

全区干部培训统编教材

村 经 济 管 理

广西民族出版社

主 编 曾光强
副主编 林桂彪 刘德斌

QUANQU
GANBU
PEIXUN
TONGBIAN
JIAOCAI
GUANGXI
MINZU
CHUBANSHE



(桂)新登字02号

村经济管理

主 编 曾光强

副主编 林桂彪 刘德斌



广西民族出版社出版发行

广西区党委办公厅凤凰印刷厂印刷

*

开本787×1092 1/32 8.5印张 190千字

1992年12月第1版 1992年12月第1次印刷

印数.1—15,000册

ISBN 7—5363—204402/Z·181 定价:2,80元

教材编审委员会顾问：

刘明祖 中共广西区党委副书记、区党委干部教育工作领导小组组长

詹宏松 广西社科院院长、教授

张江垠 广西社科联党组副书记、副主席、研究员

教材编审委员会主任、副主任：

主 任 孙 屹 中共广西区党委干部教育工作领导小组副组长、
区党委组织部副部长

副主任 张 桓 中共广西区党委干部教育工作领导小组成员、
广西区党校副校长、教授

教材编审委员会成员：

侯汉民 区党委干部教育工作领导小组办公室主任、
区党委组织部干部培训处处长

冰 俏	区党委宣传部理论处副处长
覃际宽	区党校联络处处长
张庆宪	区党校教务处处长、讲师
李灼荣	区党校科研处副处长、副研究员
陈子亮	区党校副教授
黎影材	区党校副教授
苏毅之	区党校政经教研室主任、副教授
冯东晓	区党校科社教研室副主任、副教授
胡隆镁	区党校党史教研室主任、副教授
赖绍沧	区党校党建教研室副主任、副教授
叶裕惠	区党校科研处处长、副教授
李光炎	区党校领导科学教研室主任、副教授
林泽申	南宁市委党校党委书记、副校长、副教授
李继馨	区党委讲师团团长、副教授
宿富连	桂林地委党校校长、副教授
颜邦英	桂林市委党校副校长、副教授
黄雄鹰	百色地委党校校长、副教授
谢增泽	区党委组织部调研室主任
农立进	区党委组织部办公室主任
邹 伟	区党校科社教研室副主任、讲师
杨 红	玉林地委党校副校长、副教授。

序 言

刘明祖

正值全国上下深刻领会、认真贯彻落实邓小平同志南巡重要讲话和中央政治局全体会议精神、真抓实干地把农业和农村工作搞上去的时候，由自治区党委干部教育工作领导小组组织编写的《村干部岗位培训教材》系列丛书出版了，这对我区广大农村基层干部来说，是一件值得庆幸的好事。

农村和农业工作，历来是我们党关注的重点。中国是个农业大国，十一亿人口要吃饭，农业是基础。我党早在 60 年代就提出以“农业为基础，工业为主导”发展国民经济的总方针，并提出了在经济建设中要以农、轻、重为序来安排国民经济计划的原则。几十年来，不管形势发生怎样的变化，以农业为指导

• 1 •

方针一直没有改变。党的十三届八中全会通过的《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》进一步明确指出：“农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础。没有农村的稳定和全面进步，就不可能有全国人民的小康；没有农业的现代化，就不可能有整个国家的现代化。”这不仅从国民经济发展来考察农业，而且从经济社会、政治和国家安全的综合角度来考察农业，从在更大范围内和更高层次上突出了农业的重要地位和做好农村工作的重要性。

现阶段的农村工作，主要是按照新时期基本路线的要求，教育、引导、团结、组织农民，不断提高农业生产力，大力发展农村商品经济，加快改革开放步伐，促进农业向高产优质高效转变，在九十年代末，实现由温饱到小康的跨越。村干部是党和国家实现对农村工作领导的骨干力量，是党和政府联系广大农民群众的纽带和桥梁。村干部工作在农村第一线，直接肩负着领导农民群众建设新农村的重任。农村工作通过他们去组织和开展；农民群众的意见和呼声，也要通过他们听取和反映；党的各

项农村政策，要靠他们去宣传贯彻和落实。村干部的素质如何，直接影响着党的农村工作的质量，影响着农村以至全区政治的稳定和经济的发展。有计划地加强农村干部的培训，不断提高他们的政治素质和业务素质，是搞好农村工作的关键。

目前，我区农村有党支部 14823 个，村民委员会 74861 个，合作经济组织 20.7 万个。这些农村基层组织在带领农民群众实行和完善家庭联产承包责任制、努力发展商品经济生产走共同富裕的道路、积极完成党和国家的各项任务中付出了艰苦的劳动，为基本解决我区农村温饱问题作出了巨大努力和贡献。但是还应该看到，随着农村改革的不断深入和农村商品经济的大发展，对农村干部的素质也提出了更高更新的要求。不仅要求他们具有热爱党、热爱社会主义的优良品质，同时还需要他们具有强烈的商品意识和市场观念；不仅要求他们有带头吃苦、乐于奉献的精神，同时还要求他们具有带领农民群众发展商品经济、勤劳致富的真实本领；不仅要求他们懂得党的路线、方

针、政策，同时还要求他们把党的路线、方针、政策与农村工作的具体实际结合起来，进行创造性地工作，用好用活党的各项农村政策，开创我区农村工作的新局面，跟上全国改革开放的步伐。为此，加强农村干部的培训与教育是摆在我们面前的一项十分重要而紧迫的战略任务，是促使我区农村工作跃上新台阶的重要措施。《村干部岗位培训教材》系列丛书，正是为了适应当前农村改革开放形势和广大农村干部的要求，组织有关教授、专家和有实际农村工作经验的干部进行编写的。这套教材共分为四册，即《村党支部工作》、《村民委员会工作》、《村经济管理》、《村干部知识手册》。它从农村工作各个不同的角度，详尽地介绍了农村基层干部在实际工作中所需要的各种知识和应具备的本领。教材融科学性、知识性、实用性和政策性于一体，紧密结合当前农村的实际，深入浅出，通俗易懂，是对农村基层干部进行培训和教育的好教材。

1992年10月10日

目 录

第一章 绪论.....	(1)
第一节 村经济的地位和作用.....	(1)
第二节 村经济管理的性质和特点.....	(5)
第三节 村经济管理的职能和任务.....	(9)
第四节 村经济管理的原则和目标	(12)
第二章 村经济计划管理	(19)
第一节 围绕社会主义市场经济体制的 建立,改进和加强计划工作.....	(19)
第二节 编制村经济计划的原则和内容	(24)
第三节 村经济计划的编制与实施	(29)
第三章 村自然资源的开发利用管理	(36)
第一节 村自然资源开发利用的意义和原则	(36)
第二节 土地资源开发利用管理	(40)
第三节 村水资源的利用和管理	(46)
第四章 村社会经济资源的利用管理	(51)
第一节 村劳动力资源的利用和管理	(51)

第二节	村农业技术的管理	(61)
第三节	村农业机械的利用和管理	(67)
第五章	村农业经济管理	(74)
第一节	村农业经济管理的地位和作用	(74)
第二节	村农业经济管理的任务	(78)
第三节	稳定发展粮食生产和多种经营	(81)
第六章	村办企业的管理	(91)
第一节	村办企业的产生和发展	(91)
第二节	村办企业的特点和发展	(93)
第三节	村办企业管理的基本原则和任务	(98)
第四节	村办企业管理的内容	(101)
第七章	村财务管理	(111)
第一节	村财务管理的地位和作用	(111)
第二节	村财务管理的特点和任务	(115)
第三节	村财务管理的内容	(117)
第四节	村财务管理的制度	(129)
第八章	村商品的流通管理	(134)
第一节	市场与市场竞争	(134)
第二节	商品的流通	(141)
第三节	农产品市场的预测	(149)
第四节	农产品价格	(153)

第九章 村合作经济的管理	(161)
第一节 村合作经济的体制.....	(161)
第二节 村合作经济的性质和特点.....	(165)
第三节 村合作经济的职能和任务.....	(168)
第四节 村合作经济组织的完善.....	(171)
第五节 村合作经济组织的经营形式和 规模经营.....	(176)
第十章 村经济结构的合理化	(182)
第一节 村经济结构合理化的涵义.....	(182)
第二节 村经济结构合理化的标志.....	(188)
第三节 加强村经济的横向联合.....	(192)
第十一章 村经济管理的手段	(198)
第一节 行政手段.....	(198)
第二节 经济手段.....	(203)
第三节 法律手段.....	(206)
第四节 思想政治教育的手段.....	(211)
第五节 各种管理方法的综合运用.....	(215)
第十二章 村经济的效益与评价	(219)
第一节 村经济效益的概念与意义.....	(219)
第二节 村经济效益的评价.....	(222)
第三节 提高村经济效益的途径.....	(229)
附录一	(233)

改革开放以来振兴农村经济的几种有效模式·····	(233)
一、大邱庄模式·····	(233)
二、窦店模式·····	(234)
三、耿车模式·····	(236)
四、袁家模式·····	(237)
五、长行村模式·····	(238)
附录二·····	(241)
几种常见经济合同的签订方法·····	(241)
一、承包经营合同的签订方法·····	(241)
二、农副产品购销合同的签订方法·····	(245)
编后语·····	(253)

第一章 绪 论

第一节 村经济的地位和作用

一、村经济的概念

村，有自然村和行政村之分。自然村是在长期的社会发展过程中，由于自然地理条件的内在联系或血缘关系及社会、政治、经济、文化、军事等因素而逐步形成的。它是在一定区域内从事农、林、牧、渔和手工业等生产活动的家庭及其生活和生产的空间环境的场所。行政村是国家为实现其意志而设立的。是由一个或几个自然村组成的农村基层行政单位。同时，它又是农村群众自治组织的区域依托。本书所讲的村系指行政村。村经济与村级经济，它们是既有区别又有联系的两个概念。村经济是指一个村的范围内，各种经济关系和经济活动的总和。它的内容和范围比村级经济广泛，从经济形式上看，它不仅包括村级经济，还包括个体经济、私营经济、合作经济、外资独营经济以及非村级经济的合作经济等。

村级经济是属于村经济的范围。是农村经济的一个基本层次，是介于乡级经济与家庭经济之间的中间层次。它是指

在土地等主要生产资料村民集体所有的基础上所形成的村一级的区域性合作经济。现阶段的村级经济，既包括村级集体经济，如由村级经济组织统一经营的村办企业，村办服务行业等，又包括以土地集体所有制为基础、实行“统分结合、双层经营”的村级合作经济。即既包含有村级集体统一经营层次，又包含有“统分结合、双层经营”中的家庭分散经营层次。

二、村经济在国民经济中的地位

(一)村经济是我国社会主义公有制经济的一个重要组成部分。

党的十一届三中全会以来，我国实行了以公有制为主体，发展多种所有制经济的方针。目前我国除了国营经济和集体经济这两种基本经济形式外，还允许个体经济和私营经济、中外合资企业等作为社会主义公有经济必要的和有益的补充形式而存在。在城市，国营经济是我国社会主义经济的重要形式；在农村，集体所有制的合作经济是我国社会主义经济的主要形式。所以，村经济中的各种合作经济是我国国民经济中社会主义公有制的一个重要组成部分。

(二)村经济中的农业是国民经济的基础。

农业是国民经济的基础，农业是村经济中的重要的传统产业，又是整个国民经济中的基础产业。因为人类所需要的最基本的生活资料及其原材料，如食物、衣着等等，只能或主要是由动植物产品来提供。所以，农业就成为人类衣食之源，生存之本；成为任何社会存在和发展的基础。只有当

从事农业生产的人们能提供剩余产品时，社会才能腾出一部分劳动者从事其他方面的活动。换句话说，农业不仅是人类社会赖以生存和发展的基础，也是其他一切生产活动得以进行的起点。所以，农业的发展是社会分工和国民经济其他部门进一步发展的前提，特别是在我们这个拥有 11 亿人口的大国，农业更是举足轻重。党的十一届七中全会就强调指出：“解决 11 亿人口的吃饭问题是头等大事，是经济发展、社会安定、国家自立的基础”。农业的这种基础地位，决定了村经济在整个国民经济中的地位，村经济的全面发展，是整个国民经济持续、稳定、协调发展的基础。

(三)村办企业已成为我国国民经济发展中的一支新生力量。

党的十一届三中全会以来，随着农村经济体制改革的深入发展和现代科技向乡村的扩散，村办企业迅速发展，其产值在乡镇企业的比重也不断扩大。据广西玉林地区的统计，一九八八年全地区乡镇企业产值达 21.74 亿元。其中村以下企业产值为 14.81 亿元，占 68.12%。这个事实说明，村办企业已成为振兴农村经济的一支不可忽视的新生力量。

三、村经济在国民经济中的作用

村经济在我国国民经济发展中起着极为重要的作用。主要表现在以下几个方面：

(一)村经济的发展为城市居民和职工提供充足的基本生活资料。

人类社会存在离不开吃、穿、住、用等基本生活资料。农

业作为村经济的主要产业，不仅生产出农村居民自己所需的基本生活资料，而且为城市居民及职工提供主要的基本生活资料。目前我国 11 亿人口所需的基本生活资料，基本来自农业。只有村经济蓬勃发展了，才能保证城市居民和职工物质生活水平的不断提高。

（二）村经济的全局发展，为农业剩余劳动力找到了出路。

随着农业生产效率的提高，数以亿计的农业人口将从种植业中游离出来。据有关部门测算，到本世纪末，我国农业劳动力总数将达 4.5 亿，而农业本身只能容纳 2.2 亿，可能出现 2.3 亿剩余劳动力。我国是一个有 8 亿农业人口的大国，吸收数量众多的农业剩余劳动力，不能走外国那种流向城市的道路。因为目前我国城市人口已经处于饱和状态，即使城市经济发展可能吸收部分农业剩余劳动力，也是很有限的。近几年实践证明，村经济的发展，特别是村办企业的发展，是解决我国农业剩余劳动力的重要途径。如玉林地区近几年来村办企业已安置了 50 多万农业剩余劳动力，可见村办企业在解决农业剩余劳动力方面起了重要的作用。

（三）村经济的发展，有力地促进了城镇经济的发展。

城镇以其雄厚的经济和科技实力对乡村的辐射作用是显而易见的。但乡村经济对城镇经济也有吸纳和反射作用。这种吸纳和反射作用不仅表现在村经济的发展，可以为城镇工业企业提供原材料，开拓新的生产场所，使其实现一定的扩大再生产。而且还表现在农村经济的发展能够为城镇工业品开辟广阔的销售市场，农村经济越发达，工业品市场越广阔。

(四) 村经济发展，能够为国家创造更多的外汇。

我国农村地域辽阔，自然资源丰富，只要大力发展村经济，根据国际市场的需要发挥本地资源优势，产品优势，以自己适销对路，物美价廉的农副产品及加工品打入国际市场，提高其市场占有率，就能够创造更多的外汇。

第二节 村经济管理的性质和特点

一、村经济管理的概念

村经济管理，是指管理者对村经济活动总过程进行调查、决策、计划、组织、指挥、调节和监督等一系列实践活动的总称。即生产和再生产过程的各个环节，以及与此有关的服务性的经济活动。

村经济管理的对象，就是生产的诸要素。具体说，就是人、财、物、技术、时间这五个要素。村经济管理的直接目的，就是使一定数量的人、财物及技术在一定条件下得到最佳的结合，从而取得最佳的效益。村经济管理的范围从层次上分，有集体统一经营层次和家庭承包的分散经营层次；从行业分有以大农业为中心的农、林、牧、渔等生产项目，也有工、商、建、运、服务等各业生产项目，从性质划分有社会主义性质的各类合作经济，也有个体、私营、外资独营等私有经济。村经济合作组织领导者是行使村级合作经济的管理职能。非村级经济不属于其管理范围。个体经济、私营经济和外资经济则由村民委员会根据党和国家的方针、政策、法