

企业法问答

辛焕文 杨林瑞 主编

.2904

辽宁大学出版社

责任编辑 郭胜鳌
封面设计 陈景泓
责任校对 杨 培

企 业 法 问 答

主编 辛焕文 杨林瑞

*

辽宁大学出版社出版发行

(沈阳市崇山西路3段4号)

辽宁省粮食学校印刷厂印刷

*

开本: 787×1092 1/32 印张: 8.375 字数: 170千

1988年6月第1版 1988年6月第1次印刷

印数: 1—20,000

*

ISBN 7-5610-0318-8

G·85

定价: 1.85元

《企业法问答》编委会

主 任 辛焕文
副主任 程连敬 杨林瑞
编 委 史文郁 尹良培 潘天敏 张文柱
周世昌 李凤山 马 琳 赵齐盛
李秀岩 陈庆阳

撰稿人 (以撰文先后为序)

尹良培 李 琦 杨林瑞 李连云
潘天敏 孔祥印 李华玉 侯春青
史文郁 丁立义 张 瑛 林 勇
申志良

认真学习贯彻《企业法》

巩固和发展企业改革成果

陈素芝

七届人大一次会议讨论通过了《中华人民共和国全民所有制工业企业法》，这是我国经济体制改革和法制建设上具有历史意义的一件大事。《企业法》充分肯定了我国全民所有制工业企业在改革、开放、搞活中所取得的成就，并为我国深化企业改革指明了方向。《企业法》的颁布实施，表明我国创造性地发展了社会主义经济和法律理论，具体表现在以下几个方面：

一、《企业法》首先肯定了企业在社会主义经济中的地位和作用。政府行政部门对企业由直接管理转为间接管理，企业不再是上级主管部门的行政附属物，而是依法自主经营、自负盈亏、独立核算的社会主义商品生产者和经营者。

二、《企业法》确立了企业的领导体制——厂长(经理)负责制。厂长行使企业经营决策权、生产指挥权和人事决定权，厂长在企业中处于中心地位，起中心作用，对企业两个文明建设负全面责任。企业党组织执行保证监督作用。

三、《企业法》肯定了所有权与经营权相分离的经营方式。国营企业经营方式不再固守传统模式，国家依照所有权与经营权相分离的原则，把属于全民所有的企业财产授予企业经营，企业对国家授予其经营管理的财产享有占有、使用和依法处分的权利。

实行所有权与经营权相分离，是发展社会主义商品经济的客观要求，是在总结我国企业改革的基本经验的基础上提出的经济体制改革的基本理论。两权分离，为实现新旧体制的转换，为建立“国家调节市场、市场引导企业”的新的经济运行机制指明了方向。企业改革与实践表明，实行所有权与经营权分离，国家通过下放权力，让企业在自主经营、自负盈亏中谋求自身的发展，实现国家、企业和职工个人三者利益的统一，从而使企业充满生机与活力；实行所有权与经营权分离，使企业与市场紧紧相连，引入竞争机制，促进市场体系的发育和不断完善，促进商品经济的发展；实行所有权与经营权相分离，国家调节宏观经济由主要靠行政手段变为靠经济手段、法律手段和必要的行政手段相结合的办法，使企业减少对国家的依赖，形成自我发展、自我约束机制、促进国家管理企业由直接管理为主向间接管理为主转变，逐渐淡化行政职能，促进商品经济机制的形成和发展。

四、强化企业民主管理、体现社会主义经济的特点。强化企业民主管理，是改革企业领导体制的需要，是理顺经营者和生产者关系的前提，也是实行厂长负责制的基础。《企业法》关于民主管理有三个方面的规定：一是职工直接参与企业重大问题的决策；二是职工代表大会制度；三是职工直接参加班组民主管理。办企业必须依靠群众，必须尊重职工的民主权利。高度集中的统一管理，广泛健全的民主管理与厂长负责制是相辅相成的不可分离的整体。增强职工群众参与管理的意识是办好社会主义企业的重要条件。

五、加强企业思想政治工作，搞好企业精神文明建设。加强思想政治工作是促进我国经济建设发展的行之有效的基

本经验，也是贯彻《企业法》过程中要解决的又一重要问题。《企业法》规定，企业必须在坚持建设社会主义物质文明的同时，建设社会主义精神文明。厂长在企业中处于中心地位，依法对企业的物质文明建设和精神文明建设负有全面责任，这就从基本制度上解决了我国企业长期以来的思想政治工作与生产经营管理相脱节的“两张皮”的状况。企业的厂长在率领全体职工努力完成国家赋予企业的各项经济任务的同时，还必须加强企业的思想政治工作；在行使厂长权力的同时，还必须十分尊重企业党组织和工会、共青团以及其它群众组织，充分发挥党、工、团组织的作用，靠物质激励与精神激励相结合的原则，激发职工主人翁责任感和献身精神，增强企业思想政治工作的针对性，发挥思想政治工作的威力。

《企业法》是指导企业经营管理的大法。它的颁布实施标志着我国企业改革正在走上法律化、制度化，标志着我们党的主张在企业广泛实践的基础上已经通过法定程序变为国家意志，这对于巩固和推进企业改革、调整企业内部与外部的各种经济关系，确立具有中国特色的企业制度，具有重要的历史意义。

为了学习、贯彻、执行好《企业法》，辽宁省计经委、辽宁省企业家协会、辽宁省企业管理协会组织了企业界、法律界、经济界及有关部门人士，共同编写了《企业法问答》一书。该书以问答形式深入浅出地对《企业法》进行了逐章逐条的解释；对《企业法》涉及的有关经济、管理、法律方面的知识，作了简明扼要的介绍。希望这本书对广大读者学习《企业法》能够有所裨益。

目 录

第一部分 概述

- 一、什么是法？我国有多少种法？……………（1）
- 二、什么是企业法？企业法的调整对象是什么？……………（2）
- 三、企业法主要包括哪些内容？……………（3）
- 四、企业法的基本原则有哪些？……………（5）
- 五、企业法在经济法体系中的地位如何？……………（7）
- 六、我国企业法是怎样产生的？……………（8）
- 七、我国企业法有哪些主要特点？……………（9）
- 八、企业法与工厂法有什么区别？……………（11）
- 九、企业法与公司法有什么区别？……………（12）
- 十、什么是法律关系？什么是企业法律关系？……………（12）
- 十一、企业法律关系的主体有哪些？……………（14）
- 十二、企业法律关系的客体有哪些？……………（15）
- 十三、企业法律关系的内容有哪些？……………（16）
- 十四、企业法律关系有哪些特征？……………（17）
- 十五、企业法律关系产生、变更和消灭的依据是什么？……………（19）
- 十六、企业法律关系的保护方法有哪些？……………（20）

第二部分 总则……………（22）

- 一、为什么要制定企业法？制定企业法的意义是什么？……………（22）

二、制定企业法的目的和依据是什么？·····	(23)
三、企业法对企业的性质作了怎样的 法律规定？·····	(26)
四、什么是“两权分离”？企定业法为什么规 定国家对企业实行两权分离的原则？·····	(28)
五、两权分离有哪些具体形式？ 企业应如何使用经营权？·····	(30)
六、国家授予企业经营管理的财产有哪些？·····	(31)
七、如何理解企业对国家授予其经营管理的财 产享有占有、使用和依法处分的权利？·····	(32)
八、怎样理解企业以国家授予其经营管理的财产 承担民事责任？·····	(34)
九、企业法总则中为什么对承包、租赁等 经营责任制作出原则性规定？·····	(35)
十、企业的根本任务是什么？·····	(37)
十一、企业为什么必须坚持在建设社会主义物质 文明的同时建设社事主义精神文明？·····	(39)
十二、企业为什么要建设一支有理想、有道德、 有文化、有纪律的职工队伍？·····	(41)
十三、企业为什么必须遵守法律、法规？与 企业有关的法律、法规主要有哪些？·····	(43)
十四、怎样保证企业的社会主义方向？·····	(46)
十五、企业法对企业内部领导体制作了 怎样的原则规定？·····	(47)
十六、什么是厂长（经理）负责制？实行 厂长负责制要注意哪些问题？·····	(48)

- 十七、企业中的党组织怎样发挥
保证监督作用？…………… (48)
- 十八、怎样认识企业的民主管理？企业的民主
管理与厂长负责制是什么关系？…………… (49)
- 十九、怎样理解企业工会代表和维护职工利
益？怎样代表和维护职工利益？…………… (51)
- 二十、什么是经营管理？企业为什么要
加强和改善经营管理？…………… (52)
- 二十一、企业应当怎样加强和
改善经营管理？…………… (54)
- 二十二、企业为什么要推行科学技术进步？采
用哪些方法来推进科学技术进步？…………… (56)
- 二十三、什么是经济责任制？企业为什么要
实行经济责任制？…………… (58)
- 二十四、什么是按劳分配？为什么企业要贯
彻按劳分配原则？…………… (59)
- 二十五、企业怎样贯彻按劳分配原则？…………… (60)
- 二十六、怎样理解企业在法定范围内
可以采取其他分配方式？…………… (61)

第三部分 企业的设立、变更和终止

- 一、何谓企业的设立、变更和终止？…………… (63)
- 二、设立企业为什么必须依照法律和国务院的规
定，报请政府或政府主管部门审核批准？…………… (63)
- 三、设立企业应依照哪些法律
和国务院的规定？…………… (64)
- 四、设立企业应报请哪级政府或政府

- 主管部门审核批准? (64)
- 五、何谓企业登记? 设立企业为什么
须经工商行政管理部门核准登记? (66)
- 六、何谓法人? 企业如何取得法人资格? (67)
- 七、企业登记的内容有哪些? 为什么应在核准
登记的经营范围內从事生产经营活动? (68)
- 八、设立企业应具备哪些条件?
怎样理解这些条件? (69)
- 九、何谓企业的合并和分立? 企业的合并和
分立应依照哪些法律和行政法规? 由哪级
政府和政府主管部门批准? (72)
- 十、企业终止的法定原因有哪些? (73)
- 十一、企业合并、分立和终止时,
为什么须保护其财产? 如何保护? (74)
- 十二、何谓债权、债务? 企业合并、分立或者
终止时, 如何依法清理债权、债务? (74)
- 十三、企业的变更为什么须经工商行政管理部
门核准登记? 应办理哪些登记手续? (75)

第四部分 企业的权利和义务

- 一、企业的基本权利是什么? (77)
- 二、权利和权力有什么区别? (78)
- 三、企业的基本义务是什么? (78)
- 四、企业在生产计划方面有哪些权利? (79)
- 五、企业享有的生产计划权与国家计划是
什么关系? (80)
- 六、怎样理解“企业有权要求调整没有必要

- 的计划供应物资或者产品销售安排的
指令性计划”？…………… (81)
- 七、怎样理解“企业有权接受或者拒绝任
何部门和单位在指令性计划外安排的
生产任务”？…………… (82)
- 八、企业在产品销售方面有哪些权利？…………… (82)
- 九、企业自行销售本企业的产品时，应注意
遵守国务院哪些规定？…………… (83)
- 十、承担指令性计划的企业，在什么情况下
允许自销本企业的产品？…………… (84)
- 十一、企业在物资采购方面有哪些权利？…………… (85)
- 十二、企业在确定产品价格、劳务价格方
面有哪些权利？…………… (85)
- 十三、国务院规定哪些产品价格和劳务价
格由物价部门和有关主管部门控制？…………… (86)
- 十四、企业在提取和使用分成的外汇收
入方面有哪些权利？…………… (87)
- 十五、什么是企业自有资金？…………… (88)
- 十六、企业怎样按规定支配使用固定资金？…………… (90)
- 十七、企业怎样按规定支配使用流动资金？…………… (92)
- 十八、企业怎样按规定支配使用专用基金？…………… (94)
- 十九、什么是国家授予企业经营
管理的固定资产？…………… (95)
- 二十、如何理解“企业有权出租或者有偿转
让国家授予其经营管理的财产”？…………… (96)
- 二十一、企业怎样确定适合本企

业情况的工资形式?	(97)
二十二、企业怎样确定适合本企业情况 的奖金分配办法?	(99)
二十三、企业如何依法拒绝摊派?	(99)
二十四、如何理解企业有权依法向外 单位投资、与外单位联营及 持有其他企业的股份?	(100)
二十五、企业怎样按照国务院规定决定录用、 辞退等用人办法?	(101)
二十六、什么是劳动争议? 如何处理 劳动争议?	(102)
二十七、企业怎样决定机构设置及其 人员编制?	(104)
二十八、企业如何按照国务院规定发行 债券?	(105)
二十九、企业为什么必须全面完成 指令性计划?	(106)
三十、企业为什么必须保证产品质量 和服务质量?	(107)
三十一、企业怎样在产品质量方面 对用户和消费者负责?	(108)
三十二、企业应怎样节约能源和原 材料, 努力降低产品成本?	(109)
三十三、企业必须遵守的财务制度、 劳动工资制度和物价管理的 主要内容是什么?	(110)

- 三十四、企业如何依法缴纳税金、
费用和利润?(111)
- 三十五、企业如何接受财政、审计、
劳动工资和物价机关的监督?(112)
- 三十六、企业怎样才能有效地利用固定资
产,保障固定资产的正常维修?(114)
- 三十七、企业为什么要采用新的技术成
果,改进和更新设备?(115)
- 三十八、企业应当如何不断改善劳动条件,
做好劳动保护工作?(116)
- 三十九、企业应如何做好环境保护工作?(117)
- 四十、企业应当怎样做到安全生产和
文明生产?(117)
- 四十一、企业应当怎样加强思想政治教育、
科学文化教育和技术业务培训,
不断提高职工队伍的素质?(118)
- 四十二、企业应该怎样倡导和奖励职工
开展技术革新、合理化建议和
社会主义劳动竞赛活动?(119)

第五部分 厂长

- 一、厂长产生的法定方式有几种?(121)
- 二、哪些企业的厂长宜于政府主管部门受
权委任、招聘?(122)
- 三、哪些企业的厂长宜于职代会选举产生?(123)
- 四、委任、招聘、选举厂长应注意哪些
基本程序? 坚持哪些原则?(124)

- 五、厂长的罢免由谁决定?(125)
- 六、何谓企业法定代表人?(126)
- 七、以厂长为首的经营管理体系包括
哪些内容?(127)
- 八、怎样理解厂长在企业中处于中心地位,
负有全面责任?(128)
- 九、厂长行使哪些职权? 如何实现对生产
经营管理工作的领导?(129)
- 十、厂长怎样实现对精神文明建设的领导?(131)
- 十一、企业机构设置应注意哪些原则?(132)
- 十二、厂长怎样支持职工代表
大会行使职权?(133)
- 十三、管理委员会的性质、职能是什么?
应由哪些人组成?(135)
- 十四、哪些问题应交由管理委员会协助
厂长决策?(136)
- 十五、如何考核厂长领导企业
所取得的成绩?(136)

第六部分 职工和职工代表大会

- 一、职工的基本权利和义务有哪些?(138)
- 二、职工代表大会的性质和职权是什么?(138)
- 三、企业工会的地位和作用是什么?(139)
- 四、职代会为什么要讨论企业的经营方针、
长远规划、年度计划、扩建改造方案、
重大技术改造方案、职工培训计划、
自有资金分配和使用方案、承包和

租赁经营责任制方案？	(141)
五、职工代表大会怎样审议通过经济责任 制方案、工资调整方案、奖金分配方案、 劳动保护措施、奖惩办法及重要 的规章制度？	(142)
六、企业职工代表大会为什么要评议、 监督企业各级行政领导干部？ 其重要 意义是什么？	(143)
七、职工代表大会如何评议、监督企业 各级行政领导干部？	(146)
八、职工代表大会对企业各级行政领导干部提 出奖惩和任免的建议应遵循哪些 原则？	(147)
九、职工代表大会选举的厂长 不称职怎么办？	(148)
十、如何体现车间职工代表大会、 职工代表小组实行民主管理？	(148)
十一、用什么形式体现工人直接参加班 组的民主管理？	(149)
十二、职工代表大会和工会怎样支持 厂长行使职权？	(150)
第七部分 企业和政府的关系	
一、什么是指令性计划？ 指令性 计划应包括哪些内容？	(151)
二、政府有关部门怎样编制和下达 国家指令性计划？	(152)

- 三、政府有关部门如何保证企业所需要的
指令性计划内的供应物资?(153)
- 四、企业的基本建设计划包括哪些内容?(154)
- 五、对外经济技术合作计划包括哪些
内容?(155)
- 六、什么是业企的重大技术改造项目?
企业的重大技术改造计划包括哪些内容?
国家是怎样管理的?(157)
- 七、政府有关部门怎样审查批准企业提
出的基本建设、重大技术改造、
对外经济技术合作等计划?(158)
- 八、怎样理解政府有关部门按照国家
调节市场、市场引导企业的目标,
根据法律、政策为企业提供服务?(161)
- 九、什么是济经手段? 政府有关部门如何
运用经济手段对企业进行管理和监督?(163)
- 十、什么是法律手段? 政府有关部门如何运
用法律手段对企业进行管理和监督?(164)
- 十一、什么是行政手段? 政府有关部门如
何运用必要的行政手段对企业进
行管理和监督?(165)
- 十二、什么是产业政策? 政府有关部门如
何制定调整产业政策,
指导企业发展规划?(166)
- 十三、政府有关部门应为企业的经营决策
提供哪些咨询和信息?(168)

- 十四、政府有关部门怎样做好厂级干部
的培训 工作?(169)
- 十五、政府有关部门协调企业与其他单位
的关系, 调处纠纷的职责是什么?(170)
- 十六、政府有关部门怎样维护企业的正
常生产秩序, 保护企业经营管理的
国家财产不受侵犯?(171)
- 十七、什么是与企业有关的社会公共设施?
政府有关部门逐步完善与企业
有关社会的公共设施的职责是什么?(173)
- 十八、何为侵犯企业依法享有的经营管
理自主权? 为什么企业依法享有
的经营管理自主权不容侵犯?(174)
- 十九、目前有些机关和单位向企业摊派人力、
财力、物力主要有哪些表现形式?
为什么不允许向企业摊派?(175)

第八部分 法律责任

- 一、什么是法律责任? 法律责任都包括哪些?(177)
- 二、哪些行为属于违反《工商企业登记
管理条例》的行为?(178)
- 三、违反《工商企业登记管理条例》
怎样处罚?(179)
- 四、什么叫起诉? 什么叫强制执行?
逾期不起诉又不履行的, 处罚决定的机关
怎样向人民法院申请强制执行?(180)
- 五、什么是罚款? 如何适用罚款? 罚款和罚