

财政研究丛刊

日本财政

编 纂 李 建 昌

翻 译 李 建 昌 李 惠 村 马 进 中

陈 立 安 吕 文 贤

审 校 汪 学 谦 张 扣 娣

4

财 政 部 财 政 科 学 研 究 所

九 〇 〇 〇 年 十 月

译者说明

为了高等院校财政专业开设“外国财政”课程作准备，并为财政、国际金融、世界经济、政治经济学等专业师生研究当代资本主义国家财政提供新的资料，我们选译了日本大藏省专家田俊辅编著的《图说日本财政》一书，把它作为有关专业的参考书，并供财政、金融、外经、外贸、外事等系统在职干部学习日本财政的历史和现状与了解美、英、西德、法等国家财政简况之用。

战后日本的经济发展很快，仅用了十几年时间就实现了工农业现代化。按国民生产总值计算，目前它已跃居资本主义各国的第二位，仅次于美国。日本经济高速发展的原因是多方面的，其中运用财政税收、国家投资与贷款作为经济杠杆，促进、鼓励经济的发展是一个重要方面。在这方面有许多经验是值得我国借鉴的。当然，日本的社会制度，学术观点和我国不同，读者对本书要有分析有批判地学习，但这并不妨碍我们吸收它的好经验与财政管理、运用和方法中合乎科学的东西。

为了选其精华为我所用，在原书十四章中我们选译了七章，其中六章属于日本财政的范围，一章是作者对当代欧美主要国家财政的分析介绍。各章的顺序，我们重新作了编排。选译的每一章都是按照原书同名的章全文翻译出来的。

但为便于印刷，有的图示，我们改为统计表，不能改的仍予保留。为了便于读者理解，译稿把原书所用日本年代一律改为公元，有些问题，译者作了附注。

全部选译稿是由天津财经学院和吉林财贸学院的五位教师分工翻译的。各章的译者如下：第一章：马进中，第二、第三两章：李惠村，第四章：陈立安，第五章：吕文贤，第六、第七两章：李建昌。译稿汇齐后在天津财经学院党委的组织领导下，约集了翻译的同志，并邀请财政部财政科学研究所选派研究人员参加，举行了初审座谈会，互相进行审阅校订工作。财政部财政科学研究所的汪学谦、张扣娣两同志先后对译稿提出了许多宝贵的修改意见，最后由李建昌同志修改、总纂、汇编成书。译文力求准确、通顺，但由于我们水平所限，经验不足，其中错误、缺点在所难免，希望读者提出批评意见，以便再版时改正。

在翻译过程中，天津财经学院和吉林财贸学院两校党委给予重视；天津市革命委员会高等教育工作委员会给予支持；财政部财政科学研究所两次派同志亲临指导，最后对译稿进行审定，并印行出版，使此书能及时同读者见面；在此深表谢意。译稿附图系请天津财经学院工业管理系副主任陈志成同志绘制的，一并致谢。

译 者

一九八〇年四月

根据日本大藏省大臣官房调查企画课长岸
田俊辅编：《图说日本财政》，东京都东洋经
济新报社1978年7月版选译。

目 录

译者说明

第一章 国民经济和财政——财政的

任务和职能	(1)
第一节 什么是财政	(1)
第二节 国民经济的循环和财政	(3)
第三节 财政的任务	(7)
一、资源分配的调整	(7)
二、收入的再分配	(8)
三、经济的稳定化	(9)
四、实现经济的正常发展	(13)
第四节 财政的职能	(13)
一、财政支出的职能	(13)
二、财政收入的职能	(14)
三、财政的金融职能	(22)
第五节 今后的财政课题	(25)

第二章 日本财政的发展 (37)

第一节 近代国家创立时期的财政	
(1868年~1889年)	(37)
第二节 明治后半期的财政	
(1890年~1914年)	(40)

第三节	从大正到昭和初期的财政 (1914年~1931年)	(41)
第四节	从东北事变到战争结束阶段的财政 (1931年~1945年)	(45)
第五节	从经济混乱到独立 (1945年~1958年)	(50)
第六节	高度增长期的财政 (1958年~1970年)	(54)
第七节	转变时期的财政 (1971年一)	(63)
第三章	日本的财政制度	(73)
第一节	概况	(73)
第二节	预算制度与意义	(75)
第三节	预算的编制、执行、决算	(85)
第四节	国家收入的概要	(89)
第五节	国家支出的概要	(96)
第六节	财政投资、贷款	(98)
第七节	国库金与财政资金对民间收支 的关系	(104)
第八节	国有财产	(107)
第四章	日本1978年度预算的特征	(112)
第一节	1978年度预算的背景	(112)
第二节	1978年度预算的编制方针 及其成立过程	(124)
第三节	1978年度预算的特征	(128)
第四节	一般会计岁出预算以及财政 投资、贷款计划的概要	(138)
第五章	岁入概要和税制修订	(143)

第一节	岁入概要·····	(143)
第二节	税制修订·····	(151)
第三节	关税的修订·····	(168)
第六章	地方财政 ·····	(176)
第一节	地方财政的结构·····	(176)
第二节	国家财政与地方财政的关系·····	(181)
第三节	地方财政概要·····	(187)
第四节	1973年度地方财政计划·····	(197)
第七章	欧美各国的财政 ·····	(205)
第一节	美国财政·····	(205)
第二节	西德财政·····	(219)
第三节	法国财政·····	(231)
第四节	英国财政·····	(247)

附表目次

第 I、1 表	政府部门一览表·····	(6)
第 I、2 表	历年国民总支出构成比的变动·····	(7)
第 I、3 表	最近预算执行的措施·····	(11)
第 I、4 表	历年财政支出构成的变动·····	(14)
第 I、5 表	平均每人国民收入和税收 负担率的国际比较·····	(16)
第 I、6 表	关于所得税(薪金所得部分)对收入 再分配的效果(1976年度)·····	(17)
第 I、7 表	主要国家的政府长期债务余额占 国民生产总值的比重·····	(21)
第 I、8 表	1980年经济暂定试算·····	(29)
第 I、9 表	财政收支试算(以1978年度 为基础)·····	(31)
第 II、1 表	国民经济的演变 (1875——1950年度)·····	(48)
第 II、2 表	经济经营的基本态度和预算 (1965——1970年度)·····	(57)
第 II、3 表	经济经营的基本态度和预算 (1971——1978年度)·····	(65)
第 II、1 表	特别会计的种类·····	(80)
第 II、2 表	1978年度一般会计、特别会计、政府 关系机关及地方财政计划净额表·····	(81)
第 II、3 表	政府关系机关一览·····	(82)
第 II、4 表	公债的种类·····	(94)
第 II、5 表	财政投资、贷款的规模·····	(102)

第Ⅱ、6表	财政投资、贷款按用途分类的 各组变动·····	(103)
第Ⅱ、7表	国有财产的范围·····	(109)
第Ⅱ、8表	国有财产按类别、种类、会计分组的 实有额(1977年3月31日)·····	(111)
第Ⅳ、1表	1977年中的经济情况对策·····	(117)
第Ⅳ、2表	1978年度经济管理的重点措施·····	(120)
第Ⅳ、3表	国民总支出等的变迁·····	(121)
第Ⅳ、4表	一般会计预算、财政投资、贷款计划的 变迁(1967——1978年度)·····	(125)
第Ⅳ、5表	1978年度一般会计岁入岁出预算 明细表·····	(127)
第Ⅳ、6表	社会保障费预算的变迁表·····	(134)
第Ⅳ、7表	一般会计岁出预算主要经费 分类表(1978年度)·····	(139)
第Ⅳ、8表	财政投资、贷款计划按用途分类表 (1978年度)·····	(141)
第Ⅴ、1表	战前、战后一般会计岁入的构成(百 分比)表(1934——1978年度)·····	(145)
第Ⅴ、2表	战前、战后国税中直接税与间接税 比率(百分比)的变动 (1934——1978年度)·····	(146)
第Ⅴ、3表	国税收入的构成(直接税、间接税比 率)的国际比较·····	(147)
第Ⅴ、4表	一般会计岁入预算的构成 (1977——1978年度)·····	(148)

第Ⅴ、5表	一般会计岁入岁出的变动 (1978年度与1974年度对比) ……	(149)
第Ⅴ、6表	由于1978年度税制修订预计收入 的增减额……………	(154)
第Ⅴ、7表	酒类的从量税率的提高……………	(155)
第Ⅴ、8表	有价证券交易税的税率的提高……………	(156)
第Ⅴ、9表	石油课税的概要……………	(157)
第Ⅴ、10表	关于合理调整企业课税特别措施 情况表……………	(160)
第Ⅴ、11表	1978年度根据修订地方税的收入 增减额估计表……………	(165)
第Ⅴ、12表	法人住民税的分类标准税额表 (1978年修订) ……	(166)
第Ⅴ、13表	主要关税空前下降的品种表……………	(171)
第Ⅴ、14表	原油、重油关税税率的下降表……………	(173)
第Ⅵ、1表	国家与地方政府之间税收的实际分配 (1976——1978年度) ……	(182)
第Ⅵ、2表	岁入决算额的比重及增减率的变化	(189)
第Ⅵ、3表	地方税收入情况表……………	(190)
第Ⅵ、4表	1976年度按目的划分的岁出决算 净额状况表……………	(194)
第Ⅵ、5表	1976年度按性质划分的岁出决算 净额状况表……………	(195)
第Ⅵ、6表	1978年度地方财政计划……………	(202)
第Ⅶ、1表	美国联邦政府预算岁入岁出明细表 (1977——1979年度) ……	(212)

第Ⅵ、2表	美国联邦政府税制修改方案的内容 (1979年度)	(215)
第Ⅵ、3表	美国联邦政府财政预计表 (1977——1983年度)	(216)
第Ⅵ、4表	美国经济预测表 (1976——1983年度)	(217)
第Ⅵ、5表	近年来美国联邦财政的变迁 (1973——1979年度)	(218)
第Ⅵ、6表	西德1978年度预算案的概要	(225)
第Ⅵ、7表	西德第11次中期财政计划(概括)	(228)
第Ⅵ、8表	近年来西德联邦财政的变迁 (1973——1978年度)	(229)
第Ⅵ、9表	按经济性质划分的西德联邦 岁出项目(构成比)的变迁 (1973——1978年度)	(230)
第Ⅵ、10表	法国1978年经济发展预测	(238)
第Ⅵ、11表	法国1978年度预算比较 (1976——1978年度)	(240)
第Ⅵ、12表	法国岁入预算明细比较 (1976——1978年度)	(242)
第Ⅵ、13表	近年来法国财政的变迁	(246)
第Ⅵ、14表	英国公共支出计划 (1977——1981年度)	(250)
第Ⅵ、15表	英国1978年度预算案的概要	(254)
第Ⅵ、16表	英国由于税制修改而增减税额的估计 (1978年度)	(257)

第Ⅵ、17表	英国到1979年中的经济预测·····	(259)
第Ⅵ、18表	近年来英国财政的变迁 (1973——1978年度)·····	(260)

附图目次

第Ⅰ、1图	国民经济的循环(略图)·····	(3)
第Ⅰ、2图	1976年度的国民总支出·····	(4)
第Ⅰ、3图	政府支出和经济增长率的关系·····	(12)
第Ⅰ、4图	国债发行额和公债依存情况的变动·····	(20)
第Ⅰ、5图	政府部门的资金严重不足的变动·····	(23)
第Ⅰ、6图	财政资金对民间收支的活动·····	(25)
第Ⅱ、1图	租税收入(一般会计)构成的变动·····	(39)
第Ⅱ、2图	正货(本位货币)准备的演变·····	(43)
第Ⅱ、3图	一般会计与临时军事费统计中的直接军事费所占比重(1917——1945年度)·····	(47)
第Ⅲ、1图	财政的构成图·····	(74)
第Ⅲ、2图	预算的编制、执行、决算·····	(88)
第Ⅲ、3图	战前、战后一般会计岁出预算(按目的分类的构成)·····	(97)
第Ⅲ、4图	财政投资、贷款计划·····	(99)
第Ⅳ、1图	公债发行额及政保债发行额的变动·····	(130)
第Ⅴ、1图	根据关税修改的减收规模、关税负担率的变动(1967——1978年度)·····	(170)
第Ⅵ、1图	地方财政的构成·····	(178)
第Ⅵ、2图	国家财政与地方财政的关系·····	(183)
第Ⅵ、3图	一般财源在岁入总额中所占比重的分布状况(道府县)·····	(185)

第Ⅶ、1图 1979年度预算权限与支出额的关系

(美国) (209)

附：日本年号与公元对照表

年 号	年 份	公 元	年 号	年 份	公 元
明 治	1	1868	昭 和	15	1940
	5	1872		20	1945
	10	1877		25	1950
	15	1882		30	1955
	20	1887		35	1960
	25	1892		40	1965
	30	1897		45	1970
	35	1902		46	1971
	40	1907		47	1972
	44	1911		48	1973
大 正	1	1912		49	1974
	5	1916		50	1975
	10	1921		51	1976
	14	1926		52	1977
				53	1978
昭 和	1	1926		54	1979
	5	1930		55	1980
	10	1935			

第一章 国民经济和财政

——财政的任务和职能^①

第一节 什么是财政？

财政是政府（国家、都道府县、市町村等各级政权机关）所进行的经济活动。当前的经济一般称为混合经济。政府在经济上所占的地位和作用越来越巨大。我们的经济生活，基本上是在企业及家庭经济的生产与消费相互循环的基础上建立起来的。但是，对于社会一切必须的财物和劳务，并不都是由企业和家庭经济来提供的。例如国防、警察、消防、教育等非生产性的劳务，以及道路、公园、上下水道等公用设施（所谓社会资本），在我们生活中是不可缺少的，而只依靠企业和家庭经济的活动，对社会需要的量则不可能得到确保。

单靠民间经济是不可能满足公共需要的，只有政府才能担负起这个任务。也就是说，政府通过税收的形式，从企业和家庭经济中筹措必要的资金，据此，把构成国民生活的基础条件搞好，要经过多方面的活动，从经济工作的侧面无非

①本章根据岸田俊辅编《图说日本财政》1978年版（以下简称原书）第2—31页译出——译者

是抓好财政。

不过，政府的任务是随着时代的变化而变化的。财政的职能在质和量的方面也必然相应地发生变化。在从十八世纪后半叶直到十九世纪的资本主义上升时期，主张以自由竞争来协调和发展经济，将政府实行的任务则仅限于经济（市场）组织所无法实现的国防、司法、警察等最小限度范围内而已，即所谓“低预算的政府”作为理想。

但是，随着经济发展和日趋复杂，仅靠自由竞争原理不可能解决的问题增加了，于是，便从与此相反的方向设想，为积极实现关于国家福利的“福利国家的思想”提出来了。在公共领域里，资源分配的要求高涨起来了，同时又传来了累进所得税和社会保险制度，由于力求完善收入的再分配，把它作为实现国家重要任务来进行考虑。

另一方面，随着经济规模的扩大，经济情况也发生了很大变化，一九三〇年代所谓世界经济危机，各国经济都受到深刻影响，从中得到了教训。随着经济情况的变化来机动地、伸缩性地调整财政规模、调节总需求，必须使经济得到稳定发展的见解，这是凯恩斯等的财政理论中的根本论点。

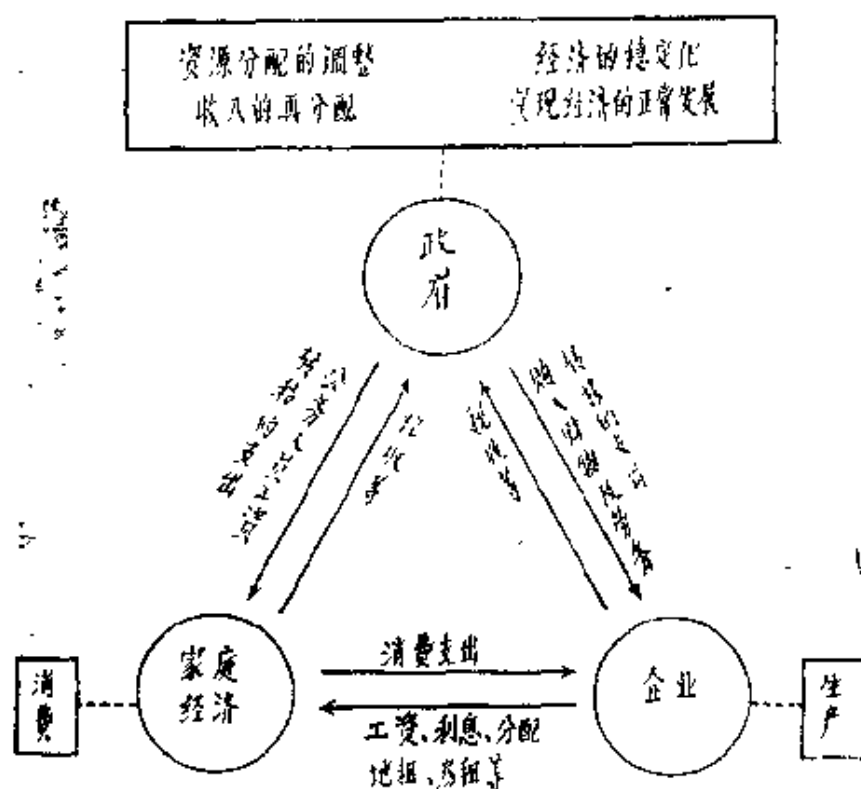
尤其是根据现在情况，一般认为综括以上各项任务，确保经济的正常发展，乃是政府极为重要的任务。

在这样的历史背景之下，作为当前财政的任务，一般列举为：一、资源分配的调整；二、收入的再分配；三、经济的稳定化；四、实现经济的正常发展。这些任务有多方面的相互间密切联系，互相补充，也有时发生互相矛盾。因此，组织财政管理应从日本经济健全发展和国民生活安定这一立场出发，要求能够圆满地完成财政所担负的任务。

第二节 国民经济的循环和财政

国民经济是由家庭经济、企业及政府三个部门构成的。这三个部门通过相互的经济关系，在整个范围内，一方面是互相关连，另一方面又各自进行本身的经济活动，同时，也与国外贸易和资本往来等经济活动相结合而成。（第 I、1 图）

第 I 图 国民经济的循环（略图）

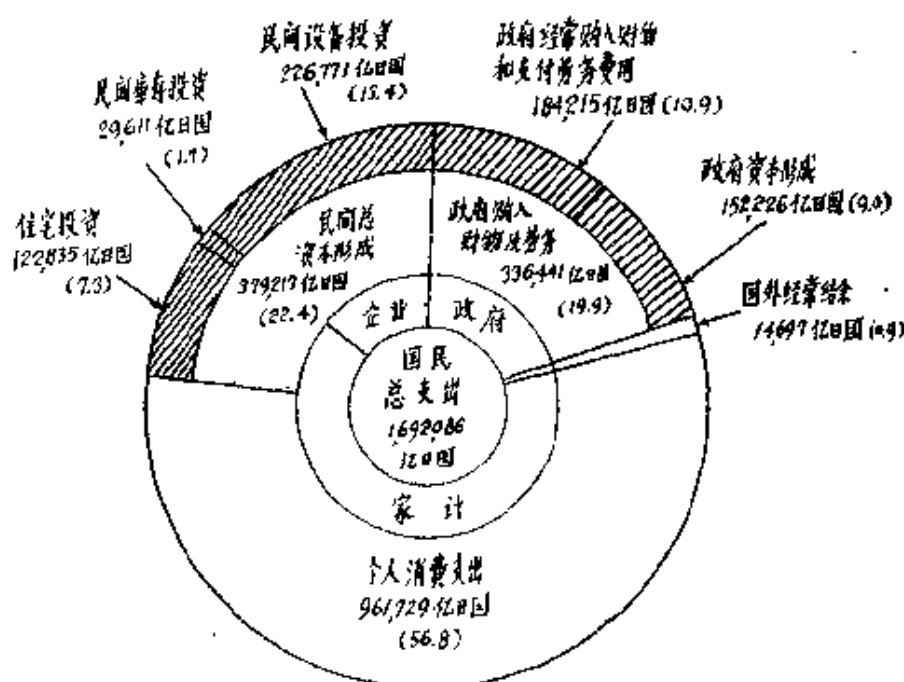


为了搞清国民经济的成果及其数量，在今天，广泛利用国民收入的计算，其结构是根据家庭经济、企业、政府三个

经济部门所进行的各种财物和劳务的交易往来活动。第1、2图是一九七六年度国民总支出的构成图。

第1.2图 一九七六年度的国民总支出

()内是构成比例



一、家庭经济部门

家庭经济部门为生活消费而发生的支出，叫个人消费支出。但是，关于住宅投资，因有长期耐久的特点，对于个人住宅的投资，另作他项处理。

二、企业部门

为了谋求维持和加强企业的生产力，为了求得扩大工厂厂房和机械设备的建设支出，叫民间设备投资；企业增加存