

■ 陈 迅 / 白远良

# 入世后的中国

从国家到国民：  
21世纪中国的挑战与机遇



20年前的改革开放，使我们及身边的一切发生了令人眩目的巨变。在这期间，有些人抓住历史的机遇，成了时代的弄潮儿；有些人麻木不仁、浑浑噩噩，成了生活的叹息者。今天，入世意味着什么？它意味着危机，意味着挑战，也意味着许许多多千载难逢的天赐良机！但机遇是稍纵即逝的，绝不可能再持续20年，难道还要让它们再一次与你擦身而过？……

■ 陈 迅 / 白远良

# 入世后的中国

从国家到国民：  
21世纪中国的挑战与机遇



20年前的改革开放，使我们及身边的一切发生了令人眩目的巨变。在这期间，有些人抓住历史的机遇，成了时代的弄潮儿；有些人麻木不仁、浑浑噩噩，成了生活的叹息者。今天，入世意味着什么？它意味着危机，意味着挑战，也意味着许许多多千载难逢的天赐良机！但机遇是稍纵即逝的，绝不可能再持续20年，难道还要让它们再一次与你擦身而过？……

## 入世后的中国

从国家到国民:21世纪中国的挑战与机遇

陈 迅 白远良 著

甘肃人民出版社出版发行

(730000 兰州市滨河东路 290 号)

各地新华书店经销

重庆电力印刷厂印刷

开本 850 × 1168 毫米 1/32 印张 14 插页 2 字数 334 千

1999 年 12 月第 1 版 1999 年 12 月第 1 版印刷

印数:1-3 000

ISBN7-226-02168-4/F·217 定价:22.00 元

## 序 言

1999年11月15日15时25分,经过漫长的13年的艰苦努力,中美关于中国加入世界贸易组织(WTO)问题的谈判,终于迈出至关重要的一步,达成了双边协议,加快了我国加入世贸组织的进程。可喜可贺!

协议的签署,不仅具有商业上的重要意义,而且有利于中美关系的稳定和发展,有利于世界经济贸易的更大繁荣,具有深远的战略性意义。

加入世贸组织,不仅是我国改革开放的需要,也是调整国际经济关系的需要。我国需要世贸组织,世贸组织也需要我国。当前,我国在世界主要出口国家和地区的排名已提升到第9位,对国际市场的影响也越来越大。早有世贸组织成员指出,世界贸易体系如果没有我国“完全的和建设性的”参与,将是不完整的,而我国的加入,必然有利于整个世界贸易体系的稳定。

对于我国来说,加入世贸组织将带来许多新的机遇。比如,由于经济形势的发展变化,外贸增长的一些因素已经在逐步减弱甚至消失,对GDP增长的影响也非常大,加入世贸组织,有利于扩大出口,发展对外贸易,加强国际间经济技术的交流与合作,为外贸发展提供了新的动力。再有,加入世贸组织有利于我们得到一些国际贸易争端的合理、公正的解决,消除在国际贸易中遭遇的歧视性待遇。世贸组织成员之间的贸易额占世界贸易总额的90%,世贸组织自身就是其135个成员的“保护伞”。我国与世贸组织成员之间的贸易额也占了我国外贸总额的90%左右,但是由于迟迟未

能加入世贸组织,在一些贸易争端中找不到权威、公正的“裁判”来执法,许多双边贸易的互惠好处我们也享受不到,而且经常受到歧视性待遇。因此,加入世贸组织,意味着中国进入一个稳定的多边贸易环境,有利于我们的对外贸易进入一个新的快速发展期。

但中国作为发展中国家,许多尚处于发展初期的技术密集型和资本密集型的产业将不可避免地面对挑战,允许资金实力雄厚的国际金融业、商业、服务业介入中国市场,亦会加剧竞争。加入世贸组织给中国带来了机遇,也带来了挑战。加入世界贸易组织后,面临的一个重要问题是开放市场,从而将会有几大领域——电子工业及机械工业、钢铁工业、汽车工业及医药工业受到直接冲击。

中国加入 WTO 后,汽车进口关税有可能在 2005 年以前降至 25%,进口配额将在 2005 年取消。对于年产量均在 15 万辆以下的我国汽车企业来说(上海大众除外),关税降到 25%,意味着他们必须要在产品开发、降低零部件成本和管理费用、提高服务质量等多方面下功夫才能保住生存。

减少并逐步取消进口商品许可证管理制度和各种进口数量限制产品目录清单,必然对电子工业带来冲击。计算机、彩电及彩管、通讯设备等电子企业将不得不面对进口产品的直接竞争。知识产权的保护,将受到出口市场限制,制约我国出口电子产品的升级换代。

如果争取不到作为幼稚工业加以保护,医药产品进口量的增加,将使大部分靠吃“进口饭”赚取差价利益的医药企业,因进口关税减少而丧失竞争力。

除纺织等少数行业从“入世”中受惠外,其他大多数行业将受到外国公司强有力的冲击。国有企业在短期内将受到极大压力,这无疑将加深国企改革的难度。

中国加入世贸组织后,依然面临着诸多重大难题。诸如人口问题:人口绝对数量大,农业人口多,人口老龄化,人口素质差;教育问题:如何强化农村教育、职业技术教育、成人教育?如何解决教育经费的短缺?科技问题:我国的科技国际竞争力综合排名难以扭转下降趋势;农业问题:我国农业劳动生产率与发达国家相差甚远,农村经济地区差距日益扩大;失业问题:城镇失业率在逐年上升;生态环境问题:水污染、废渣排放、空气污染、酸雨及噪音严重,生态环境先天不足,后天治理难上加难,前景不容乐观。东西南北地域差距也令人忧虑。

漫长的 13 年的复关入世谈判过程,经历了太多的曲折、反复,甚至数次陷入僵局。但历史总是不断前进的,中国的入世谈判历经峰回路转,终于渐显转机。对此,国内外反应不一,有人欢欣鼓舞,有人深感忧虑。入世对中国经济的影响是显而易见的:在短期,将对中国经济带来巨大的冲击;在长期,将给中国经济带来更多的发展机会和更大的发展空间。因此,客观、冷静地看待和分析中国的入世问题,并采取相应的对策,做到未雨绸缪,是编写本书的初衷。

我们祝愿中国尽快加入 WTO,但是,也希望国人能够冷静地、理性地、审慎地看待中国的入世问题。这也是编写本书的目的所在。

本书在写作过程中曾得到唐丽女士,李宁、丁志成、陈荣先生的帮助与支持,在此表示深切的谢意!

作者

1999 年 11 月 18 日

于重庆大学新华村

# 目 录

## 序 言 /1

## 第一章 国情并不乐观

- 我看 WTO:从政要到巨贾 /1
- 从中美到中欧 /8
- WTO 与失业问题 /13
- 在金融风潮的余威之下 /31

## 第二章 理论问题

- 从 GATT 到 WTO /39
- “游戏规则” /45
- 雾里看花:面对真实的 WTO /53

## 第三章 荆棘丛生之路

- 从“复关”到“入世” /62
- 前所未有的巨大冲击 /67
- 最后的机遇 /74

## 第四章 入世后的中国农业

- “二恶英”的困惑/85
- 中国农业的现状/87
- WTO 中的《农业协议》/93
- 中国农业与中国农民/102
- 绝不能牺牲农民兄弟/111
- 再论“谁来养活中国”/118

## 第五章 入世后的中国工业

- 车到“关”前可有路/125
- 吉凶未卜的纺织工业/144
- 迎战强敌:传统机电产业市场分析/166
- 轻工业不“轻”/180
- 问题与思考:中国工业的最后之路/191

## 第六章 入世后的第三产业

- 大敌当前:保险业如何自保/203
- 金融风暴:国有银行背水一战/214
- 中国电信:山雨欲来风满楼/235
- 大厦岂能将倾:入世后的中国建筑业/252
- 与狼共舞:入世后的中国零售业/260
- 第三产业的应对之策/265



## 第七章 入世后的民营企业

- 从国营到民营/281
- 步履维艰/288
- 在 WTO 大门前的中国私企/298
- 风景这边独好:策略与建议/306
- 有关国家中小企业发展现状/317

## 第八章 入世后的其它领域

- WTO 与中国外贸体制改革/327 (328.329.330 333334)
- WTO 与中国环保产业/334
- WTO 与中国关税减让/345
- WTO 与中国知识产权保护/348
- WTO 与中国高等教育/353

## 第九章 经济全球化与中国

- 全球狂飙/359
- 全球化与金融危机/384
- 中国如何应对欧元/399
- 在地球村说“不”/405

附录一 GATT 八轮谈判的主要内容/425

附录二 中国从“复关”到“入世”大事回顾/428

附录三 参考资料明细/430

# 第一章 国情并不乐观

## 我看 WTO: 从政要到巨贾

中美关于中国加入 WTO 双边协议的签署,意味着中国加入 WTO 已不再遥远。加入 WTO 利弊究竟如何,引来各界人士的激烈争论,且看当代风云人物是如何指点江山,慷慨激昂评述 WTO 的。

### 政府官员

朱镕基 我们当然希望加入 WTO,为此我们已经谈了 13 年,但是并不是离开 WTO 中国就不能活下去了,那 13 年的历史证明,我们可以活下去,而且活得越来越好。

WTO 方面,我认为实际上我们的差距已经是很小很小,在我看来已经不算什么。

现在的问题就是我们已经做了很大的让步,但是美国方面呢还要我们做更大的让步,我倒不是担心要下台,我担心即使我签了这个协议,恐怕我们中国人民也不答应啊。我们是一个发展中国家,我们现在作为一个发展中国家做的让步已经足够了,要我们完全达到 WTO 的标准,需要给我们一个时间表,给我们一个过渡期嘛。你要得过多,要得过快,最后可能什么也得不到了。

中国要加入 WTO,能够融入这个国际社会,就必须符合它的游戏规则。因此,我们不作出让步是不行的。当然这种让步是会给中国国民经济、国有企业和市场带来很大的冲击,但是我完全有把握说,由于改革开放所取得的成果,我们完全可以经受住这种冲击,而这种冲击所带来的竞争会促使中国的国民经济以更快的速度,更好的效益发展。

**克林顿** 正在土耳其安卡拉进行访问的美国总统克林顿 11 月 15 日就中美达成世贸协议发表讲话。他说,刚刚与中国达成的开放市场的协议,无论是对于华盛顿和北京,还是对于全球经济繁荣,都是“非常重要的一步”。

克林顿曾希望能在本月底 WTO 西雅图部长会议之前与中国达成一项开放市场的协议。而美国的工商业者和农场主们更是认为这项协议早该达成。因为如果他们试图向中国出口产品,则将面临着中国的高关税障碍。

他说:“中国加入 WTO 的协议对于美国是件好事,对于中国是件好事,对于世界经济是件好事。今天,中国接受了市场开放,改革和竞争,也使 WTO 的日内瓦全球贸易规则得到延伸和扩展。在中国经济开放的情况下,这项协议将为美国农场主、工人以及公司在中国市场上的竞争提供空前的大好机会,同时也将给中国人民带来经济繁荣。”

克林顿说:“贸易协议是诸多协议的一部分,这将使中国加入

到全球(核)不扩散,地区安全,环境保护以及人权等体系中,并且随着这项协议的签署,我们两国的关系得到了加强和巩固。”

克林顿总统曾因今年4月份中国总理朱镕基访美时未能与中国达成贸易协议而倍受批评。当时朱镕基总理曾提出开放市场,于是美国公司和农场主纷纷认为中国将拆除他们长期抱怨的关税壁垒,但当时美国的钢铁工业和纺织工业认为朱的承诺仍不足够。随后,中美关于WTO的谈判因5月份北约轰炸中国驻南使馆事件而中止。

美国国会一定会通过中国方面为加入WTO而提出的任何市场开放的提议,因为国会正准备结束每年一度的对中国进口商品关税的审核。而且WTO要求每一个成员必须对其他WTO成员国给予永久性低关税贸易待遇。

克林顿说:“在这项出色的协议基础之上,我会尽我的一切努力同其他国家合作,促进中国加入WTO的进程。而且,我还将同国会一起为保证与中国永久的贸易关系全力以赴。”

吴 仪 关于加入WTO的问题,现在之所以国内有这样那样的议论,都是因为不了解情况而且受到美国的误导。

加入WTO是中央的决策,是经过权衡利弊后作出的决策。权衡的结果还是利大于弊。

现在中央正在做准备,将向全国发通报,讲清为什么要争取加入WTO?然后分门别类办学习班,各地一、二把手都要参加。同时请大企业,如中国电信等来开座谈会,把谈判情况告诉大家,征询大家的意见。如果人家觉得不行,美国要价太高,我们可以收回,只要没有最后谈成都可以收回,一切都可以重新开始。我们对此要统一认识,提出相应对策。加入WTO是要付出代价的,要寻找办法来保护民族工业的发展,但民族工业的发展没有推动力也不行,我们不能长期保护落后。

**龙永图** 迄今为止,这是中国人所能作出的最好出价,不可能更好了,如果将来有一天他们拒绝达成协议,如果我们把已经同意的东西公诸于众的话,他们会非常、非常尴尬,在过去的谈判中,已经向美国的贸易代表团提出了最新以及中国所能做到的最好方案,美国没有理由不接受。如果把这个协议丢掉,美国会遗憾很多年。

中国加入 WTO 从根本上说对中国是有利的,当前不少人对加入世界贸易组织问题存在一些错误认识应该得到纠正。

有人认为,中国加入 WTO 就等于全面、立即开放市场。龙永图指出,任何国家开放市场都是有条件、按步骤进行的,中国也是如此。

另一个误解是认为中国开放金融、保险业就是开放资本市场。龙永图指出,开放资本市场问题是由国际货币基金组织解决的,而不是由 WTO 来解决。中国加入世界贸易组织从来没有涉及资本市场开放的问题。

还有人传言说中国将要为此进口 730 万吨小麦,这也是对关税配额量存在误解。龙永图说,配额量是市场准入机会,并不是最低的市场采购义务。如果没有市场需求,中国可能连一吨小麦也不会进口。

## 专家学者

**张汉林** 中国不加入 WTO,就不能参与制定国际经贸竞争规则。无论是在体育竞技场,还是其他方面,我们经常抱怨规则对我们不利。我们不熟悉、不能充分利用规则,根本原因是我们没有规则的制定权。所以,为了我们能在工业化的竞争中获胜,为了我们的子孙后代不再受不公平的竞赛规则的制约,只有加入世界贸易组织,别无更好的选择。

不让中国加入 WTO,对国际社会是一个极大的讽刺:世界贸易组织是不是一个讲道理、按原则办事的场所?另外,中国不能加入世界贸易组织使越南、俄罗斯、中东一些重要的国家看到 WTO 是一个怪物,你越想加入,它越受某种力量的阻止不让你加入,何况 WTO 的范围越来越广泛,让人感到谈判无止境。你感到已经够格了,它又提高了标准,好像一张无形的网。与其如此,不如放弃。这对世界贸易组织的发展来说是一个危险:多边贸易体制向何处去?

项兵论及贸易自由化就不能不涉及世界贸易组织。然而进一步观察就可以发现,在 WTO 规则下的贸易游戏实质上只是不分重量级别的拳击比赛。在世界贸易组织的贸易体系下,重量级运动员与次轻量级运动员直接对垒,当然,赢的肯定是重量级运动员。工业化国家在国际经济和贸易领域中,言必称自由化、市场开放,并采用政治、经济、文化等多种手段迫使发展中国家开放国门,纳入他们的一体化潮流,在这种经济秩序中,公司大并非就能保证成功,但可能是生存的必需。

近 20 年来,中国的经济取得了惊人的增长,尤其是 90 年代初的两位数增长速度,使人对中国的经济力量造成误解。中国的经济实力及其对当前国际贸易体制的影响被片面地夸大,美国也借此到处贩卖“中国威胁论”。而事实是除了诸如海尔、长虹、小天鹅这类少数企业之外,几乎所有的中国国有企业和私有企业都无法承受来自跨国公司的竞争力。

目前,中国企业连自己的国内市场都难以保全,更难以去占领国外市场了。因而,别国所想象的中国企业的经济威胁虽不是臆想,但却是非常的牵强。

从更广泛的意思上来讲,在贸易自由化的背景下,世界经济的进一步全球化对新兴国家所造成的深远影响是不能低估的。发展

中国家过早追求贸易自由化,实际上就是将其“小米加步枪”的游击队(技术落后、管理不良的小型国内企业)派到大草原上去迎战有空中优势的机械化部队(巨型跨国公司)。过早实行贸易自由化的后果可能会对新兴市场的经济发展造成毁灭性的打击。

**薛兆丰** 中国正在紧锣密鼓地筹备加入世界贸易组织,开放市场,自由贸易,中国现在是否应该实行自由贸易?自由贸易是否是富国的蜜枣,穷国的毒药?我想澄清几个常见的关于自由贸易和失业的误解。

不错,自由贸易必然要导致失业。但暂时失业,并不等于永久失业。假如人们总是抱着低效的职业不放,有可能获得高效的职业吗?

当美国人到处推销电灯的时候,各国的蜡烛工人确实要失业了。他们或许将永远地失去蜡烛工这一份职业,但他们不可能永久地失去所有的职业。人力资源总是稀缺的,当人力从蜡烛业节省下来后,其他千千万万的行业就会产生新的人力需求。我们今天不当蜡烛工人也能够生存。

一个人不与人交易,就几乎不能生存;一个国家闭关自守,就不会繁荣昌盛;人们如果永不失业,那我们就还在钻木取火!

## 企业界人士

**张瑞敏** 我看即使中国加入 WTO,美国政府也不会承诺将最惠国待遇永远给中国。如果不做这种承诺,就说明他们会在其他方面给你增加许多阻力。如果你的产品竞争力不强,关税壁垒打破后,非关税壁垒也会加剧。

4月初,我们运到美国去的货运费从原来的 1 700 美元涨到 2 500 美元,在原来的基础上又涨了 50% ~ 60%,这与关税没关系,就因为中美贸易逆差,人家可以通过提高运费来限制你,让你丝毫

没办法。运费一下子提高 50% ~ 60%，对企业来说负担过重。非关税壁垒会存在于许多方面，如技术、质量、商标、环保、运输等，这类问题你可能很难说清楚。

我看到国内一份统计报告，外资在中国办的家电企业近一两年上升速度很快，上海日立、夏普、西门子电冰箱、洗衣机，过去在国内家电行业都排不上名次的，可现在却跑到了前面。原因是他们的劳动力和原材料都和中国差不多了，企业经过几年的发展已经上了规模，可以发挥规模效应了，再加上他们的总部提供的资金优势和技术优势，很可怕。有的公司甚至明确地说，为尽快占领中国市场，从战略上考虑，几年之内可以亏损。家电业的竞争现在非常激烈。

瑞士达沃斯的世界经济论坛会，曾经提出 21 世纪的企业必须达到三点要求：一是有可以适应外部市场变化的内部组织结构，或者说，你的内部组织结构能够适应外部市场的剧烈变化；二是必须有全球化的品牌，而我们现在的许多企业连国内名牌都达不到，更谈不上国际名牌；三是有一套能在网上销售的销售战略。我们把这种战略称为零距离销售，也就是说客户与厂家之间的交流再也没有时间和空间上的距离了，客户需要的产品可以在网上找到，如果你能按照他的要求提供相应的产品，他就愿意和你合作，否则拉倒。你说这有多难！对于家电行业来说，WTO 实际上早就签了，因为国外大公司早就打到我们的家门口了，我们的当务之急是如何提高自己的竞争力。

**赵方宽** 从宏观说，WTO 协定对发展中国家的工业有 5 至 8 年的保护期，我国的汽车工业属于被保护范围，汽车首先保护的是红旗。这是中央领导多次讲过的，不保护红旗，全国人民从感情上也接受不了。但我们不能依赖这个，竞争要靠真本事。红旗在今后竞争中优势主要有四个方面：1、自身的产品开发能力；2、自己的



知识产权;3、红旗轿车科技含量高;4、符合中央规定的配车标准。当今世界汽车工业总的趋势是联合、竞争,无论是联合还是竞争,自主开发权都是重要的筹码。没有自主开发权,就谈不上联合,就会形成一边倒。红旗轿车是我国唯一自主开发的产品,也是唯一具有全部知识产权的轿车。现在人民对民族品牌似有非议,但对知识产权都很认同,因为知识产权和自主开发最体现一个企业的实力。

加入 WTO 对一汽轿车来说是机遇与挑战并存。我们的决策是:1、拓宽产品系列,在进入 WTO 后有限的保护期内,建成具有国际竞争力的轿车公司;2、搞好资本运作,进行低成本扩张,通过重组、并购将一汽轿车的蛋糕做大;3、从产品开发到销售全方位地同国际产商合作,并实行全球采购,不断提高产品水平。

显然,对中国而言,WTO 的大门内并非一条开满鲜花的坦途,技术实力还不是很强的产业界将首当其冲。与以往不同的是,经过 13 年的反复,中国产业界对此已少了许多惊惶,多了几分冷静和自信。

## 从中美到中欧

经过 13 年的不懈努力和中美两国最近连续 6 天的艰苦谈判,中美两国终于就中国加入世界贸易组织(WTO)达成协议。美国各界对该协议普遍表示关注和肯定。正在土耳其访问的美国总统克林顿表示,该协议是华盛顿和北京关系中“极其重要的一步”,有利于全球经济发展。美国媒体评论说,中国即将加入 WTO 将是邓小平 1978 年实施改革开放政策以来又一个最大胆的改革举措,将产生深远的政治、经济和社会影响。