

湖南迈向21世纪 发展战略

主编：贺仁雨

湖南人民出版社

责任编辑:李雄伟
装帧设计:贺旭

湖南迈向 21 世纪发展战略

主编 贺仁雨

*

湖南人民出版社出版、发行

(长沙市岳麓区银盆南路 78 号)

湖南省新华书店经销 湖南省长沙市富洲印刷厂印刷

1998 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:17 插页:1

字数:433600 印数:1—1500

ISBN 7—5438—1741—1

D·206 定价:30.00 元

《湖南迈向 21 世纪发展战略》编委会名单

主任：贺仁雨

成员：李明生 吴星明 廖跃贵
罗波阳 戴乐平 刘国良
罗社辉 黄 吉 李克难
马新建

江泽民总书记在全国八届人大五次会议上 会见湖南省代表团时的讲话摘要

要进一步加大对外开放,努力提高对外开放的水平。湖南是中部地区,近靠沿海,是内陆省份,又是内陆的前沿,南连广东,北临长江,区位优势比较明显,可以接受广东沿海经济带和以浦东为龙头的沿江开放开发带的双重辐射。湖南要进一步解放思想,扩大开放,积极发展对外经济技术合作。对外开放还包括对国内发达地区的开放,要加强与东部地区和西部地区的经济技术合作与交流,取长补短,互通有无,促进共同发展和共同繁荣。扩大对外开放,就要注意优化投资环境。一方面,要把水、电、路、通讯等基础设施搞好。另一方面,要完善法制,改善服务,提高效率,创造良好的投资软环境。

(原载《湖南日报》1997年3月6日第1版)

把一个充满生机和希望的湖南

带入 21 世纪

王茂林

历史的车轮正向 2000 年驶近，人类将跨入充满希望的 21 世纪。在新世纪大门开启的时候，《湖南迈向 21 世纪发展战略》一书正式出版了。这是一件很有意义的事，我对此表示祝贺！

世纪之交，湖南面临着难得的机遇，又面临着严峻的挑战。全球冷战结束，世界政治多极化格局正在形成，和平与发展依然是跨世纪的主题。随着世界经济一体化、区域化、集团化趋势出现，各国经济和科技的交往更为密切，竞争也更为激烈。亚太地区作为全球经济重心迅速崛起，世界看好亚洲特别是中国。中国已进入一个崭新的发展时期，改革向纵深推进，社会主义市场经济体制正在逐步确立；开放从沿海向沿江、沿边和内陆腹地延伸，已形成全方位、多层次的格局；经济发展呈现着新的态势，区域布局正由东部率先突破转向东中西三带协调发展；国家高度重视和扶持中西部建设，投资重点由地区倾斜向产业倾斜，农业等基础产业被摆在重要的战略位置。湖南北枕长江，南邻广东，既是沿海的内陆，又是内陆的前沿，具有南联北接，东进西拓，同处长江流域开发带和华南经济协作圈的良好区位条件。国内新一轮经济增长，将使湖南凭借得天独厚的资源优势 and 地理条件，率先接受沿海技术、资金、产品、信息的传递与转移；省际间联合协作的日益加强，必将促进湖南与其他区域地缘、资源、经济技术优势的互补与整合，赢得广阔的发展空间。全国各地经济的迅速发展，特别是周边省区的崛起，给湖南以巨大的竞争压力。

历史赐予湖南一次宝贵的发展机遇，又给湖南提出了严峻的挑战。自古地灵人杰，在中华民族文明史上占有重要地位，近代勇开风气之先，为中国革命和建设作出重大贡献的湖南，在世纪之交，如何审时度势，抓住千载难逢的机遇，主动迎接挑战，以崭新的战略思路，扎实的工作举措，去谋划新世纪、创造新世纪的辉煌，这是历史赋予的重大使命，也是全省上下十分关注的重大问题。

思路决策出路，战略决定战计。1995年湖南省第七次党代会召开之前，在我的提议倡导和直接组织下，省直一批专家学者和实际工作者，组成专门班子，历时几个月，对湖南中长期发展战略问题进行研究，撰写了《湖南省中长期经济发展战略研究报告》（征求意见稿），同时发动各地市州和省直各部门结合制订“九五”计划和2010年远景规划研究各自的发展战略，开始了一项具有重要价值的工作。

我们欣喜地看到，这个研究报告是省委历届领导集体关于湖南经济发展战略思想的继承和发展。近十多年来，面对改革开放新的形势和经济发展的新态势，历届省委对全省经济发展的宏观战略进行了认真的探索和研究，先后提出了“以放对放”、“以活对活”的思路和“以开放促开发，以引进促改造，以外经促外贸”的方针，使湖南的对外开放和外经、外贸工作取得了明显的进展。邓小平同志南方谈话以后，又提出了“放开南北两口，拓宽三条通道，建设五区一廊，加速西线开发”的区域发展战略，加快了全省开放和发展的步伐。现在我们立足国际国内大开放、大发展的背景和湖南的实际，把“扩大开放作为湖南经济发展的首选战略”，把“开放带动”作为中长期发展战略的核心，这与历届省委的基本战略思想是一脉相承的；同时又给这一战略注入崭新的内容，突出科教对经济发展的先导作用，突出工业、农业两大支柱产业的兴起和强盛，突出重点区域的极化和带动功能，力求使战略思路更加科学，取得新的突破和发展。

这个研究报告是集体智慧的结晶，是民主与科学决策的产物。它广集各方面的研究成果，博采全省有识之士的意见，其中，我多次亲自组织了有各方面人士参加的讨论研究。研究报告初稿形成后，先听取了省直各部门和各民主党派人士的意见，尔后提交省第七届党代会讨论。《报告》提出的“呼应‘两东’，开放带动，科教先导，兴工强农”经济发展思路和“一线一点”重点区域发展战略，已进入党代会报告，业经党代会审议通过并成为湖南制订“九五”计划和2010年远景目标的重要内容。随后又印发全省各地、市、州，全面征求对报告的修改意见。研究小组再次进行了认真的修改。可以说，没有全省各方面的积极支持和热情参与，就没有研究报告的成功。

值得充分肯定的是，作为全省的战略大计，这个研究报告直面世纪之交湖南的历史性机遇与挑战，瞄准党的第二、第三步战略目标，立足和正视湖南省情，对湖南所处的国际国内环境，经济发展的优势和劣势、差距和潜力、困难与希望，进行了全面的实事求是的综合分析和比较深刻的研究。在这个基础上，既提出了湖南发展的战略思路、战略目标，又提出了具体任务和工作措施，既运筹了区域重点，又谋划了产业布局，力求融科学性、指导性和可操作性于一体，因而得到了各方面的赞同和好评，普遍认为这是一个“贴紧湖南实际，具有时代特征和科学指导价值的研究成果”。一年多的初步实践，特别是“开放带动”战略的实施，“一线一点”区域战略的展开，证明研究报告提出的基本思路是对头的，措施是可行的，第七届党代会的决策是正确的。1996年在宏观经济环境偏紧，湖南遭受特大自然灾害的情况下，全省GDP比上年增长12.6%，比“八五”平均速度快1.6个百分点，进出口总额增长10.1%，实际利用外资增长28.2%，分别高于全国同期平均水平6.9和14个百分点，使湖南在对外开放方面的差距有所缩小。“一线一点”发展快于全省，一线六市GDP增长13.8%，高出全省平均水平1.2个百分点，其中长沙

达到 14.1%；六市实际利用外资增长 111.8%，高出全省 83.6 个百分点，其中长沙增长 2.6 倍；六市财政收入增长 24.7%，高于全省 4.2 个百分点，其中长沙增幅达 34.9%。实际工作中的成效，更增添了我们认真贯彻这一战略思想的信心和勇气。

当然，《研究报告》的产生仅是第一步，工作还没有完结，它需要的是在实践中不断完善和充实，以臻臻科学和完美，更需要的是全省上下真抓实干，坚韧不拔，把美好的蓝图变为壮丽的现实。我们坚信，在邓小平建设有中国特色社会主义理论指导下，通过全省各级领导和全省人民的顽强拼搏，努力奋斗，战略思想、宏伟蓝图一定能够付诸实现，一个充满生机和希望的湖南将屹立于 21 世纪。

1997 年 5 月于长沙

目 录

序：把一个充满生机和希望的湖南带入 21 世纪 … 王茂林(1)

总 体 篇

湖南省中长期经济发展战略研究报告…………… (3)

关于“开放带动”战略的四篇专论 …………… (27)

“开放带动”战略是湖南跨世纪发展的首选战略 …… (27)

呼应“两东”是发挥湖南区位优势扩大开放的主动

行为…………… (34)

“科教先导”是实现湖南经济跨跃发展的坚实基础 … (38)

“兴工强农”是振兴湖南经济的关键举措 …………… (41)

中央领导关于“开放带动”战略的讲话摘要…………… (47)

李铁映同志在湖南省经济体制改革工作会议上的

讲话摘要…………… (47)

“开放带动”战略进入省委、省政府决策的情况 …… (49)

王茂林同志在湖南省第七次党代会报告中关于经济

发展战略的论述 …………… (49)

实施“开放带动”是加快湖南经济发展的首选战略

——省委常委中心组集中学习综述 …………… (51)

湖南省国民经济和社会发展“九五”计划与 2010 年

远景目标纲要有关“开放带动”战略的内容 …… (55)

增强开放意识，强化工作措施，全面推进“开放带动”

战略的实施	杨正午(61)
认真实施“开放带动战略”把我省对外开放提高到一个	
新的水平	储波(85)
把一个充满生机与活力的湖南教育带入 21 世纪 ...	郑培民(93)
加速发展农业产业化经营, 下大力搞活农产品流通	
.....	胡彪(101)
三湘涌起开放潮.....	(108)
湖南实施“开放带动战略”一年概况.....	(108)
构筑跨世纪的经济增长带	
——湖南实施“一线一点”优先发展战略纪实.....	(116)

部门、行业篇

湖南省优先发展区域带国民经济和社会发展“九五”	
计划.....	(125)
湖南省中长期工业发展战略研究报告.....	(152)
湖南省中长期农业农村经济发展战略研究报告.....	(164)
湖南省中长期商品流通发展战略研究报告.....	(176)
湖南省中长期外贸发展战略研究报告.....	(184)
湖南省中长期资金筹措与金融发展战略研究报告.....	(197)
湖南省中长期财源建设发展战略研究报告.....	(212)
湖南省中长期科技发展战略研究报告.....	(221)
湖南省中长期教育发展战略研究报告.....	(231)
湖南省中长期电力工业发展战略研究报告.....	(242)
湖南省中长期城市化发展战略研究报告.....	(251)
湖南省中长期交通发展战略研究报告.....	(259)
湖南省中长期邮电通信发展战略研究报告.....	(270)
湖南省中长期环境保护战略研究报告.....	(277)

区域篇

长沙市中长期经济发展战略研究报告·····	(293)
株洲市中长期经济发展战略研究报告·····	(309)
湘潭市中长期经济发展战略研究报告·····	(326)
衡阳市中长期经济发展战略研究报告·····	(337)
岳阳市中长期经济发展战略研究报告·····	(351)
郴州市中长期经济发展战略研究报告·····	(369)
常德市中长期经济发展战略研究报告·····	(384)
益阳市中长期经济发展战略研究报告·····	(403)
邵阳市中长期经济发展战略研究报告·····	(424)
娄底地区中长期经济发展战略研究报告·····	(439)
永州市中长期经济发展战略研究报告·····	(458)
张家界市中长期经济发展战略研究报告·····	(472)
怀化地区中长期经济发展战略研究报告·····	(499)
湘西自治州中长期经济发展战略研究报告·····	(513)
附录 各课题组组成人员名单·····	(525)
后记·····	(530)

总 体 篇

湖南省中长期经济发展战略研究报告

湖南省中长期经济发展战略研究课题组

我们正处在世纪之交的重要历史时期。未来 5 年至 15 年，是我省经济发展的关键时期，明确提出湖南中长期发展战略和战略措施，是一项关系到湖南未来发展的重要课题。

本研究报告注重湖南经济发展战略的继承性，注重各方面的研究成果，注重全省有识之士的意见，在这个基础上，进行综合分析研究，提出湖南省中长期经济发展战略。

一 湖南经济发展的总态势

未来的 5 年至 15 年，湖南面临着历史上难得的机遇，抓住机遇，迎接挑战，克服困难，将会出现湖南经济增长的黄金时期。

(一) 经济大格局的变化，为湖南经济增长提供了历史性的机遇

未来的 5 年至 15 年，加速经济发展的一个基本考虑，就是世界大战是否发生。中央基本估计：世界和平可以维持，世界大战至少 15 年打不起来，和平和发展是当今世界的主题。这是我国经济发展的极好机遇。同时，经济大格局的变化为湖南经济大发展提供了重要的契机，它表现在：一是亚太地区正在作为全球

经济的重心迅速崛起，世界看好亚洲特别是中国。国际产业结构的新的调整，传统制造业由发达国家向外转移并伴随着大量的国际投资，吸引发达国家来华、来湘投资的机率将大为增加。二是港澳回归，在促使湖南经济逐步与国际市场接轨，接受港澳和沿海的产业转移、引进外资、学习和借鉴西方和港澳科学的管理经验等方面，提供了更多的发展机遇。三是全国生产力布局 and 区域开发的总体态势正在发生三个重大战略转换：对外开放由沿海，转向沿海、沿江、沿线、沿边全方位开放；区域发展由东部地带率先突破，转向加大中西部开发力度，促使东中西三带协调发展；投资重点由地区倾斜，转向地区倾斜与产业倾斜相结合。在这种战略转换的影响下，尤其是中央重视农业和缩小中西部地区与东部地区差距等一系列重大措施的实施，使湖南获得更大的发展空间，率先接受沿海技术、资金、产品向内地传递和转移，获得中央的更多支持，这些都将有力地促进和支撑湖南经济的更快发展。四是社会主义市场经济体制的逐步形成，经济运行机制基本上与世界经济接轨。湖南参与国际、国内分工的领域将日益拓展，配置资源的区际范围将日益扩大。全国产业结构的战略性调整和对国有企业的战略性改组，使得省际间横向联合与协作将得到加强，这些都将促进我省与其他区域资源、经济技术优势的互补和整合，增强经济的整体竞争能力。

(二) 湖南迎接机遇、加速发展的现实基础

从全国看湖南，一分为二地分析湖南的现状，是谋划湖南经济战略的基础。

1. 区位优势比较突出，但大开放的优势尚未形成。湖南作为内陆省，处于我国腹地与开放的沿海之间，是沿海的内陆、内陆的前沿。北面紧靠长江黄金水道，处于长江经济开发带上；南面毗邻广东沿海、邻近港澳，既是沿海与内地的结合部，

又是连接长江经济带与南部沿海开放区的桥梁。自然资源极为丰富，素称“鱼米之乡”、“有色金属之乡”、“非金属矿产之乡”和“旅游胜地”。因此，从总体上看，我省对外开放的条件虽不及东部沿海地区，却优于其他内陆省份。但相对优越的条件尚未转化为大开放的现实优势。1995年，湖南国民经济的外向度为11.1%，在中部九省（含山西、内蒙古、吉林、黑龙江、安徽、江西、河南、湖北、湖南）中仅高于河南、山西、安徽居第6位，低于全国40.3%的平均水平。人均实际利用外资13.9美元，在中部地区仅高于山西、内蒙古、河南居第6位。为全国平均水平的34.8%，为吉林的39%、江西的11.2%。

2. 综合省力有较大增强，但国内生产总值占全国的份额有所下降。改革开放以来，我省在推进改革、扩大开放方面迈出了较大步伐，经济建设取得了显著成就。国民经济持续、较快增长，经济总量和综合实力上了一个大的台阶，1995年同1978年相比，国内生产总值由147亿元增加到2195.7亿元，农林牧渔业总产值由82亿元增加到1046.97亿元，工业总产值由143亿元增加到2451.47亿元，分别年均增长8.7%、4.8%和12.8%，比改革开放前26年的年均增长速度分别高出3.2、1.8和0.6个百分点。16年中累计进出口总额183.17亿美元，实际利用外资32.7亿美元。扣除价格因素，农民人均纯收入和城镇居民人均生活费收入分别增长1.7和1.43倍。从纵向比较来看，我省改革开放、经济发展取得了重大的历史性进步。但从横向看，改革开放17年来我省国内生产总值年均增长速度在30个省市自治区中仅居全国第26位，比全国9.9%的年均增长水平低1.2个百分点，在中部九省中仅高于黑龙江居第8位。速度的滞后致使我省国民经济总量扩张不快，占全国的份额有所下降，由1990年的4%，下降到1995年的3.76%，与人口占全国5.2%的比重不相称。1996年才实现翻两番的任务，比全国慢了一年。

3. 农业比较发达，但农村经济大而不强。我省农业资源丰

富，生产条件得天独厚，是长江中下游农业开发较早的地区之一。农业不仅在全省经济中占有重要地位，而且在全国具有较大的比较优势，主要农产品产量等主要指标一直居国内前列。但我省作为农业大省和老农业基地的整体效益不高，发展优势有逐渐丧失的危险。一是粮猪型传统农业的比重仍然偏大，农业结构不合理，农产品结构单一。粮食中 90% 是稻谷，水果中 90% 是柑桔，肉类总产量中 90% 是猪肉。从资源的利用看，70% 的山地和 10% 的水面仅提供了 4.5% 和 5.4% 的农业产值，与资源构成极不相称。二是农业经济效益较低，农民收入增长不快。1995 年全省农民人均纯收入 1425 元，比全国平均水平低 153 元，在中部九省中仅居第 5 位，较黑龙江、吉林、江西分别少 341 元、185 元和 112 元。三是基础设施脆弱、抗灾能力不强，多灾变的特征明显。每年灾害造成的直接经济损失由 80 年代的几十亿元上升到 90 年代的上百亿元。1996 年达到 600 亿元，占当年全省国内生产总值的 22.7%。

4. 工业门类齐全，但发展明显滞后，这种滞后已成为制约湖南经济发展的关键因素。目前，我省工业在国家划定的 39 个大类 212 个中类中，除石油天然气为空白外，其余 38 个大类 201 个中类均有分布，形成了生产门类齐全、初具规模的工业体系。但样样都有、样样都不突出，“小、散、差”问题严重，导致工业发展速度相对缓慢，位置后移，1978—1995 年我省工业总产值的年均增长速度为 12.8%，低于全国平均增长水平 2.1 个百分点。工业总产值在全国的位置已由 1978 年的第 13 位退居到 1993 年的第 14 位。第二产业在国内生产总值所占比重不但没有提高，反而不适当地由 1978 年的 40.7%，下降到 1994 年的 37.2%，下降幅度为 3.5 个百分点。而同期比较，这个比重全国是基本稳定保持在 48.4% 左右。尤其是我省第二产业在国内生产总值中所占比重仅高于西藏、海南，居全国倒数第 3 位，比全国低 12 个百分点。全省独立核算工业企业资金利税率从 1990 年