

上海市国民经济和社会信息化领导小组办公室 编著

上海三联书店

上海信息港

徐匡迪

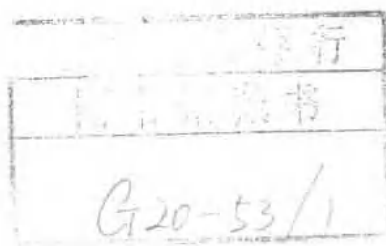
一九九九年十二月十二日



上海信息港

藏 徐匡迪
一九九九年十二月廿二日

上海市国民经济和社会信息化领导小组办公室 编著



Z0029537



上海三联书店

书 名 上海信息港

著 者/上海市国民经济和社会信息化领导小组办公室

责任编辑/朱慧君

装帧设计/鲁继德

责任制作/林信忠

责任校对/张 英

封面图案设计/上海新引力工作室

出 版/上海三联书店

[200233] 中国上海市钦州南路 81 号

发 行/ 上海发行所

上海三联书店

印 刷/江苏常熟人民印刷厂

装 订/江苏常熟人民印刷厂

版 次/2000 年 1 月第 1 版

印 次/2000 年 1 月第 1 次印刷

开 本/850×1168 1/32

字 数/260 千字

印 张/11

印 数/1-3500

ISBN7-5426-1315-4

F·294 定价 21 元

序

实施上海信息港工程,这是上海建设“一个龙头,三个中心”的重大战略举措。值此上海信息港“1.5.20”工程竣工之际,上海市国民经济和社会信息化领导小组办公室专门编纂出版《上海信息港》一书,这很有必要,也很有意义。

信息与技术、知识一起,将成为二十一世纪世界经济与社会发展的核心资源。中共上海市委、市政府站在上海跨世纪发展和更好地服务全国的战略高度,从增强城市综合竞争力,增创发展新优势出发,在三年前决定启动实施上海信息港工程,加快推进全市经济社会信息化。在国家有关部门的指导和支持下,经过本市各方面的协同努力,上海现已顺利完成“1520”工程设。这标志着上海已经形成信息港基本框架,开始拥有一个达到国际先进水平的宽带信息网络和能够起到骨干支撑作用的应用网络系统;也表明了本市经济社会信息化已取得开创性的重大进展。

上海取得这一令人鼓舞的发展成就,从根本上说要归功于党的改革开放路线和邓小平理论的正确指导。正是由于不断深化改革,扩大对外开城,加强国内合作,上海信息港建设才有效地依托了本市及国内外众多专家学者的重要智力支持,并充分调动了本市及国内外投资者的积极性。

《上海信息港》一书,从上海信息港基本框架建设,即1个宽

带信息网络和 5 项骨干网络工程,以及 20 个覆盖经济、市场、文卫、司法和行政机关等信息应用系统建设的各个侧面,集中反映了各部门、各系统和各参与者协同推进上海信息港建设的丰硕成果,比较全面地总结了上海经济社会信息化的探索与实践经验。愿该书的出版,能够起到良好的推介和宣传作用,让全社会广泛了解上海信息化推进过程中的机制创新和技术创新情况,以更快、更好地推进上海的信息化和现代化建设。

最后,我谨代表中共上海市委、上海市人民政府,以及上海市国民经济和社会信息化领导小组,向所有支持、参与上海信息港建设与信息化推进工作的管理者、建设者和专家学者,表示衷心的感谢和崇高的敬意!并希望本市各有关部门和广大参与者,进一步加强协作,增强合力,不断创新,为到 2010 年基本实现上海经济社会信息化作出新的更大贡献。

中共上海市委副书记
上海市常务副市长



1999 年 12 月 21 日



市委书记黄菊同志询问市人事局网上人才引进情况。



徐匡迪市长在上海市气象局盛家荣局长、徐一鸣副局长等的陪同下视察气象预报平台。



上海市常务副市长陈良宇和国家统计局局长卢春恒为上海市统计局公共服务窗口“上海市情网”揭牌。



徐匡迪市长、陈良宇常务副市长、韩正副市长、黄跃进市府秘书长等听取市信息化领导小组秘书长杨雄关于上海宽带网络建设的情况汇报。



有关市领导参加上海公共文化信息网开通仪式。



国家计委主任曾培炎在韩正副市长的陪同下视察市EDI中心。

目 录

书名题字	徐匡迪
序	陈良宇
建设信息港 发展信息业 走进信息化	
——上海国际信息港建设综述	(1)
驰骋信息高速公路	
——上海信息港宽带网络建设	
.....上海信息港宽带信息网络工程建设指挥部	(11)
互联互通的信息舞台	
——上海信息交互网	上海市信息办技术中心 (25)
推行 EDI, 实现无纸化贸易	上海市 EDI 中心 (34)
面向市民的社区服务公众信息网络	
.....上海市社区服务中心	(47)
众手共织社保网	
——上海市社会保险计算机信息管理系统	
.....上海市劳动和社会保障局	(58)
金卡工程: 迈向电子货币时代	上海市金卡工程办公室 (71)
走近现代化政务办公	
——上海人民大厦办公自动化系统	
.....上海市人民政府办公厅	(86)
人大工作建上信息化翅膀	
——上海人大常委会信息系统	
.....上海市人大常委会办公厅	(98)

构筑面向 21 世纪的上海财税信息系统	
.....上海市财税局	(108)
信息化是实现科学统计的有力武器	
——上海市统计信息化工程建设	上海市统计局 (118)
以现代信息技术构筑工商行政管理新模式	
——上海市工商行政管理计算机信息系统	
.....上海市工商行政管理局	(125)
司法公正的科技保障	
——上海法院信息系统.....	上海市高级人民法院 (136)
人事管理信息化.....	上海市人事局 (151)
开放的劳动力市场信息网络	
.....上海市劳动和社会保障局	(161)
以应用为核心,加快中小学教育信息化步伐	
.....上海市教育委员会	(166)
努力构筑民政事业跨世纪发展的新高地	
——上海民政系统信息化工作	上海市民政局 (178)
孕育未来贸易网上商机	
——上海商业(网)信息应用系统	
.....上海市商委信息中心	(187)
社会管理及发展的基础	
——人口信息系统	上海市公安局 (200)
遨游上海:城市航空遥感信息系统	
.....上海城市发展信息研究中心	(209)
数字城市规划	
——上海城市规划信息系统的建设与发展	
.....上海市城市规划管理局	(222)

为国民经济和社会发展保驾护航的卫士	
——上海质量技术监督信息系统建设	
.....	上海市质量技术监督局 (235)
驶向信息高速公路的菜篮子工程	
.....	上海市农业委员会 (240)
与生命健康休戚相关的信息系统	
——上海卫生信息系统	上海市卫生局 (250)
用现代高科技处理房地产信息	
——上海市房地产信息系统	
.....	上海市房地产交易中心 (258)
迈向审计工作信息化的新时代	
.....	上海市审计局 (267)
实现医药商品交易电子化	
——上海医贸网工程建设	
.....	上海医药信息股份有限公司 (277)
“准确预报,及时服务”的保证	
——上海气象信息系统	上海市气象局 (287)
海派文化驶上互联网络快车道	
——上海公共文化信息网的建设与发展	
.....	上海公共文化信息中心 (299)
“勤政廉政,为民服务”的一个窗口	
——上海市公众信息服务网	
.....	上海市政务公开办公室、上海市信息办 (309)
附一:有关信息化建设的新闻报道	(316)
附二:信息应用系统域名表	(341)
附三:参与上海市信息港“1.5.20”工程建设的	
主要系统集成商及其服务	

建设信息港 发展信息业 走进信息化

——上海国际信息港建设综述

在本世纪末的最后五年，一项跨世纪的宏伟工程——上海国际信息港建设于1996年7月在全国率先启动。上海信息港基本框架“1.5.20”工程的建成，正在以前所未有的建度，创新发展信息技术。

蓬勃发展信息产业，积极推进国民经济和社会信息化，深刻地影响和改变着人们的工作、学习和生活方式，构造上海发达的网络经济形态和完善的网络社会环境。

一、英明决策，战略部署

世界各发达国家和新兴工业化国家纷纷提出各自建设“信息高速公路”的行动计划，全球掀起信息化浪潮。我国信息化的进程同样受到高度重视。邓小平同志号召：“开发信息资源，服务四化建设”，江泽民同志指出：“四个现代化，哪一化也离不开信息化”，党中央提出：“加快国民经济信息化进程，逐步实现整个经济由粗放经营向集约经营转变。”这些论断都充分说明了信息化在经济和社会发展中的重要地位和作用。

1990年4月，党中央、国务院宣布开发开放浦东，上海经济和社会发展进入新的阶段。中共上海市委、市政府高瞻远瞩，市党政

领导非常重视信息化建设,1994年提出花15年左右时间,在2010年率先建成地区性“信息高速公路”。市委书记黄菊明确指示:“把上海建成以信息资源网络化为主体的国际信息港,进一步增强上海中心城市综合服务功能和辐射功能”。这是上海建成国际经济、金融、贸易中心的必要条件,也是上海实现经济可持续发展的必然要求。

1996年5月,上海市政府制定了信息化行动计划,下发《关于把上海建成现代化国际信息港的实施意见》,成立市信息港领导小组及其办公室。同年7月,市政府召开全市信息港建设大会,上海国际信息港工程正式启动。为加快全市信息网络平台建设和信息产业发展,同年10月,按照市政府“统一规划,统一标准,联合建设,市场运作,强化管理”的原则,组建了以资产为纽带、多元参股、市场化运作的市信息投资公司,注册资金3亿元人民币,由市联和投资、邮电、广电、广电(集团)公司等股东单位组建。年底,中共上海市第七次党代会提出了“推进国民经济信息化”的战略任务,市十一届人代会又具体提出了推进国民经济信息化和信息产业等各项任务,这表明推进国民经济和社会信息化,发展信息产业,在上海经济和社会发展中占有重要的地位。

1998年6月,中共上海市委、市政府为加快建设信息港,促进信息产业快速发展,全面推进国民经济和社会信息化,充分发挥信息化在上海新一轮经济发展中的作用,成立了上海市国民经济和社会信息化领导小组(简称市信息化领导小组)及其办公室,将市信息港、市通信产业发展、市计算机应用与产业发展等9个领导小组或办事机构合并,其职责全部归入新建的市信息化领导小组。同时为高起点、高水平建设上海信息港工程,跟踪国际先进水平,还成立了由经济、技术、法规、产业、管理等各方面40余名专家组成的上海市信息化专家委员会,发挥专家在上海建设信息港和推进信息化中的重要作用。

为明确信息化建设指导思想和基本原则，全面动员和部署各项工作任务，1998年9月，市政府召开全市国民经济和社会信息化工作会议。市委书记黄菊在致信中指出：“推进国民经济和社会信息化，是上海加快建成‘一个龙头，三个中心’跨世纪战跨目标的一项十分重要而紧迫的任务。各有关部门一定要互相支持、配合，敢破‘围墙’，高起点，高标准，高质量，积极稳妥地做好这项工作”。市长徐匡迪提出要求：“全市各部门要从全局和战略的高度来认识信息化工作的重要性，增强紧迫感和使命感，在信息化建设中把握好四个问题，一是必须把握世界信息化发展的潮流，坚跨高起点、高标敢规划建设；二是发挥好政府在信息网络建设上的主导作用；三是必须建立切实可行的市场运行规则；四是必须抓好信息资源的开发利用与服务。”常务副市长、市国民经济和社会信息化领导小组组长陈良宇提出市信息化建设“统一规划、联合建设，推广应用、发展产业，加强管理、资源共享”的指导思想；明确到2000年初步建成上海国民经济和社会信息化体系和到2010年基本实现上海国民经济和社会信息化的奋斗目标。

为落实市信息化工作会议精神，1998年10月，市政府颁发市府[1998]41号《关于加快推进上海市国民经济和社会信息化工作的通知》，同时颁布《上海市国民经济和社会信息化发展计划纲要（1998年—2000年）》，全面部署了信息化建设任务，明确了2000年上海国民经济和社会信息化的目标：一是基本建成上海信息做的框架，建成信息传送和交换主干网，统一技术体制和技术标准，覆盖全市，连接国内外，声音、数做、图象和多媒体应用业务逐步普及，服务质量有较大提高；二是基本建成上海信息交互网等五项骨干工程，建成一批商用信息库和公共信息库，信息咨询和中介服务形成一定规模，信息市场基本形成，比较有效地实现信息资源共享；三是信息产业开始成为上跨新的支柱产业，信息产业总产值和营业做达到1000亿元。信息技术在第二产业技术改造中得到相

当规模的应用推广”。本市信息产品和服务的市场占有率和信息产业增加值占国内生产总值比率有较大提高；四是结合市区两级政府、三级管理，建成社会信息化网络，初步形成上海社会信息化体系，推动物质文明和精神文明建设，为实现上海“一个龙头，三个中心”发挥较大作用。

为切实推进和完成上海信息港基本框架“1.5.20”工程，市信息办在《关于印发一九九九年上海市国民经济和社会信息化工作计划的通知》中明确了具体建设要求，在建设中不断进行指导、协调、检查等工作，保证了上海信息港建设的顺利推进。

二、联合共建，携手共进

上海信息港建设作为上海全社会信息化的基础结构，对上海跨世纪发展将产生重大的作用，信息化在经济和社会发展中的地位也越来越重要。上海通过调整 and 改革管理体制，充分发挥政府在信息化建设中的主导作用，使全市信息化建设的思想更加统一，目标更加明确，合力更加有效，任务更加落实，加快了信息港建设和信息化进程，促进了信息使术在各个部门和领域得到广泛的应用。

在信息港建设中，信息网络是基础。宽带信息网络好比“信息高速公路”，只有建成了“路”，才能跑“车”。上海信息化的“一号工程”宽带信息网络，1998年9月，由市长徐匡迪和信息产业部部长吴基传签署上海市政府与信息产业部联合推进宽带信息网络建设合作济议，使上海信息宽带两络建设取得突破性进展。1998年12月，又成立上海市信息网络有限公司和上海市有线网络有限公司，进一步加使了全市宽带信息网络工程建设。此工程使列为1999年市政府重大工程。上海宽带信息网络工程于1999年10月正式建成，在投入商业运行后，为使上海宽带网络形成规模，进一步降低

运行成本,促使更多的用户上网,形成信息化的良好循环,上海推进了电话网宽带改造(ADSL)工程和有线电视网的双向改造(HFC)工程,进行了宽带IP试验网的建设。目前,宽带IP试验网实现局域网、双向有线电视网和电信改造网等多种方式的宽带接入,成功进行了电视点播、电视会议等多媒体信息的传输。为进一步降低网络建设成本,上海正在采用新技术综合利用网络资源,进行“三网融合”试验,努力建设一个多网融合的互联互通的宽带信息网络平台,为全市各类应用系统和社会公众提供优质高效安全的服务,实现上海地区各种信息网络互连互通和信息资源共享。

上海信息港在筑“路”的同时,也在造“车”。首批成造的5辆“车”就是上海信息港五项骨干工程。其中:(1)上海信息交互网1996年12月27日正式开通,是全国率先建成的地区性信息交互网,也是我国国际互联网建设的重要组成部分。接入上海交互网的有“中国科技网(上海)”、“上海公共信息网(上海热线)”、“上海教育与科研网”、“上海科技网”、“上海经济信息网”、“瀛海成时空”、“优越网”和中国金桥信息网(上海)等8家,实现了网络信息资源的共享,使上海成为国内外信息的集散地,其中仅“上海公共信息网(上海热线)”访问人次已突破3000万。(2)上海社会保障网是市政府实瀛一张IC卡进行养老保险、医疗保险、生育保险、失业保险、工伤保险时提供高效、便捷服务的网络。已完成全市各区、县中心数保汇总,形成市级数据库,实现信息传输网络化和实时化。今年又通过社会保障卡“一卡通”工程对社会保障网作了进一步完善。(3)上海国际经贸电子数据交换网(简称EDI网)是市政府为实现外贸链无纸化,提高外贸运作时效、降低成本、增加贸易机会,获取进入国际经贸市场的通行证而建设的网络,目前已完成市级中心和三个行业中心的网络建设任务,并投入了试运行,入网用户达560多家。(4)上海社区服务网是为增强政府对社区的服务功能,提高政府工作的透明度,加强社区管理,方便人民生活而建