

帮你做好计划生育工作

国家计划生育委员会宣教司 编

村干部必读

彭珮云



1981.1

口出版社

主 编 杨魁孚

副主编 张世琨

编委会 江亦曼 王国强 张二力

陈胜利 朱耀华 赵炳礼

编者的话

“九五”时期是我国人口控制的关键时期,不仅要继续严格控制人口增长,稳定目前较低的生育水平,确保到本世纪末和 2010 年全国人口总数分别控制在 13 亿和 14 亿以内,还要努力提高人口质量,改善人口结构,着眼于人的全面发展,满足育龄群众日益增长的需求,促进人民生活质量提高、家庭文明幸福和妇女的进一步解放,促进人口与经济社会协调发展和可持续发展,任务十分艰巨。

村级组织在保证实现人口控制目标中担负着极其重要的责任。为帮助村干部更好地理解计划生育基本国策,提高基层计划生育工作水平,我们组织编写了这本《村干部必读》,内容主要是基层计划生育工作管理中所必须掌握的一些基础知识,包括计划生育政策法规、规划统计、宣传教育、婚育科学知识、避孕药具发放管理、信访知识以及计划生育协会等方面,以期能对广大村干部有所帮助。由于水平有限,缺点和不足在所难免,欢迎各级领导、广大村干部和计划生育工作者提出宝贵意见,我们将不断修改和完善。

国家计划生育委员会宣教司

1997 年 6 月

目 录

第一部分 计划生育政策法规 (1)

为什么把实行计划生育定为我国的一项基

本国策 (1)

实行计划生育的法律依据是什么 (3)

为什么计划生育工作是村民委员会的一项

重要任务 (4)

如何发挥村委会的群众自治组织作用,抓

紧抓好计划生育工作 (5)

为什么要依法管理计划生育工作,村级组

织依法管理计划生育的基本要求是什么 (6)

计划生育村规民约怎样才能符合法律法

规的规定 (7)

在计划生育管理工作中正确的做法是什么,

不应采取的方法有哪些 (8)

村干部在计划生育工作中违法了怎么办 (8)

计划生育合同是怎么回事 (9)

计划生育合同有哪几种 (10)

计划生育合同应包括哪些内容 (10)

签订计划生育合同应注意哪些问题 (10)

流动人口计划生育管理的法律依据是什么	(11)
流动人口计划生育管理的原则是什么	(12)
流动人口计划生育证明的内容有哪些	(12)
村级组织对流出人员应如何管理	(13)
流动人口的常住户口所在地应该怎样出具流 动人口计划生育证明	(13)
村级组织应如何管理流入人员	(14)
流动人口的现居住地应该怎样查验流动人口 计划生育证明	(14)
对流动人口中计划外生育者应如何处理	(15)
计划生育行政处罚的程序有哪些	(15)
当事人对有关计划生育处罚决定不服,可否 申请行政复议	(17)
当事人可否向人民法院提起行政诉讼	(17)
什么是计划生育强制执行	(18)
什么是计划生育行政赔偿责任	(19)
什么是计划生育群众监督	(19)
什么是合法收养,什么是合法送养	(20)
为什么说弃婴是一种犯罪行为	(21)
什么是破坏计划生育的犯罪行为	(21)
对破坏计划生育的犯罪行为有哪些法律制裁 措施	(22)
第二部分 计划生育统计规划	(25)

村级要为乡、县级编制年度人口计划提供哪	
些摸底数据	(25)
什么是“计划生育服务证”，它有什么意义	(28)
审批发放“计划生育服务证”应遵循哪些原则	(28)
村级干部在审批发放“计划生育服务证”方面	
需做哪些工作	(29)
为什么不能用出生率的高低来衡量村级计划	
生育工作水平	(30)
谁负责村级计划生育统计工作	(31)
村级计划生育统计人员的任职条件是什么	(31)
村级计划生育统计工作的任务有哪些	(31)
哪些人是计划生育统计对象	(32)
为什么要设置村级计划生育帐卡	(33)
村级计划生育帐卡包括哪些内容	(33)
村级计划生育帐卡如何运转和管理	(34)
村级计划生育统计工作的要求是什么	(35)
第三部分 计划生育宣传教育	(38)
为什么要在农村开展计划生育宣传教育	(38)
基层计划生育宣传的主要内容有哪些	(39)
为什么要在农村开展男女平等的宣传教育	(41)
为什么要在农村中开展晚婚晚育宣传教育	(42)
基层计划生育宣传教育的主要形式有哪些	(43)
怎样利用好各种宣传教育形式	(44)

为什么要在农村开展人口与计划生育基础知 识教育	(44)
为什么要在农村建立人口学校	(45)
基层开展计划生育宣传教育应注意哪些问题	(46)
《关于控制我国人口过快增长问题致全体共 产党员、共青团员的公开信》发表在哪一年,主要 内容是什么	(49)
《中国计划生育工作纲要(1995~2000 年)》 提出的基本任务和主要目标是什么	(50)
名词解释	(51)
计划生育有关纪念日	(54)
优秀计划生育宣传口号	(54)

第四部分 婚育科学知识

什么是怀孕	(58)
什么是避孕	(58)
常用避孕方法有哪些	(59)
什么是工具避孕	(59)
什么是药物避孕	(59)
常用的避孕药物有哪些	(60)
服避孕药对人体有害吗	(61)
什么是宫内节育器	(62)
目前常用的宫内节育器有几种	(63)
为什么有些人会带宫内节育器怀孕	(63)

什么是输精管结扎术	(63)
“输精管结扎术”与“阉割”一样吗	(64)
什么是女性输卵管结扎术	(65)
女性输卵管结扎术对身体有哪些好处	(65)
接受女性输卵管结扎术会不会大伤元气	(67)
什么是皮下埋植避孕法	(67)
如何正确使用避孕套	(68)
新婚期如何避孕	(69)
已有一个子女的夫妇选择什么避孕	
方法好	(70)
已有两个以上子女的夫妇选择什么避孕	
方法好	(71)
哺乳期妇女需要避孕吗	(71)
更年期妇女如何避孕	(72)
患有慢性疾病的夫妇如何避孕	(73)
什么是药物终止早期妊娠	(73)
人工流产是避孕方法吗	(74)
早婚早育有哪些害处	(74)
为什么不能近亲结婚	(75)
为什么要做婚前检查	(76)
为什么要做孕期保健	(77)
“B超”在妇科检查中有什么作用	(78)
什么是“紧急避孕”	(78)
第五部分 避孕药具发放	(80)

避孕药具的含义是什么	(80)
避孕药具发放工作的意义和作用	(80)
计划生育药具管理工作的基本方针是什么	(80)
避孕药具发放的主要任务是什么	(81)
什么是避孕药具“双轨制”供应	(81)
避孕药具发放对象有哪些	(81)
避孕药具发放对象管理的基本原则是什么	(82)
什么是避孕药具发放的“三包”和“三定”	(83)
什么是避孕药具发放的“帐、表、卡、册”	(83)
避孕药具需求计划编报的原则是什么	(83)
避孕药具发放量标准	(84)
如何计算药具应用率	(84)
如何计算药具使用有效率	(84)
如何计算药具库存周转量	(85)
如何计算随访率	(85)
药具应用率指标要求	(85)
使用有效率指标要求	(85)
药具库存周转量指标要求	(86)
什么是避孕药具发放人员的“三清、三懂、 三会、三到户”	(86)
影响避孕药具保存的主要因素有哪些	(87)
计划因素对避孕药具保存有哪些影响	(87)
质量因素对避孕药具保存有哪些影响	(87)
安全因素对避孕药具保存有哪些影响	(87)
避孕药具保存中质量管理的基本要求是什么	(88)

过期、失效避孕药具应如何处理	(88)
第六部分 “合格村”建设及“三结合”工作	(89)
什么是“计划生育合格村”	(89)
如何创建计划生育合格村	(90)
为什么要创建计划生育合格村	(91)
如何正确处理创建计划生育合格村与“小康村”、 “文明村”建设的关系	(92)
“九五”时期计划生育工作的基本思路是什么	(92)
怎样处理好“三结合”与“三为主”的关系	(93)
村一级如何开展“三结合”工作	(94)
第七部分 做好信访工作	(95)
村干部做计划生育信访工作的原则和方法是 什么	(95)
村民提出计划生育政策、法规咨询时如何解答	(95)
村民举报有关计划生育违纪问题时,如何处理	(96)
村民因接受节育手术造成并发症、后遗症而 信访时怎么办	(96)
如何做好村民上访的预防工作	(97)
村民外出上访时,村干部如何办	(98)
村民越级上访时,应如何办	(98)
村干部如何处理各级交办的计划生育信访案件	(99)

第八部分 计划生育协会	(100)
中国计划生育协会的性质和宗旨是什么	(100)
各级计划生育协会的主要职能是什么	(101)
计划生育协会的工作方针是什么	(103)
基层计划生育协会开展工作的基本经验是 什么	(103)
建立计划生育合格村协会的条件是什么	(104)
什么是计划生育协会的“三结合”项目	(105)
计划生育协会的民主参与和民主监督的具体 内容是什么	(106)
计划生育系列保险有哪些内容	(107)
计划生育协会在计划生育工作中具有什么 地位和作用	(109)
附录 人口与计划生育常用最新统计数据	(111)
后记	(116)

第一部分 计划生育政策法规

为什么把实行计划生育定为我国的一项基本国策

1982年中国共产党第十二次全国代表大会的工作报告中提出：“在我国经济和社会的发展中，人口问题始终是极为重要的问题。实行计划生育，是我国的一项基本国策”。这就把实行计划生育在党和国家工作中的地位提高到前所未有的高度，它标志着我国的计划生育工作进入了一个新的发展阶段。从此，“计划生育是基本国策”的观念日益深入人心。

所谓基本国策，指的是一个国家为了确保经济和社会的协调发展而作出的事关全局、具有长远战略意义的重大决策。在我国，把计划生育列为基本国策的主要标志就是把控制人口过快增长纳入到国家经济社会发展的总体战略之中，以提高人均水平作为奋斗目标，以实现人口与经济、社会、资源、环境的协调发展和可持续发展为根本目的。

为什么要把实行计划生育定为我国的一项基本国策呢？这是由我国的基本国情和社会主义现代化建设的需要所决定的。我国是世界上最大的发展中国家。人口多、底子薄、人均资源相对不足、经济和社会发展水平不平衡，这是我国的基本国情。人口过快增长同经济和社会的发展、资源的利用和环境的保护存在着明显的矛盾，是制约我国经济和社会发展，影响人民生活水平和人口素质提高的重要原因之一。人口问题是关系到国家富强和中华民族子孙后代幸福的大问题。因此，必须把实行计划生育、控制人口过快增长当作一项长期的战略任务，坚持不懈地开展下去。

实行计划生育、尽量减轻人口过多造成的压力，这也是实现我国宏伟奋斗目标的需要。党的十二大确定了本世纪末达到小康水平的经济发展目标。党的十三大进一步确定了按人均国民生产总值要求的全国经济建设分三步走的战略部署。要实现这些目标，一方面需要我们努力发展经济、提高社会生产力水平；另一方面，必须实行计划生育，控制人口的过快增长。抓好计划生育工作，就能够促进经济发展和社会进步。否则，工农业增产的成果就会过多地被新增人口消耗掉，因而延缓经济和社会发展，影响我国经济建设目标的顺利完成。所以，党的十四大指出，

在社会主义市场经济的新形势下,要“认真执行控制人口增长和加强环境保护的基本国策。计划生育工作决不能放松,必须确保实现既定的人口控制目标。”

实行计划生育还是一项具有全局性的工作。它关系到整个国家的国计民生,关系到中华民族的根本利益和前途命运。因此,每个地区,每条战线,每个单位和每个公民都要执行这项国策。只有调动全社会的积极性,对人口问题实行综合治理,形成社会合力,才能真正把这项工作做好。

还应当明确,实行计划生育不是短时期的事。从时间上看,这项国策具有长期性。在我国实行计划生育绝不是十几年或几十年就能完成的工作,而是今后相当长的时期都要实行计划生育。江泽民同志于1997年2月16日对此题词:“实行计划生育是我国一项长期的基本国策”。

实行计划生育的法律依据是什么

计划生育是我国的一项基本国策。《中华人民共和国宪法》第二十五条规定:“国家推行计划生育,使人口的增长同经济和社会发展计划相适应。”第四十九条第二款规定:“夫妻双方有实行计划生育的义

务。”

我国的《中华人民共和国婚姻法》、《中华人民共和国妇女权益保障法》等多部法律也对计划生育做出了明确规定。

为了落实基本国策，全国除新疆、西藏制定了《计划生育办法》（或《计划生育暂行管理办法》）外，28个省、自治区、直辖市都制定了《计划生育条例》，使公民实行计划生育有了具体的法律依据。

为做好流动人口的计划生育工作，经国务院批准，国家计划生育委员会颁布了《流动人口计划生育管理办法》。

此外，国家计划生育委员会，各省、自治区、直辖市政府还制定了不少规章，对计划生育工作中的一些具体问题做出规范，以保证计划生育工作有法可依。

为什么计划生育工作是村民委员会的一项重要任务

按照《中华人民共和国宪法》规定，上到国务院，下到各级人民政府，均负有管理计划生育的职责。但是，计划生育关系到千家万户，计划生育基本国策的贯彻落实，离不开广大人民群众的支持，也离不开各

级基层组织的工作。《中华人民共和国宪法》第一百一十一条规定：“城市和农村按居民居住地区设立的居民委员会或者村民委员会是基层群众性的自治组织。”村民委员会作为最基层的群众自治组织，负有贯彻执行中央政策和国家法规的职责。中央政策和国家法规能否得以贯彻落实，关键是看基层群众组织是否真正起到了作用。尤其是计划生育工作与广大人民群众切身利益有关，人人都关心。做好了，群众就拥护，就会调动群众的积极性；做不好，群众有意见，还会影响整个国家人口计划的完成。因此，村民委员会必须把计划生育工作当做一项重要任务来抓。

如何发挥村委会的群众自治组织作用， 抓紧抓好计划生育工作

计划生育既要抓紧，又要抓好，是党中央、国务院对计划生育工作的一贯要求，也是做好计划生育工作的根本指导方针。1993年，江泽民同志在中央计划生育工作座谈会上指出：“计划生育关系亿万群众的切身利益，必须积极、慎重、稳妥地对待，既要抓紧，又要抓好，把抓紧与抓好统一起来。”1992年3月国家计划生育委员会主任彭珮云同志在全国计划

生育会议上的报告中指出：“抓紧，就是要坚定不移地贯彻落实计划生育的政策法规，严格控制人口增长，确保人口计划的完成。抓好，就是要坚持党的群众路线，积极、稳妥、耐心、细致地做好计划生育工作。”

村民委员会既要抓紧计划生育工作，确保人口计划的完成；又要抓好计划生育工作，做耐心细致的思想工作，使计划生育户自觉自愿地少生优生。村民委员会的干部来自群众，做这项工作有着很多便利条件。只要我们真正相信群众，充分依靠群众，发动广大群众共同参与，就一定会得到群众的理解和支持。

为什么要依法管理计划生育工作，村级组织依法管理计划生育的基本要求是什么

依法管理计划生育工作，是国家实行计划生育，控制人口过快增长的要求；是密切党群关系，实现人民当家作主的有效途径；是国家民主与法制建设的必然趋势。

村级组织要依法管理计划生育。首先，要依照国家法规和本地区《计划生育条例》的规定，制定村规