

# 怎樣健全 農村經濟合作社

21.42



编辑（按姓氏笔划排列）：

马汉玲

史迁臻

吴平汉

胡玉川

孔令智

李明江

宋东堂

唐亚平

## 下大力气健全农村经济合作社

中共山西省委农村政策研究室副主任 孙承志

平顺县是全省健全和完善农村合作经济组织制度的试点县。早在五十年代，李顺达领导的“西沟农林牧生产合作社”、郭玉恩领导的“‘五一’农业合作社”、武侯梨领导的“羊井底农林牧生产合作社”等一批老社，就闻名于全国。他们积极响应党的号召组织起来，自力更生，艰苦奋斗，带领群众走社会主义共同富裕的道路，受到了毛主席的高度赞扬。党的十一届三中全会以来，平顺县在稳定农民家庭经营的基础上，坚持不懈地完善双层经营体制。他们于1985年在全县263个村全部健全了合作社组织机构，目前正在向制度化、规范化迈进。在健全农村合作经济组织方面，平顺县是走在全省前列的。我们和平顺县的同志一起组织编写了《怎样健全农村经济合作社》一书，比较全面地、系统地总结了平顺县这几年健全农村合作社组织机构和管理制度的做法，为当前各地进一步完善双层经营体制提供了宝贵的经验。

健全农村合作经济组织，中央和省委一贯是明确的。去年中央在山东省莱西县召开了全国村级组织建设工作座谈会，我们省及时进行了传达贯彻。去冬今春，全省对村级组

织普遍进行了一次整顿，在整顿中，各地村级合作社建设工作有了不同程度的提高。中共中央、国务院《关于1991年农业和农村工作的通知》明确要求进一步“健全乡、村合作经济组织的管理制度。各地要从实际出发，抓紧合作经济组织的农业承包管理、企业管理、财务管理和集体积累等制度的建设”。这标志着农村合作经济组织的健全和完善工作，已经由健全组织机构向健全各项管理制度迈进了。它就是我们必须完成的任务，也是对这几年实践的高度总结。健全农村合作经济组织，不仅要有班子，有章子，有牌子，有经济实体，还要有配套的管理制度。没有制度的保证，合作经济组织的职能就难以发挥，工作就落不到实处。中央为什么这样重视合作经济组织和制度的健全工作呢？因为十年农村改革的实践证明，这是稳定农民家庭联产承包责任制的需要，是进一步发展农村经济的需要，是社会主义牢固地占领农村阵地，带领亿万农民走社会主义共同富裕道路的需要。平顺县的经验则进一步证明了，经济比较发达的地方需要建立合作经济组织，经济落后的地方更需要建立合作经济组织。正因为条件差，农民一家一户遇到的困难多，又难以克服，才更需要组织起来，群众也更迫切要求组织起来，通过集体的力量战胜困难，实现共同富裕。

当前，健全农村合作经济组织和各项管理制度，有工作问题，但主要还在思想认识问题。只要能象平顺县一样，县委和政府认识明确，高度重视，真正把这项工作拿在手上，下大力气一抓到底，就一定能够抓出成绩来，从而把全省健全农村经济合作社的工作向前大大推进一步。这正是平顺经验的可贵之处，也是编写这个小册子的目的所在。

## 目 录

健全组织制度 发挥职能作用

——平顺县健全农村合作社情况综述……田 伟 ( 1 )

### 典 型 经 验

健全合作经济组织制度是农村坚持社会主义道路的

重要保证……王生彦 ( 21 )

依托合作经济优势 促进山区经济开发……田 兵 ( 33 )

我们是如何健全和完善村级合作社的……原盘明 ( 39 )

坚定不移地带领群众走社会主义共同富裕的道路

……申纪兰 ( 46 )

申纪兰带回了党中央的声音……史迁臻 ( 53 )

一个统分结合、双层经营的典范……唐亚平 牛英明 ( 60 )

老树开新花……刘群虎 耿 弘 ( 66 )

充分发挥经营职能 不断壮大集体经济……李明江 ( 71 )

开发荒山资源 兴办绿色企业……王光明 ( 78 )

完善双层经营体制 加速开发山区经济……朱福用 ( 84 )

发展集体企业 实现共同富裕……张华胜 李建国 ( 90 )

完善体制搞服务 社员走上致富路

……王国强 赵凤鸣 ( 95 )

靠加强财务管理壮大集体经济……宋和德 ( 100 )

重开发 善管理 勤服务·····	曲志达 朱嘉瑞	(107)
贫困村集体经济怎样起步有办法···	王纪录 李明江	(113)
一个农民自办的服务组织·····	刘建义	(119)

### 章 程 制 度

中共山西省委农村工作部关于转发《平顺县村级农业合作社示范章程》的通知·····		(123)
关于试行《全县村级农业合作社示范章程》的决定 ·····中共平顺县委、平顺县人民政府		(125)
平顺县村级农业合作社示范章程·····		(129)
西沟村金星经济合作社章程·····		(140)
留村农林经济合作社章程·····		(145)
东郊村农业生产合作社章程·····		(149)
东青北村农业合作社章程·····		(156)
东青北村农业合作社土地承包管理制度·····		(160)
东青北村农业合作社果园承包经营管理制度·····		(163)
东青北村农业合作社财务管理制度·····		(166)
东青北村农业合作社农业发展基金制度·····		(170)
东青北村农业合作社林业管理制度·····		(172)
东青北村农业合作社承包合同管理制度·····		(174)

# 健全组织制度 发挥职能作用

## ——平顺县健全农村合作社情况综述 田 伟

中共中央、国务院《关于1991年农业和农村工作的通知》向我们提出了六项重要任务，其中在“抓好农村基层组织建设”中，强调“健全乡、村合作经济组织的管理制度。各地要从实际出发，抓紧合作经济组织的农业承包管理、企业管理、财务管理和集体积累制度的建设”。为什么要健全经济合作社？如何健全经济合作社？怎样才能充分发挥合作社的职能作用？作为全省建立和完善农村合作经济组织制度的试点县——平顺县，几年来在稳定农民家庭经营的基础上，不断完善双层经营体制，坚持不懈地建立健全合作经济组织制度，积累了比较成功的经验。这里，我们想结合平顺县的实践，就当前如何健全农村经济合作社组织和制度问题谈一些认识，介绍一些具体做法，以期在深化农村改革过程中，将我省农村合作经济组织制度的健全工作向前推进一步。

### 一、健全农村经济合作社组织和制度的重要意义

农村实行家庭联产承包责任制后，健全和完善合作经济

组织，中央是明确的，连续几个农村工作文件都强调了这一点。省委的态度也是十分清楚的，1984年在襄垣县召开了政社分设会议，1987年又专门召开了双层经营座谈会。经过上下几年的共同努力，目前全省已有89%的村建立了合作经济组织，其中涌现出了一批好的典型。如平顺县，全县263个行政村全部健全了农业合作社，农村一切经济活动都由合作社承担，一切经济往来都必须使用合作社的公章。当年李顺达领导的西沟金星合作社越办越好，武侯梨领导的羊井底林牧生产合作社新花盛开，桑林虎领导的留村农林经济合作社后来居上，而刘家村合作社组织群众3年造林1.2万亩，被誉为九十年代的“新西沟”……。象这些在农村改革的新形势下，积极发展壮大集体经济，坚定不移地带领群众走社会主义共同富裕道路的先进集体，在我省其他地方也有不少。但是，我们也必须清醒地看到，当前农村合作经济组织制度的健全工作，仍然存在许多问题，中央和省委的精神并没有真正落到实处，还有相当一部分人存在思想疑虑和误解，甚至有一些领导干部至今弄不清为什么要健全合作经济组织和它是干什么的。因此，不少地方的合作经济组织只是挂了一块牌子，刻了一个章子，摆了一张桌子，形同虚设，并没有真正发挥应起的作用。这种现状需要尽快改变，应采取有效措施把中央关于健全农村合作经济组织制度的通知精神落到实处。这就必须加深对健全合作经济组织制度重大意义的认识。

健全合作经济组织和制度，是引导亿万农民坚持走社会主义道路的需要。马克思主义关于引导农民走社会主义道路的基本理论，就是组织起来，实行合作制。恩格斯在论述农民问题时明确指出：“在向完全的共产主义经济过渡时，我



们必须大规模地采用合作生产作为中间环节，这一点马克思和我从来没有怀疑过。”我国建设社会主义的实践，完全证明了马克思主义的这一基本理论是正确的。我们党五十年代在全国范围内搞了合作化，从而确立了公有制的坚实基础，引导农民走上了社会主义道路。问题是进入高级社和人民公社后，搞了“大集中”、“大锅饭”，挫伤了农民的积极性，违背了合作制的原则。正因为这样，我们才进行农村改革。但有一点必须清楚，实行家庭联产承包责任制，并不是对合作制的否定。恰恰相反，是为了寻求充满生机和活力的新的合作形式，是合作制的自我完善，是为了更好地走合作化的道路。对此，邓小平同志在农村改革之初就有精辟的论述：“我们总的方向是发展集体经济。实行包产到户的地方，经济的主体现在也还是生产队。这些地方将来会怎么样呢？可以肯定，只要生产发展了，农村的社会分工和商品经济发展了，低水平的集体化就会发展到高水平的集体化，集体经济不巩固的也会巩固起来。”这里所说的集体化就是合作制，是以农民家庭经营为基础，统分结合、双层经营新的合作制。在中国离开了合作制，就建不成社会主义。

健全合作经济组织制度，是发展集体经济，实现社会主义共同富裕的需要。最近党中央一再明确指出：“深化农村改革的方向，就是发展集体经济，实现社会主义共同富裕。”这是由共产党的性质、宗旨和纲领所决定的。共产党是工人阶级的先锋队，她的宗旨就是为人民服务，她的纲领就是要实现共产主义。一句话，共产党就是为人民谋幸福的。过去抗日打老蒋是这样，今天搞改革开放同样如此。允许少数人靠辛勤劳动和合法经营先富起来，目的是为了更好、更快地

实现共同富裕。贫穷不是社会主义，但长时期一部分人富裕一部分人贫穷，也不是社会主义。经过几年的实践，一部分人已经初步富裕起来了，大多数人的生活也有了明显提高。从目前的情况看，大多数群众要进一步富裕起来，越来越需要集体的帮助，依靠集体经济的发展壮大。正如平顺县群众说的那样：“双层经营心不散，集体经济是靠山。”而要发展集体经济，就必须有一个集体经济组织，在我国就是合作经济组织。离开了合作经济组织去谈发展集体经济，是不可思议的。前几年突出强调经济发达的地区，要健全合作经济组织，因为经济发展了，经济活动频繁了，必须由具有法人地位的合作经济组织出面才能胜任。这样做无疑是正确的，但这还不够。平顺县的实践证明，经济落后的地方同样需要健全合作经济组织，而且群众要求建社的愿望更为迫切。自然条件差，经济基础薄弱，农民家庭经营会遇到更多、更难以克服的困难，群众更依赖于集体的帮助。如果只有农民家庭一层经营，就大多数农民来说是难以富裕起来的。唯其经济落后，才更离不开合作经济组织；唯其亲身体会到了集体经济的优越性，才更坚定不移地组织起来，走社会主义共同富裕的道路。

健全各项管理制度，是合作经济组织充分发挥职能作用的需要。中央提出健全合作经济组织的管理制度，标志着农村合作经济组织的健全工作进入了一个新的阶段，即由健全组织机构进入到了建立和完善各项配套制度的阶段。这是新的更加艰巨的任务，对我们的工作提出了更高的要求。中央为什么特别强调乡、村合作经济组织的各项制度建设呢？因为这几年的实践证明，合作经济光有组织机构还不够，还必须有相应的管理制度，没有制度保证，合作经济组织的职

能作用就不好发挥，就会出现“只挂牌子不办事”的现象。而一些地方合作经济组织的职能作用之所以发挥得好，就是因为健全了各项管理制度，并把这些制度落到了实处。例如，财务管理制度健全了，而且严格按制度办事，就不会出现胡支乱花、贪污挪用的问题。否则，没有制度做保证，只能先清后乱，边清边乱，财务管理混乱的问题永远得不到解决。中央强调健全合作经济组织的管理制度，切实抓住了问题的关键。这就要求还没有健全合作经济组织机构的地方，必须根据中央的要求尽快健全；已经有了组织机构的地方，要结合当地的实际情况，把各项管理制度全部建立起来，从而使合作经济组织的职能作用真正得到有效的发挥。

## 二、合作经济组织的基本职能

村级合作经济组织的基本职能，一般的说法有三项：生产服务职能、协调管理职能和资产积累职能。根据平顺县和其他不少地方的实践经验，还应该资源开发职能。不搞资源开发，新的集体经济发展就失去了一条重要门路。没有坚强的经济实力作后盾，生产服务就难以开展，协调管理就缺乏效力，资产积累也就无“资”可积。因此，资源开发是经济来源，资产积累是经济基础，协调管理是重要手段，生产服务是突出重点。四项职能互相联系，缺一不可。

（一）生产服务职能。家庭联产承包责任制最大的优点，就是调动了农民的生产积极性，将家庭经营的灵活性和农业生产的特殊性紧密结合起来，极大地解放了生产力，促进了农村经济的迅速发展。但是，任何一项新的制度和新的组织形式，都有一个发生、发展和不断完善的过程，前进中

不可避免地会遇到新的问题。作为我国农村改革根本措施的家庭联产承包责任制也不例外，旧的矛盾解决了，必然会出现新的矛盾。当前比较突出的问题，农民一家一户独立经营，产前、产中、产后遇到了许多自身难以克服的困难，如农民常常反映的“购化肥难”、“耕地难”、“灭虫难”、“卖粮难”等等。特别是在解决温饱问题之后，农民家庭进一步扩大再生产需要资金，从事商品生产需要信息，转移劳力需要出路等，更需要社会各个方面提供有效的服务。

农村社会化服务中，合作经济组织担负着最直接、最重要的任务，为农民家庭经营提供服务，已经强调多年了，应该有一个起码的、比较规范化的要求了。根据平顺的经验，工副业比较发达，集体经济实力雄厚的地方，服务工作应以提高农业现代化水平为目标，大力改善农业生产条件，增强农业技术装备，为农民家庭经营提供系列化全程服务。经济条件一般的地区，要统一搞好水利灌溉、机耕机播、病虫害防治、技术指导，统一购置化肥、农药、优种、苗木等生产资料，帮助销售农副产品以及为农户提供资金、信息等服务。集体经济薄弱的地方，也要做到统一组织机耕、浇水、治虫，统一购买化肥、农药、优种、苗木，统一组织完成国家粮油定购任务。目前，要突出搞好流通服务，切实解决主要农副产品的卖难问题。1987年冬季以来，我省不少地方又出现了“卖粮难”，1990年全省粮食生产又创造了历史最高水平，矛盾更加突出。由于市场疲软，其它农副产品也不同程度地出现跌价积压。国家已采取措施，拨出专款，修建仓库，支持收购，建立粮食储备制度，计划从根本上解决问题。各方面都在采取措施，防止“谷贱伤农”。但应该清楚，我省粮食属于结构性余缺，粗

粮过剩，细粮不足，解决问题的根本出路还在于搞活流通。因此，作为农民直接依靠的合作经济组织，一方面要直接帮助农户推销农副产品，另一方面要组织农民进入流通领域，发挥他们机动灵活、腿长眼宽的特长，自己的问题自己动手解决。平顺县有3000多精明强干的农民长年走南闯北搞运销，平均每15个农业劳力中就有一人步入流通领域，出现了200多个产供销联合体。尽管该县远离大城市，当地山药蛋、苹果、花椒等农副产品，连续几年没有出现积压，仅1990年就推销农副土特产品1000多万公斤，价值1400多万元。流通畅，生产上，全县山药蛋种植面积由2万亩增加到5万亩。1990年，全县农民农副土特产品人均收入比上年增长15%。

（二）协调管理职能。包含两层含义：其一是协调，其二是管理。这是合作经济组织依据土地等基本生产资料的所有权而行使的最基本职能。

协调什么呢？根据平顺的经验，就是对内协调合作经济组织各产业之间的关系，立足当地资源优势，做到各产业之间协调发展。当前必须保证粮食生产，完成国家计划，如采取以工补农、以商补农等措施，都是行之有效的。从而把农民的经济行为纳入国家计划渠道，保证农村社会主义有计划商品经济的持续、协调、稳定发展。同时，要协调合作经济组织内部各成员之间的关系，不断提高家庭经营水平，实现社会主义共同富裕。对外就是要协调与其他经济组织的关系，以及合作经济组织与国家有关部门的关系，开展社会主义协作，提高自身的生产经营能力，共同繁荣社会主义经济。一句话，就是正确处理好国家、集体、个人之间的关系，处理好上上下下、方方面面的关系。

管理什么呢？从平顺的实践看，它包括农业承包管理、企业管理、财务管理等内容。当前，管理的重点：一是土地的承包管理。在坚持土地公有制的前提下，通过两田制、投标承包、质量管理、区域化种植、规模经营等方式，千方百计调动农民的种田积极性，提高土地的利用率和产出率。二是果树的承包管理。把它作为集体的支柱型产业，做到既有利于生产发展，又使群众和承包人满意，关键是要使承包指标合理，处理好利益分配。三是集体企业的管理。坚决改变简单利润大包干的做法，普遍推行集体承包，厂长（经理）负责的承包管理办法，集体要牢牢把握住企业的管理权、分配权和固定资产处理权，保证国家和集体的收入，保证企业的社会主义性质不变。四是集体经济的财务管理。这是当前管理工作的突出重点。一些地方财务管理混乱，不仅影响了集体经济的发展壮大，而且成为党群干群关系矛盾的“爆发点”。加强财务管理，最有效的办法是健全制度，加强群众监督，实行民主理财。

（三）资产积累职能。就是要正确处理生产与消费的关系，开源节流，不断巩固和壮大集体经济力量，为扩大再生产，实现共同富裕创造物质基础。资产积累的渠道主要有：  
1、完善提留制度，该提的坚决提，不能什么也“免”，甚至连农业税也免缴。无原则的免，只能“免”掉国家和集体观念，严重滋长农民的私有心理。  
2、建立健全劳动积累工制度，将活劳动积累变成物质财富积累。平顺县槐树坪村原来是个“空壳村”，集体穷得叮当响，农民人均纯收入只有30元。农村改革以来，特别是从1987年开始，村合作社健全劳动积累工制度，3年时间使用劳动积累工3.5万个，栽植

经济树7.3万株、木材树23万株，宜林荒山全部栽上了树；在悬崖峭壁上凿渠1500米，发展水浇地80亩；动用土石方12万方，开通公路4公里；还兴办起1座年产30万块的机砖厂，集体经济实力大大增强。3、大搞资源开发，兴办集体企业。这是山区发展新的集体经济的一条主要途径。平顺县刘家村，180户，670口人，有1.2万亩宜林荒山，在省林科所的帮助下，大搞植树造林。1987年造林5300亩，1988年造林4000亩，1989年扫尾2000亩，3年造林达1.13万亩，加上1984年造林1000亩，所有宜林荒山都栽上了树，成活率达95%，人均占有林18亩。1989年集体总收入30万元，“空壳”变成了“实体”。4、认真搞好集体资产的清理整顿工作。农户历年累欠集体款、外欠款、遗留承包合同款及个人挪用款，都要通过行政、法律、经济等手段清回。5、管好用好集体提留款。要分项建帐，专款专用，公积金保证用于扩大再生产。

（四）资源开发职能。农村实行家庭联产承包责任制已经12年了，我省最短的地方也有七、八年了，每个农民家庭都有了相对稳定的承包经营项目，不同程度地购置了新的固定资产，这是农村经济能够持续稳定发展的保证。发展新的集体经济，不能搞“拿来主义”，不能去“拉群众的牛”，不能动摇农民家庭经济，在这种情况下，只能寄希望于资源开发。集体不从事开发性生产，就不成其为一个经营层次；合作经济组织不从事经营和开发，也就不成其为集体经济的法人代表。农业开发大有用武之地。我省两亿多亩土地，利用率63.5%，除岩石裸露区外，尚有5000多万亩可供农、林、牧业开发利用。事实上象平顺县西沟、留村、刘家、安咀等村和其他地方许多村，已经给我们踏开了一条通过开发发展壮大

集体经济的成功之路。留村在干石山坡上栽植松柏树2400亩，沟洼滩地栽植果树200亩，特别是在岩石裸露的阳坡上栽植花椒树12万株，全村山坡植被率达到95%，人均1亩花椒树、2亩用材林。放眼留村：高山远山松柏山，低山沟洼花果园，背坡核桃地埂化，阳坡花椒连成片，层层梯田绕山转，清清泉山引上山。李立功同志3年时间两到留村，高度评价：“这就是平顺的方向。”我们认为也是全省的方向。留村人民自力更生，艰苦创业，发展壮大集体经济，坚定不移地走社会主义道路的精神值得称道，值得学习，不愧为中组部表彰的全国先进党支部。目前，全省农业“开发热”进一步升温，这是发展壮大集体经济一个很好的机遇。搞经营开发，内容丰富，范围很广。合作经济组织一定要从当地实际情况出发，重点放在兴办集体小农场、小林场、小牧场、小渔场、小果园、小菜园等上，有条件的地方也要积极开发矿产资源，兴办工业企业。同时，要加强开发管理。集体统一开发经营项目，也应实行承包管理，提高经济效益，真正在资源开发中使新的集体经济发展壮大起来。

### 三、合作经济组织的设立及其与党支部、村委会的关系

中央已经肯定，乡、村都要健全合作经济组织，乡镇叫经济联合社，村叫经济合作社。这个问题上用不着再争论，更不能持怀疑态度，必须不折不扣地贯彻执行，尽快将组织机构和配套制度健全起来。

乡镇经济联合社同样具有生产服务、协调管理、资产积累



和资源开发职能。但它不同于人民公社，同各村合作社不是领导与被领导的关系，更不能搞平调。乡镇经济联合社对所在区域内各村经济合作社，应该进行协调指导，提供多方面的服务，帮助其发展巩固。乡镇是联结国家与农民的桥梁和纽带。近年来，县级有关部门在乡镇建立了工作站，配备了专门工作人员，如乡镇水利水保站、林业站、畜牧兽医站、财政税务所、科协等。有的虽未建站，但也配备了工作人员，如民政助理员、司法助理员、土地管理员、计生员等。乡镇经济联合社应把这些工作站和几大员全部吸收入社，统一管理，既完成各系统的工作任务，又履行经联社的职能，特别是向各村经济合作社和农户提供服务。当前，乡镇经济联合社应做好以下几方面的工作：一是直接向各村供应生产资料；二是帮助做好农村各业承包合同的签订、公证、兑现等管理工作；三是开展农村财务审计，帮助各村健全财务管理制度，加强财务管理；四是组织各村大搞资源开发，兴办集体企业，发展新的集体经济；五是检查考核各村干部做好服务工作，确定干部的工资报酬。

所有村都要健全经济合作社，担负起生产服务、协调管理、资产积累和资源开发的职能。根据平顺县多数村的经验，合作社设5~7人的管理委员会，社长1人，副社长1~2人，专职会计1人，委员若干人。每届任期3年，可连选连任。合作社干部可以同党支部、村委会交叉任职，但必须召开全体社员大会或社员代表大会民主选举产生，也可以由其他群众担任，谁能干选谁。合作社要挂牌子、刻章子、定社章，还要制定各项管理制度。特别要健全社员大会或社员代表大会制度，真正做到民主办社，按制度办事。只有这样，合作社才是名副其实的，群众才信得过，靠得住，才具有吸引力和凝聚力。