

中國山區經濟對策

● ● 呂東亮 · 著

云南人民出版社

92
F127

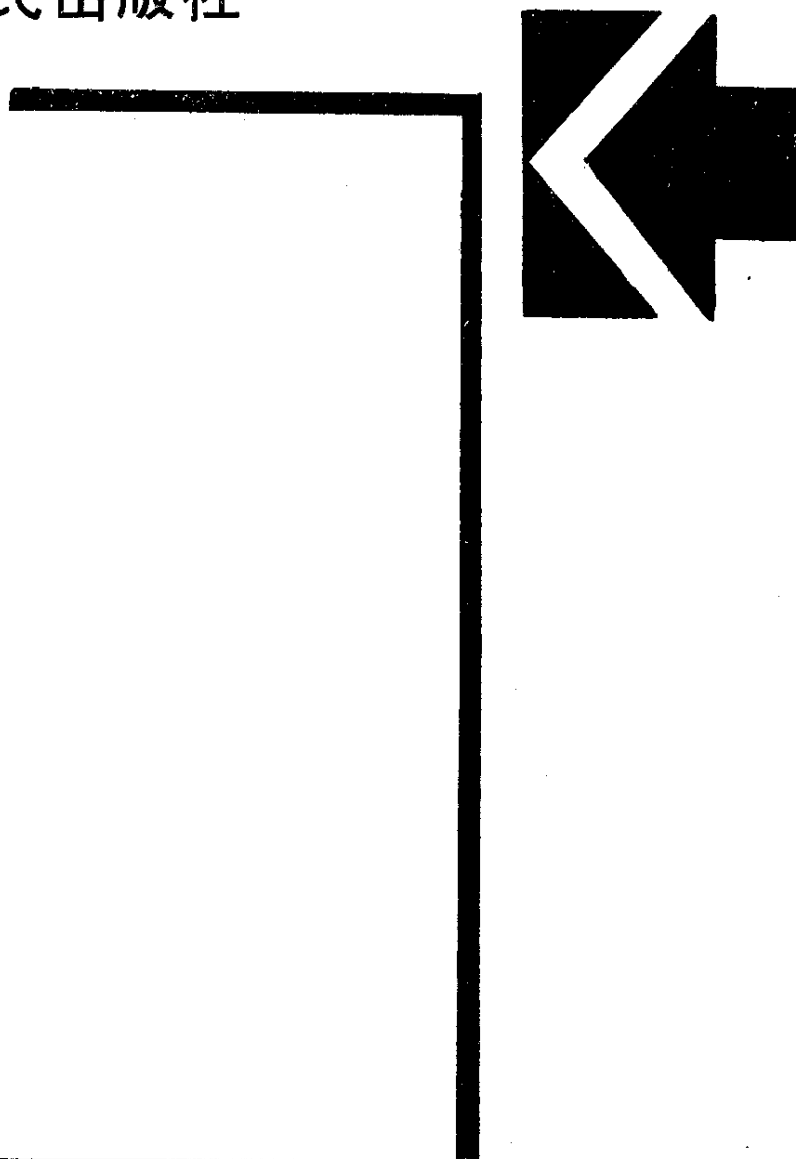
1

2



中国山区 经济对策

吕东升·著 ● 云南人民出版社



封面题字：刘中一

责任编辑：张立

封面设计：叶松青

中国山区经济对策

吕东升著

云南人民出版社出版发行（昆明市书林街100号）
中共湖北省委办公厅印刷厂印装

开本：850×1168 1/32 印张：13.75 字数：332,000
1991年4月第1版 1991年4月第1次印刷
印数：1—5000

ISBN7-222-00750-4/F·102

定价：7.50元

吕东升，1953年12月生于湖北黄梅。1971年5月参加工作。1983年毕业于中南财经大学经济学系。曾任教师、政工干事，现任湖北省人民政府研究室三处副处长。



1984年以来，作者潜心研究农村经济政策、理论及制度经济问题，先后在《人民日报》、原《红旗》、《经济研究》和省级杂志上发表了《我国农村经济问题的分析报告》、《保持粮食生产稳定增长的经济学思考》、《关于土地规模经营的几个问题》、《中国农村经济的发展道路》等多篇论文，并分别获得国家和中南省区优秀论文奖。本书是作者第一部研究专著。

序

吴 象

我国是一个多山的国家。山区（包括山地、丘陵和比较崎岖的高原）约占国土面积的69%（2/3）；位于山区的县，占全国两千多个县的56%；全国约有1/3的人口、40%的耕地及绝大部分森林分布在这里。山区多为“老、少、边”（即革命老根据地、少数民族聚居地和边远地区），又是我国主要的“生态源”。作为“护山”森林的植被，具有涵养水源、保持水土、防风固沙、调节气候，以维护生态平衡等重要作用，它直接关系到整个民族和人类的命运。因此，研究山区经济问题，不仅具有很大的经济意义，而且有着极为重要的政治意义和社会意义。

近几年来，在党中央、国务院的领导下，在社会各界的关心与支持下，经过所在地区广大干部群众的努力，我国山区的经济开发建设，取得了明显的效果，创造了许多好的经验。全国山区农村的贫困人口逐年减少，一部分发展较快的贫困县，已经解决温饱问题，进入了经济开发的新阶段。但是，必须看到：虽然现在尚未解决温饱问题的贫困户数量减少了，而剩下的大多分布在各方面条件很差的地区，这意味着解决这些地区群众温饱问题难度更大了；由于自然、历史等原因，要使整个山区社会生产力发生根本性的变化，以缩小乃至消灭它与平原、城市地区的差别，将是一个艰巨、复杂、长期的历史过程，甚至需要几代人的艰苦努

力。“起步”与“艰难”并存的我国山区经济开发实践，既为理论的产生和深化提供了可能，更需要理论的总结和指导。

吕东升同志编著的《中国山区经济对策》，是适应我国山区经济建设实践需要而产生的一部理论与实践结合得较好的著作，也是作者多年来从事这方面调查研究的积极成果。这本书的特色：一是以马克思主义唯物辩证法和政治经济学原理作指导，广泛吸收了部门经济、区域经济和现代管理、领导科学的研究成果，具有厚实的理论基础。二是在研究方法上融生产力与生产关系、理论与政策、经验与实践于一体，并坚持了定性与定量、宏观与微观、静态与动态分析相统一。三是在内容上既研究了山区经济建设的一般规律，又在总结、借鉴国内外有关经验的基础上，对诸如产业、区域经济发展和与之相适应的经营体制、经济运行等一系列重大问题进行了有益的探索，提出了若干有效的对策性措施。所有这些表明，该书对指导我国山区经济建设，进一步丰富经济科学理论宝库，无疑是有益的，值得向社会推荐。当然，书中也还有些不足之处，有些问题还需要进一步研究。这可以在再版时进行修改，继续发展。

山区经济在我国是一门新兴的、年轻的学科，还需要不断地探索和完善。我们相信，随着专家学者和实际工作者的共同努力，将会有更多的研究成果问世。

一九九〇年一月五日

目 录

序	原国务院农村发展研究中心顾问	吴 象	
绪 论			1
一、研究《对策》的必要性和重大意义			1
二、《对策》研究的理论基础和基本方法			5
三、《对策》的主要内容和体系			12

第一篇 总 论

第一章 山区经济特征与宏观政策	19
一、山区的自然特征与经济特征	19
二、经济政策的基本属性	31
三、指导经济工作的基本原则	36
第二章 制约山区经济发展的基因分析	41
一、经济优势的特征与性质	41
二、山区经济发展的优势及其症结	43
三、发挥山区经济优势的基本策略	51

第二篇 产业经济对策

第三章 产业结构对策	57
一、山区农村产业结构的特征	57
二、产业结构最优化的系统考察	59

三、调整产业结构的方向与原则	62
四、调整产业结构的对策	65
五、关于 25 度以上坡地退耕问题的探讨	69
第四章 粮食问题对策	73
一、粮食是山区经济发展的基础	73
二、因地制宜地确定基本自给的方针	75
三、调动和保护山区种粮的积极性	79
四、大力推广实用科学技术	82
五、建设梯田, 改善粮食生产条件	87
第五章 林业经济对策	92
一、森林是维护生态平衡的主体	92
二、我国山区林业面临的危机及其成因	94
三、发展林业的具体措施与对策	99
四、改革林业的经营管理体制	102
第六章 畜牧经济对策	105
一、正确认识发展畜牧业的战略地位	105
二、加快畜牧业发展的指导思想	108
三、建立合理的畜牧生产结构	110
四、加强草场基本建设	112
五、改革畜牧管理体制	115
第七章 加工经济对策	118
一、山区发展工业的制约因素与出路	118
二、充分认识加工工业在山区经济发展中的战略地位	120
三、发展加工业的主导环节与措施	124
四、需要注意的若干策略问题	133
第八章 商品流通对策	138
一、山区商品流通的地位与意义	138
二、山区商品流通的基本特性与矛盾	140
三、建立新的市场机制	142

四、改革和完善农特产品流通组织	146
五、改善基础设施	149
第九章 资金融通对策	152
一、山区经济发展与资金运动的联系	152
二、资金融通的现状与特点	153
三、努力扩大信贷资金来源	155
四、优化投资结构, 确保使用重点	158
五、注重投资环境的改善	162
第十章 人才经济对策	165
一、人才是山区经济建设的首要问题	165
二、山区人才经济的现状与战略方针的确立	168
三、开发山区人才经济的对策	171
四、妥善处理好开发中的几个关系问题	176

第三篇 区位经济开发对策

第十一章 立体经济开发对策	183
一、立体经济结构的含义	183
二、立体经济结构的科学依据	184
三、立体结构模式的生态效益和经济效益	189
四、按海拔高度、分层次建立山区立体农业生产结构	194
五、发展山区立体农业的若干建议	195
第十二章 庭院经济开发对策	198
一、庭院经济的特点及兴起的客观必然性	198
二、庭院经济的地位与作用	200
三、庭院经济的发展方向与原则	203
四、发展庭院经济的对策和措施	205
第十三章 小流域开发治理对策	210
一、充分认识开发治理小流域的地位与意义	210

二、把控制水土流失作为一项基础工程来抓	212
三、从种、养、加工业起步，发展支柱产业	216
四、坚持人口再生产与经济再生产一起抓	221
第十四章 集镇经济开发对策	225
一、集镇与山区经济的发展	225
二、山区集镇发展的一般规律性	228
三、加强对集镇发展的宏观指导	233
四、加速小城镇功能建设，扩大经济辐射能力	241
五、正确处理集镇建设中的几个关系	245

第四篇 经济运行对策

第十五章 农业经营体制对策	251
一、巩固和完善家庭联产承包责任制	251
二、建立健全社会化服务体系	260
三、完善统分结合的双层经营机制	269
四、有条件地逐步实行土地适度规模经营	279
第十六章 宏观经济调控对策	288
一、把山区经济发展置于宏观调控之中	288
二、建立计划与市场相结合的目标模式	291
三、改革农业计划体制	294
四、正确运用经济杠杆	295
五、运用法律手段	297
六、加强行政管理	298
第十七章 横向经济联系对策	300
一、发展横向经济联系的地位与作用	300
二、横向经济联系的渠道与途径	302
三、横向经济联系必须坚持的基本原则	307
四、发展横向经济联系的策略	309

第十八章 经济关系处理对策.....	314
一、战略持久与战术速决	314
二、自力更生与国家支援	317
三、一次产业与二次产业	320
四、粗放经营与集约经营	322
五、生态效益与经济效益	325
六、富县与富民	328
第十九章 经济领导对策.....	332
一、坚持“以林为本”的生产方针	332
二、制定符合客观实际的总体规划	335
三、加强领导班子的自身建设	340
四、学会运用“弹钢琴”的工作方法	345
第二十章 经济法制对策.....	350
一、加强对自然资源的保护	350
二、优化人力资本	358
三、对少数民族山区实行区域自治	369
四、相对稳定政治经济机制与政策	372
附 录:	
日本振兴山区农业的几种方式.....	383
朝鲜政府对山区实行特殊政策.....	384
印度山区经济发展的深刻启示.....	386
鄂豫皖大别山区经济开发的新鲜经验.....	388
湘鄂川黔武陵山区经济开发的五大模式.....	391
赣南老区探索适应千家万户的脱贫致富模式.....	392
郧阳地委实施“三兴”经济发展战略.....	393
鄂西自治州委为振兴经济培植后备资源.....	395
宜昌山区发展粮食生产的新思路.....	397

贵州省沿河县立足本地资源，发挥自然优势·····	399
南漳县确立新的发展思路，大力兴办绿色企业·····	400
四川省广元市兴绿色工程，走绿色山路·····	402
保康县突出山区特色，发展微观区域经济·····	404
河北省平山县完善经济机制促进区域经济全面发展·····	406
宜昌县对开发性农业实行多种形式的规模经营·····	408
湖北省第一批农村电气化县建成，效果显著·····	409
长阳县发展“一村一品”，优化山区经济结构·····	411
兴山县优化电能转换，加速工业发展·····	413
远安县探索林特生产良性循环的新路子·····	415
罗田县利用山区百样宝，加工绣出五条龙·····	417
英山县坚持“两种生产”一起抓的实践与探索·····	418
通城县增强自身积累，加快脱贫致富·····	420
福建省将乐县发展外向型经济大有可为·····	421
浙江省绍兴市山村各找各的突破口·····	423
广东南雄山区发展走出自己的路·····	425
后 记·····	427

绪 论

《中国山区经济对策》(以下简称《对策》), 历尽五个春秋的潜心研究, 终于和广大读者见面了。作为一名即将步入“不惑之年”的经济政策、理论研究者, 我感到由衷的欣慰。希望她的出版对促进我国山区经济的发展及丰富山区经济理论宝库, 起到抛砖引玉的作用。

在拙作之首, 谨对几个有关问题作一简要的说明。

一、研究《对策》的必要性和重大意义

作者的专业学科本是宏观经济理论, 之所以萌发专注山区经济之念, 自然是被实践和理论的召唤所吸引、牵动。

(一) 研究《对策》是我国社会主义现代化建设的客观要求

我国是一个多山的国家。山区(包括山地、丘陵和比较崎岖的高原)约占国土面积的69%, “七山二水一分田”, 就是人们对我国山林、水域和耕地的分布状况的概括; 位于山区的县(市), 占全国2133个县(市)的56%; 在这里, 分布着约占全国1/3的人口、40%的耕地及绝大部分森林。山区资源丰富, 矿藏、木材、名贵药材、珍禽异兽、土特产品……所在多有。^① 可见, 山区经济

^① 参见: 茅屋《勿忘山》, 《经济日报》1986年5月25日。

在我国国民经济中占有十分重要的地位。

可是长期以来，我们把经济建设的主要力量集中投放在仅占国土面积三分之一的平原和盆地上，而对山区经济建设却重视不够。这不仅在很大的程度上加剧了山区的相对贫穷和落后，而且给当前我国正在进行的社会主义现代化建设带来了三个相当尖锐的矛盾。即：一是全国资源的缺乏（主要指东部沿海地区）和山区资源相对丰富并存；二是经济发展需要开拓市场，而广大山区有支付能力的需求有限；三是山区贫困落后的现状同社会主义共同富裕的总目标相悖。由于我国自然资源在地区分布上的不平衡，平原中已经形成相对饱和和趋饱和的人口压力，以及由我国国情所决定的我国经济发展只能主要立足于国内资源等特点，决定了解决这三个矛盾的根本途径只能是通过合理开发山区资源，满足国民经济发展对资源的迫切需要，将其转化为商品优势，进而使山区尽快地富裕起来。因此，研究山区经济对策，科学合理地开发山区经济，是增强我国经济发展后劲之所在。

其次，从生态意义上讲，我国社会主义现代化建设也需要有一个好的山区。这是因为山区的产业主体——森林，它除了提供木材和各种林副产品以外，具有涵养水源、保持水土、防风固沙、调节气候、保障农牧业生产，以维护生态平衡的重要作用。在山洪暴发频繁、水土流失严重、江河湖库淤积、自然气候严重失调的情况下，它不仅直接影响到农业乃至整个国民经济的发展，而且还会直接或间接地影响到人类的生存。只有认真研究山区经济对策，优化经济开发，才能使生态系统逐步实现良性循环，从而为我国社会主义现代化建设和人类的生存，创造出优美的生态环境。

（二）研究《对策》具有极为重要的政治意义

我国广大山区从其构成上来讲多为“老、少、边”地区。其

一，山区多是老革命根据地。在革命战争年代，无数革命先辈战斗在罗霄山上，清凉山畔，太行山区，大别山中……。那里的密林里，曾经安扎过革命战士的营地；那里的山冈上，曾经踏遍了共产党人的足迹；那里的人民群众为新中国的诞生，曾经作出过牺牲和贡献。其二，山区多为少数民族聚居的地方。我国是一个统一的多民族的社会主义国家，除汉族以外，有 50 多个少数民族，许多少数民族居住在山区。藏族分布在西藏、青海、甘肃、四川、云南，其居住地区高山连绵，雪峰重叠；彝族主要分布在四川、云南、贵州，绝大部分居住在山区；朝鲜族的聚居地方主要集中在吉林省延边，那里是长白山区；鄂伦春族居住在大、小兴安岭一带，等等。其三，山区又多是边远地区。阿尔泰山、天山、昆仑山、喀喇昆仑山、喜马拉雅山、大兴安岭、长白山，等等，山峦起伏，绵亘边境。

自 1985 年以来，在党中央、国务院的领导下，我国加强贫困山区的开发工作取得了明显效果，一部分发展较快的山区贫困县已经解决了温饱问题。但是，由于自然条件、社会历史等原因，贫困山区经济开发将是一个艰巨、复杂、长期的历史过程，甚至需要几代人的共同努力。目前，大多数贫困山区的基本状况是生产方式原始，生产手段落后，产业结构单一，农民素质低弱，交通不便，信息闭塞，仍然处于封闭的自然经济的状态之中。从横向上比较，1987 年，全国山区县的人平纯收入，仅及全国平均水平的 65%，仅及东南沿海人平纯收入的 38.2%。^① 很难设想在短期内使这些地区一跃而从根本上摆脱贫穷落后状况。

社会主义社会的根本任务是发展生产力，使全体人民共同富裕。邓小平同志曾经指出：“搞社会主义，一定要使生产力发展，

^① 参见《1988 年全国统计年鉴》，第 286 页。

贫穷不是社会主义。”又指出：“要进一步建设比资本主义具有优越性的社会主义，首先必须建设能够摆脱贫困的社会主义。”^①当然，摆脱贫困、实现共同富裕，这里有一个先富后富的问题，要允许一部分地区、一部分人先富起来，但不能让一部分地区、一部分人民长期处于相对贫困、落后状态。因此，研究山区经济对策，加快山区经济开发，使这里的人民尽快地富裕起来，是我国社会主义制度的客观要求。从实践上来看，山区生产力发展了，一是可以通过补偿老革命根据地人民在新民主主义革命时期的牺牲和贡献，实现革命老前辈的心愿，进一步激发老区人民对中国共产党和社会主义制度的热爱，使他们在社会主义现代化建设中发扬光大。二是有利于发展平等、互助的社会主义新型民族关系，巩固和加强各民族的大团结，维护祖国的统一。三是有利于壮大边疆地区的经济实力，巩固国防，实现祖国的安定。可见，研究山区经济对策其政治意义是不可低估的。

（三）研究《对策》是加强经济科学理论研究、指导实际工作的客观需要

山区经济建设本来有其固有的客观规律。可是在一个相当长的时期内，由于种种原因，我们在这方面，尤其是在宏观经济管理上研究还不够，或者说还缺乏理论与实践相结合的系统研究，以致使山区经济开发理论既落后于实践，反过来又在一定程度上影响了实践的进程。实践在召唤着理论指南。

近几年来，全国上下、社会各界共商山区建设、开发大业。党和国家领导人先后多次亲临贫困山区视察、指导工作。1986年10月，中国农学会会同林学、水利等学会，以及四川、湖北、贵州、湖南4省6个地区有关领导和业务部门，在湖南大庸市召开了武

^① 引自《邓小平同志重要谈话》，中央文献出版社1987年版。

陵山区农村综合性学术讨论会；1986年12月和1987年5月，鄂、豫、皖三省四地区的同志分别在金寨县和红安县召开了大别山开发座谈会和论证会；1988年，国务院贫困地区经济开发领导小组已分别在大别山（安徽六安地区）、南方山区（福州）等四片召开了全国贫困地区经济开发经验交流会，各省市的负责同志在会上交流了经验（尽管是零星的、初步的）。所有这些，都为山区经济对策的研究、揭示山区经济建设规律，提供了丰富的营养，奠定了良好的基础。以领导同志的指示为指导思想，集经验、探讨于一体，来一番“去伪存真、去粗取精、由表及里、由此及彼”的加工制作，即便形成系统的理论。

理论研究的目的全在于为指导实践服务。毛泽东同志曾经指出：“从感性认识而能动地发展到理性认识，又从理性认识能动地指导革命实践，改造主观世界和客观世界。”^①研究山区经济对策，必将大大繁荣和推动山区经济科学尤其是应用科学的研究，为党和国家制定山区经济政策、为山区基层领导者指导经济工作提供科学依据，以促进我国山区经济的发展。

以上所述，也可以说是我系统研究山区经济对策的动因，或者说正是基于上述几个方面，才促使我在较长时间内潜心调查研究这个问题。

二、《对策》研究的理论基础和基本方法

山区经济对策，顾名思义是研究我国山区经济运行、开发、发展的办法和策略的，它必须有厚实的理论基础作指导。

理论基础内容的确立，取决于研究对象的特点。第一，山区

^① 毛泽东：《实践论》，《毛泽东著作选读》上册，第136页。