

学习《政府工作报告》 辅导讲座

中国广播电视出版社

学习《政府工作报告》辅导讲座

XUEXI ZHENG FUGONGZUOBAOGAO
FUDAO JIANGZUO

北京人民广播电台理论组 编

中国广播电视出版社



学习《政府工作报告》辅导讲座
XUEXI ZHENG FUGONGZUO
BAOGAO FUDAO JIANGZUO

北京人民广播电台理论组编

中国广播电视出版社出版发行

北京顺义寺上印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 2.625印张 57(千字)

1984年9月第1版 1984年9月第1次印刷

统一书号: 3236·012 定价: 0.25元

编 者 的 话

中共中央整党指导委员会发出通知，要求各级党委组织党员干部和广大党员认真学习、研究和创造性地贯彻执行赵紫阳总理在六届人大二次会议上所做的《政府工作报告》。这个报告反映了全国各族人民的共同愿望，阐明了一系列重大的方针和政策，是进一步统一全党和全国人民的思想，改善各级党政领导机关的工作，推进对外开放和对内搞活经济，开创社会主义现代化建设新局面的重要指导性文件。

《政府工作报告》提出，今后一个时期的经济工作要着重抓好体制改革和对外开放两件大事，这是符合我国实际的决策。报告中提出的关于改革的五个方面的工作，不仅充分反映了人民要求改革的迫切愿望，也正确地集中了干部群众近几年来在改革实践中积累的经验和智慧。为了配合学习和宣传，我台《学习园地》节目及时举办了《学习〈政府工作报告〉辅导讲座》。这个讲座由中共中央书记处研究室理论组的部分同志撰稿。讲座共十一讲，着重论述了体制改革和对外开放这两件大事。讲座深入浅出，适合基层干部和职工作为学习《政府工作报告》的辅导材料。为此，我们把它编辑成册。

由于我们水平有限，经验不足，加上时间仓促，疏漏之处一定不少，敬候各方面的同志指正。

北京人民广播电台理论组

一九八四年七月

目 录

第一讲	抓好两件大事，推进社会主义现代化建设	陶海粟(1)
第二讲	加快城市改革的步伐	左方(8)
第三讲	当前城市经济体制改革的中心课题	陆文强(16)
第四讲	建筑业在城市改革中要先行一步	张占钢(23)
第五讲	改革流通体制，疏通流通渠道	朱述先(30)
第六讲	把对外开放的步子迈得更大一些	李莉(38)
第七讲	迎接新技术革命的挑战	于维栋(45)
第八讲	加强智力开发，大力培养和合理使用人才	郝怀明(53)
第九讲	进一步打开外交工作的新局面，更好地服务于 四化建设和维护世界和平	李延明(60)
第十讲	进一步解放思想，推进改革和对外开放	林京耀(67)
第十一讲	整党促进经济，经济检验整党	黎力(74)

第一讲

抓好两件大事，推进 社会主义现代化建设

陶海粟

赵紫阳总理在第六届全国人民代表大会第二次会议上所作的《政府工作报告》，得到了举国上下的热烈拥护。这个报告，阐明了一系列重大的方针和政策，对于进一步统一全党和全国人民的思想，开创社会主义现代化建设的新局面，有着极其重要的指导作用。

赵总理在报告中，突出地强调了要抓好体制改革和对外开放这样两件大事，这是一个具有深远战略意义的决策。这两件大事，是互相紧密联系的。一方面，改革是实行对外开放的前提，不改革现行的经济体制，不努力提高经营水平、办事效率，健全各种制度法规，就不可能具备良好的投资环境和充分利用引进设备技术的能力，对外开放政策就难以收到好的效果；另一方面，对外开放本身就是对闭关自守的一种改革，同时又是整个经济体制改革必不可少的一项保证，因为在当今世界上，国际经济联系日益增强，新的科学技术革命突飞猛进，关起门来改革，势必不能成功。因此，体制改革和对外开放，二者必须同步进行。这两件大事也可以概括起来说，叫做对内对外的改革。为了帮助大家更好地理解

这两件大事的重要意义，下面我们讲两个方面的问题。

一、抓好两件大事，是完全符合我国建设实际的正确决策

大家都知道，十一届三中全会以来，党中央在制定和实施一系列方针政策的过程中，总是运用马克思主义的领导艺术，善于在头绪纷繁的情况下抓住中心环节，以带动各方面的工作，从而指引我们有条不紊、扎扎实实地前进。在目前的形势下，抓好体制改革和对外开放，正是我们在今后一个时期中，进一步推进社会主义现代化建设的关键环节。

有的同志可能要问：体制改革和对外开放，都不是今天才提出来的，十一届三中全会以来，它们一直是党在经济工作中坚定不移地贯彻的两项方针，那么，为什么又说赵总理提出这两件大事是一个重大决策呢？这是因为，三中全会以来，我们在国民经济工作中的基本方针是调整、改革、整顿、提高。由于国民经济在过去长时期中遗留下来的大量问题需要解决，因此改革不可能全面、深入地进行，只能在调整中进行一些局部的、初步的改革。这次赵紫阳总理的报告明确地提出把改革和对外开放作为经济工作中的两件大事来抓，特别是明确地提出城市改革的步子要加快；对外开放的步子要迈得更大些，这就大大地提高了它们在整个经济工作中的重要地位。而且，赵总理这次提出的改革任务，已经体现了各项改革措施初步配套的原则，例如把实行利改税、建立企业内部各种形式的经济责任制、适当扩大企业自主权等几个方面联系起来考虑，并且在建筑业首先实行全行业的改

革；此外，对商业流通、对外开放、科研教育等方面的改革，也提出了很多明确有力的、突破性的措施，等等。这就标志着从局部改革向着全面改革的方向迈进了一大步，它必将成为整个改革事业的一个重要转折点。

党和政府之所以在目前作出这样的重大决策，是由于我国社会主义现代化建设的形势发展提出了客观的、必然的要求。

首先，农村改革的成功和农村经济的蓬勃发展，要求城市的改革迅速跟上来。以联产承包责任制为中心的农村经济体制改革，极大地调动了亿万农民的积极性，解放了生产力，农村商品生产出现了飞速发展的大好局面。在这种形势下，城市改革与农村经济体制改革不相适应的问题越来越突出。例如各地普遍存在的农产品“卖难”、农用生产资料供不应求、工业消费产品不适应农村消费结构的变化等等问题，都是这种“不适应”的集中反映。全国劳动模范吕鸿宾同志在六届人大二次会议上形象地说：“农村、城市好比人的两条腿，光有农村改革没有城市改革，就象一个瘸子，想走也走不快。”显而易见，城市改革如不加快步子，就会造成城乡脱钩，阻碍农村改革的进一步稳定发展。只有让城市改革迅速跟上来，工农业生产才能比翼齐飞，城乡经济才能稳定发展，整个国民经济的发展步伐才能加快。

其次，城市经济改革的发展日益迫切地要求各种改革措施配起套来，同步进行。近几年来，城市的改革跳出了过去总是在中央和地方权力划分上做文章的小圈子，在探索中逐步前进，从扩大基层单位的自主权开始，到实行经济责任制、企业改组联合、实行利改税，等等，取得了不少进展。

但总的来看，还缺乏根本性的突破，各项改革措施不配套，特别是宏观改革跟不上的矛盾日益突出。例如，实行利改税的第一步，初步解决了国家同企业的分配关系，但企业内部奖金封顶，还是难以充分调动企业和职工的积极性；实行利改税有利于企业摆脱地方和行政的干预，但计划体制、财政体制、劳动体制等方面的改革跟不上，一方面仍然严重地束缚着企业的手脚，难以根本改变企业躺在国家身上吃“大锅饭”的局面；另一方面苦乐不均、宏观失控等现象也难以避免。因此，城市改革本身的形势发展，也提出了新的更高更全面的要求。

再次，群众中对于改革的呼声越来越高，要求改革进一步深入。十一届三中全会以来，改革的思想逐步深入人心，已经成为不可逆转的潮流。素以勤劳刻苦著称的我国劳动人民，越来越不安于那种保护落后、滋长疲沓懈怠风气的“大锅饭”、“铁饭碗”制度，要求解除各种束缚人们创造性的绳索，充分施展聪明才智。特别是农村实行多劳多得，允许一部分人先富起来的政策，取得了极大成功，对城市各阶层劳动人民有很深刻的影响。相形之下，城市工人、干部中在劳动报酬上的平均主义，收入与贡献脱钩的不合理现象就更为明显。在落实知识分子政策问题上，近几年有关方面做了大量工作，收到不少成效，但由于科研管理体制、人才管理体制等方面存在很多弊端，阻碍着知识分子作用的充分发挥和积极性的充分调动。这些问题如果长期不解决，不仅会影响生产和工作效率，而且会造成各部分劳动人民之间在利益关系上新的矛盾，影响安定团结。

抓好两件大事的重大决策，正是在充分考虑到上面所说

这些因素的基础上制定出来的，它充分体现了我们党按照实际情况决定工作方针的科学精神。

二、抓好两件大事，对完成党的十二大的总任务总目标有着决定性的意义

党的十二大确定了逐步实现四个现代化，把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家的总任务，提出了到本世纪末全国工农业年总产值翻两番的目标。并根据总任务的要求，提出在近几年内，要大力推进两个文明建设，实现三个根本好转的任务。在当前和今后一个时期，抓好两件大事，对于实现这些任务有着成败攸关的重大意义。

首先，只有抓好两件大事，才能实现财政经济状况的根本好转，并且为九十年代全面的经济高涨打好基础。经济建设是整个社会主义现代化建设的核心，当前经济工作在大好形势下，仍然存在一些前进中的困难和问题。例如生产增加了，国家财政还有困难；流通领域还不适应生产的发展；重点建设要加强，但国家掌握的资金不足，等等。这说明我们的经济关系还没有完全理顺，经济效益还不高。要缓解这些矛盾，必须通过实行改革，进一步对内搞活、对外开放，才能使经济效益不断提高，财政收入稳步增长，并且保证生产的发展有强大的动力和后劲。例如能源、交通是经济建设的薄弱环节，要加速发展能源、交通又与国家财力的限制有着尖锐矛盾。要解决这个矛盾，除了国家集中必要的资金进行重点建设以外，通过改革和对外开放，推动企业改进技术和管理，大大降低能源消耗；动员地方和群众把财力、物力用

于中、小型能源交通建设；更多地吸收外来资金技术等方面，有着极为深厚的潜力，可以大大缓解能源、交通上的尖锐矛盾。

其次，抓好两件大事，对于社会主义精神文明建设有着极大的促进作用。党的十二大指出：“物质文明的建设是社会主义精神文明建设不可缺少的基础。”搞好体制改革和对外开放，不仅能够加速经济的发展，从而为科学教育等文化建设提供雄厚的物质条件；而且能够冲击、改造旧的落后的管理制度和生活方式，对于思想建设也有着直接的促进作用。例如，通过改革打破了“大锅饭”和“铁饭碗”，有利于推动人们自觉地努力掌握科学文化知识，有利于改进劳动态度、工作态度和服务态度，有利于振奋精神、提高责任感，打掉好逸恶劳等恶劣习气；改革和对外开放使各项制度和生活方式更加符合客观规律和社会化生产的要求，有利于破除广泛存在的小生产观念和封建宗法思想等等。这些都会促进人们精神境界的提高，使社会主义的思想、道德更加发扬光大。

再次，抓好两件大事，还有利于党风的根本好转。党的十二大提出了在五年内实现党风根本好转的重大任务。目前，党风严重不纯的问题主要有两方面的表现：一是利用职权谋取私利，二是对党对人民不负责任的官僚主义。这两方面现象的存在，有“四人帮”的破坏和一部分党员思想觉悟上的原因，也有体制和具体制度方面的原因。例如，经济管理权力过分集中，直接进行生产和经营管理的人们熟悉情况，但无权决定职责范围内的事情，而那些不大了解情况的人却揽了很多不该管也管不好的事情，常常议而不决，或者盲目拍板；“大锅饭”使权、责、利脱节，干部掌管的事业搞

得好坏与自己切身利益无关，致使一些人采取不负责任的官僚主义态度；正常的经济渠道不畅通，一些人便去走左道旁门；等等。这些现象都说明，体制和制度上的弊病是助长党内不正之风的根源之一。因此，抓好两件大事，促进对内对外的改革，也是搞好整党，促进党风根本好转的根本措施之一。

总之，抓好两件大事，不仅是当前形势发展的迫切要求，而且是贯彻十二大的各项方针政策、推进社会主义现代化建设的必由之路。我们有党中央和国务院的正确领导，有近几年来改革和对外开放中积累的成功经验，有广大人民群众的支持，有经过改革提高了素质的各级干部队伍的的努力，一定能够把这两件大事办好，开创社会主义现代化建设的崭新局面。

第二讲

加快城市改革的步伐

左 方

赵紫阳总理在《政府工作报告》中指出：“城市改革的步子要加快，要从解决国家与企业、企业与职工的关系入手，把适合于当前情况的各项改革措施初步配起套来，同步进行。”

下面，我们就从三个方面讲讲加快城市改革的问题。

一、加快城市改革势在必行

党的十二大提出了本世纪末工农业总产值翻两番的战略目标。能否圆满实现这个目标，经济体制改革是极为关键的一环。而在当前的改革任务中，加快城市改革又占着突出的地位。为什么这样说呢？至少有以下四点理由。

（一）农村改革进一步发展，必然要求尽快地进行城市改革。大家知道，十一届三中全会以来的几年间，农业战线的改革一马当先，取得了巨大的成就。正象中央领导同志所评价的，农村改革是国内外社会主义实践史上从来没有过的大胆改革。这一势头正方兴未艾。不过，随着农村改革向纵深发展，许多方面越来越要求城市的经济体制进行相应的改

革。例如，农村商品生产迅速扩大，花色品种日益丰富，这就需要城乡有关部门密切配合，根据新的形势，打破一些过时的旧框框、老办法，做好收购、贮存、加工、运输、销售等一系列工作。否则，流通不畅，“买难卖难”，刚刚蓬勃兴起的农村商品生产就不能继续扩大和发展，甚至会遭到窒息。再如，农村经济繁荣，出现了大批剩余劳力和剩余资金。广大农民迫切需要帮助他们开辟致富门路。如果总的体制不变，处处按老一套行事，多种经营方式就发展不起来，农村资金、劳力、人才等等的流动和组合势必受到重重阻碍，同时，也限制了城市工商企业向农村广泛扩展、渗透。结果，许多有力量兴办的事情办不了，适宜实行的联合搞不成，无法形成更加可观的经济效益。

所以，从某种意义上说，我们又一次面临着农村包围城市的形势。为使农村改革的战果真正巩固，并步步扩大，城市改革必须尽快地更上一层楼。

(二)城市改革是国民经济实现更大增长的重要步骤。城市是国家政治、文化、科技的中心，也是社会经济的中心。城市工业、商业、交通、服务、金融等，构成了我们国民经济的主体部分；集中于城市的一系列经济管理部门和社会组织系统，是社会经济生活的神经中枢；城市经济的运行，影响、制约着四面八方。一般地说，国家经济体制的大致轮廓和基本特点，要由城市工商业的管理模式来体现。我们只有及早在城市改革上大见成效，才能在经济改革的主要领域和核心部位取得关键的进展。

而且，城市经济对整个国民经济的增长，起着左右全局的支配作用。现在，城市工商企业的税利占国家全部财政收

入百分之八十以上。我们国家，要实现本世纪末工农业总产值翻两番，当然离不开农业的持续发展，但更主要的，还有赖于工业特别是城市工业的大幅度上升。当前，国家财政仍存在不少困难；同时又面临着需要大量投资，进行重点建设的严峻任务。钱从哪里来？最可靠的来源还在国内，特别是现有工商企业的内部积累。因此，为了争取财政经济情况的根本好转，完成大规模建设的任务，早日实现民族经济的振兴，我们必须大力挖掘企业潜力，改善素质，增产节约，提高效益。所有这些，都离不开加快城市体制改革这个重要的步骤。

（三）更好地贯彻对外开放方针，也需要加快城市改革。实行对外开放，是我们坚定不移的战略决策。当前，各地区、各部门都面临着把对外经济贸易搞得更活，在利用外资、引进先进技术方面放得更开的新课题。但是，如果只把向外的门窗打开了，我们内部的各项制度不作相应的变动，按老章程办事，那末，国外可以利用的资金和先进技术还是无法大量进来；另一方面，我们自己的企业也难以更多地接触国际市场，参加国际商品竞争。再有，国家已经决定进一步办好经济特区和开放一批沿海城市，这也要求内陆的广阔腹地通过改革在体制上尽快给以呼应，开放前沿所吸收的先进技术、科学管理经验、丰富的经济信息等，才能更加有效地传播和推广。

（四）加快城市改革，也是迎接新的技术革命的必要准备。当前，国际上正在出现的新的技术革命，为我国经济发展提供了巨大的机会，也发出了严重的挑战。既然是机会，必须紧紧抓住才有用，容不得半点拖拉迟疑。这样，城市体

制改革的任务便显得十分紧迫。因为改革加快速度，可以更大规模地推动横向经济联系，打破地区、部门、所有制形式之间的人为界限，这对于顺利贯彻正确的技术政策，加强组织协调与有机合作，是不可缺少的条件，有利于加快现有行业和技术企业的技术改造，促进新产品的研究开发，使新技术的种子迅速萌发、开花、结果。

总结以上四点，赵总理在报告中提出城市改革的步子要加快，确实是非常正确、非常及时的。

二、几年来城市改革的简单回顾

党的十一届三中全会以后城市经济体制的改革，是从一九七九年拉开序幕的。在党中央的正确领导下，几年来的改革实践，从不少方面进行了积极的尝试，探索了新的路子。这主要有：允许多种经济形式长期并存；扩大企业自主权，推行经济责任制，实行利改税第一步改革；在坚持国家计划的前提下开展部分市场调节；发展跨地区、跨部门的经济联合；在商业、财政、信贷、物价、劳动、工资等领域不同程度地变通、放活；提倡以大城市为中心组织社会经济活动，并选择若干城市进行综合改革的试点；等等。

上述各方面的改革贯穿着一个总的指导思想，一个最基本的原则。那就是，首先要处理好国家与企业的关系，按照经济规律办事。这样，就能跳出以往单纯在中央和地方、“条条”和“块块”之间做文章的老套套，使改革具有新的意义、新的目标，达到了前所未有的深度。

几年来的城市改革，总起来看效果是好的，作用是积极

的。就拿发展多种经济形式来讲，在坚持国营经济为主导的前提下，城市集体经济和个体经济迅速繁荣，仅个体户的从业人员就由一九七八年的十五万人增加到一九八三年的二百万人。集体企业和个体工商户大发展，对增加社会财富，方便人民生活，吸收待业人口等都起到了较好的作用。再如，国营工业企业实行经济责任制，不同程度地实行责、权、利相结合，通过各种措施层层落实，使职工收入的高低同企业经营好坏和个人贡献大小初步挂起钩来，其结果，显著地增强了职工的主人翁感，激发了生产和经营的积极性，收到了良好的经济效益。特别值得提到的是，一九八三年开始实行的利改税第一步改革，实践证明比其他形式具有更多的优越性，参加税改的两万八千一百户企业，实现利润和上交税利都有较大增长，做到了国家得大头，企业得中头，个人得小头。

经过几年的改革实践，我们对一些改革措施进行检验，逐步积累经验，从中增加了规律性的认识。以某些产品的市场调节为例，开放自由交换，允许价格浮动，结果使生产得到有力的刺激，供给增加了，价格反而更趋稳定。类似这样的事实，都使我们坚定了对改革方向的信心。

当然，已经进行的城市改革，总的来说还是探索性的、局部的，虽然有相当的成绩，比起农村改革来，仍然落后一程。现在的情况是，微观经济在活跃，却又活得不够，企业还没有充分“松绑”，人、财、物、产、供、销中许多应放的权力还没有放开，或者有了权还使用不上；宏观经济还统得过多、过死，同时又存在某些失控、紊乱的现象，已经采取的改革措施彼此不能衔接，尚未形成一套完整有效的调节机