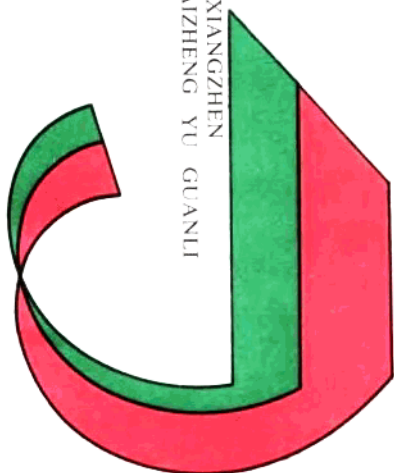


乡镇财政与管理

——玉溪首次乡镇财政与经济管理协作会材料汇编

XIANGZHEN
CAIZHENG YU GUANLI



云南人民出版社

乡镇财政与管理

——首次玉溪乡镇财政与经济
管理协作会材料汇编

编委 邓季达 郑永坚 王秀成 杨崇义 吕伟
李素萍 金琼珍 吴忠昌 宋二琼

云南人民出版社



B

761796

责任编辑：钟 和

封面设计：彭鸣嘉

乡镇财政与管理

首次玉溪乡镇财政与经济管理协作会

材料汇编

云南人民出版社出版发行（昆明市书林街100号）

玉 溪 印 刷 厂 印 装

开本：787×1092 1/32 印张：10.875 字数：210000

1990年10月第1版 1990年10月第1次印刷

印数：1—10,200

ISBN 7-222-00670-2 / F·78 定价：3.95元

加强乡镇财政建设，促进
乡镇经济和各项事业的发展。

陈懋军
1990年5月

云南省财政厅厅长陈懋军的题词

努力发展经济，不断提高
财政管理水平，为改革开
放服务，为社会主义四化做
出新贡献！

赵华
一九九〇年五月

云南省财政厅原厅长赵华的题词

前 言

根据国务院、省委、省政府关于建立与乡政府相适应的乡（镇）财政的要求，我省从1986年着手建立乡（镇）财政的工作，在建设过程中，由于各级党委、政府的高度重视，有关部门的大力支持，其建设工作进展比较顺利，1989年底，全省共有乡（镇）1530个，已建立乡（镇）财政1342个。乡（镇）财政的建立和发展，有力地促进了我省农村经济和各项事业的发展，改变了过去乡（镇）政府“当家不理财，花钱向上要”的大锅饭局面，调动了乡（镇）领导自主当家理财，开辟财源的积极性，促进了地方经济发展和财政收入的增长。可以肯定，乡财政的继续完善和发展，将对我省的国民经济和各项社会建设事业的发展发挥更大的作用。

在全省来说，玉溪地区的乡（镇）财政建设工作抓得比较早，取得了一些经验。到1989年底，全区88个乡（镇）全部建立乡（镇）财政，配备了393名干部。4年来，他们采取走出去，请进来的办法，大胆地探索，不断地完善和提高，走出了一条比较切合实际的乡（镇）财政路子。

今年2月，玉溪地区召开了乡（镇）财政与经济管理协作会议，交流了经验，讨论研究了今后深化乡（镇）财

政改革的措施。会后，经过对经验材料的精选、整理，汇编成册。我们认为，这个册子，材料翔实，有值得借鉴的做法和经验。

现将本书奉献给关心乡（镇）财政工作的领导和各地、州、市、县财政局、税务局，乡财政所、税务所，希望各地能认真学习，积极借鉴玉溪地区的经验，结合自己的实际，扬长避短，加快和完善乡（镇）财政的建设工作，使乡（镇）财政在农村经济改革和各项事业建设中发挥更大的作用，为振兴云南经济，促进全省财政收入大幅度增长作出贡献！

云南省财政厅

1990年5月

目 录

第一部分 玉溪地区乡镇级财政与经济管理 协作会材料集萃

- 进一步完善乡(镇)财政体制 促进农村经济
发展……………冯登坤 曹建方 孙国棋(8)
- 云南省财政厅原厅长赵华在玉溪地区乡镇财政与
经济管理协作会上的讲话……………(10)
- 深化改革 寻求当家之道 锐意进取 探索理
财之途……………杨崇义(12)
- 在全区乡镇财政与经济管理协作会上
的讲话……………张学文(24)
- 在玉溪地区乡镇级财政与经济管理协
作会上的发言……………邓季达(31)
- 建立乡镇财政 为发展民族经济创造
条件……………刘时主(37)
- 完善乡镇财政管理体制 促进农村经济
发展……………方成梁(47)
- 搞好财政管理 促进经济发展……………杨理崇(56)
- 充分发挥财政的职能作用 促进经济
建设和各项事业的全面发展……………刘永祥(65)
- 以包干为动力 增加后续财源……………邹发金(72)
- 加强财政管理 发展农村经济……………王家禄(84)

巩固发展乡财政 促进山区经济发展·····	杨晓晶 (91)
提高认识 加强领导 为建立乡(镇)	
财政管理体制奠定基础·····	杨开伟 (100)
发展乡镇企业和个体经营 增加财政	
收入·····	徐宝先 (106)
因地制宜调整产业结构 培育税源	
保持财政经济稳定发展·····	顾崇喜 (109)
发展生产 开辟财源 搞活乡财政·····	孙宝堂 (119)
建立完善乡镇财政 促进乡镇经济发展···	冯敏书 (124)
建立乡镇财政 促进经济发展·····	王福生 (135)
壮大乡镇财力 学会当家理财·····	普正雄 (140)
矿镇结合发展地方民族经济 深化改革	
加强乡镇财政建设·····	鲁志宽 (148)
探索理财之路 抓好经济建设·····	许绍锦 (157)
加强农经管理 促进农村经济发展·····	张文辉 (164)
完善乡(镇)财政要正确处理五个关系···	黄伟昭 (169)
在玉溪地区乡镇财政与经济管理协作	
会上的发言·····	苏明显 (176)
发挥乡镇财政的职能作用 推动地区	
经济迅速发展·····	郑永坚 (180)
乡镇财政包干初见成效·····	林德辉 (188)
关于我区农村经济发展与完善乡镇	
财政的看法·····	杨崇义 矣忠昌 (195)
在实践中总结和完善的乡镇财政·····	吕 伟 (201)
发展乡镇企业 开辟乡镇经济的骨干	

财源·····	许跃东 (208)
建立乡镇综合型财政 完善乡镇财政 管理·····	李素萍 (217)

第二部分 玉溪地区乡镇财政工作经验 交流会材料集锦

玉溪地区乡镇财政工作经验交流会简况···	郑永坚 (223)
关于进一步完善乡镇财政的意见·····	邓季达 (226)
总结经验 进一步完善乡镇财政·····	郑永坚 (233)
完善乡镇财政 促进经济发展·····	刘礼洁 (243)
建立乡镇金库 完善乡镇财政·····	杨顺祥 (251)
加强财政管理 一年包干见效·····	吕长宏 (261)
艰苦奋斗 为山区人民理财·····	拔天禄 (268)
克服重重困难 完成农税任务·····	李四生 (276)
密切与农经站配合 加强乡镇财政管理···	杨建祥 (283)
他在这里默默奉献·····	江川县财政局 (289)
关于加强乡镇财政预算管理的意见·····	吕 伟 (296)
发挥乡财政作用 管好用好支农资金·····	申列京 (304)
关于乡镇文教行政财务工作的意见·····	何淑萍 (310)
对加强我区乡镇会计管理工作的思考·····	张云松 (316)
关于进一步做好农业税收工作的 几点意见·····	李振声 (323)
后 记·····	(333)

第 一 部 分

玉溪地区乡镇级财政与 经济管理协作会材料集萃

进一步完善乡（镇）财政体制 促进农村经济发展

云南省财政厅办公室主任 冯登坤

主任科员 曹建方 孙国棋

乡（镇）财政是随着经济、财政体制改革应运而生的新事物，是国家财政的组成部分，乡（镇）财政管理体制的确定，对于调动乡（镇）政府组织财政收入、管好财政支出，促进农村经济和各项事业发展具有重要的作用。1983年，中共中央、国务院发布了《关于实行政社分开，建立乡政府的通知》，全国建立乡级财政的工作相继展开。我省从1986年开始建立乡（镇）财政，起步虽然较晚，但在各级领导的高度重视和有关部门的大力支持下，整个乡（镇）财政的建设工作进展是比较快的，效果也是好的。到1989年底，全省1530个乡（镇）中已有1342个建立了乡（镇）财政。从体制形式看，大体有三种：（1）实行收支挂钩体制的有768个乡（镇）；（2）实行收支两条线的有399个乡（镇）；（3）实行其它体制的有175个乡（镇）。1989年，全省乡（镇）财政收入完成112729

万元，财政支出完成103286万元，分别比1985年增长1.6倍和1.16倍。

四年来，我省的乡（镇）财政工作在不断探索、完善、提高中，走出了一条符合云南实际的路子，有效地促进了全省的财政经济和社会事业的发展。主要表现：

一是适应了农村政社分设的行政管理体制和农村经济体制改革的需要，进一步完善了乡（镇）政权建设，促进了农村产业结构的调整。

二是适应了大力发展乡镇企业和加快农村集镇建设的需要。建立乡（镇）财政后，它便成为乡（镇）收益分配和调节经济利益的主要机构，成为乡镇企业财务管理的中心，对统筹安排、合理使用乡（镇）资金，促进农村商品经济的发展，加快农村集镇建设，以及农村各项社会事业的建设发挥了十分积极的作用。

三是初步打破了县与县以下的乡（镇）同吃“大锅饭”的局面，调动了县、乡、办事处各级政府生财、聚财、用财的积极性。

第一，积极研究生财之道。实行乡（镇）财政后，乡（镇）领导不仅注意研究如何开发土地资源，使管理由粗放型向集约型迈进，使农业生产由广度向深度发展，而且注意工、商、牧、副一起抓，广开财源，增加财政收入。

第二，积极研究聚财之道。实行乡（镇）财政后，各地乡（镇）政府比较注意研究正确处理好国家、集体、个人之间的分配关系。过去乡镇领导把税收工作看成只是税务部门的事，平时不过问或很少过问，征收中发生矛盾

时，往往站到纳税人一边，替纳税人说话。现在，由于把税收收入列入乡镇财政收入基数，乡镇领导经常与税务部门和财政人员一起研究税收工作，把它当作一件大事来抓。并积极组织干部下去协助税务部门催收税款，清理拖欠，堵塞流失。而且普遍对预算外收入进行了认真清理，把该作为预算管理的收入纳入国家预算内管理。同时，对预算外的资金和社会上的闲散资金进行了有计划的统筹、协调、引导和监督，使这些资金的投向符合国家宏观产业政策的要求。

第三，积极研究用财之道。我省乡镇经济普遍落后，财政收入比较少，实行乡（镇）财政后，如何把有限的资金用活用好，做到既统筹安排各项事业发展所需的必要支出，又要挤出一定的资金投入生产建设，以增强乡镇经济的发展后劲。许多乡镇领导把财税工作列入了重要议事日程，不仅加强对乡财政、税务所的领导，而且对财政资金的使用和投向加强了管理和监督，对开支实行集体讨论研究决定，一枝笔审批，保证了支出重点，提高了资金的使用效益。

总的看来，我省的乡（镇）财政工作，对于财政包干体制的深化，及农村经济和各项事业的发展发挥了积极的作用。但就目前而言，乡级财政体制改革还仅只是起步阶段，有些问题亟待改进和完善。

一是乡财政与乡有关部门的关系没有完全理顺，财政的管理和监督职能作用不能充分发挥。从目前来看，乡财政还没有完全走出“后勤部”、“出纳所”的小天地，参

谋部的作用发挥不够。如涉及乡镇经济的重要会议，财政部门很少有机会参加，无法参与意见，在乡镇企业的固定资产投资，流动资金占用，非生产性开支、奖金审批等方面，乡镇企业管理办公室总揽“全局”，财政部门不能起到应有的监督作用；此外，财政所与乡经济管理办、土地管理所等部门的关系也还没有完全理顺，使乡财政的职能作用得不到充分发挥。

二是预算管理薄弱，支出预算难以控制。乡（镇）财政虽然建立了，但与乡财政相适应的金库没有建立。没有金库，乡财政在使用预算资金方面仍然只能收入全部上交，支出靠县下拨，在一定程度上影响了资金的周转和使用，而且，在预算执行上，不是先算后用，而是先用后算，再加上近几年来，国家的一些规定与财政包干相矛盾，“上面开口子，下面数票子”，或是“钓鱼项目”的情况有增无减，其结果，给乡财政增加了不少困难，造成既定的预算无法执行。

三是管理体制还不尽完善、配套。有的乡财政虽然建立了，但由于集中与分散的关系没有处理好，该放的权没有放够，核定的收支方案、收支范围及上缴或补贴不科学，加上包干期短，其乡财政难以名副其实地发挥作用。

四是乡财政干部不足，素质比较低。有一部分乡（镇）财政虽然建立起来了，但编制、人员尚不落实，有的虽然核定了编制，但编制的人员数量与实际工作需要差距很大，加上配备的人员多是没有经过专业培训，缺乏业务知识，素质较低，难以胜任本职工作。

为了充分发挥乡（镇）财政的职能作用，进一步促进农村经济深化改革，为振兴云南经济、财政服务。当前，乡（镇）财政工作应着重抓好以下几方面的工作：

第一，要进一步提高对发挥乡（镇）财政职能作用的认识，完善现行财政包干体制，正确处理好县乡财力分配关系。乡（镇）财政是国家财政体系的重要组成部分，是国家财政的最基层环节。它既要服从于国家财政的集中统一领导，同时又担负着基层政权组织收入、调节分配、协调农村经济关系、监督管理农村资金，为农村的社会经济发展服务等职能任务。因而，乡（镇）财政除具有国家财政的职能作用外，还具有其特殊的职能作用。对此，必须有一个明确的认识，要根据乡（镇）财政的特点，进一步完善现行包干体制，正确处理好县乡财力的分配关系。要从有利于发挥乡（镇）财政加强资金管理和监督，有利于调动乡（镇）财政开源节流的积极性方面，正确处理好集中与分散的问题；同时，乡（镇）财政要主动与基层税务部门搞好关系，要从有利于发挥两个部门培养财源、增收节支的主动性和积极性方面，加强配合、协作，支持基层税务部门依法收税，把农村零星分散的税收及时足额地收缴入库。

第二，要进一步健全和完善乡（镇）财政内部管理制度，使内部管理工作逐步走向规范化、制度化。建立各项规章制度是保证乡（镇）财政有秩序地顺利开展工作的基础，也是强化预算管理的重要内容。近几年来，各地在实际工作中因地制宜地制定了许多内部管理办法，使乡（镇）