

粮油食品 经营

商业部粮食购销司编

7.8

工商出版社

粮 油 食 品 经 营

工商出版社出版

(北京三里河东路10号)

北京新华书店发行

通县曙光印刷厂印刷

* * *

1984年12月第一版 1984年12月第一次印刷

787×1092 32开本 6印张 字数12.8万

印数00001—53,000册

统一书号: 4246·046 定价: 9.77元

(内部发行)

前 言

党的十一届三中全会以来，党中央、国务院领导同志对粮食部门发展粮油食品经营非常关心，多次指示要克服职能单一化，走收购——加工——销售的路子，把粮食经营搞活。几年来，全国各级粮食部门遵照上述指示，在当地党政领导下，依靠广大职工，充分调动企业和职工生产经营粮油食品的积极性，发扬了自力更生艰苦创业的革命精神，建成了以前店后厂为主要形式的粮油食品店、综合食品厂、加工作坊和车间；生产经营以粮油为主要原料的各种食品、副食品、豆制品、调味品、小食品和饮料；努力增加适销对路的花色品种，提高产品质量，讲求食品卫生，进一步满足人民生活日益增长的消费需要；在提高服务质量，改善经营管理，不断提高经济效益等方面都收到了显著成效。

为了促进粮油食品经营的发展，我们编入了胡耀邦同志和国务院领导同志的重要指示、批示、讲话和商业部、原粮食部有关粮油食品工作的主要文件以及部分省、市、企业的典型经验。希望各地学习时，一定要从实际出发，结合当地的具体情况，因地制宜，勇于改革，不断创新，使粮油食品经营有新的突破，开创粮食工作的新局面。

由于时间仓促，会有不当之处，请批评指正。

商业部粮食购销司

一九八四年七月三十一日

目 录

胡耀邦同志近年来对食品工业的指示、批示·····	(1)
国务院领导同志就食品工业发表重要谈话·····	(6)
商业部部长刘毅在夏季粮油征购会议结束 时的发言(摘要)·····	(10)
商业部副部长季铭在夏季粮油征购会议上的发言 (摘要)·····	(12)
商业部副部长季铭在北方地区粮店食品经营 经验交流会上的讲话·····	(14)
商业部关于转发《齐齐哈尔市粮油食品经营搞得好》 的经验的通知·····	(27)
原粮食部部长赵辛初在部分煤矿区城市食品工作 座谈会上的讲话·····	(31)
原粮食部副部长李衍授在部分煤矿区城市食品工作 座谈会上的讲话·····	(35)
原粮食部关于扩大粮食复制品和主食品经营的意见 ·····	(43)
商业部粮食购销司副司长王克让在北方地区粮店 食品经营经验交流会上的讲话·····	(45)
原粮食部市镇供应局关于粮食复制品、熟食品 座谈会小结·····	(55)

坚持走“收购——加工——再销售”的 道路.....	黑龙江省粮食局 (62)
努力发展粮油食品生产 不断提高经营管理水平	黑龙江省齐齐哈尔市粮食局 (70)
扩大经营 加强管理 提高粮油食品的经济效益	黑龙江省鹤岗市粮食局 (81)
积极发展粮油食品 方便人民生活	黑龙江省佳木斯市粮食局 (91)
因地制宜发展粮油食品.....	吉林省辽原市粮食局 (100)
发展粮油食品 提高经济效益.....	山东省潍坊市粮食局 (109)
扩大食品经营 搞活粮食供应	河南省平顶山市粮食局 (116)
我们发展粮油食品的几点体会	内蒙古自治区包头市粮食局 (121)
搞活粮店食品经营 为扭亏增盈做贡献	黑龙江省 齐齐哈尔市芙蓉街粮油食品店 (125)
积极开展食品经营 方便群众 活跃市场	黑龙江省佳木斯市二十三粮店 (133)
经营食品是搞活粮食供应的重要途径	陕西省西安市十九粮店 (139)
增加花色品种 提高服务质量	甘肃省兰州市天水路粮站 (145)
广开门路 搞活经营 方便群众	广东省广州市中山六路粮油食品店 (150)
用自力更生精神 搞好食品生产经营	上海市乍浦粮管所禾香食品厂 (153)
搞好食品经营 促进粮食转化.....	江西省高安县粮食局 (156)

我们尝到了粮油食品生产经营的甜头

.....浙江省萧山县粮食局 (161)

发展粮油食品工业 开拓粮食工作的新领域

..... 湖北省罗田县粮食局 (166)

开展食品经营是大势所趋..... 广东省番禺县石楼粮管所 (171)

开拓农村粮油食品广阔市场

.....江苏省常熟市梅李粮管所 (174)

江西省粮食局开展城乡粮油食品经营的

十二条规定..... (178)

胡耀邦同志近年来对食品 工业的指示、批示

▲种土豆搞加工，搞淀粉，可以换粮食。土豆顶粮食也可以，卖淀粉买粮也可以。土豆还可以搞成浆，压成饼干。这是日本的办法，黑龙江已经搞了，据说比面粉饼干好吃。还可以出口，不出口还可以卖给长春、北京嘛！

——1980年8月4日在听取吉林省榆树县委和白城地委领导人员汇报时的插话

▲要改善中国农民生活，改变食物结构。我给万里同志开了一个单子，提了十二个字：粮、菜、瓜、豆，是最低级的，第二级是果、蛋、糖、油，这是中等生活，第三级鱼、肉、奶、酒。到本世纪末要以下面四个字（鱼、肉、奶、酒）为主了。这样体力才能健壮。

——1980年10月18日听取农业部、林业部汇报时的指示

▲食品工业大有可为，要有一个部门抓总才好。

——1981年1月16日在光明日报《情况反映》1516期上的批示

▲要解放思想，开阔视野、解放资源，不要把眼光只放在几亩地上。经济作物、经济林木、畜牧业、蔬菜、水果等生产发展了，饲料、肥料也就增加了；土质也改良了，这样就可以增加粮食产量，减少粮食消耗。人的食物消耗，要逐步改变为不以吃粮多少计算，而以消耗多少热量（卡路里）计算的科学方法。我们要争取用二、三十年的时间，把我国的

农业结构和食品结构逐步改变过来，使中国成为一个消耗粮食较少的国家。

——1981年3月2日在讨论多种经营时的指示

▲饮料，现有多少种？将来可能创造什么新饮料？现在的饮料，无非是茶、汽水、酸梅汤、啤酒等。以后可以组织饮料公司，发展新的饮料。例如矿泉汽水、中草药配制饮料，如菊花、金银花、甘草、胖大海等等，就可以搞清凉饮料，祛暑治病，对人民的健康有益。此外，在饮料方面也要调查研究生产、需要和其他问题。

——1981年3月份关于发展消费品生产的一次谈话记录

▲“民以食为天”，食品工业确实是件大事。随着生产的发展和人民生活水平的提高，这个工业有广阔的前途，而且可以为国家建设提供巨额资金，解决就业的问题就更不消说了。建议组织一个小组系统地研究一下，象农业的多种经营和林业文件一样，搞出一个对全国的指导性文件来。我的想法是：我们不少部门作系统的、周密的调查研究工作不够，整天忙于处理日常工作，甚至把精力纠缠在关系学上。因此工作效率、领导能力、思想水平都难以提高。因此，我主张今年下半年和明年上半年要分别周详地讨论各部门（包括党中央各部门）的工作方针、方向、政策和较长远的打算、做法问题。哪些问题较迫切，就先讨论哪个部门的问题。但必须先要这些部门作充分准备，不能只有一些不着边际的数字和要求，使我们穷于应付而又解决不了问题。

——1981年5月18日对武衡同志报送《北京市食品工业存在的问题》材料上的批示

▲采取这样的积极态度很好。这项工作（指食品工业——编者注），投资小、见效快，花费不了多少能源，能促

进农业生产，为国家提供积累，又可解决就业问题，满足城乡人民生活需要。食品工业，一部分要布在大、中城市，一部分要布在小城镇，这样既可以发挥地区特点，又方便群众，还可节约运费。希望你们精心研究，少走弯路。至于食品行业，还有哪些群众迫切需要的，也请你们多加调查，比如酱油、醋、各种豆制品、各种调料等等，这些都要及时给下面以指导，因为多年来我们的干部养成一种不爱钻研问题的风气，加上一些干部知识面窄，特别需要具体指导。

——1981年6月3日在国家经委邱纯甫信上的批示

▲我前年在财贸书记会议上就指出，什么叫满足人民需要……一是日用工业品；二是纺织工业；三是食品工业。……

特殊消费品可以向高级发展，但大众用品不行。……酱油、醋不能都搞高级商品，要高、中、低相结合，为人民服务，使人民感到社会主义国家方便。

……我们粮食部的职能太单一化了，如果能同食品工业结合起来，那就好了。粮食部是在特殊的历史条件下产生的，是统购统销下产生的；随着工业的发展，不应该是这个样子。

我估计饮料搞一千万吨有销路，如汽水、桔子水、啤酒、酸梅汤等。怎么算来的？两亿城镇人口，一人一年喝一百斤，一年就是一千万吨。只算了6、7、8、9四个月，一天平均一斤。

粮食返销要倒挂。过去就提出拿出一百亿斤粮食加工食品，加上点糖、油，搞得好加工一斤一元钱，就是一百亿元。我的意见，明年食品工业最可靠的东西是淀粉、饮料。一是搞糕点，一是搞饮料。还可以搞饼干、挂面等。……

中秋节快到了，月饼要准备。紧接着是国庆、新年、春

节。

食品工业协会是一个口，对各地食品工业的情况，就用食品工业协会的名义通知，限定两个月内把基本情况和今后的规划报来。不能用手工业的方式。手工业方法和现代化方法并行。

你们食品协会的理事不是当官，是有义务的。

要从基本做起。要把食品工业搞个基本分类。要根据我国的国情把食品工业搞一个分类，并写上产值及逐年的需要量。列的要比较准确，分哪些项目比较合理。

——1981年7月24日在听取全国食品工业协会筹备领导小组汇报时的指示

▲搞食品，不但人民需要，而且许多食品是保健的、疗效食品，可以增进人民的健康，保护人民的体质。……

我们农副产品，都要走收购——加工——再返销这条路，不是收购——返销。凡是农副产品，一个叫粗加工，一个叫精加工。……粗加工，精加工，高级加工，变成食品。

……粮食加工，可以加工几类？第一，转化为糖；第二，转化为酒；第三，转化为油；第四，可做淀粉；第五，可以做点心；第六，可以做药；第七，可以做饲料、除做药以外，其它六类，你们（指粮食部门）都可以搞。

——1981年9月8日和粮食部领导人员座谈时的讲话

▲我国人民的消费今后多年哪几个方面还有较大发展？我估计：一是住房；二是服装；三是食品。请你们认真从各方面作点科学预测，这样领导生产的思想水平才会不断提高。

——1982年4月26日在中国食品工业协会第13期《食品工业简报》上的批示

▲奶制品加工业一定要跟上去。我赞成先搞小型的，运输半径很短，不用汽车，半天可以回去。从专家们看这不经

济，但从总体看是经济的。除奶粉外，还有什么制品？要先把加工业搞好部署。

——1982年8月13日至21日视察黑龙江、内蒙古时的讲话

▲乳品厂多搞些小的，大的收奶不好办，我们总是搞大的，拉得远，成本高。搞些小型加工，三吨的，五吨的就大了。你们就要搞这个，手摇、脚踏、牲口拉、风能、太阳能。……现在的问题：一是流通，二是加工。这两个环节抓好了，就富了。……小型加工的东西多的是。南方的家庭可以做酱油、醋、酒、熬糖。意大利农民家家可做葡萄酒。小型加工，一个大队，一个妇女都能干。骨头、羊血、肠子都可以加工。我们家乡加工干菜，搞小型加工。商业为什么赔本，就是不加工。不要搞大厂子，就搞初加工。

——1982年8月14日至15日到呼盟满州里、海拉尔、
伊敏河煤矿视察期间的指示

▲据我看，食品工业会愈来愈兴旺，可以说，这是我国人民生活今后若干年发展的一个必然趋向。

——1982年8月30日在第26期《食品工业简报》上的批示

▲搞农产品加工要本地有原料，中央坚决反对无原料的加工工业。要提高产品质量就要由外地引进先进技术，请有技术的人进来，让他当经理，当书记，要有实权。

——1983年7月20日视察陕甘青时的讲话

▲似要以小型、分散、集体企业为主，发展这方面工业。但上面要给以有力的指导，特别是先进的科技指导。

——在新华通讯社《国内动态清样》1983年8月12日第2049期刊登的《徐以达同志建议把农产品加工工业当做我国一项独立的新兴产业来办》一文上的批示

（原载《中国食品报》1984年第28期）

国务院领导同志就食品 工业发表重要谈话

食品工业要加强行业管理

国务院领导同志说，对食品工业，要从加强行业管理上做文章。成立食品工业部不行，矛盾太多。就象机械部那样，对军工的和其它部门的机械工业还是管不了。而且，成立食品工业部后就不超脱了，对轻工业部、农牧渔业部、商业部系统办的食品工业就不好协调了。看来还是要搞好行业管理，要按照这个方向来考虑建立组织。要调动各方面的积极性，大家来办食品工业，一个部门垄断起来不行。如果成立食品联合总公司，那同多部门管理也有矛盾。食品工业大量的是小行业小企业，分散在各地，多数行业不适宜建立全国性的公司。而且成立全国性公司以后，忙于业务经营，精力就分散了，不利于搞好行业管理。所以，食品公司、联合公司，地方可以搞，但全国性的不要搞。

在谈到加强食品工业协会问题时，国务院领导同志说：食品工业协会是推动食品工业发展的行业组织。还可以在经委内成立一个协调各方面的领导小组或办公室。对外，就叫食品工业协会，对内是行政上的协调机构。主要任务是加强行业管理，搞好统筹、规划、协调，制订政策、标准，搞好食品卫生、检验、科学技术等工作。

应当成立食品技术开发总公司。这个机构的主要任务是：开发新兴行业、新技术、新产品，开发资源，搞好技术引进、咨询服务、发展联合等，对外经过批准后也可以搞合资经营。

可以考虑把管协调的领导小组（办公室）和食品工业协会、技术开发公司三个机构搞在一起，一套机构三个名义，三个手段都用。适合用什么名字时，就用什么名字。

食品生产要满足多方面的需要

关于食品工业的发展方向问题，国务院领导同志认为应考虑两个方面。

一个是搞高档食品，开发新产品。三中全会以来，人民收入增加，生活水平提高，购买力提高，对食品的要求也提高了。如城乡收入高的，占人口的百分之五，就是五千多万人。如占百分之十的人收入高了，那就是一亿人，这是很大的数字。还有一些教授、专家和收入高的城市郊区农民，以及国外的旅游者等，都是需要高档食品的。这方面的要求在不断增加，很有发展前途。

另一方面，要发展城乡人民需要的大众食品。我们不能光搞高级的，还要考虑广大农村、广大城市居民的需要。这个市场潜力很大。比如现在啤酒已经销到农村，就是一个证明。食品工业大量分布在县以下的小城镇。今年中央一号文件下达后，农村食品工业将会有有一个大的发展。乡镇企业中的食品工业，要努力满足农村需要。这样发展起来后，既能增加收入，又可以安排很多人。

除了发展传统食品以外，要注意大力开发新产品。适应各方面的不同需要，还应搞好方便食品、老年食品、儿童食品等。特别是现在独生子女多了，玩具、服装和儿童食品的需要

要量增长很快，很有销路。

要研究食品工业的发展，研究上述问题。这里有质量问题，也有品种问题。要尽力满足城乡人民对食品的多方面的需要。

食品工业市场很大，潜力很大。但是食品加工以后，价格就会增加，要考虑城乡人民购买力水平的问题。对于这一问题，国务院领导同志认为：除了国家规定的实行计划价格的品种以外，食品工业许多都是以市场调节为主的，不可能都纳入计划。搞市场调节放活以后，也会产生一些盲目性，比如盲目建厂、重复建设等。这点也不要害怕。县以下小城镇，举办小型食品厂和城乡的前店后厂，它们比较灵活，除了国家的专卖产品外，只要有原料，有市场，就可以让它发展。有一点重复生产也不要紧。这些小厂以劳务为主，固定资产占用得少，周转快，适应能力强，“船小好掉头”，原料、市场发生变化后，它可以很快转产。所以不要怕它有一些盲目性。要在国家计划指导下，加强管理，让它们在竞争中提高，在竞争中发展。

食品工业遍布城乡，大量在中小城镇。除了专卖的产品以外，哪个厂生产什么，不要由国家来定点。你一定点，他就会躺到你身上了，今天要这个，明天又要那个，使你的精力陷到事务中去了。这不是好办法。

要搞好行业规划

目前，各地都在制定食品工业发展规划，在谈到这一问题时，国务院领导同志说：规划不宜无所不包，应围绕着以下问题来考虑：支持什么行业，开发什么行业，发展什么产品，在哪里发展，以及限制或禁止发展什么等。要提出发展

的方向、政策、措施、步骤等，抓一些大的问题。

行业规划，要搞超部门的。要从全局出发，从国民经济的整体出发来搞好食品工业的行业规划。要加强专业协会的工作。专业协会不能放在哪个部门，成为部门的协会。要使它成为食品工业各个行业的服务组织，技术咨询组织。专业协会可挂在食品工业协会，也可挂在公司和企业。

要用经济的办法促进联合

现在，各地食品工业协会普遍缺少统管、协调食品工业的经济手段。为此，国务院领导同志指出：要给食品工业协会以经济手段。有了经济手段，就有了发言权，可以支持、促进食品各行业的发展，支持新兴行业、新产品，打开销路，并推动企业的联合。

经济的办法、行政的办法和食品工业协会协调的办法，三种手段应一齐用。要在计委、财政部等有关综合部门开列户头，拨给一部分周转资金，或给予低息、无息贷款。另外，要拨一些外汇，搞技术引进、消化、吸收。要搞一些试验厂，也可以收手续费。

注意搞好食品工业的科学研究

最后，国务院领导同志强调，要搞好食品工业的科研工作。

对各个部门的科研技术力量，如食品科研单位、大专院校等，都可以给任务，委托他们进行科研，拨给他们一些科研费用。也可以请专家当顾问。这样把各方面的力量组织起来，食品工业的技术进步就会加快。

（原载《中国食品报》1984年第21期）

商业部部长刘毅在夏季粮油征购 会议结束时的发言（摘要）

一九八二年五月二十二日

党中央、国务院领导同志，很关心粮食工作和粮食企业的经营管理，多次作了指示。最近，耀邦同志又批示，要我们认真总结经验，从改进工作和开展多种经营方面，增加收入，弥补一部分财政补贴。要我们全力以赴考虑这个问题，打开新的局面。我们一定要认真贯彻耀邦同志的批示。部里已正式讨论两次，正组织各司、局学习研究，提出方案。希望同各省、市、自治区的同志共同努力，做出成效。

广大粮食干部职工，近几年抓了食品加工、经营和改善企业经营管理等工作，初步取得了成果。据统计，一九八一年全国已建成挂面、面包厂（车间）二千三百多个，生产挂面、切面、面包等食品二十八亿斤；在二万多个粮店中，前店后厂经营粮食制品的达百分之四十，共销售复制品、熟食品四十五亿斤；许多地区逐步向农村和工矿区发展。并增添了一些中、高档食品。

继续搞好食品加工和经营。要认真总结经验，弄清市场需要，积极地有计划地发展。在网点设置、品种经营上，要注意协调商业系统内部各部门之间和同社会商业之间的关系，避免盲目性。前店后厂主要是生产和经营口粮转化的大

众化食品，粮油加工厂着重发展中高档的，农村还可通过兑换形式，向农民供应食品和粮食复制品，换回国家需要的粮食品种；也可以将议价粮油制成食品，高进高出，不收粮票。南方大米产区，要发展面制品，顶替一部分大米。生产食品所需糖、奶、肉、蛋等辅料、调料和燃料，地方要统筹安排。发展粮油食品所需设备，要本着自力更生精神，充分利用和改造现有厂房设备，还可以采用地方、企业自筹，贷款，或与当地财政部门协商，短期内给予照顾等办法解决。