

山西经济工作的 实践与认识

郭松年 著

人民出版社

97
F127.25-53
2

山西经济工作的 实践与认识

郭裕怀 著



3 0105 5287 9



人民出版社

C

428881

责任编辑：张维训 陈鹏鸣

图书在版编目 (CIP) 数据

山西经济工作的实践与认识/郭裕怀著.

-北京:人民出版社,1997.4

ISBN 7-01-002568-1

I. 山…

II. 郭…

III. 经济体制改革-经验-山西

IV. F127.25-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 02691 号

山西经济工作的实践与认识

SHANXI JINGJI GONGZUO DE SHIJIAN YU RENSHI

郭裕怀 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

新华出版社印刷厂印刷 新华书店经销

1997 年 4 月第 1 版 1997 年 4 月北京第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 28.5 插页 1

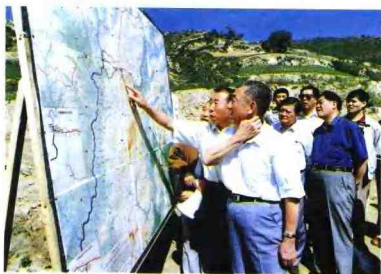
字数: 686 千字 印数: 1—3000 册

ISBN 7-01-002568-1/F·595

定价: 38.50 元



作者近照



1996年6月27日,郭裕怀同志陪同邹家华副总理(左二)及建设部侯捷部长、中国发展银行姚正炎行长视察万家寨引黄工程线路,在宁武县头马营现场介绍情况。



1992年8月24日,山西省小流域治理会议期间,郭裕怀同志陪同全国政协副主席钱正英视察路城县石梁乡东将山的治理现场。

序

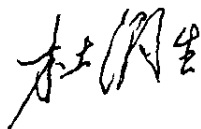
我和郭裕怀同志，相识在 80 年代，在他担任山西省政府副省长，主管农业工作之后。但在这以前，就听说过他的事迹和名字。他早在晋西离石县担任县委书记期间，曾主持在该县农村推行包产到户。那时，用包产到户取代人民公社体制，在广大干部中间尚未取得共识，在全省带头推行这个制度变革是需要有勇气的。勇气来自实事求是的思想路线，来自不计私利敢于承担风险的决心，来自对人民负责的使命感。

山西省，地处我国西北黄土高原，气候旱寒，农业自然秉赋不足，障碍因子很多，人口压力沉重，在这种条件下，办好农业是面临诸多困难的。人们曾希望农业集体化和工业发展会给农业发展带来新的环境条件，借以加速农业现代化进程。不容置疑，不论从远期还是当期考察，工业化和集体化在若干方面，曾提供了一些物质条件，支持了农业的发展。可是农业本身也为此而付出了很大代价，如政府时间过久地通过低价征购农产品，提取农业剩余，支持城市与工业；集体化农业组织的制度安排，不仅影响社员生产积极性，而且抑制了农民就业选择和创收致富的主动性；封闭市场，限制自由交易，使经济运行丧失自我调节能力，日渐陷于僵化状态。此外，山西省按国家计划所安排的国营工业项目，

大多是煤炭开采和一些重型制造业，这些项目，提供给农民的直接受益机会为数不多，而占用耕地、水源，污染自然环境等不利因素却不断增加。由于这些和其他原因，省内农村贫困程度长期难以降低，而农产品供给的紧张状态，也得不到缓解。

山西省就是面对上述情况，启动农村改革事业的。问题成堆，急待解决，而难度很大。如何统一干部认识，推出并完善家庭承包责任制；如何提高粮食自给率，同时又保护自然环境，战胜旱寒两大障碍因子；如何让农民利用当地工业资源，举办乡镇企业，创造就业机会，增加收入，就地以工补农，弥补农村资源外溢损失；如何打破封闭，开放市场，改革农产品购销体制，外引内联，发展商品生产；如何在财力薄弱的情况下，为农业筹措一笔发展基金，并取得省内各部门的有效配合，保证对农业必要的投入和多方面支持；如何加强农村党组织建设，树立领导核心；诸如此类，既有改革问题，又有发展问题。从十几年历史所提供的事实看来，省的历届党政领导，都能严肃而认真地从本省实际情况出发，创造性地贯彻执行中央方针政策，从而取得很大成就。尽管还存在某些消极现象和缺点难点，大多是在前进过程中不可避免的伴生物，领导者们正在提高警觉，加强力度，设法消除，可以相信这方面也会取得成功。改革与发展是制度创新、组织创新过程，也是积累新经验、增长新认识过程。在这个过程中，郭裕怀同志，作为省级领导的重要成员，在农业和财经工作方面，曾经全神贯注地进行了长期不懈的努力。这个文集，就是这种努力的记录。收入文集的讲话、报告、文稿的起迄时间，正好是我国以社会主义制度自我完善为中心的改革开放新时代，这是我们党和人民群众一道在改革客观世界的同时，又改造主观世界，从而形成人才大量涌现的时代。有他们的存在和努力，就能在党的正确路线指导下，战胜前进道路上各种困难、阻力和消极现象，坚持

改革开放，直到实现预期目标。因此，凡是积极投入改革开放伟大实践并响应邓小平同志和党中央号召，专心致志地探索中国特色的社会主义道路的同志，他们从实践中概括切身经验，上升为比较系统的认识，不论认识水准达到何种高度，也不论采取什么形式表达出来，都是向人类社会共同的知识宝库注入的一份有用资料，都有益于党的事业，都值得予以重视和鼓励。

A handwritten signature in black ink, reading '杜月笙' (Du Yuesheng) from right to left.

一九九五年十二月

目 录

序	杜润生	1
---------	-----	---

农村改革

活力来自改革 (1995)	(3)
发展农村商品经济中的几个问题 (1984)	(11)
在农村第二步改革中要大力调整产业结构 (1984)	(18)
进一步搞活农村经济 (1985)	(25)
认真解决农村第二步改革中遇到的新问题 (1985)	(28)
关于当前农村改革的若干问题 (1986)	(40)
应该帮助农民算清楚几笔帐 (1987)	(48)
下功夫完善双层经营体制 (1987)	(53)
加强农村社会化服务体系建设 (1989)	(67)
农村工作要继续吹响改革的进军号 (1990)	(84)
加强村级组织建设与完善双层经营体制 (1990)	(91)
坚定不移地把改革推向前进 (1991)	(108)
关于改革中的几个认识问题 (1993)	(114)
发展个体私营经济是振兴山西经济的战略重点之一 (1993)	(117)
关于实现我省粮棉自求平衡的几点意见 (1995)	(121)

农 业 畜 牧 业

覆盖农业要有一个大发展 (1984)	(131)
进一步加快覆盖农业的发展步伐 (1987)	(135)
加强旱地农业建设是山西农业发展中的一个 长期战略任务 (1987)	(143)
关于当前我省农业生产情况的报告 (1988)	(145)
努力实现农业的稳定增长 (1988)	(158)
千方百计推进我省农业发展的新突破 (1989)	(182)
关于山西省 1989 年农业生产情况的汇报 (1990)	(204)
科技兴农 种子先行 (1990)	(221)
90 年代我省小麦生产要有一个新发展 (1990)	(223)
总结经验理顺领导山西农业的总思路 (1991)	(231)
把发展畜牧水产业提到战略高度来抓 (1991)	(258)
关于山西的机械化旱作农业 (1991)	(279)
发展山西农业必须树立长期艰苦奋斗的思想 (1991)	(291)

水 利 水 保

山西要特别重视水利事业 (1990)	(317)
《汾河水库志》序 (1991)	(322)
发动群众把小流域治理推向新阶段 (1988)	(325)
坚持不懈地推进小流域治理和开发 (1990)	(342)
加快汾河水库上游的水土保持综合治理 (1991)	(366)
要十分注意提高户包治理小流域的经济效益 (1991)	(371)

目 录

大力发展以小流域治理开发为依托的商品生产

(1992)	(375)
--------------	-------

林 业

加快城乡绿化 改善生态环境 (1985)	(395)
努力夺取青年黄河防护林建设的新胜利 (1985)	(399)
山西省保护森林发展林业的几点体会 (1987)	(406)
山西林业必须有一个突破性的发展 (1989)	(419)
把造林绿化的重任放到各级领导的肩上 (1989)	(430)
建设绿色屏障 办好绿色产业 (1992)	(438)

乡 镇 企 业

当前发展乡镇企业中需要研究的几个问题 (1985)	(463)
进一步增强乡镇企业的内在活力 (1985)	(467)
推动我省乡镇企业迈上一个新的台阶 (1988)	(476)
推动乡镇企业持续稳定协调健康地发展 (1990)	(495)
乡镇企业是实现我省经济翻两番的希望所在 (1992)	(516)

扶 贫 工 作

努力开创扶贫工作的新局面 (1984)	(529)
帮助贫困地区改变面貌应该明确的几个问题 (1985)	(543)
集中力量解决贫困地区的温饱问题 (1988)	(552)
扶贫工作要及时转入区域经济开发的新阶段 (1990)	(557)

关于科技扶贫的几个问题 (1990)	(573)
山西“八五”扶贫开发的基本思路 (1991)	(581)

财税金融贸易

彻底改革粮食购销体制 (1992)	(599)
精心组织搞好粮食购销体制改革 (1992)	(604)
关于提高和放开煤炭价格的问题 (1992)	(611)
搞好财贸工作是搞活山西经济的一个关键 (1992)	(616)
不失时机地加快财贸体制改革步伐 (1992)	(633)
加强山西财税工作的原则和措施 (1993)	(640)
切实加强财政和金融工作 (1993)	(646)
要高度重视和切实抓好税务工作 (1993)	(665)
整顿金融是加强和改善宏观调控的关键措施 (1993)	(675)
物价部门的工作任重而道远 (1993)	(685)
下决心整顿财税秩序 (1993)	(689)
落实税制改革的各项任务工作 (1993)	(702)
联系实际认真贯彻执行全国金融工作方针 (1994)	(706)
平抑物价要标本兼治 (1994)	(725)
继续推进和完善财税体制改革 (1994)	(730)
要把外贸外经工作当作经济腾飞的龙头来抓 (1994)	(745)
关于当前我省的财政问题 (1994)	(752)
全力以赴增加山西的可用财力 (1995)	(774)
正确处理好金融工作中的几个关系 (1995)	(792)
认真搞好工商行政管理工作 (1995)	(805)

经 济 建 设

关于运城、临汾地区经济发展情况的调查 (1991)	(813)
以务实精神抓改革促发展求效益 (1994)	(829)
坚决夺取“四大战役”“五个一工程”的全面胜利 (1995)	(842)

重 点 工 程

关于太旧高速公路资金筹集和施工进展情况的通报 (1994)	(859)
关于兴建万家寨引黄工程筹备情况的报告 (1990)	(866)
关于万家寨引黄入晋工程的情况通报 (1995)	(873)
千秋大业 质量第一 ——关于全面加强引黄工程质量管理的问题 (1995)	(889)
后记	(899)

农村改革

活力来自改革

——赵家山村包产到户的实践与思考

(1995年12月)

赵家山，是深刻留在我记忆中的一个平常的山村。这是因为我在担任离石县委书记期间同它有过一段不平常的交往。那是1979年秋天，我从中央党校学习回来，第一个下乡点就选在坪头乡（那时称公社）的赵家山村。当时，对我国发展有深远影响的农村改革正在酝酿起步，山雨欲来风满楼。我从北京带着那股子“实事求是，一切从实际出发”的勇气，出于为发展农业寻找新的出路、新的办法的渴望，开始同赵家山的干部和群众共同探索，经过多少个日日夜夜反复讨论，为了改变这里长期以来吃粮靠返销、花钱靠救济、生产靠贷款的“三靠”局面，使农民群众求得温饱、进而走向共同富裕，大家甘冒风险，终于冲破了“一大二公”的旧体制，成为吕梁山上第一个（也属山西最早一批）实行包产到户的大村大队。岁月悠悠，往事历历，如今回想起当年那种群情振奋的热烈场面，以及一年之后出现的奇迹般变化，仍然令人心潮迭宕，感慨不已。

16年过去了，当我再次来到这个具有黄土丘陵沟壑区鲜明特色的村庄时，所见所闻，使我强烈感受到：赵家山比16年前进步多了。它的进步，不仅仅表现在生产力的发展，更重要的是人们的思想观念发生了很大的变化。市场意识、商品意识开始在昔日这块不得温饱的土地上萌生。赵家山的变迁，向人们昭示一个深

刻道理：改革激发活力，活力来自改革。

改革开放以来，尽管全国的整体发展步伐大大超过了像赵家山这类贫瘠的山村，许多发达地区，特别是沿海和城市郊区更是赵家山这样内陆山区农村所无法相比的；但是，中国这样一场伟大的变革，却正是发端和起步于像赵家山这样一批内陆的贫困农村。改革的内在动力，来自解放和发展生产力的历史性要求，来自广大人民群众要求摆脱贫困走向富裕和文明的强烈愿望，来自生产第一线广大劳动者长期实践和勇敢的探索。在我们这样一个社会主义国家，70年代末需要改革；今天建设社会主义市场经济，仍然需要改革。只有改革，才能使我们的社会主义建设事业向着更快更好的方向发展。

(一)

赵家山地处山西省离石县边远落后的西部山区。这里沟深坡陡，交通不便，干旱缺水，土地条件很差。解放前，这里曾是革命老区，出人、出粮，对革命贡献不小。农业合作化以来，由于生产经营上的“单打一”、“一刀切”，分配领域里的平均主义、“大锅饭”，使农业经济长期处于恶性循环状态，成为远近有名的吃粮靠返销、花钱靠救济、生产靠贷款的“三靠”队。从1955年至1978年的23年中，就有12个年头靠吃返销粮度日，多数年份人均口粮只有200多斤，每工分红2~3角，集体穷的有时买不起牛鞭梢，个人穷的点不起煤油灯，年轻小伙子找不到对象。由于生活不下去，不少人一到春天，就外出谋生，还有几户举家迁走。直到1979年，全村人均分配收入仅有23元。

为了改变落后面貌，赵家山村曾试着采用过不少办法。如组织人员外出“参观取经”，打坝修地，评工记分，特别是70年代以后，每年都要进行一至两次“整党整社”。但这些办法终归没有使这里摆脱困境；相反，“三靠”程度越发加剧。