区行署副专员兼郧县县委书记,现任咸宁地区行署专员。在这期间,明贵同志曾到中央党校研究生班深造,打下了坚实的理论功底。在二十多年的山区工作中,明贵同志勤于学习、勤于思考、勤于实践,他的勤勉执着的敬业精神和求真务实的工作作风,都给人们留下了深刻的印象。《鄂南山区经济发展研究》一书的出版,正是他坚实的理论功底和勤劳智慧的结晶。本书以鄂南山区为背景,以改革与发展为主线,就山区经济的改革与发展等一系列问题进行了广泛而又深入的探讨。通读全书,深感本书不仅纲目清晰、论证严密,而且文笔清新、语言流畅,既有

逻辑思维的严谨性,又有形象思维的生动性,因而具有不同于其他论著的风格和特色:

一是理论研究与实践探索相结合。理论联系实际是我们党倡导的优良传统和一贯学风,也是现代领导者进行科学决策必须遵循的基本方针。本书始终坚持以邓小平理论为指导,从鄂南山区经济发展的基本区情出发,力图探索一条既符合社会化大生产和社会主义市场经济的发展要求,又符合鄂南山区加快经济发展的新路子。书中所论述的问题都来自于实践,书中所阐述的理论也是来自于实践的升华,并力图运用于实践。很多观点和思路都是在大量调查研究、广泛听取意见,以及接受专家咨询的基础上产生和形成的。因此,这本书不是经院式的理论著作,也非就事论事的工作报告,具有理论与实际紧密结合的鲜明特点。

二是宏观研究与微观研究相结合。区域经济本身是一个多层次、多主体、多样化的复合系统工程,同时是国民经济大系统中的一个子系统。现代经济社会作为一个开放的社会大系统,“你中有我,我中有你,平等竞争,共同发展”,存在着不以人的意志为转移的客观必然性。任何一个区域经济的发展振兴都不可闭关自守、脱离外部世界,尤其是不能脱离宏观经济运行轨道,成为鲁宾逊孤岛式的经济“世外桃源”。因此,要降低区域经济改革与发展的社会成本,提高区域经济改革与发展的比较效益,就必须主动适应宏观经济发展的大环境,创造区域经济发展的小气候。正如作者在书中所写的那样,“区域经济发展同宏观经济环境息息相关,研究区域经济发展对策,必须把握宏观经济环境的变化。”正因为这样,本书无论是对鄂南山区经济发展的整体战略研究,还是对鄂南山区改革与发展的单项专题研究,都始终坚持正确处理好微观经济与宏观经济、局部利益与整体利益、眼前利益与长远利益的关

系。书中提出的鄂南山区经济改革与发展的对策,充分体现了矛盾普遍性与特殊性的有机统一,具有宏观与微观相互统一的显著特点。

三是经济发展研究与社会发展研究相结合。区域经济改革与发展既关系到生产、流通、分配、消费等社会再生产过程的各个环节,又关联经济基础和上层建筑的各个领域。世纪之交,我们正处在由计划经济向市场经济跨越的历史转变之中,如何坚持以改革总揽全局,推进“两个根本性转变”,保持国民经济快速、健康、协调发展,推进社会全面进步,已成为当今每一位决策者和领导者面临的重大课题。既要保持经济快速发展,又要推进社会全面进步,这是各级领导者肩负的历史责任。因此,转变政府职能,规范行政行为,提高工作效率,建立与社会主义市场经济体制相适应的决策体制和运行机制至关重要。本书作者运用马克思主义关于生产力决定生产关系、经济基础决定上层建筑的基本观点,以鄂南山区为主要研究对象,对如何制定科学的发展战略、规范行政行为、提高工作效率、推进经济建设等一系列重大问题,提出了不少富有创造性的观点和思路,这充分体现出该书具有大胆探索、革故鼎新的时代特征。

四是系统研究与专题研究相结合。区域经济发展研究,既包括经济发展战略的系统研究,又包括各个方面的专题研究。本书主要收集作者担任咸宁地区行署专员一年多来,在决策和指导工作过程中撰写的十多篇研究文章和调查报告。这些文章,有的是对鄂南山区走向 21 世纪的经济发展战略的系统研究,有的是对经济发展中某一工作的专门研究,有的是对全区年度工作的全面部署,有的是对区内改革和发展先进典型的调查与思考,战略研究全面系统,专题研究深入透彻。如书中提出的“把咸宁建设成为武汉的卫星城市、现代化的工贸旅

游城市和鄂湘赣接壤地区的中心城市”的战略目标,就是对鄂南山区的经济战略进行系统研究后提出的。围绕这个战略目标,全书还研究了与此相关的一系列问题:如何实施农业产业化经营、促进传统农业向现代农业转变;如何推进资本营运、盘活资产存量、转换经营机制、深化企业改革;如何坚持财政金融两手抓、促进区域经济大发展;如何发展高新技术产业、转变经济增长方式;如何突破重点攻难点、打好扶贫攻坚战;如何扩大对外开放、提高对外开放水平等。全书内容丰富,涉及领域广泛,具有系统研究与专题研究相统一的突出特点。

当前,我国经济发展进入了一个新阶段,经济运行过程中出现了一些新的特点和一系列新的转变。这些转变是:工业已经成为国民经济的主导产业,并实现了由初步工业化向工业化中期的转变;经济运行态势正在由波动型增长,向着低波动、低通胀、高速度增长的方向转变;市场机制在资源配置中的作用日益强化,市场状况已实现由卖方市场向买方市场的历史性转变;居民消费水平不断提高,消费结构正由温饱型向小康型转变,并由此推动经济结构由低层次向高层次转变;对外开放不断扩大,国内国际市场已由分割向融合转变,竞争态势由单一的国内竞争向国际国内双重竞争转变;经济增长的重点,也正由基础产业向着基础产业与支柱产业并重的方向转变。新的形势、新的任务,也对我们各级领导者谋划改革与发展,提出了新的要求:我们不能再沿用传统的方式组织经济建设,而要用新的视野、新的思路、新的方法做好经济工作。也正因为如此,我乐意为本书作序,并将本书推荐给广大读者,相信诸位读者能够从中得到新的启示。

李春明

1998年元旦于武昌

目 录

发展中的鄂南山区经济(代前言)	[1]
推进“两个根本性转变”	
力争全区经济再上新台阶	[6]
坚持财政金融两手抓	
促进区域经济大发展	[22]
发展高新技术产业 转变经济增长方式	[38]
突破重点攻难点 打好扶贫攻坚战	[56]
把握主旋律 抢抓新机遇	
实现经济更快更好地发展	[69]
标本兼治动真格 “降压减负”为农民	[91]
明确发展战略 规范行政行为	
提高工作效率 推进经济建设	[103]
山重水复疑无路 对外开放天地宽	[126]
凭得赤壁雄威在 再借东风兴鄂南	[142]
实施农业产业化战略	
促进传统农业向现代农业转变	[146]
出售国有产权 转换经营机制	[166]

推进资本营运 深化企业改革	[179]
盘活存量资产 转变增长方式	[200]
大力发展民营经济 推进鄂南“二次创业”	[204]
主动适应宏观环境 发展鄂南区域经济	[220]
把握改革主旋律 负重克难创大业	
——通城县“八五”时期改革和发展情况调查	[228]
他山之石可攻玉 新在观念重在干	
——咸宁地区赴鲁豫考察学习情况汇报	[242]
放开手脚抓改革 合力克难求发展	
——嘉鱼县国有、集体企业改革情况调查	[258]
改革纵比蜀道难 “小企放活”生机来	
——咸宁地区国有小企业改革情况汇报	[266]

发展中的鄂南山区经济

(代前言)

咸宁地区	位于鄂南	东望九江	北邻武汉
车发京广	船行沪川	湖光山色	美若画卷
竹翠桂香	洞奇泉暖	三国赤壁	惊涛裂岸
闯王陵寝	古柏如蟠	九宫云岫	飞瀑流湍
陆水碧波	追云逐帆	沃田万顷	林果满山
地藏瑰宝	鱼跃水宽	乡风民俗	淳朴恬然
美哉咸宁	岂可独专	愿与诸君	共图发展

咸宁地区位于华中腹地,东临赣北、南接潇湘、西望荆楚、北靠武汉,地处长江黄金水道与京广铁路大动脉交汇处和鄂湘赣三省毗邻的“金三角”地带,境内两线(京广线、107 国道)穿南北,一水(长江)连东西,山清水秀、资源丰富、交通方便、区位优势,素有“湖北南大门”的美称。现辖两市四县一区,蒲圻市三国赤壁享盛名,咸宁市千桥流水桂花香,崇阳县人杰地灵号天城,通城县三省通衢迎客商,通山县九宫巍峨云天外,嘉鱼县“江东锁钥”接武昌,温泉开发区山水如画城市新,风姿不用巧梳妆。全区国土面积 9 861 平方公里,总人口 269.1 万人。

咸宁地区地上有资源,地下有宝藏,湖光山色辉映历史名胜,秀水沃土孕育无数财富,自然禀赋得天独厚,素以“楠竹之乡”、“苎麻之乡”、“桂花之乡”、“茶叶之乡”闻名全国。青山绿水间,有“闯王陵寝”、“三国赤壁”、“太乙洞”、“澄水洞”、“三湖连江”、“星星竹海”、“九宫山自然保护区”、陆水旅游度假区等历史遗迹、山川奇观。改革开放以来,咸宁以其“山清、水秀、桂香、竹翠、泉温、洞奇”的自然风光和“资源丰富、政策优惠、投资有效、信义可贵”的整体形象吸引了一大批工商客户和国际友人到这里旅游观光,投资置业。

党的十一届三中全会特别是十四届三中全会以来,随着改革的不断深入,全区上下抢抓机遇,解放思想,团结实干,负重争先,国民经济和社会各项事业取得长足的进步,呈现出整体推进、平稳推进、快速推进的发展态势。全区在 1986 年提前 4 年翻一番的基础上,又提前 6 年即于 1994 年实现翻两番。1992 年至 1996 年,全区国内生产总值、工农业总产值、财政收入、农民人平纯收入分别年均增长 17.1%、21.7%、18.3% 和 22.8%。

“世纪之交”,随着国家生产力布局调整和中西部扶贫开发力度的加大,“中部突起、辐射西部、呼应沿海、带动全国”的经济发展态势日益明显,这将扭转“百万孔雀东南飞、一江春水向东流”的倾斜格局,给地处中部核心部位的江城武汉乃至整个湖北带来千载难逢的历史机遇。新世纪的曙光中湖北将成为全国最有风采、最为活跃的经济增长极。咸宁正处在这个新经济增长极的重要地带,面对历史又一次给予的“借东风”的机会,咸宁人民决心不失机遇,再创辉煌,及时地升起了劈波斩浪的风帆。世纪之交,我们经济发展的战略目标是:把咸宁建设成为大武汉的卫星城市、现代化的工贸旅游城市和湘鄂赣接壤地区的中心城市;争取到 2010 年全区基本实现工业化,成为市场经济良性运转的、人民生活比较富裕的湖北新的经济强区。

正确的思路决定发展的出路,有所不为才能有所大为。为把咸宁的改革和发展大业全面推向 21 世纪,我们将遵循区域经济发展规律,加速转换经济发展思路,依托武汉,紧跟市场,创造需求,深层开发,努力寻求“发挥优势、突出重点、加速推进、良性循环”的战略对策。

一是调整产业布局,扩张新的产业增长链。经济和科技的发展为农工商一体化经营提供了广阔的舞台。咸宁作为传统的农业地区,要超越自我,必须根据区情,利用农业的比较优势,加强基础产业,提高主导产业,发展第三产业,并尽可能地互相衔接,同时推进。农业产业化提供了这种可能,它是继家庭联产承包制之后,农村改革和发展的又一次飞跃,是解决农业和农村经济中一些深层次矛盾和问题的有效途径,是农民脱贫致富奔小康和农村经济振兴崛起的根本出路。我区地处江南,早在 80 年代初期,就依托资源优势,调整产业结构,在农工商、林工商、渔工商、茶工商、贸工农一体化建设上迈出了坚实的步伐。世纪之交,我们将坚持以国内外市场为导向,以提高经济效益为中心,对农业主导产品和主导产业,实行区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务、企业化管理,形成市场牵龙头企业,龙头带基地,基地连农户,集种养加、产供销、贸工农、农科教为一体的“一条龙”经营机制,逐步实现农业生产的专业化、商品化和社会化。我们将握紧发展“拳头”,实行重点突破,抓住竹木、茶叶、桂花、苎麻四大产品进行系列开发,建大基地,办大市场,上大“龙头”,兴大产业,奋力实现传统农业向现代农业、农业弱区向经济强区的历史跨越。

二是调整区域布局,建立新的经济增长带。我区下辖“两市四县一区”。以三国赤壁闻名于世的蒲圻市毗邻湘北重镇岳阳市,地处长江、京广线、107 国道水陆运输大动脉的交汇处,在接受东南沿海经济辐射和参与长江经济带开发中具有重要地位;咸宁市、温泉开发区是地委、行署所在地,未来中等市的城市框架已经拉开,

工贸旅游产业方兴未艾;嘉鱼县东与武汉江夏区毗邻接壤,北与荆州隔江相望,未来的京珠高速公路由北至南贯穿全境。无论是从经济发展的静态实力比较,还是从未来的动态发展趋势预测,蒲圻、嘉鱼、咸宁必将成为武汉、蒲圻、嘉鱼、咸宁四点连线的菱形经济圈中的小“金三角”,我们将遵循经济发展的不平衡规律,在人力、物力、财力上向这个“金三角”地带实行重点倾斜,形成人流、物流、信息流的激化效应,把这个“金三角”率先建设成为全区扩大对外开发的制高点和发展市场经济的战略高地。藉以承外启内,带动全区经济崛起。

三是调整存量布局,培植新的经济增长点。据统计,全区乡以及乡以上工业企业拥有 40 多亿元经营性固定资产,其中三分之一处于呆滞状态。盘活现有固定资产存量,是在国家宏观调控适度从紧的大环境下保持经济持续、快速、健康发展的最现实、最可行、最有效的措施和办法。我们将始终坚持“抓大放小”和“三改一加强”的战略方针,积极推行股份制和股份合作制,努力探索社会主义公有制的实现形式,充分运用现有国有企业和国有资产存量进行结构调整、资产重组和技术改造,从盘活存量上求进,从转换机制上求活,从结构调整上求优,从提高素质上求快,以适度增量、引发存量、扩大总量、提高质量。重点培植“巨人企业”,组建企业集团,特别是对现有的骨干财源企业,要加强培植,尽力盘活盘大。各个层次和地方抓住几个当家的骨干企业,实行重点倾斜,依靠科技驱动,发展规模经营,延伸市场半径,提高经济效益,使之真正成为区域性的支柱产业,真正创造一个“中小企业铺天盖地、企业集团顶天立地”的区域经济发展格局。同时,坚持“三个有利于”的根本标准,鼓励多种所有制经济平等竞争,开创城市国有工业、农村乡镇企业、个体私营经济、“三资”企业竞相发展的新局面。

“好风凭借力,送我上青云”。具有勤劳勇敢光荣传统的咸宁人民将高举邓小平理论的伟大旗帜,紧密团结在以江泽民同志为核

心的党中央周围,承前启后,继往开来,团结实干,负重争先,把咸宁的改革和开放事业全面推进到更加灿烂的 21 世纪!

(本文系作者为《中国当代县政大词典·湖北卷·咸宁篇》撰写的前言)

推进“两个根本性转变” 力争全区经济再上新台阶

一、认清形势,进一步把握“总揽全局,促进转变,再上新台阶”的 机遇

1997 年是从快速增长的“八五”时期走向更富挑战的“世纪之交”的第二年,是我区实现一年受灾、一年恢复、负重克难、加快发展的关键年头,是我国政府收回香港主权、实行“一国两制”的既定年份,整个改革开放和经济发展事业面临着历史性的机遇。一是即将召开党的十四届六中全会,要求全国加强社会主义精神文明建设,这必将为推动两个根本性转变,促进经济建设再上新的台阶提供正确的发展导向和巨大的精神支柱;二是明年香港回归,必将为内地扩大对外开放,借鉴人类文明成果,加强国际技术交流合作,创造良好的国际环境和广阔的发展空间;三是随着国家宏观调控的改善,国内农村市场、住宅市场、汽车市场和第三世界国际市场的启动,以及银行存、贷利率两次大幅度下调,必将进一步扩大资金供给,改善投入结构,刺激有效需求,引导居民消费,创造新的市场机遇;四是随着国家宏观调控措施的到位和调控目标的实现,重点固定资产、有效流动资金和高效技术改造等各项贷款规模将在今年扩大 1 300 亿元的基础上,明年再增加到 9 200 亿元,预计

“九五”时期,全国仅农业、能源工业、交通运输业、石油化学工业、汽车工业、电子工业、机械工业七大产业投资将达到1万亿元。经济走向将从原来全面控制管紧转向重点投入搞活,新一轮快速发展的经济高潮时期即将来临;五是明年三峡大江截流,工程建设步伐明显加快,并与浦东开发遥相呼应,进一步带动万里长江齐开发,这将为鄂南经济发展带来更大的机遇;六是经过“九五”时期起步之年全区上下战天斗地、顽强拼搏的抗灾斗争洗礼,灾区恢复生产、重建家园的强烈愿望和全区“五增四高三低于”奋斗目标的超额完成,为明年需要大发展、能够大发展提供了力量源泉和物质基础;七是全区乡镇领导班子即将换届选举,原有班子打下了一个好的工作基础,新班子将信心百倍地努力开创一个新的工作局面,这是我们明年农村工作上台阶跃跃而发的一股力量。古往今来,“天予不取,反遭其殃,时至不迎,反受其咎”。回顾我区经济自十一届三中全会以来的发展过程,有很多经验、教训可记取,就拿这两三年来说,1994年起,我们就开始酝酿改革学诸城,路子完全是对的,可惜,因袭负担太重,动作不大,步子不快,先启动,却落了后,没有襄樊、黄冈效果大;建立山场、水面、耕地使用权流转机制,我们在1993年就有创意,并且在前年就有了成功的经验和典型,可惜囿于求稳守旧的意识,没有全面铺开,而京山、钟祥,说干就干,拍卖山权,迅速推进了林特基地的大规模建设。这些事实说明,追逐时髦赶浪头的思维变态不可取,求稳怕冒不敢闯的思维定势也是束缚经济发展的重要因素。面对新一轮的发展机遇,内地的发展基本处在同一起跑线上,谁的动作大,步子快,谁就会赢得机遇,获得发展;反之,则丧失机遇,落在后头。前事不忘,后事之师。在又一次出现的逼人、催人、喜人的形势面前,我们必须解放思想,抢抓机遇,勇往直前,争上台阶。

二、负重争先,进一步明确“总揽全局、促进转变、再上台阶”的 指导思想和工作目标

1997 年全区国民经济发展总的指导思想是:以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线为指导,以“创建中等市、建设南大门”为目标,弘扬“团结实干、负重争先”的咸宁精神,坚持以改革总揽全局,奋力推进“两个根本性转变”,努力提高经济素质,以较快的速度和较好的效益,实现经济再上新台阶。按照这一指导思想,同时遵循国家关于编制明年计划的主要精神,以我区“九五”计划和 1996 年预测的发展实绩为基础,明年全区国民经济和社会发展的主要目标是:(1)国内生产总值按不变价计算达到 95 亿元~100 亿元,按现行价计算达到 144 亿元~150 亿元,比今年预计数增长 18.8%~25%;(2)工农业总产值 230 亿元~235 亿元,同比增长 27.6%~30.4%;其中农业总产值 35 亿元,同比增长 5.4%;工业总产值 195 亿元~200 亿元,同比增长 32.7%~36.1%,其中乡镇工业为 138 亿元;(3)乡及乡以上工业总产值 105 亿元~110 亿元,同比增长 25.6%~31.6%;其中乡镇办工业 48 亿元;(4)乡镇企业产值 200 亿元~205 亿元,同比增长 29%~32.3%;(5)财政收入 7 亿元~7.2 亿元,同比增长 16.7%~20%;(6)固定资产投资 30 亿元~31 亿元,同比增长 28.2%~32.5%;(7)农民人平纯收入 1872 元,人平增收 300 元,同比增长 19.1%;(8)零售物价总指数控制在 107%~108%;(9)人口自然增长率控制在 9‰;(10)粮食产量达到 29.5 亿斤,同比增长 5.4%;(11)棉花产量达到 18 万担~20 万担,同比增长 50%~66.7%;(12)油料总产量达到 2 亿斤~2.2 亿斤,同比增长 7.5%~18.3%。