

LIANG SHI SHANG YE  
JI HUA XUE

# 粮食商业计划学

卞学镇 王家新 王平书 主编

中国物资出版社出版

F724.71

# 粮食商业计划学

卞学慎 王家新 王平书 主编

中国财政经济出版社

B 882521

**粮食商业计划学**  
卞学镇 王家新 王平书 主编

\*

中国财经出版社出版

(北京东城大佛寺东街8号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

北京市通县永乐印刷厂印刷

\*

787×1092毫米 32开 9.5印张 194000字  
1990年9月第1版 1990年9月北京第1次印刷  
印数: 1—12000 定价: 3.60元  
ISBN 7-5005-1136-1/F.1066

## 前 言

为了适应党的十三大以来的新形势，解决粮食经济高、中等教育的教学的急需，也为了给广大粮食部门从事计划统计工作的同志们提供一本可资学习、参考的理论书籍，我们在教学和科研的基础上，并同具有丰富实践和管理经验的同志们一道，编写了本书。就我们的主观愿望来说，想使本书的内容具有以下四个特点：①力求反映我国粮食流通体制改革的精神，对我国粮食商业计划体制改革的理论和实践进行一些概括和总结；②把粮食商业计划原理和其计划方法有机结合起来，并以原理为主；③吸收现代经济发展的最新成果，做到传统方法和现代方法的有机结合；④始终以理论联系实际为主线，使此书真正成为一门致用的科学。

当然，现实生活是一个不断流变的过程，一门学科的产生想包容一切现实问题其本身就不是科学的态度。何况我们今天所处的时代，已经大大不同于过去所处的时代，新理论、新思想、新观点、新问题以及新方法都层出不穷，等待构造体系的完成也是不现实的。加之我们的理论水平和实践视野的局限，<sup>②</sup>以及为填补国内粮食经济教学与研究中空白的迫切心情，本书离上述愿望肯定有一定的距离。然而，我们始终认为，只要本着实事求是的精神，不藏拙、不偷闲，一方面以应教学之需要并在教学和科研中进一步完善，一方面敬请

同行们和各位读者指点和帮助，我们会朝这个目标越走越近的。

值得庆幸的是，本书初稿打印出来后，我们举办了一期全国粮食商业计划研讨会，时间虽然只有一个月，但为本书的最后定稿打下了良好基础。与会者大多是长期从事粮食商业计划统计工作的具有丰富实践经验的同行。同志们对此稿展开了热烈极富有建设性的讨论，并帮助我们逐章逐节的进行修改和补充，使本书的质量大有提高。在此，我们全体参加编写人员谨向他们表示由衷的感谢。特别值得一提的是，无论在本书的撰写过程中，还是举办研讨会以及为此书联系安排出版事宜方面，都得到了商业部粮食综合司副司长高级经济师许宗仁同志的鼓励、帮助和大力支持。他曾亲临研讨会指导，并作了精彩的学术报告，至今我们还记忆犹新。在此我们谨向许宗仁同志致以诚挚的谢意。

此外，我们还忘不了全国许多粮食学校的有关教师所给予我们精神上的鼓励，在此也一并致谢。

本书共分八章，系统地论述了粮食商业计划与计划体制、粮食商业计划结构体系、粮食商业计划中的预测和决策、粮食商业经营系列计划、食油商业计划、粮油价格计划、粮食商业其他计划以及粮食商业计划的实施与评价等诸问题。本书由南京粮食经济学院统计学系国民经济计划教研室和商业部粮食综合司粮食计划处共同牵头集体编写而成。卞学镇、王家新、王平书任主编。

参加编写的同志及具体分工如下：王平书（第一章），朱龙杰（第二章），施平（第三章），王选社、徐国安（第

四章)，余曼华（第五章），王达槐（第六章），宋海林（第七章），王家新（第八章）。初稿写成后，由王家新、王平书同志初审并总纂，经由卞学镇教授主审和主持修改。在修改过程中，卞学镇教授改写了部分章节的内容，最后由卞学镇、王家新统一审改并定稿。

**编 者**

1990年1月

---

## 目 录

|                           |         |
|---------------------------|---------|
| 第一章 粮食商业计划与计划体制.....      | ( 1 )   |
| 第一节 粮食商业计划的地位和作用.....     | ( 1 )   |
| 第二节 粮食商业计划管理体制.....       | ( 11 )  |
| 第二章 粮食商业计划结构体系.....       | ( 32 )  |
| 第一节 粮食商业计划体系.....         | ( 32 )  |
| 第二节 粮食商业计划指标体系.....       | ( 40 )  |
| 第三节 粮食商业计划方法体系.....       | ( 45 )  |
| 第三章 粮食商业计划预测与决策.....      | ( 56 )  |
| 第一节 粮食商业计划预测概述.....       | ( 56 )  |
| 第二节 粮食商业计划预测方法及其作用.....   | ( 64 )  |
| 第三节 粮食商业计划决策概念、内容及步骤..... | ( 97 )  |
| 第四节 粮食商业计划决策方法及其应用.....   | ( 102 ) |
| 第四章 粮食商业经营系列计划.....       | ( 117 ) |
| 第一节 粮食商业购销计划.....         | ( 117 ) |
| 第二节 粮食商业调存计划.....         | ( 132 ) |
| 第三节 粮食商业进出口计划.....        | ( 140 ) |
| 第四节 粮食商业收支平衡计划.....       | ( 146 ) |
| 第五章 食油商业计划.....           | ( 158 ) |
| 第一节 食油商业计划概述.....         | ( 158 ) |
| 第二节 食油商业经营系列计划.....       | ( 166 ) |

---

|     |                       |       |
|-----|-----------------------|-------|
| 第三节 | 食油商业计划工作面临的问题·····    | (181) |
| 第六章 | 粮油价格计划·····           | (184) |
| 第一节 | 粮油价格的方针政策·····        | (184) |
| 第二节 | 粮油价格中的各种差价和比价·····    | (191) |
| 第三节 | 制定和调整粮油价格的基本依据·····   | (204) |
| 第四节 | 粮油价格体系的改革·····        | (209) |
| 第七章 | 粮食商业其他计划·····         | (217) |
| 第一节 | 粮食商业加工计划·····         | (217) |
| 第二节 | 粮食商业基建计划·····         | (228) |
| 第三节 | 粮食商业企业劳动报酬计划·····     | (239) |
| 第四节 | 粮食商业财务计划·····         | (249) |
| 第八章 | 粮食商业计划的实施与评价·····     | (260) |
| 第一节 | 粮食商业计划实施的组织与程序·····   | (260) |
| 第二节 | 粮食商业计划实施中的调节手段·····   | (265) |
| 第三节 | 粮食商业计划实施中经济杠杆的作用····· | (271) |
| 第四节 | 粮食商业计划的检查和评价·····     | (283) |

# 第一章 粮食商业计划与计划体制

## 第一节 粮食商业计划的地位和作用

我国经济是有计划的商品经济，有计划的生产和流通，是我国国民经济的主体。国家通过经济计划的综合平衡和发挥市场调节作用，保证国民经济按比例协调发展。粮食是人类社会生存和发展的最基本的生活资料，在农业生产中居于首要地位，是国家用于稳定市场，保证建设的重要产品，是国家储备的重要物资。国家通过国营粮食商业，有计划地组织的粮食商品流通，是由粮食在国民经济中的重要作用决定的，是我国国民经济发展的必然要求，也是由我国粮食的实际状况所决定的。

粮食商业计划，就是国家根据国民经济发展的要求，从我国粮食实际状况出发，编制的以粮食商品流转计划为中心内容的多种粮食商业计划的总称。

粮食商业计划有长期、中期、年度计划之分，又有全国、地区、企业计划的区别。国家通过编制不同期限、不同层次的粮食商业计划，促进粮食生产和农村各业的共同发展，保证城市人民和工商企业发展对粮食的需要。由于粮食在国民经济中的重要作用和我国粮食的实际状况，决定了粮

食商业计划不同于其他商业计划，具有不可忽视的地位和作用。具体讲，有以下几点。

一、我国粮食生产状况决定了有计划地组织粮食商品流通，是我国粮食流通的必然选择。粮食是人类社会生存和发展的最基本的生活资料。人类社会要发展，一是要进行人口的再生产，二是要进行物质资料的再生产。而在物质资料的再生产中，首要的就是粮食的再生产。不论社会生产方式如何，只有生活资料，首先是粮食，能满足人的生活需要，才能保证物质资料生产所需要的劳动力再生产，整个社会生产才能正常进行。只有粮食生产的充分发展，才能为社会的充分发展提供物质基础。粮食生产的发展水平，决定粮食的消费方式和水平，从而也决定了粮食产品的分配方式。

我国的基本情况是：人口多，耕地少，生产力水平不高，农业劳动生产率和商品率低，粮食产需矛盾一直是尖锐的，供需长期处于紧张状态。

从目前粮食的产需状况和今后一个时期的粮食产需预测来看，粮食的产需矛盾十分尖锐。

党的十一届三中全会以后，在农村实行了以联产承包为主要内容的多种形式的责任制，调整了粮食价格，粮食产量大幅度增长。1984年全国粮食总产量达历史最高水平。1985年与1980年比较，粮食总产增长18.3%，平均每年增产117亿公斤。但粮食消费量也大幅度增长。1985年，全国粮食消费总量4054.5亿公斤，比1980年增加793亿公斤，增长24.3%。同期消费的增长速度快于生产的增长速度，主要是经过改革，人们的收入增加，消费水平提高，购买力大大增

强，对粮食的消费在更高的层次上提出了要求。农民也要求通过粮食的转化和深加工以增加收入。这些都刺激了粮食消费的增长速度。

国家计划规定，1990年粮食产量达到4300-4500亿公斤，本世纪末达到5000亿公斤。1990年人口控制在11.5亿，2000年为12.28亿。按此计算，1990年人均粮食占有量为403.5公斤，2000年人均粮食占有量407公斤。但是，从目前看，实现上述计划困难比较大。从生产方面看，1988年粮食产量计划为4100亿公斤，而按计划产量的高线计算，1989-1990年每年需增加200亿公斤，这几乎是不可能的；如果按低线要求达到4300亿公斤，那么平均每年要增加100亿公斤，这个指数虽然经过努力有可能实现，但更加大了实现2000年粮食产量达到5000亿公斤目标的难度。从人口的增长来看，由于我国人口基数大，同时又处于生育高峰，因此控制在计划数以内比较困难。再从我国粮食消费潜力上看，由于我国人民的食物消费是以粮食消费为主的，随着经济的发展，人民收入的增加，消费结构要相应改变，随着肉、蛋、奶等消费比重的提高，粮食的消费将大大增加。据有关部门预测，社会粮食需要量1990年为4700亿公斤，2000年为5500亿公斤。因此，即使粮食产量按计划完成，1990年粮食产需缺口在200-400亿公斤之间，2000年缺口将达500亿公斤以上。

综上所述，我国粮食总供给与总需求的矛盾目前存在，将来仍将长期存在，并且有扩大的趋势。

为解决粮食总供给与总需求之间的矛盾，我们坚持了有计划地组织粮食商品流通，加强粮食的计划管理，从1953年

10月开始，实行粮食计划收购与计划供应政策，在粮食比较紧张情况下，保证人民生活和国家建设对粮食的需要。1985年我们改粮食统购为合同订购，同时缩小了粮食统销的品种和范围。但粮食计划收购与计划供应的性质没有变。今后还必须继续坚持“计划用粮，节约用粮”的方针，从生产到流通强调全局观点，实行计划管理，不能全部放开、自由购销。要采取行政、经济等手段，适度调节粮食消费。总之，粮食实行有计划的商品流通，是从我国粮食的实际情况出发的必然选择，是由我国粮食产需的实际状况决定的。

二、我国的社会主义经济，是在公有制基础上的有计划的商品经济，在大力发展商品经济，把经济搞活的同时必须加强宏观经济的计划指导和控制，才能做到大的方面管住管好，小的方面放开搞活。保证重大比例比较适当，国民经济大体按比例地协调发展。粮食是关系国计民生的重要商品，粮食商业计划是国民经济计划的基础。国民经济的重大比例关系，很多都要涉及粮食商业计划，受粮食商业计划的影响和制约。

比如，城市发展的规模和工业发展速度，都受到国家商品粮增长速度的制约。陈云同志1961年作过一次总结，指出建国以来出现过四次粮食供应比较紧张的状况，有三次是由于人口增加过多，超过了当时商品粮食负担的可能。因此，国家在编制城市发展计划和人口增长计划时，一定要考虑农村提供商品粮的可能，就是说，必须以粮食商业计划为基础来制订上述计划。不然，工业摊子铺设太大，城市规模搞得过大，不能长期支持下去，势必还要调整，要精减职工，缩

## 小城市规模

粮食商业计划对国家的财政收支平衡有很大的影响。我国粮食的收购价格低于粮食的销售价格，粮食价格购销倒挂，差额由财政补贴。国家财政每年用于粮食的补贴，数额巨大，负担十分沉重，粮食商业计划对财政的依赖性很大。反过来，粮食商业计划的编制和执行情况，又对财政的收支平衡产生很大影响。多购多销粮食国家就要增加财政补贴，少销少购就可以减少财政补贴。这就决定了粮食商业计划的特殊性，决定了粮食商业计划执行的强制性要大于其他商品。

粮食商业计划，对国家的外汇收支平衡也有很大影响。如果粮食商业计划的购销缺口扩大，国家粮食收支不能平衡，用国内加价收购时的粮食还弥补不了缺口，就需要增加粮食进口，势必影响国家外汇收支平衡。党的十一届三中全会以后的几年，为了减轻农民负担，调整农村产业结构，国家连续几年进口粮食，弥补国内粮食收支缺口，大大缓冲了国家收购同农民留粮的关系，也促进了农村粮食生产的发展。近几年由于国内粮食减产，消费扩大，国家粮食收支又出现了较大缺口，国家不得不再一次增加进口。但从国家外汇能力上看，再要增加粮食进口，困难就很大了。长期依赖进口粮食维持国内粮食的收支平衡，不是长久之策，而且影响其他一些更重要的物资的用汇指标，因此，国家粮食的收支平衡计划，对国家的外汇收支平衡也有很大影响。我们必须立足于国内粮食自给，进行必要的进出口品种调剂，力争做到粮食的进出口平衡。

此外，粮食商业计划对国家的劳动力平衡、信贷平衡、物资平衡等都有一定的影响作用。

总之，粮食实行有计划的商品流通，是我国社会主义经济全面发展的客观要求。粮食必须实行有计划的购销，否则就会造成严重的混乱局面。当然，在粮食流通领域里，我们在坚持计划经济与市场调节相结合的前提下，要进一步把粮食流通搞活。对主要粮食品种要管住管好，在不影响完成国家计划的前提下，搞好多渠道经营，发挥价值规律的调节作用，搞好粮食流通领域的体制改革，促进粮食生产的发展，保证国民经济发展对粮食的需要。

三、粮食是一大农产品，在农业中居于首要地位。粮食生产的发展水平在一定程度上决定着整个农村经济的发展。粮食商业计划，不仅关系到粮食生产发展的状况，而且对整个农村经济的发展都有很大影响。适于我国粮食发展状况的商业计划，可以促进粮食生产乃至整个农村经济的发展，反之，则挫伤农民生产粮食的积极性，影响农村经济的发展。

建国以来，我们在安排粮食收购时，曾经有过几次失误。一次是1954年长江流域发生了少有的洪水灾害，部分地区减产，全国粮食产量仅比上年增加25亿多公斤，而当年大约多购粮食35亿公斤，造成许多地方几乎人人谈粮食，户户谈统销的局面。另一次是1959至1960年，在“左”倾错误思想指导下，粮食连续减产，1959比1958年减产300亿公斤，而收购原粮反比上年多购86.5亿公斤，征购量占产量的比例是建国以来最高的一年；1960年又比1959年减产265亿公斤，征购量虽比上年少了一些，但占产量的比例仍然很大，农村留粮

大幅度下降,对农业生产起了严重破坏作用。对这两次失误,国家在总结经验教训的基础上,先后采取了以下主要措施:

①1955年实行粮食三定(定产、定购、定销); ②1961年开始从国外进口一些粮食,调剂国内需要; ③1965年开始实行粮食征购基数一定几年不变; ④强调合理制定起购点,绝对不购过头粮,明确规定集体分配口粮稻谷地区每人平均200公斤,杂粮地区150公斤为起购点; ⑤调减粮食征购基数,全国从1979年至1982年共调减粮食征购基数74亿公斤。这些措施对促行粮食生产发展产生了很好的效果。尤其是党的十一届三中全会以后,农村实行了多种形式生产责任制,加上一系列粮食政策的实施,粮食生产有了突飞猛进的发展,粮食收购数量也大大增加,1984年全国粮食产量突破4000亿公斤大关,收购数量也创历史最高水平。由于粮食生产的增长,促进了农村各业的全面发展,农村经济在这几年呈现出欣欣向荣的繁荣景象。但由于我们在1985年改粮食统购为合同定购时,对粮食形势估计过分乐观,给农民造成一种错觉,认为粮食多了,大幅度地削减粮田面积,加上当年部分地区有灾,粮食大幅度减产,而粮食合同定购计划由于受前两年“卖粮难”影响,定得过高,当年合同定购计划没有完成。由于粮食减产,加上农业生产资料价格上涨,市场粮价大大高于粮食合同定购价。为此,国家于1986年1987年两次调减了粮食合同定购计划,扩大市场调节的范围,通过市场议价收购转为平价供应来保证国家平价粮食销售计划的需要,以此来增加农民收入,提高农民生产粮食的积极性。

由此可见,粮食商业计划对粮食生产的影响是很大的,

尤其是在我国粮食产需矛盾比较尖锐的情况下，国家为了保证满足粮食消费的需要，要通过一定的手段从农村收购一部分粮食，这样，农村留粮和国家收购之间就存在着一定的矛盾。而我国财力有限，外汇较紧，港口吞吐能力较弱。我们只能立足于通过增加国内粮食生产来逐步解决这一矛盾。同时，通过粮食收购计划，指导粮食生产，促进粮食生产。

四、通过有计划地组织粮食销售，保证城市人民和农村缺粮地区、经济作物区和灾区等对粮食的需要。通过粮食销售计划，严格控制 and 压缩一切不合理的销量，以此来调节粮食生产和需要之间的矛盾。

我国是一个11亿人口的大国，为了把有限的粮食使用好，就必须计划用粮，节约用粮。而粮食商业计划，能保证多方面必不可少的粮食需要，同时又能控制粮食销售数量。国家通过对市镇居民口粮，实行按人分等定量，其他作农业用粮也根据需要给予适当安排，以保证城镇人民最主要的生活资料的合理需要。

我国人口的80%在农村，合理安排和供应农村用粮，对于促进农、林、牧、副、渔业的发展，保证农村缺粮地区、灾区人民对粮食生活的需要，作用十分重大。党的十一届三中全会以来，农村经济全面发展，农民收入增加，消费水平提高，吃、穿、用都发生了很大的变化。农民留用粮食的数量也大大增加，许多地方脱贫致富，已经或基本解决了温饱问题。但是，在地区之间还不平衡，一些老、少、偏、山、穷地区的农民收入仍低，温饱问题还没有解决，生活困难，对这些地区农民的生产和生活仍需要安排。

农村有农、林、牧、副、渔等行业，种植业中有粮、棉、油、麻、茶、糠、菜、烟、果、药、杂等项生产，除了种植粮食作物较多，所产粮食能够自给或有余的单位和农户以外，其余都是不同程度的缺粮单位和农户，需要购买一部分或全部所需的粮食。国家通过对这些农民粮食的供应，促进农村经济的全面发展，保证国民经济发展对多种农产品的需要。此外，为了促进某些农畜产品的生产，国家还采取用粮食换购的办法，如曾经以粮奖棉、糖奖粮、猪奖粮等措施促进棉花、糖料、生猪等项生产的发展。

总之，国家在抓紧粮食生产的同时，积极发展多种经营，对于按照国家计划经营和交售产品而常年缺粮的单位和农户，国家根据力量，供应适当数量的粮食是必要的。对灾区在自立更生、生产自救的基础上，国家也要帮助安排生活，恢复和发展生产。随着农村粮食生产的稳定增长，农村经济的发展变化，农民收入的增加，国家粮食销售已有条件逐步压缩。因此，要区别不同情况，分别采取统销、借销、议销等形式合理供应。

通过粮食商业计划，合理组织粮食分配和供应，基本上保证了11亿人口的吃饭问题，这是举世公认的伟大成就。但是必须看到，我国商品粮的增长速度远远不能满足国民经济发展的需要，应该严格控制和压缩一切不合理的粮食销售。在安排粮食销售计划指标时，一定要从紧掌握，这是我们编制粮食销售计划的一条重要原则。

为了控制和压缩粮食销售，在粮食销售计划上，我们曾采取过许多措施：①党的十一届三中全会以后，随着农村实